

АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

432017 г. Ульяновск, пл. Соборная, 1 тел.: 8-951-090-41-95, 8-951-090-41-94 E-mail: acmo73@mail.ru Сайт: www.acmoul.ru

Исх. № 60 от 31 января 2025 г.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
Законодательного Собрания  
Ульяновской области**

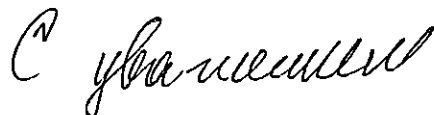
**Малышеву В.В.**

**Уважаемый Валерий Васильевич!**

В соответствии со статьей 15 Устава Ульяновской области Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области» направляет для рассмотрения проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области».

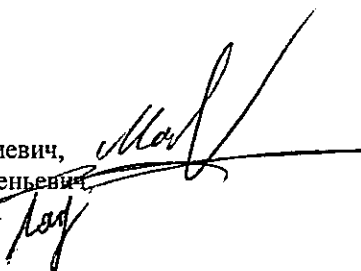
Приложение: проект закона Ульяновской области на 9 л.,  
пояснительная записка к проекту закона на 4 л.,  
финансово-экономическое обоснование на 1 л.,  
перечень актов законодательства Ульяновской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием проекта закона,  
на 1 л.,  
копия заключения Губернатора Ульяновской области на проект  
закона на 4 л.,  
CD-диск.

Председатель



**С.С.Панчин**

Машаров Алексей Георгиевич,  
Сергунин Александр Евгеньевич,  
Рябова Жанна Андреевна  
(89510) 90-41-95



Законодательное Собрание Ульяновской области	
Вх. №	<u>639</u>
от	<u>31.01.2025</u>

Вносится Ассоциацией  
«Совет муниципальных  
образований Ульяновской  
области»

Проект

## **ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях («Ульяновская правда» от 04.03.2011 № 23; от 12.08.2011 № 89; от 07.12.2011 № 138; от 02.03.2012 № 22; от 06.04.2012 № 36; от 11.04.2012 № 38; от 27.04.2012 № 44; от 24.07.2012 № 78; от 10.10.2012 № 111; от 12.12.2012 № 138-139; от 08.02.2013 № 14; от 06.03.2013 № 25; от 07.09.2013 № 109; от 08.11.2013 № 143; от 31.12.2013 № 174; от 24.04.2014 № 59; от 09.06.2014 № 82-83; от 08.12.2014 № 180; от 06.04.2015 № 44; от 08.06.2015 № 76-77; от 09.07.2015 № 93; от 13.10.2015 № 143; от 07.12.2015 № 170; от 14.03.2016 № 31; от 06.09.2016 № 109; от 27.01.2017 № 6; от 05.09.2017 № 65; от 30.11.2017 № 89; от 01.06.2018 № 36; от 04.09.2018 № 64; от 16.10.2018 № 36; от 30.04.2019 № 31; от 31.05.2019 № 39; от 01.11.2019 № 83; от 27.12.2019 № 100; от 03.03.2020 № 15; от 18.08.2020 № 59; от 13.10.2020 № 75; от 15.01.2021 № 2; от 13.04.2021 № 25; от 15.10.2021 № 75; от 15.03.2022 № 18; от 05.07.2022 № 47; от 02.09.2022 № 64; от 13.12.2022 № 92; от 03.02.2023 № 9; от 17.02.2023 № 13; от 08.08.2023 № 60; от 03.11.2023 № 85; от 17.05.2024 № 35; от 21.06.2024 № 45; от 11.10.2024 № 67; от 22.11.2024 № 75) следующие изменения:

1) в главе 2:

а) в статье 8.2:

абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч пятисот до сорока пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

б) в статье 8.5:

абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

в) дополнить статьями 8.6 – 8.11 следующего содержания:

**«Статья 8.6. Нарушение благоустройства территории, связанное с эксплуатацией и хранением транспортных средств**

1. Несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа) Ульяновской области, выразившееся в загрязнении транспортными средствами территории муниципального образования во время их движения, стоянки, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов

вследствие отсутствия тента или укрытия, предотвращающих рассыпание и (или) вываливание груза, если эти нарушения не подпадают под действие статьи 12.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и части 3 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

2. Мойка транспортных средств на территориях, где это запрещено правилами благоустройства территории поселения (городского округа) Ульяновской области, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

3. Несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа) Ульяновской области, выразившееся в загрязнении территории муниципального образования путем выноса грязи и грунта со строительных площадок, площадок производства работ транспортным средством или специальной техникой при выезде со строительных площадок, площадок производства работ, если эти нарушения не подпадают под действие статьи 12.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

5. Хранение разукомплектованных транспортных средств в местах, где это запрещено правилами благоустройства территории поселения (городского округа) Ульяновской области, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

**Примечание.** Разукомплектованное транспортное средство – транспортное средство, имеющее внешние технические неисправности (отсутствие колес, дверей, лобового, заднего, бокового стекол, капота, багажника и т.д.) или другие неисправности, при которых запрещается его эксплуатация в соответствии с Правилами дорожного движения Российской Федерации.

#### **Статья 8.7. Нарушение требований к внешнему виду и содержанию ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений**

1. Нарушение установленных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) Ульяновской области требований к внешнему виду и содержанию ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от девяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

#### **Статья 8.8. Нарушение порядка проведения земляных работ**

1. Нарушение требований правил благоустройства территории поселения (городского округа) Ульяновской области, выразившееся в осуществлении всех видов земляных работ, в том числе при капитальных ремонтах инженерных коммуникаций и сооружений, при строительстве линейных объектов, на которые в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, законом Ульяновской области не требуется получение разрешения на строительство, без разрешения (согласования), выданного органом местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

#### **Статья 8.9. Нарушение порядка участия в содержании прилегающих территорий**

1. Неисполнение собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в

многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) обязанности участия в содержании прилегающих территорий в пределах границ, установленных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) Ульяновской области, выразившееся в непроведении мероприятий по очистке прилегающей территории от мусора, опавшей листвы, снега, наледи, по осуществлению покоса сорной растительности (травы), –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

#### **Статья 8.10. Нарушение требований к установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов**

Отсутствие в нарушение требований правил благоустройства территории поселения (городского округа) Ульяновской области указателей с наименованиями улиц и номерами домов на зданиях, строениях, сооружениях (за исключением жилых домов) –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

#### **Статья 8.11. Размещение объявлений в не установленных органами местного самоуправления местах**

1. Размещение объявлений в не установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области местах –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до шестисот тысяч рублей.»;

2) статью 22 изложить в следующей редакции:

**«Статья 22. Незаконная торговля**

1. Размещение нестационарных торговых объектов в местах, не указанных в схеме размещения нестационарных торговых объектов, утверждённой органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в установленном порядке, –

влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Торговля с рук и лотков на улицах, площадях, во дворах, в скверах –

влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от трёх тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

3. Осуществление торговли из автомашин, автолавок и иных передвижных средств торговли без документов, подтверждающих право размещения, –

влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от трёх тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

3) в статье 27 цифры «8.5» заменить цифрами «8.5 – 8.11»;

4) в пункте 5.1 части 2 статьи 36 цифры «8.5» заменить цифрами «8.5 – 8.11».

## Статья 2

Внести в статью 2 Закона Ульяновской области от 28 февраля 2011 года № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» («Ульяновская правда» от 04.03.2011 № 23; от 12.08.2011 № 89; от 02.03.2012 № 22; от 06.04.2012 № 36; от 11.04.2012 № 38; от 24.07.2012 № 78; от 06.03.2013 № 25; от 07.06.2013 № 60-61; от 31.12.2013 № 174; от 24.04.2014 № 59; от 08.12.2014 № 180; от 13.10.2015 № 143; от 09.11.2015 № 156; от 05.09.2017 № 65; от 16.10.2018 № 76; от 15.01.2021 № 2; от 13.04.2021 № 25; от 07.05.2021 № 31; от 15.10.2021 № 75; от 15.03.2022 № 18; от 13.12.2022 № 92; от 16.06.2023 № 45) следующие изменения:

1) в пункте 1.1 цифры «8.5» заменить цифрами «8.5 – 8.11»;

2) в пункте 2 цифры «8.5» заменить цифрами «8.5 – 8.11»;

3) в пункте 3 цифры «8.5» заменить цифрами «8.5 – 8.11».

**Статья 3**

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией статьи 2 Закона Ульяновской области от 28 февраля 2011 года № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» (в редакции настоящего Закона), осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субвенций из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений Ульяновской области.

**Губернатор Ульяновской области**

**А.Ю.Русских**

г. Ульяновск  
\_\_\_\_\_ 2025 г.  
№ \_\_\_\_\_-ЗО

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект закона) предусматривает усиление ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц в сфере благоустройства территории в целях повышения комфортности условий проживания населения, поддержания и улучшения санитарного и эстетического состояния территории муниципальных образований Ульяновской области.

Проектом закона:

исключается административное наказание в виде предупреждения и увеличиваются размеры штрафов по статье 8.2 «Нарушение требований к внешнему виду фасадов нежилых зданий, строений, сооружений» Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях,

устанавливаются в повышенном размере штрафы по статье 8.5 «Размещение транспортных средств на расположенных в границах населенных пунктов газонах, цветниках или иных территориях, занятых травянистыми растениями, детских или спортивных площадках» Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях,

Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях дополняется новыми статьями 8.6 – 8.11, устанавливающими административную ответственность за нарушение благоустройства территории, связанное с эксплуатацией и хранением транспортных средств, за нарушение требований к внешнему виду и содержанию ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, за нарушение порядка проведения земляных работ, за нарушение порядка участия в содержании прилегающих территорий, за нарушение требований к установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов, за размещение объявлений в не установленных органами местного самоуправления местах,

статья 22 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях излагается в новой редакции и дополняется административной ответственностью за торговлю с рук и лотков на улицах, площадях, во дворах, в скверах, а также за торговлю из автомашин, автолавок и иных передвижных средств торговли без документов, подтверждающих право размещения.

Проектом закона предлагается рассмотрение дел об административных правонарушениях по новым статьям Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях возложить на мировых судей, а составление протоколов об административных правонарушениях по указанным статьям - на должностных лиц местных администраций поселений и городских округов Ульяновской области, а также должностных лиц местных администраций муниципальных районов Ульяновской области в случае образования в муниципальных районах Ульяновской области местных администраций, на которые возложено исполнение полномочий местных администраций поселений Ульяновской области, являющихся административными центрами соответствующих муниципальных районов.

Корреспондирующие изменения проектом закона вносятся в Закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях».

В соответствии с частью 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся административное, административно-процессуальное законодательство. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные

нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (статья 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Положения, за нарушение которых проектом закона предлагается установить административную ответственность, в соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» могут регулироваться правилами благоустройства территории муниципального образования, которые утверждаются представительным органом муниципального образования.

Внесение проекта закона Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ульяновской области» обусловлено неоднократными обращениями органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по вопросу усиления ответственности за нарушение муниципальных нормативных правовых актов в сфере благоустройства территории и за незаконную торговлю. По мнению муниципального сообщества Ульяновской области, существующая административная ответственность за правонарушения в поименованных сферах не соответствует степени их общественной опасности.

Кроме того, принятие проекта закона способствует увеличению доходной части бюджетов муниципальных образований Ульяновской области, поскольку согласно части 7 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за нарушение муниципальных

правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

Практика установления аналогичной административной ответственности имеется в других субъектах Российской Федерации, например, в Удмуртской Республике, Ивановской области, Белгородской области, Ленинградской области, Ростовской области, Самарской области, Саратовской области, Пермском крае, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Проект закона подготовлен заместителем исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Ульяновской области» Сергуниным Александром Евгеньевичем, главным экспертом Ассоциации «Совет муниципальных образований Ульяновской области» Рябовой Жанной Андреевной.

Председатель Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Ульяновской области»



С.С.Панчин

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области, определить размер которых в настоящее время не представляется возможным.

Председатель Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Ульяновской области»



С.С.Панчин

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ**  
**законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием закона Ульяновской области**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Ульяновской области»**

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» потребует внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 03.05.2011 № 191-П «О мерах по реализации Закона Ульяновской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях».

Акты законодательства Ульяновской области, подлежащие признанию утратившими силу, приостановлению, принятию в связи с принятием закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области», отсутствуют.

Председатель Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Ульяновской области»



С.С.Панчин



# ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Собрания п.п. г.г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43  
E-mail: mail@ulgov.ru, http://www.ulgov.ru

16.01.2025 № 73-Г-01/79116-х  
На № 861 от 25.12.2024

Законодательное Собрание  
Ульяновской области

✓ Ассоциация «Совет  
муниципальных образований  
Ульяновской области»

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Ульяновской области

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Ульяновской области», разработанный Ассоциацией  
«Совет муниципальных образований Ульяновской области»

Рассмотрев в соответствии с частью 4 статьи 15 Устава Ульяновской области представленный проект закона (далее – законопроект), сообщаем следующее.

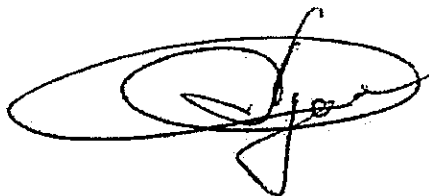
Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс) новыми составами административных правонарушений, предусматривающими установление ответственности за совершение правонарушений в сфере благоустройства территории, ужесточить санкции, предусмотренные статьями 8<sup>2</sup> и 8<sup>5</sup> Кодекса, а также изложить статью 22 Кодекса в новой редакции. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемыми статьями, предлагается отнести к компетенции мировых судей, а составление протоколов об административных правонарушениях – к компетенции должностных лиц местных администраций муниципальных районов, городских округов и поселений Ульяновской области (далее – должностные лица местных администраций).

Концептуально поддерживая законопроект, отмечаем наличие замечаний. Также отмечаем, что наделение мировых судей и должностных лиц местных администраций полномочиями соответственно по рассмотрению дел и составлению протоколов о проектируемых правонарушениях увеличит их нагрузку и возможно потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ульяновской области на исполнение указанных полномочий (в том

0097326

числе может потребоваться увеличение штатной численности работников, увеличение расходов на материально-техническое обеспечение деятельности и т. д.), в связи с чем требуется проведение расчётов возможных расходов из областного бюджета Ульяновской области при доработке законопроекта.

Приложение: Замечания и предложения по проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» на 2 л. в 1 экз.



А.Ю.Русских

Преображенский Алексей Сергеевич  
41-34-38  
1501ap1

**ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**  
**по проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

1. Относительно установления административной ответственности для граждан в размере, превышающем пять тысяч рублей, отмечаем, что статьёй 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установлены предельные размеры штрафов за административные правонарушения, которые не могут быть превышены законами субъектов Российской Федерации, устанавливающими ответственность за региональные административные правонарушения.

2. Отмечаем, что внесение изменений в законодательство об административных правонарушениях требует достаточных обоснований (в том числе статистических данных и иных убедительных сведений), однозначно свидетельствующих о недостаточности или неэффективности установленного правового регулирования, которые обуславливают устойчивую тенденцию роста числа соответствующих правонарушений, в том числе повторных. Однако в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют какие-либо аналитические, статистические и иные сведения, указывающие как на неэффективность действующих размеров административных штрафов, так и на необходимость введения новых составов административных правонарушений. При этом механическое увеличение размеров административных штрафов за административные правонарушения не всегда может служить эффективной мерой пресечения правонарушений и может не привести к ожидаемому разработчиком эффекту.

3. В отношении проектируемой статьи 8<sup>6</sup> Кодекса отмечаем, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования. В этой связи предлагаемое правовое регулирование требует оценки с учётом положений федеральных законов от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения), приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» и постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских

и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

4. Относительно проектируемой статьи 8<sup>7</sup> Кодекса отмечаем, что не ясно о каких ограждающих конструкциях в данном случае идёт речь. Так, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определил, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать, в том числе, вопросы внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений (статья 45<sup>1</sup>). При

этом вопрос содержания ограждающих конструкций регулируется, например, положениями Жилищного кодекса Российской Федерации и Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491).

В то же время, например, Правила благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск» (утверждены решением Ульяновской Городской Думы от 24.02.2021 № 20) содержат положения, касающиеся ограждающих конструкций зданий или сооружений как элементов оригинальной архитектурной композиции (пункт 1.2), касающиеся конструкций забора (ограждения) (пункт 10.6), касающиеся конструкций, ограждений, используемых при проведении земляных работ (пункт 11.26), при производстве ремонтных или строительных работ подземных сооружений (пункт 17.3.6) и т.д.

5. В отношении предлагаемой редакции статьи 22 Кодекса отмечаем следующее.

Касаемо части 2 обращаем внимание на то, что Кодексом может быть установлена административная ответственность исключительно за нарушение нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Ульяновской области. Законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области запрет торговли с рук и лотков на улицах, площадях, во дворах и в скверах не установлен. Сведения о муниципальных нормативных правовых актах муниципальных образований Ульяновской области, устанавливающих такой запрет, в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют. Отмечаем, что пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 29.01.1992 № 65 «О свободе торговли» установлено, что граждане вправе осуществлять торговлю (в том числе с рук, лотков и автомашин) в местах, отведённых органами исполнительной власти, за исключением проезжей части улиц, станций метрополитена, аэропортов, пассажирских судов и поездов, вокзалов, территорий, прилегающих к зданиям государственных органов власти и управления, детских дошкольных и школьных учреждений. При этом местным органам власти надлежит содействовать свободной торговле предприятий и граждан, обратив особое внимание на оборудование мест торговли, поддержание в них общественного порядка и соблюдение санитарных норм и правил, а также обеспечить свободное перемещение товаров на территории Российской Федерации.

Кроме того отмечаем, что из её содержания части 3 предлагаемой редакции статьи 22 Кодекса не ясно, что понимается под «передвижными средствами торговли». При этом ни в Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», ни в «ГОСТ Р 51303-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения» (приказ Росстандарта от 30.06.2023 № 469-ст) данный термин не употребляется и не определяется. Также не ясно какие документы и в соответствии с какими нормативными правовыми актами должны подтверждать право размещения. Помимо этого отмечаем, что согласно пункта 57 указанного Национального стандарта автолавка может являться и автомашиной.

6. Законопроект нуждается в существенной юридико-технической доработке.

Также полагаем, что проектируемый закон Ульяновской области должен вступать в силу с 1 января 2026 года и подлежит прохождению процедуры оценки регулирующего воздействия.