**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в статью 11 Закона Ульяновской области   
«О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ульяновской области»**

В соответствии со статьёй 11 Закона Ульяновской области от 16 апреля 2008 года № 42-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ульяновской области» (далее – Закон) уставом муниципального образования может быть предусмотрено, что для содействия в осуществлении полномочий на территории избирательного округа депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления может иметь не более десяти помощников. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления самостоятельно определяет число помощников   
в соответствии с частью 1 данной статьи, распределяет между ними обязанности и регулирует размер оплаты их труда в пределах месячного фонда оплаты труда помощников депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, размер которого устанавливается нормативным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования.

Необходимо отметить, что помощник депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, работающий на оплачиваемой основе, состоит в трудовых отношениях не с указанными должностными лицами, а с соответствующим органом местного самоуправления, который является для них работодателем, и на таких помощников в полной мере распространяется действие трудового законодательства. Между тем в соответствии с трудовым законодательством обязанности работников, а равно условия и размер оплаты их труда устанавливается трудовым договором, заключаемым работником   
с работодателем.

Таким образом, депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе самостоятельно ни распределять между своими помощниками обязанности, ни регулировать оплату их труда, поскольку не является их работодателем и данные положения противоречат трудовому законодательству, в соответствии с которым заработная плата каждого работника зависит исключительно от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, следовательно, заработная плата не может устанавливаться произвольно. Существующее на настоящий момент положение о регулировании оплаты труда помощников является неопределённым, не предусматривает оснований для установления одним помощникам оплаты труда в большем,   
а другим в меньшем размере, не содержит критерии установления размера оплаты труда.

Также в действующей редакции Закона существуют пробелы в части отсутствия указания на то, что с помощниками депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, работающими на оплачиваемой основе, трудовой договор заключается на определённый срок (срочный трудовой договор) и в части определения форм осуществления помощником своих функций (на основании трудового договора и на общественных началах).

Законопроект вносит в статью 11 Закона ряд изменений. Часть 1 статьи 11 Закона дополняется положением о том, что помощники могут осуществлять свои функции как на основании заключённого срочного трудового договора, так и на общественных началах. Ликвидируется положение о том, что депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления самостоятельно распределяет между помощниками обязанности и регулирует размер оплаты их труда.

Законопроект относится к конституционной отрасли законодательства.

Целью законопроекта является приведение законодательства Ульяновской области в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Законопроект разработан главным экспертом управления муниципальной политики администрации Губернатора Ульяновской области Седочевой М.В., тел. 58-93-21.

Начальник управления муниципальной

политики администрации Губернатора

Ульяновской области М.К.Архипова