**пояснительная записка**

**к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменения**

**в статью 14 Закона Ульяновской области «О государственных**

**должностях Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Ульяновской области «О государственных должностях Ульяновской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях устранения имеющихся в статье 14 Закона Ульяновской области от 30 января 2006 года № 06-ЗО «О государственных должностях Ульяновской области» (далее – Закон № 06-ЗО) внутренних противоречий и приведения используемой в нём терминологии в соответствие с терминологией, применяемой в жилищном законодательстве.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 06-ЗО лицу, замещающему государственную должность Ульяновской области, не имеющему в городе Ульяновске жилой площади, на период замещения государственной должности Ульяновской области предоставляется служебное жилое помещение, оборудованное мебелью и телефоном, в служебном жилом фонде Ульяновской области для проживания с членами семьи в порядке и на условиях, предусмотренных жилищным законодательством, либо возмещаются расходы по найму жилого помещения для проживания с членами семьи.

Согласно буквальному смыслу содержащихся в этой норме слов и словосочетаний лицу, замещающему любую государственную должность Ульяновской области и не имеющему в городе Ульяновске жилой площади, должно предоставляться служебное жилое помещение, оборудованное мебелью и телефоном, в служебном жилом фонде Ульяновской области для проживания с членами семьи в порядке и на условиях, предусмотренных жилищным законодательством, либо должны возмещаться расходы по найму жилого помещения для проживания с членами семьи вне зависимости от места осуществления им своих должностных полномочий.

Между тем в соответствии со статьёй 3 Закона № 06-ЗО к числу лиц, замещающих государственные должности Ульяновской области, относятся и лица, замещающие должности председателей территориальных избирательных комиссий Ульяновской области, созданных в муниципальных районах Ульяновской области, а также в муниципальных образованиях «город Димитровград» и «город Новоульяновск» (приложение к Закону Ульяновской области от 2 августа 2006 года № 115-ЗО «О территориальных избирательных комиссиях Ульяновской области»), которые в случае отсутствия у них жилой площади в городе Ульяновске также вправе по формальным основаниям претендовать на получение служебного жилого помещения или возмещение указанных расходов, хотя для осуществления ими своих должностных полномочий проживания именно в городе Ульяновске не требуется. С другой стороны, такие лица могут не иметь жилой площади непосредственно в том населённом пункте, в котором они постоянно или преимущественно осуществляют свои должностные полномочия, однако претендовать на получение служебного жилого помещения в этом населённом пункте или возмещение расходов по найму жилого помещения в нём они не вправе, что ставит их в худшее положение по сравнению с лицами, замещающими другие государственные должности Ульяновской области, местом постоянного или преимущественного осуществления которыми должностных полномочий является город Ульяновск. Однако согласно неоднократно высказывавшейся Конституционным Судом Российской Федерации правовой позиции соблюдение конституционного принципа равенства, гарантирующего защиту от всех форм дискриминации при осуществлении прав и свобод, означает, помимо прочего, запрет вводить такие ограничения в правах лиц, принадлежащих к одной категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях).

Кроме того, используемая в части 1 статьи 14 Закона № 06-ЗО терминология не соответствует терминологии, применяемой в жилищном законодательстве. Так, согласно статье 15 Жилищного кодекса Российской Федерации объектами жилищных прав являются жилые помещения, а не жилая площадь. Кроме того, в Жилищном кодексе Российской Федерации наличие «служебного жилого фонда» не предусмотрено. В соответствии со статьями 19 и 92 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также статьями 1 и 2 Закона Ульяновской области от 6 мая 2006 года № 53-ЗО «О предоставлении жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области» служебные жилые помещения относятся к жилым помещениям специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области, а не служебного жилого фонда Ульяновской области.

В этой связи законопроектом предлагается изложить статью 14 Закона № 06-ЗО в новой редакции, устраняющей указанные выше противоречия.

Законопроект подготовлен депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области С.А.Шерстневым.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_