**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**

**Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области»**

Настоящий законопроект разработан по итогам проведённой оценки регулирующего воздействия законодательных актов Ульяновской области, регулирующих предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми в целях повышения эффективности расходов областного бюджета Ульяновской области и создания условий, способствующих реализации права семей на использование регионального материнского капитала «Семья».

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением мер социальной семьям, имеющим детей.

Законопроект предусматривает изменение условий выдачи и реализации именного капитала «Семья», за счёт пересмотра категорий получателей единовременных денежных выплат, предоставляемых в целях улучшения жилищных условий, а также изменением условий предоставления отдельных мер социальной поддержки.

1. Увеличение величины расходов, которые подлежат компенсации за счёт средств именного капитала «Семья» с 25% до 50%.
2. Дополнение направлений реализации средств именного капитала «Семья» двумя новыми направлениями:

получение услуг по обеспечению жилого помещения системами инженерно-технического обеспечения;

приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Одним из наиболее востребованных направлений реализации средств именного капитала «Семья» является улучшение жилищных условий, в том числе путём строительства и реконструкции жилых домов (помещений). На строительство и реконструкцию жилых помещений направляются значительные средства семейного бюджета.

Для создания условий, позволяющих семьям, проживающим в индивидуальных жилых домах либо осуществляющих их строительство, снизить финансовую нагрузку на семейный бюджет, законопроектом предлагается в перечень направлений распоряжения средствами именного капитала «Семья» включить такое направление как получение услуг по обеспечению жилого помещения, системами инженерно-технического обеспечения, а именно системами, предназначенными для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, газоснабжения, электроснабжения, связи.

Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов включено в законопроект по аналогии с дополнениями, внесёнными в федеральное законодательство о материнском капитале в 2015 году.

1. Установление (по аналогии с федеральным материнским капиталом)   
   возможности использования средств именного капитала «Семья» сразу после рождения ребёнка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры социальной поддержки, при направлении средств именного капитала «Семья» на погашение жилищных кредитов и займов, то есть распоряжение средствами именного капитала «Семья» может быть осуществлено без ожидания достижения ребёнком, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры социальной поддержки, трёхлетнего возраста. Аналогичное правило сохраняется для распоряжения средствами именного капитала «Семья» при направлении средств на оплату платных медицинских услуг и для приобретения товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.
2. Изменение критерия «нуждаемости» для получения права распоряжениями средствами именного капитала «Семья» на улучшение жилищных условий. Норма о необходимости нахождения семьи на учёте в качестве нуждающейся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, заменена нормой устанавливающей «нуждаемость» как обеспеченность семьи общей площадью жилого помещения на уровне ниже   
   12 квадратных метров на каждого члена семьи.
3. Установление с 01.07.2018 размера именного капитала «Семья» при рождении 3-го и последующих детей, равным 100000 рублей, т. е. без увеличения размера именного капитала при рождении каждого последующего ребёнка (после рождения 3-го ребёнка).
4. Повышение с 01.07.2018 срока проживания в Ульяновской области, необходимого для получения права на именной капитал «Семья» с 1 года до 3 лет.
5. Установление даты окончания действия Закона Ульяновской области   
   «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»   
   31 декабря 2020 года. После 31 декабря 2020 года возможно будет только осуществить реализацию полученных сертификатов на именной капитал «Семья».
6. Изменение категории лиц, которым предоставляются социальные выплаты в связи с рождением детей (в размере от 1,0 млн. рублей) за счёт средств областного бюджета Ульяновской области с целью улучшения жилищных условий.

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 39.5) предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трёх и более детей, в собственность бесплатно. Одновременно установлено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена возможность предоставления многодетным семьям с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Законопроектом предлагается закрепить право на получение единовременных выплат, предоставляемых в целях улучшения жилищных условий, только за многодетными семьями, в которых дети родились в результате многоплодных родов, а также при рождении четвёртого или последующих детей, в случае неполучения земельного участка в собственность бесплатно. Таким образом, семья должна решить, как она желает улучшить свои жилищные условия – либо путём получения в собственность земельного участка бесплатно либо путём получения единовременной выплаты. Условия выделения земельного участка в собственность бесплатно и предоставления единовременной выплаты идентичны.

1. Установление возраста детей, на которых предоставляется ежемесячная денежная выплата в связи с отсутствием возможности приёма детей на обучение в дошкольные организации, по причинам, не зависящим от семьи, в диапазоне от 1,5 до 3 лет (ранее возраст ребёнка не ограничивался) (заключение Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 30.12.2016   
   № 73-ИОГВ-03/2947вн).

Ограничение предлагается ввести в связи с тем, что все граждане, имеющие детей от рождения до 1,5 лет в соответствии с Федеральным законом   
«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» получают социальную поддержку в связи с осуществлением ими непосредственного ухода за ребёнком в форме ежемесячного пособия по уходу за ребёнком, дети от 3 лет   
в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования   
и науки» обеспечены местами в дошкольных организациях в полном объёме.

1. Сохранение права на дополнительное единовременное пособие при рождении ребёнка только при рождении первого ребёнка в размере 1100 рублей, отменив при этом выплаты при рождении второго и последующих детей   
   (2000 руб.- на второго ребёнка, 3000 руб. – на третьего и последующих детей).
2. Отмена предоставления единовременной денежной выплаты лицам, заключившим брак впервые в связи с отсутствием демографического эффекта.

В ходе проведения экспертизы социально-экономической эффективности законодательства в сфере социальной поддержки семей с детьми были проведены опросы семей с детьми, изучен опыт регионов Приволжского федерального округа, ряда других регионов.

Законопроект станет частью законодательства в сфере социальной поддержки населения. Оценка регулирующего воздействия не требуется.

Концепция закона разработана департаментом семьи и социального благополучия Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия

Ульяновской области, текст законопроекта подготовлен референтом отдела развития социальной поддержки населения Министерства здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области Барабановой Светланой Олеговной.

**Министр здравоохранения,**

**семьи и социального благополучия**

**Ульяновской области Р.А.Абдуллов**