



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**Прокуратура**  
**Ульяновской области**

ул. Железной дивизии, 21,  
г. Ульяновск, 432099,  
Телефон 33-10-00, телетайп 263215 ИКАР  
02.12.2024 № 07-20-2024/6906-24-20730001

На № \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Ульяновской области

Малышеву В.В.

Уважаемый Валерий Васильевич!

В соответствии со статьей 15 Устава Ульяновской области направляю для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания области проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области».

Приложение: проект закона области на 5 л., пояснительная записка к законопроекту на 3 л., перечень актов законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л., финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л., всего на 10 л., CD-диск.

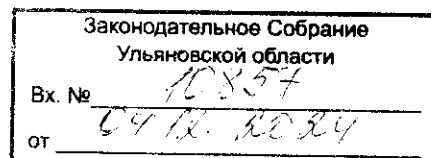
Прокурор области

А.А. Теребунов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D8D12BFB9740E22D51DB6CVC32FF3460  
Владелец Теребунов Андрей Анатольевич  
Действителен с 29.11.2023 по 21.02.2025

Д.В. Пучкин, тел. 33-10-69



Прокуратура Ульяновской области

№ 07-20-2024/6906-24-20730001

## **ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях («Ульяновская правда» от 04.03.2011 № 23; от 12.08.2011 № 89; от 07.12.2011 № 138; от 02.03.2012 № 22; от 06.04.2012 № 36; от 11.04.2012 № 38; от 27.04.2012 № 44; от 24.07.2012 № 78; от 10.10.2012 № 111; от 12.12.2012 № 138-139; от 08.02.2013 № 14; от 06.03.2013 № 25; от 07.09.2013 № 109; от 08.11.2013 № 143; от 31.12.2013 № 174; от 24.04.2014 № 59; от 09.06.2014 № 82-83; от 08.12.2014 № 180; от 06.04.2015 № 44; от 08.06.2015 № 76-77; от 09.07.2015 № 93; от 13.10.2015 № 143; от 07.12.2015 № 170; от 14.03.2016 № 31; от 06.09.2016 № 109; от 27.01.2017 № 6; от 05.09.2017 № 65; от 30.11.2017 № 89; от 01.06.2018 № 36; от 04.09.2018 № 64; от 16.10.2018 № 36; от 30.04.2019 № 31; от 31.05.2019 № 39; от 01.11.2019 № 83; от 27.12.2019 № 100; от 03.03.2020 № 15; от 18.08.2020 № 59; от 13.10.2020 № 75; от 15.01.2021 № 2; от 13.04.2021 № 25; от 15.10.2021 № 75; от 15.03.2022 № 18; от 05.07.2022 № 47; от 02.09.2022 № 64; от 13.12.2022 № 92; от 03.02.2023 № 9; от 17.02.2023 № 13; от 08.08.2023 № 60; от 03.11.2023 № 85; от 17.05.2024 № 35; от 21.06.2024 № 45; от 11.10.2024 № 67; от 22.11.2024 № 75) следующие изменения:

1) в главе 7:

а) наименование дополнить словами «, а также в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения»;

б) дополнить статьёй 25<sup>6</sup> следующего содержания:

**«Статья 25<sup>6</sup>. Захоронение (перезахоронение) тела (останков) умершего в могилу либо помещение урны с прахом умершего в могилу без разрешения**

1. Захоронение (перезахоронение) тела (останков) умершего в могилу либо помещение урны с прахом умершего в могилу без разрешения, выданного уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном соответственно муниципальным нормативным правовым актом городского поселения, муниципального района или городского округа Ульяновской области, регулирующим отношения в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, –

влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от четырёхсот тысяч до шестисот тысяч рублей.

**Примечание.** Положения настоящей статьи применяются в случае, если муниципальным нормативным правовым актом соответственно городского поселения, муниципального района или городского округа Ульяновской области, регулирующим отношения в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, установлен запрет захоронения (перезахоронения) тела (останков) умершего в могилу

либо помещения урны с прахом умершего в могилу без разрешения, выданного уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном указанным муниципальным нормативным правовым актом.»;

2) в статье 27 слова «и 25<sup>5</sup>» заменить словами «, 25<sup>5</sup> и 25<sup>6</sup>»;

3) в части 2 статьи 36:

а) в пункте 5 слова «и 25» заменить словами «, 25 и 25<sup>6</sup>»;

б) дополнить пунктом 5<sup>2</sup> следующего содержания:

«5<sup>2</sup>. Должностные лица местных администраций городских поселений Ульяновской области (за исключением случая образования в муниципальных районах Ульяновской области местных администраций, на которые возложено исполнение полномочий местных администраций городских поселений Ульяновской области, являющихся административными центрами соответствующих муниципальных районов), органы местного самоуправления которых наделены государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 25<sup>6</sup> настоящего Кодекса;».

## **Статья 2**

Внести в Закон Ульяновской области от 28 февраля 2011 года № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» («Ульяновская правда» от 04.03.2011 № 23; от 12.08.2011 № 89; от 02.03.2012 № 22; от 06.04.2012 № 36; от 11.04.2012 № 38; от 24.07.2012 № 78; от 06.03.2013 № 25; от 07.06.2013 № 60-61; от 31.12.2013 № 174; от 24.04.2014 № 59; от 08.12.2014 № 180; от 13.10.2015 № 143;

от 09.11.2015 № 156; от 05.09.2017 № 65; от 16.10.2018 № 76; от 15.01.2021 № 2; от 13.04.2021 № 25; от 07.05.2021 № 31; от 15.10.2021 № 75; от 15.03.2022 № 18; от 13.12.2022 № 92; от 16.06.2023 № 45) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 1 слова «и 25» заменить словами «, 25 и 25<sup>6</sup>»;

б) в пункте 2 слова «и 25» заменить словами «, 25 и 25<sup>6</sup>»;

в) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) органы местного самоуправления городских поселений Ульяновской области (за исключением случая образования в муниципальных районах Ульяновской области местных администраций, на которые возложено исполнение полномочий местных администраций городских поселений Ульяновской области, являющихся административными центрами соответствующих муниципальных районов) – государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления городских поселений Ульяновской области, уполномоченных составлять протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 25<sup>6</sup> Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях.»;

2) статью 3 после слов «поселений Ульяновской области» дополнить словами «, а государственным полномочием, указанным в пункте 4 статьи 2 настоящего Закона, – местные администрации городских поселений Ульяновской области (за исключением случая, предусмотренного этим пунктом), муниципальных районов и городских округов Ульяновской области».

### **Статья 3**

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением статьи 2 Закона Ульяновской области от 28 февраля 2011 года № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления,

уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» (в редакции настоящего Закона), осуществляется за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области.

**Губернатор Ульяновской области**

**А.Ю.Русских**

г. Ульяновск

\_\_\_\_\_ 2024 г.  
№ \_\_\_\_\_-ЗО

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области (далее – законопроект, проект закона) разработан в связи с возникшей необходимостью установления административной ответственности за захоронение умершего без разрешения уполномоченного органа местного самоуправления.

Прокурорскими проверками вскрыты многочисленные случаи нарушения порядка захоронения граждан.

К примеру, установлены факты захоронения 19 умерших на территории кладбища «Майская гора» в Заволжском районе г. Ульяновска без разрешения, выдача которого регламентирована Положением об организации ритуальных услуг, порядке создания и содержания мест погребения и захоронения на территории муниципального образования «город Ульяновск», утвержденным постановлением мэрии города Ульяновска от 21.09.2011 № 4219.

Однако административная ответственность за захоронение граждан на кладбищах без соответствующего разрешения ни федеральным, ни региональным законодательством не предусмотрена.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с установлением административной ответственности за захоронение (перезахоронение) тела (останков) умершего в могилу либо помещение урны с прахом умершего в могилу без разрешения.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьи 1<sup>1</sup>

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях и установить административную ответственность в виде административного штрафа за захоронение (перезахоронение) тела (останков) умершего в могилу либо помещение урны с прахом умершего в могилу без разрешения, а также за повторное совершение данного административного правонарушения.

Предлагается определить, что рассмотрение дел об указанных административных правонарушениях будет осуществляться мировыми судьями.

Также определяются должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях (должностные лица местных администраций муниципальных районов, городских округов, городских поселений Ульяновской области (за исключением случая образования в муниципальных районах Ульяновской области местных администраций, на которые возложено исполнение полномочий местных администраций городских поселений Ульяновской области, являющихся административными центрами соответствующих муниципальных районов), органы местного самоуправления которых наделены государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 25<sup>6</sup> Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях).

Корреспондирующие изменения предлагается внести в Закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц



органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях».

Следует отметить, что практика установления подобной административной ответственности реализована в законодательстве ряда регионов, к примеру, Республик Алтай, Башкортостан и Хакасия.

Принятие законопроекта позволит обеспечить восполнение существующих пробелов в правовом регулировании в области установления административной ответственности за захоронение умершего без разрешения уполномоченного органа местного самоуправления.

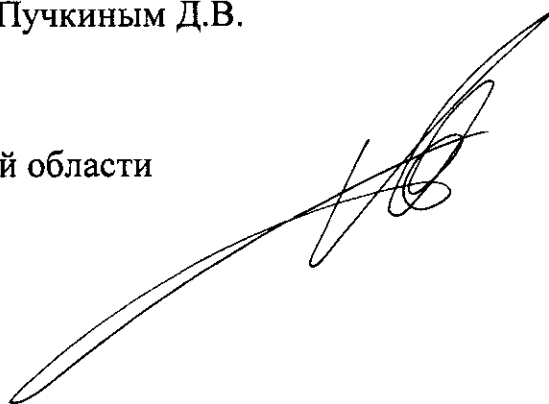
Принятие проекта закона не повлечет за собой отрицательных последствий социально-экономического, политического, правового и иного характера.

В случае принятия законопроект займет место в системе актов законодательства в области административных правонарушений.

Проект закона распространяется на неопределенный круг лиц.

Законопроект подготовлен заместителем начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ульяновской области Пучкиным Д.В.

Прокурор Ульяновской области



А.А. Терebuнов

## **ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ**

**законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 03.05.2011 № 191-П «О мерах по реализации Закона Ульяновской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях».

Прокурор Ульяновской области

А.А. Теребунов



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета Ульяновской области, определить размер которых в настоящее время не представляется возможным.

Прокурор Ульяновской области

А.А. Теребунов

