



**ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**
седьмого созыва

24.06.2025 № 929/03-02

**Председателю
Законодательного Собрания
Ульяновской области**

В.В.Малышеву

Уважаемый Валерий Васильевич!

В соответствии с частью 1 статьи 15 Устава Ульяновской области вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Ульяновской области проект закона Ульяновской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности в Ульяновской области».

- Приложения:
1. Текст проекта закона Ульяновской области на 2 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Ульяновской области на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста проекта закона Ульяновской области и материалов к нему на магнитном носителе.


В.А.Гвоздев


Д.Н.Грачев


В.Б.Ожогин

009398

Законодательное собрание Ульяновской области	
Вх. №	5126
от	24.06.2025

ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Ульяновской области»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты семьи, материнства, отцовства и детства на территории Ульяновской области, предупреждению причинения вреда здоровью женщин, созданию положительных установок на рождение детей, устанавливает на территории Ульяновской области запрет склонения к искусственному прерыванию беременности.

Статья 2. Запрет склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Ульяновской области

1. Склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Ульяновской области запрещается.

2. Под склонением к искусственному прерыванию беременности понимается совершение действий с целью понуждения беременной женщины (или иного лица, имеющего в соответствии с законодательством Российской Федерации право на подписание информированного добровольного согласия на проведение медицинского вмешательства по искусственному прерыванию беременности) к искусственному прерыванию беременности путем уговоров, просьб, предложений, подкупа, обмана, убеждения, выдвижения требований.

3. Склонением к искусственному прерыванию беременности не является информирование врачом беременной женщины (или иного лица, имеющего в соответствии с законодательством Российской Федерации право на подписание информированного добровольного согласия на проведение медицинского вмешательства по искусственному прерыванию беременности), а также лица, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации могут быть переданы сведения о состоянии здоровья

беременной женщины, о наличии медицинских показаний к искусственному прерыванию беременности, включенных в перечень, определяемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, и (или) о наличии социальных показаний для искусственного прерывания беременности, определенных Правительством Российской Федерации, в соответствии со статьей 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

4. Склонением к искусственному прерыванию беременности не является информирование беременной женщины родителем или иным законным представителем, а также лицом, которому в соответствии с законодательством Российской Федерации могут быть переданы сведения о состоянии здоровья беременной женщины, о наличии медицинских показаний к искусственному прерыванию беременности, включенных в перечень, определяемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, и (или) о наличии социальных показаний для искусственного прерывания беременности, определенных Правительством Российской Федерации, в соответствии со статьей 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Статья 3. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Склонение к искусственному прерыванию беременности влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Ульяновской области.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Губернатор Ульяновской области

А.Ю. Русских

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ульяновской области
«О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности
на территории Ульяновской области»

Проект закона Ульяновской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Ульяновской области» (далее - законопроект) разработан в целях решения ключевых социально значимых вопросов, касающихся повышения уровня рождаемости, укрепления основ института семьи, сокращения числа случаев искусственного прерывания беременности. Законопроект также ориентирован на предупреждение возможного вреда здоровью женщин, формирование безопасной информационной среды, обеспечивающей поддержку и развитие семейных ценностей, а также на создание единого правового пространства, гарантирующего защиту и поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

Целью законопроекта является введение запрета на любые действия, направленные на склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Ульяновской области, включая уговоры, просьбы, предложения, подкуп и другие способы влияния.

При этом склонением к искусственному прерыванию беременности не признается информирование врачом беременной женщины (или иного лица, имеющего в соответствии с законодательством Российской Федерации право на подписание информированного добровольного согласия на проведение медицинского вмешательства по искусственному прерыванию беременности), а также лица, которому в соответствии с законодательством о защите врачебной тайны могут быть переданы сведения о состоянии здоровья беременной женщины, о наличии медицинских показаний к искусственному прерыванию беременности.

Часть 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации устанавливает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» материнство в Российской Федерации охраняется и поощряется государством.

Каждая женщина самостоятельно решает вопрос о материнстве. Вместе с тем, в настоящее время в законодательстве отсутствуют правовые механизмы защиты беременной женщины, находящейся в уязвимом состоянии беременности, от агрессивного давления, направленного на понуждение сделать аборт.

Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023-2030 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 4356-р, ставит одной из целей снижение количества аборт, повышение уровня репродуктивной культуры населения.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», определяет в качестве одной из основных целей сбережение народа России и развитие человеческого потенциала. Установлены цели повышения рождаемости, безусловной реализации на всей территории страны конституционных прав и гарантий в сферах здравоохранения, устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина.

Проблему аборт в настоящее время нельзя назвать проблемой только личного нежелания женщины или невозможности в данный момент родить ребенка. Приходится признать, что сейчас возможность самостоятельно и осознанно, владея всей необходимой информацией, принимать решение о том, рожать ли ребёнка, женщине недоступна: существующая информационная и культурная среда навязывает женщине аборт как приемлемое, доступное, простое «решение проблем» или, более того, «право».

Вопрос о причинах искусственного прерывания беременности часто становится предметом психологических и социологических исследований, однако исследования рассматривают причины аборт у конкретных женщин без учета факторов, которые сформировали подход к аборту как к допустимому выходу в целом. Женщина, стоящая перед так называемым «репродуктивным выбором», находится в ситуации выбора только по той причине, что искусственное прерывание беременности как «выбор» существует в её сознании. При этом реальные жизненные обстоятельства, в которых она находится, могут быть вполне благоприятными для вынашивания и рождения ребенка.

В обществе сформировалось мышление, где идет восприятие аборта как допустимого, терпимого или желательного варианта поведения в ситуации, когда продолжение беременности не представляет непосредственную угрозу жизни женщины (то есть аборт не является медицинским вмешательством для спасения жизни женщины).

За последние годы выросла доля россиян, считающих недопустимыми

аборты ни при каких обстоятельствах. Одновременно с этим растет и доля граждан, которые поддерживают право женщин самостоятельно принимать решение об искусственном прерывании беременности. Наиболее веским основанием для принятия такого решения считается наличие угрозы здоровью и жизни женщины. К числу других важных обстоятельств, при которых женщина должна иметь право выбора, россияне относят также сексуальное насилие, бедность, несовершеннолетие девушки, наличие трех и более детей и другое.

Мотивы прерывания беременности в общественном мнении сдвинулись от социальных в сторону мотива личного выбора женщины, то есть аборт становится в большей степени личным делом женщины, а не общества.

Работники медицинской сферы чаще других высказываются о необходимости государственных мер по предотвращению абортов (53%) и об ответственности обоих партнеров за решение о прерывании беременности (85%). Большинство россиян убеждены, что решение об аборте в ситуации незапланированной беременности должны принимать оба партнера (72%), но приоритет женщин отчасти сохраняется.

Можно констатировать, что в современном российском обществе искусственное прерывание беременности в целом воспринимается как приемлемое явление (иногда - под условием), однако наметилась и возрастает поляризация взглядов: все больше людей придерживаются прямо противоположных точек зрения.

При этом осведомленность общества о фактах науки о беременности и внутриутробном развитии человека остается невысокой, несмотря на доступность и распространённость такой информации.

К факторам, формирующим отношение общества к искусственному прерыванию беременности как к приемлемому, допустимому или желательному поведению необходимо отнести отсутствие законодательных норм, регулирующих допустимость распространения информации об абортах (даже заведомо ложной), кроме существующего запрета на рекламу абортов (который на практике не соблюдается), пропаганду абортов и бездетности как часть гибридной агрессии против Российской Федерации, низкий уровень знаний населения о моменте начала онтогенеза и о внутриутробном развитии человека, использование в бытовой речи узкоспециальных медицинских терминов «плод», «эмбрион» и т.д., упадок духовно-нравственного состояния общества, культ удовольствий, секса и потребления, попытки идеологически «оторвать» половую близость от наступающей вследствие неё беременности. Данные факторы зачастую создаются искусственно.

В нашем обществе имеет место открытая пропаганда абортов под видом «прав женщин», осуществляемая движениями, финансируемыми,

в том числе, недружественными Российской Федерации странами, что является одним из элементов ведущейся против нас гибридной войны. В социальных сетях присутствуют организованные группы, задачами которых является навязывание абортивного мышления, запугивание защитников жизни, разжигание ненависти к противникам аборт, формирование иллюзии общественного мнения. Обществу навязываются антинаучные идеи, основанные на идеологии сокращения народонаселения.

Культ потребления, насмешки над семейными ценностями, материнством, желанием женщины рожать и воспитывать детей в совокупности с культом секса навязывают девушкам и женщинам отношение к аборту как к необходимой опции жизни современного человека.

Для мужчины аборт также становится возможностью не нести бремя естественных последствий своих поступков, не относиться серьезно к тем отношениям с женщиной, в которые он вступает.

При этом информация о сути искусственного прерывания беременности, необратимости этого шага, его вреде для жизни и здоровья женщины замалчивается, как и тот факт, что навязывание аборт - это конкретная идеологическая концепция, имеющая в своем основании идею сокращения численности мирового населения.

Было обнаружено, что у женщин, делавших аборт в первом триместре беременности, наблюдались значительно более высокие по сравнению с не прерывавшими беременность показатели смертности, причем на протяжении всего исследуемого периода. Значительно выше оказалась смертность среди делавших аборт на поздних (после 12 недель) сроках. Таким образом, искусственное прерывание беременности, особенно совершенное под принуждением, является физически и психологически травмирующим, опасным медицинским вмешательством, влекущим за собой ухудшение здоровья и качества жизни женщины.

Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 (далее - Основы), устанавливают, что идеологическое и психологическое воздействие на граждан ведет к насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание естественного продолжения жизни, ценности многодетности. Согласно Основам, распространение деструктивной идеологии, к проявлениям которой относится навязывание представлений, предполагающих отрицание человеческого достоинства и ценности человеческой жизни, становится угрозой для демографической ситуации в стране. Деятельность публично-правовых образований, организаций и лиц,

способствующая распространению деструктивной идеологии, представляет объективную угрозу национальным интересам Российской Федерации. Подобная деятельность должна пресекаться государством.

Проектом закона Ульяновской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Ульяновской области» реализуются имеющиеся конституционные полномочия, устанавливаются меры, направленные на защиту семьи, материнства, отцовства и детства, не допускающие склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности на территории Ульяновской области. Аналогичные законы также уже приняты в ряде субъектов Российской Федерации.

В случае принятия данного законопроекта будет разработан проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об административных правонарушениях на территории Ульяновской области», предусматривающий установление административной ответственности за склонение к искусственному прерыванию беременности.

Срок вступления в силу устанавливается с 1 сентября 2025 года с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Законопроект подготовлен депутатами Законодательного Собрания Ульяновской области Гвоздевым В.А., Грачевым Д.Н., Ожоговым В.Б.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Ульяновской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности в Ульяновской области»

Принятие закона Ульяновской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности в Ульяновской области» не повлечёт возникновение дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов законодательства Ульяновской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона
Ульяновской области «О запрете склонения к искусственному
прерыванию беременности в Ульяновской области»**

Принятие закона Ульяновской области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности в Ульяновской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов законодательства Ульяновской области.
