**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

«О наградах Ульяновской области»

Управлением по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области подготовлен проект закона Ульяновской области «О наградах Ульяновской области» (далее – законопроект).

Для подготовки законопроекта была создана рабочая группа, в состав которой включены представители Законодательного Собрания Ульяновской области, администрации Губернатора Ульяновской области, исполнительных органов Ульяновской области, возглавляемых Правительством Ульяновской области, в том числе профильных – Министерства финансов Ульяновской области и Министерства социального развития Ульяновской области.

Целью деятельности данной рабочей группы была ревизия всей системы наград Ульяновской области и системы мер поощрения Губернатора Ульяновской области, а также подготовка соответствующих предложений   
по их изменению.

Законопроект подготовлен в целях реализации полномочий Ульяновской области и Губернатора Ульяновской области в сфере наградной деятельности.

Законопроектом предлагается утвердить новую редакцию закона Ульяновской области «О наградах Ульяновской области».

В настоящий момент указанные правоотношения регулируются следующими Законами Ульяновской области:

1) Закон Ульяновской области от 05.05.2011 № 73-ЗО «О наградах Ульяновской области» (далее – Закон № 73-ЗО), которым определяются система наград Ульяновской области, порядок представления к награждению   
и награждения наградами Ульяновской области физических лиц, а также права, предоставляемые физическим лицам в связи с награждением наградами Ульяновской области;

2) Закон Ульяновской области от 05.07.2013 № 104-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с награждением юридических лиц наградами Ульяновской области» (далее – Закон № 104-ЗО), которым определяются виды наград Ульяновской области, порядок представления   
к награждению и награждения наградами Ульяновской области юридических лиц.

Основанием для разработки законопроекта являются следующие обстоятельства:

1) истечение срока переходного периода, в течение которого используются как герб и флаг Ульяновской области, описание которых было установлено [Законом](consultantplus://offline/ref=A46E110FD02B4785176006594A9EBB22C06B9B50FA162A74CB660BD74A47CE158224B729C4978D48152FAF429CE8613128R0M) Ульяновской области от 03.03.2004 № 010-ЗО «О гербе и флаге Ульяновской области», так и герб и флаг Ульяновской области, описание которых установлено Законы Ульяновской области от 26.12.2013 № 247-ЗО   
«О гербе Ульяновской области» и от 26.12.2013 № 248-ЗО «О флаге Ульяновской области» – 1 января 2023 года;

2) рекомендации Геральдического совета при Президенте Российской Федерации от 14.06.2015 № А72-2-373 в части изменения системы наград Ульяновской области.

В целях совершенствования наградной деятельности законопроектом предлагается следующее:

1. Установить систему наград Ульяновской области, в которую входят звание «Почётный гражданин Ульяновской области», знак отличия «За заслуги перед Ульяновской областью», медаль Ульяновской области «Почёт и слава», почётные знаки Ульяновской области «За трудовые свершения», «За веру   
и добродетель», «За воспитание детей» и почётное звание Ульяновской области «Почётный работник».

В связи с этим отмечаем следующее:

1) предлагается сохранить в системе наград Ульяновской области звание «Почётный гражданин Ульяновской области», которое было учреждено   
в качестве высшей награды Ульяновской области в 1993 году, а также знак отличия «За заслуги перед Ульяновской областью», учреждённый в 2007 году,   
и почётный знак «За веру и добродетель», учреждённый в 2005 году;

2) предлагается учредить награду медаль «Почёт и слава». Данная награда является универсальной и позволит награждать граждан, ранее представляемых   
к награждению за заслуги, предусмотренные медалью Почёта, медалью Дружбы народов, медалью «За заслуги в охране общественного порядка», медалью   
Н.М. Карамзина, а также орденом «За проявленное мужество». При этом основанием для упразднения такой награды Ульяновской области как орден является рекомендация Геральдического совета при Президенте Российской Федерации от 14.06.2015 № А72-2-373 о недопустимости наличия «орденов» – высшего рода наград государственного класса – в региональных системах наград;

3) предлагается учредить почётный знак Ульяновской области   
«За трудовые свершения», к награждению которым будут представляться граждане за трудовые успехи и отличия в различных сферах деятельности. Одновременно с этим предлагается исключить из системы мер поощрения Губернатора Ульяновской области, установленной постановлением Губернатора Ульяновской области от 28.09.2011 № 95 «О мерах поощрения Губернатора Ульяновской области», знак Губернатора Ульяновской области «За трудовую доблесть». При этом, положение о данной награде Ульяновской области   
не предусматривает требований к наличию определённой продолжительности лет стажа профессиональной деятельности, что отличает данную награду   
от вновь учреждаемого почётного звания Ульяновской области «Почётный работник»;

4) предлагается учредить почётный знак Ульяновской области   
«За воспитание детей». Основанием для учреждения данного почётного знака являются имеющиеся в действующей системе наград Ульяновской области почётные знаки Ульяновской области «Материнская слава» и «Отцовская слава», к награждению которыми представляются граждане за заслуги   
в укреплении института семьи и воспитании детей, обеспечение надлежащего уровня заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полном и гармоничном развитии их личности. Вместе с тем при учреждении почётного знака Ульяновской области «За воспитание детей» учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.09.2010   
№ 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации», в котором предусмотрены универсальные награды – орден «Родительская слава» и медаль ордена «Родительская слава»;

5) предлагается перенести в систему мер поощрения Губернатора Ульяновской области почётный знак Ульяновской области «За развитие наставничества». Одновременно предлагается предусмотреть в положении   
о медали «Почёт и слава» заслуги за развитие наставничества.

Данные изменения позволят установить двухступенчатую систему награждения лиц за заслуги в сфере развития наставничества.

6) предлагается учредить универсальную награду – почётное звание Ульяновской области «Почётный работник». Данная награда учреждается взамен всей системы почётных званий Ульяновской области. Вместе с тем сохраняется отраслевой принцип награждения, в связи с чем предлагается   
на нагрудном знаке к званию делать гравировку с указанием наименования определённой сферы деятельности.

В связи с этим отмечаем, что ревизия систем наград Ульяновской области и мер поощрения Губернатора Ульяновской области позволила оптимизировать данные системы таким образом, что сокращение с 38 до 7 видов наград   
не ущемит прав награждаемых лиц. Многие награды стали универсальными, сохранены все категории награждаемых лиц, а также весь объём заслуг, которые предусмотрены действующим законом.

2. Упразднить систему наград Ульяновской области, предусмотренных Законом № 104-ЗО для награждения юридических лиц Ульяновской области.

Возможность награждения юридических лиц была предусмотрена в 2013 году. Вместе с тем за прошедшие годы практика подобных награждений оказалась маловостребованной (всего награждено 21 юридическое лицо), отбор и выдвижение на награждение носят бессистемный характер. Анализ практики награждения юридических лиц показал, что она не имеет широкого распространения ни в государственной наградной системе, ни в системах наград субъектов Российской Федерации.

3. Исключить выплаты единовременного денежного поощрения   
при награждении знаком отличия, медалями, почётными знаками и почётными званиями.

Основаниями являются:

1) анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок награждения государственными наградами Российской Федерации и наградами субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено,   
что на федеральном уровне отсутствуют выплаты в связи с награждением государственными наградами Российской Федерации, за некоторыми исключениями. Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации также показал, что в большинстве субъектов Российской Федерации единовременные денежные выплаты в связи с награждением региональными наградами не предусмотрены;

2) исключение данных выплат позволит существенным образом сократить бюджетные расходы, связанные с реализацией закона;

3) наличие наград Ульяновской области является основанием   
для присвоения звания «Ветеран труда Ульяновской области», которое, в свою очередь, даёт возможность получения значительных мер государственной социальной поддержки (ежемесячные денежные выплаты и компенсации   
по оплате жилого помещения и коммунальных услуг). Принимая во внимание данный факт, отмечаем, что отмена указанных выплат не приведёт к снижению статуса региональных наград, а также социально-правового статуса лиц, награждённых данными наградами.

4. Сохранить порядок деятельности и формирования Комиссии   
при Губернаторе Ульяновской области по наградам Ульяновской области,   
а также порядок согласования наградных документов, в том числе   
в представительных органах муниципальных районов и городских округов.

Законопроект направлялся на согласование в исполнительные органы Ульяновской области (письмо от 23.08.2022 № 73-АГ-17/15219вн). По итогам рассмотрения замечаний концептуального характера не поступило.

Кроме того, рисунки направлялись в Геральдический совет при Президенте Российской Федерации для проведения геральдической экспертизы, по результатам которой возражений и замечаний не поступило (письмо   
от 04.09.2020 № 73-П/25372вх).

Также законопроект был поддержан на заседании Комиссии   
при Губернаторе Ульяновской области по наградам Ульяновской области.

Заместитель руководителя

администрации Губернатора

Ульяновской области –

начальник управления

по вопросам государственной

службы и кадров Е.В.Чехунова