**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области   
«Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, место жительства которых находится на территории Ульяновской области, благоустроенными жилыми помещениями»**

Настоящий проект закона Ульяновской области «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, место жительства которых находится на территории Ульяновской области, благоустроенными жилыми помещениями» разработан в целях совершенствования правового регулирования в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Необходимость разработки и принятия закона в новой редакции обоснована тем, что предмет предлагаемого к принятию законопроекта, поглощая предмет действующего, значительно его расширяет.

Дополнительная гарантия правдетей-сирот на имущество и жилое помещение, гарантированная Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», будет обеспечиваться не только путём предоставления благоустроенных жилых помещений специ-ализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но и возможностью (при наличии совокупности ряда условий) получения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом, а также обязанностью органов социальной защиты населения социального сопровождения (организацией системной социальной работы) детей-сирот до фактического их обеспечения жильём.

В настоящее время в Законе Ульяновской области от 21.12.2012 №200-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области» содержатся нормы, существенно ограничивающие право граждан на выбор места жительства при обеспечении жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Так п. 2 ст. 4 Закона №200-ЗО установлено, что дети-сироты обеспечиваются специализированными жилыми помещениями по их выбору:

1) по месту их выявления и устройства под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Ульяновской области;

2) по месту окончания пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по месту завершения получения профессионального образования, профессионального обучения, либо по месту окончания прохождения военной службы по призыву, либо по месту окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях;

3) по месту трудоустройства по окончании пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо по окончании прохождения военной службы по призыву, либо по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях;

4) по месту жительства лиц, у которых дети-сироты находились на воспитании под опекой (попечительством), в приёмной или патронатной семье;

5) по месту нахождения ранее занимаемого жилого помещения в случае признания невозможным проживания ребёнка-сироты в ранее занимаемом жилом помещении.

6) по месту обучения в образовательной организации.

Однако, длительное ожидание получения такого жилья – 6 лет, приводит к существенному изменению в условиях жизнедеятельности людей. Со времени включения в Список и постановки в очередь к моменту обеспечения жильём граждане создают семью, в которой рождаются дети, меняют работу, переезжают на новое место жительства в пределах региона, получают право на иные меры поддержки, связанные с профессиональной деятельностью либо рождением детей.

В связи с этим, учитывая интересы благополучателей, законопроектом (статья 5) снимаются данные ограничения и предоставляется возможность выбора места получения жилья ребёнком-сиротой (и его семьёй) с учётом уже сложившейся к моменту обеспечения жизненной ситуации.

Статьями 7,8 законопроекта предлагается установить дополнительные гарантии по реализации права детей-сирот на обеспечение специализированными жилыми помещениями до фактического предоставления специализированных жилых помещений.

Сложившаяся в регионе ситуация с обеспечением жильем детей – сирот, постоянные проблемы, связанные с социальной дезадаптацией подавляющего большинства из них, требуют от региональных властей решений об организации системной социальной работы с данной социально уязвимой категорией граждан, лишённых родительского попечения, не имеющих навыков и примеров положительных социальных ролей. В настоящее время полномочия по организации социального сопровождения граждан данной категории не возложены ни на один орган исполнительной власти, а также не установлен соответствующий порядок.

Считаем, что таким органом следует признать и нормативно закрепить в законе полномочия за Минсоцблагополучия Ульяновской области и подведомственными ему органами социальной защиты населения области.

Социальное сопровождение должно осуществляться до момента фактического обеспечения их жильём, а также с момента обеспечения жильём до принятия решения об отсутствии необходимости преодоления трудной жизненной ситуации и передачи жилых помещений в социальный найм.

С моментом выхода из детского дома, опекунской семьи, окончанием обучения в образовательной организации, как правило, дети-сироты остаются без регистрации по месту жительства, без постоянного места жительства, что, соответственно, приводит к отсутствию возможности официально трудоустроиться, оформить меры социальной поддержки, помощи. По данным автономной некоммерческой организации «Академия сирот» более 40 % детей-сирот, состоящих в очереди на получение жилых помещений, находятся в подобной ситуации, еще 20 % стараются решить проблему путём «покупки» регистрации по месту жительства. Таким образом, тысячи детей-сирот за счёт неумения и невозможности самостоятельно преодолевать такую трудную жизненную ситуацию ежегодно пополняют армию лиц без определённого места жительства и занятий. Отсутствие социальной адаптации приводит к конфликтам, правонарушениям, вынужденному постоянному поиску места жительства, попрошайничеству, нищете, вторичному социальному сиротству   
и другим негативным ситуациям.

Принятие законопроекта (а именно предоставление права в случае наличия у детей-сирот трудной жизненной ситуации на пребывание в жилых помещениях в домах системы социального обслуживания) поможет решить данную проблему.

Предоставление единовременной социальной выплаты предлагается урегулировать статьёй 8 законопроекта.

Реализация государственных полномочий по обеспечению жильём детей-сирот относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, однако не всегда жилые помещения указанной категории граждан предоставляются своевременно.

По состоянию на 01.01.2022 в Списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, числились 2986 человек, из них:   
от 14 до 18 лет – 859 чел., от 18 до 23 лет – 1278 чел., от 23 лет и старше – 849 чел. право на обеспечение жилым помещением возникло и не реализовано у 2127 человек (от 18 до 23 лет – 1278 чел., от 23 лет и старше – 849 чел.).

Кроме того, многие дети-сироты к моменту обеспечения жильём уже обретают семью, трудоустраиваются, что даёт им право на иные меры социальной поддержки, которые можно реализовать на приобретение жилья (материнский (семейный) капитал, именной капитал «Семья», льготная ипотека, программа «Молодая семья», проект «Земский доктор» и др.). Действующий   
в настоящее время механизм не позволяет объединять две или несколько мер (социальных гарантий). В результате семья обеспечивается несколькими объектами недвижимости, одно из которых (наименьшее по площади), как правило, простаивает без надобности и возможности эксплуатации, тогда как нуждающиеся по факту дети – сироты, продолжающие стоять в очереди, остаются не обеспеченными.

В данном случае, учитывая численность детей-сирот, нуждающихся   
в жилых помещениях, считаем необходимым по аналогии с другими субъектами Российской Федерации законодательно ввести возможность обеспечения таких льготников государственными жилищными сертификатами (со сроком действия – 6 месяцев) на приобретение жилых помещений (при одновременно наличии ряда условий, а именно:

1) заявитель достиг возраста 23 лет;

2) заявитель является родителем хотя бы одного ребёнка, проживающего совместно с ним;

3) заявитель не лишён родительских прав и не ограничен в родительских правах в отношении хотя бы одного из числа его детей;

4) ни один ребёнок, родителем которого является заявитель, не находится на полном государственном обеспечении;

5) у заявителя отсутствует непогашенная или неснятая в установленном федеральном законом порядке судимость;

6) заявитель не состоит на учёте в медицинской организации в связи с наличием у него психического заболевания, в том числе алкоголизма или наркомании;

7) заявитель не признан ограниченно дееспособным или недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

8) заявитель в течение не менее чем 12 месяцев, непосредственно предшествующих дате подачи им заявления, осуществляет трудовую (служебную) деятельность на основе трудового договора (служебного контракта) или уход за ребёнком-инвалидом (не осуществляя при этом трудовую (служебную) деятельность), либо не менее чем за 12 месяцев   
до указанной даты был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя или поставлен на учёт в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;

9) заявитель не является стороной рассматриваемого судом дела об обеспечении его специализированным жилым помещением по договору найма специализированных жилых помещений в соответствии со статьёй   
8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и не имеется вступившего в законную силу решения суда, согласно которому заявитель должен быть обеспечен указанным жилым помещением;

10) заявитель в течение пяти лет, непосредственно предшествовавших дате подачи заявления, не совершал действий, являющихся намеренным ухудшением его жилищных условий в целях получения социальной выплаты.

При этом, поскольку мера является альтернативной обеспечению жилыми помещениями из спецжилфонда, то финансирование соответствующих расходов будет производиться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области.

Размер социальной выплаты рассчитывается как произведение   
33 квадратных метров общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения   
по Ульяновской области, установленной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Аналогичным образом рассчитывается потребность в денежных средствах на предоставление детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений.

Таким образом, часть денежных средств, предусмотренная на реализацию полномочий субъекта по обеспечению жильём детей-сирот из спецгосжилфонда будет перераспределена на предоставление социальной выплаты   
на приобретение жилого помещения, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом.

В целях исполнения норм предлагаемого к принятию законопроекта подлежат актуализации действующие в регионе редакции подзаконных актов, а также необходимо принятие новых подзаконных актов, перечень которых прилагается

Проект закона подготовлен Уполномоченным по правам ребёнка   
в Ульяновской области Смородой Екатериной Вячеславовной.

# Уполномоченный по правам ребёнка

# в Ульяновской области Е.В.Сморода