



**ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**
седьмого созыва

13.11.24 № КИД - 67

**Председателю
Законодательного Собрания
Ульяновской области**

В.В.Мальшеву

Уважаемый Валерий Васильевич!

С учетом замечаний правового управления аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области направляю доработанный проект закона Ульяновской области «Об административных комиссиях в Ульяновской области» для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Ульяновской области.

Приложение: 1. Проект закона на 21 л. в 1 экз.

2. Сопроводительные документы к проекту закона на 11 л.
в 1 экз.

3. Магнитный носитель.

К.Н.Долгов

007178

Законодательное собрание Ульяновской области	
Вх. №	<u>10079</u>
от	<u>13.11.2024</u>

Вносится депутатом
Законодательного Собрания
Ульяновской области
К.Н. Долговым
проект

ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Об административных комиссиях в Ульяновской области

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом от 6 октября 2023 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает статус, порядок организации и деятельности административных комиссий в Ульяновской области (далее – комиссии), а также наделяет органы местного самоуправления городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области, связанными с образованием комиссий, а также с осуществлением кадрового, организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности.

Статья 2. Комиссии

1. Комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами, уполномоченными рассматривать и разрешать дела об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных и отнесённых

к их подведомственности Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях.

2. Комиссии пользуются всеми установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях процессуальными правами и исполняют все процессуальные обязанности коллегиальных органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

3. Комиссии имеют круглую печать, штамп и бланки, содержащие их полное наименование. Положение о печатях, штампах и бланках комиссий, образцы и описания этих печатей, штампов и бланков утверждаются Правительством Ульяновской области.

Статья 3. Состав комиссии, порядок её образования и прекращения её деятельности

1. Комиссии образуются муниципальными правовыми актами местных администраций городских округов Ульяновской области (далее также – местная администрация) в составе председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии и иных членов комиссии, при этом муниципальный правовой акт местной администрации об образовании комиссии должен содержать сведения о наименовании и месте нахождения комиссии, а также о территориальных пределах их юрисдикции.

2. Число членов комиссии должно составлять не менее пяти, при этом не менее половины от установленного числа членов комиссии должны иметь высшее юридическое образование не ниже уровня специалитета или магистратуры (далее – высшее юридическое образование). Если значение соотношения между числом членов комиссии, имеющих высшее юридическое образование, и числом других членов комиссии, не имеющих высшего юридического образования, выражается дробным числом, это число округляется до ближайшего целого числа в сторону увеличения.

Члены комиссии осуществляют свою деятельность в комиссии на безвозмездной основе, за исключением секретаря комиссии, который

осуществляет свою деятельность в качестве члена комиссии на постоянной (оплачиваемой) основе и является муниципальным служащим местной администрации, издавшей муниципальный правовой акт об образовании комиссии, и на которого не могут быть возложены обязанности, не связанные с осуществлением им полномочий секретаря комиссии. При этом:

1) в штатных расписаниях местных администраций городских округов Ульяновской области с численностью населения до 50 тысяч человек, предусматривается одна должность муниципальной службы ведущего специалиста, осуществляющего полномочия секретаря комиссии;

2) в штатных расписаниях местных администраций городских округов Ульяновской области с численностью населения от 50 до 150 тысяч человек предусматриваются две должности муниципальной службы главных специалистов-экспертов, осуществляющих полномочия секретаря комиссии;

3) в штатных расписаниях местных администраций городских округов Ульяновской области с численностью населения свыше 150 тысяч человек предусматривается шесть должностей муниципальной службы консультантов, осуществляющих полномочия секретаря комиссии.

4. Численный и персональный составы комиссий и изменения в них утверждаются муниципальными правовыми актами местной администрации.

5. Комиссия вправе осуществлять свои полномочия при условии наличия в её составе не менее двух третей от установленного числа членов комиссии при условии, что хотя бы один из них имеет высшее юридическое образование.

6. Деятельность комиссии прекращается на основании муниципального правового акта местной администрации, в том числе в случае изъятия у органов местного самоуправления городских округов Ульяновской области государственных полномочий Ульяновской области, которыми они наделены настоящим Законом.

Статья 4. Члены комиссии

1. Членами комиссии могут быть граждане Российской Федерации (далее также – граждане), достигшие возраста 18 лет.

2. Членами комиссий не могут быть граждане, которые по состоянию на дату, непосредственно предшествующую дате утверждения их в состав комиссии:

1) не достигли возраста 18 лет;

2) имеют гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

3) замещают государственные или муниципальные должности либо должности государственной службы;

4) замещают должности муниципальной службы, если к числу их должностных обязанностей в соответствии с должностными регламентами (должностными инструкциями) или иными подобными правовыми актами относится осуществление муниципального контроля (государственного контроля (надзора) в случае наделения органов местного самоуправления городского округа Ульяновской области соответствующими государственными полномочиями) и (или) составление протоколов об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях, в соответствии с Законом Ульяновской области от 28 февраля 2011 года № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях»;

- 5) являются адвокатами или нотариусами;
- 6) имеют неснятую или непогашенную в установленном федеральным законом порядке судимость;
- 7) подвергнуты административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях или законом об административных правонарушениях другого субъекта Российской Федерации, если срок, в течение которого гражданин считается подвергнутым административному наказанию, не истёк;
- 8) имеют неснятое и (или) непогашенное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также за неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции;
- 9) включены в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, предусмотренный абзацем шестнадцатым части первой статьи 3 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма», и сведения о них не исключены из указанного перечня;
- 10) приобрели в установленном Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» статус иностранного агента и не прекратили его;
- 11) признаны недееспособными или ограниченно дееспособными на основании решения суда, вступившего в законную силу.

3. Срок полномочий члена комиссии составляет четыре года со дня его утверждения в состав комиссии.

4. Члены комиссии участвуют в заседаниях комиссии лично, исследуют и обсуждают любые вопросы, возникающие в ходе рассмотрения комиссией

дел о подведомственных ей делах об административных правонарушениях, и вносят предложения, касающиеся их разрешения, пользуются правом решающего голоса при принятии комиссией соответствующих процессуальных решений, а также решений по иным вопросам, предусмотренным статьями 5 и 6 настоящего Закона.

5. Полномочия члена комиссии прекращаются в случаях:

- 1) истечения срока полномочий члена комиссии;
- 2) подачи членом комиссии в местную администрацию письменного заявления о досрочном прекращении полномочий;
- 3) прекращения гражданства Российской Федерации члена комиссии, приобретения им гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- 4) замещения членом комиссии государственной или муниципальной должности либо должности государственной службы;
- 5) замещения членом комиссии должности муниципальной службы, предусматривающей осуществление муниципального контроля (государственного контроля (надзора) в случае наделения органов местного самоуправления муниципального образования соответствующими государственными полномочиями) и (или) составление протоколов об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях, либо возложение на члена комиссии, являющегося муниципальным служащим, соответствующих обязанностей, а равно увольнение члена комиссии, являющегося муниципальным служащим, с муниципальной службы;
- 6) приобретения членом комиссии статуса адвоката или нотариуса;
- 7) вступления в отношении члена комиссии в законную силу обвинительного приговора суда или постановления о назначении ему административного наказания;

8) вступления в отношении члена комиссии взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также за неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции;

9) включения члена комиссии в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

10) приобретения членом комиссии статуса иностранного агента;

11) неучастия члена комиссии в заседаниях комиссии более двух раз подряд без уважительных причин. Для целей настоящего пункта уважительными причинами неучастия члена комиссии в заседании комиссии признаются исполнение членом комиссии гражданских обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, его временная нетрудоспособность или отпуск, нахождение члена комиссии в служебной командировке, рождение у представителя ребёнка, регистрация брака, заключаемого членом комиссии, смерть его супруги (супруга) или близких родственников, иные семейные обстоятельства, а также обстоятельства непреодолимой силы;

12) признания члена комиссии ограниченно дееспособными на основании решения суда, вступившего в законную силу;

13) признания члена комиссии недееспособными на основании решения суда, вступившего в законную силу;

14) признания члена комиссии безвестно отсутствующим или объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;

15) смерти члена комиссии;

16) прекращения деятельности комиссии.

6. Член комиссии обязан проинформировать местную администрацию и комиссию о возникновении обстоятельств, указанных в пунктах 3-10 и 12 части 5 настоящей статьи, в письменной форме не позднее пяти рабочих дней со дня их возникновения.

7. Решение о прекращении полномочий члена комиссии по основаниям, предусмотренным пунктами 2-16 части 5 настоящей статьи, принимает местная администрация не позднее чем через четырнадцать календарных дней со дня возникновения соответствующего основания. В случае прекращения полномочий члена комиссии новый член комиссии взамен выбывшего должен быть утверждён в состав комиссии не позднее одного месяца со дня прекращения полномочий выбывшего члена комиссии, за исключением случая, предусмотренного пунктом 16 части 5 настоящей статьи.

Статья 5. Председатель комиссии, заместитель председателя комиссии и секретарь комиссии

1. Председатель комиссии и заместитель председателя комиссии избираются членами комиссии из своего состава большинством голосов от установленного числа членов комиссии тайным голосованием. Секретарь комиссии определяется муниципальным правовым актом местной администрации, указанным в части 4 статьи 3 настоящего Закона, из числа лиц, указанных в пунктах 1-3 части 2 указанной статьи.

2. Срок полномочий председателя комиссии и заместителя председателя комиссии составляет два года со дня их избрания.

3. Председатель комиссии:

1) осуществляет общее руководство подготовкой заседаний комиссии, созывает заседания комиссии и председательствует на них;

2) утверждает повестку дня заседаний комиссии;

3) подписывает выносимые комиссией постановления и определения по делам об административных правонарушениях, а также документы, которыми оформляются иные принимаемые комиссией решения;

4) подписывает протоколы заседаний комиссии;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством и регламентом комиссии.

4. Заместитель председателя комиссии выполняет отдельные поручения председателя комиссии, а также исполняет обязанности председателя комиссии в случае его временного отсутствия.

5. Секретарь комиссии:

1) осуществляет делопроизводство комиссии, в том числе принимает и регистрирует поступающие в комиссию документы и материалы, готовит их для рассмотрения на заседании комиссии;

2) извещает членов комиссии и участников производства по делам об административных правонарушениях о дате, времени и месте проведения заседания комиссии;

3) ведёт учёт явки членов комиссии и участников производства по делам об административных правонарушениях на заседание комиссии;

4) ведёт и подписывает протокол заседания комиссии;

5) обеспечивает хранение поступающих в комиссию документов и материалов, а также решений комиссии в порядке и в сроки, которые установлены законодательством об архивном деле;

6) выполняет поручения председательствующего на заседании комиссии;

7) исполняет поручения комиссии;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством и регламентом комиссии.

6. Полномочия председателя комиссии и заместителя председателя комиссии прекращаются:

1) в случае истечения срока полномочий председателя комиссии или заместителя председателя комиссии соответственно;

2) в случае подачи председателем комиссии или заместителем председателя комиссии в комиссию письменного заявления о сложении своих полномочий;

3) в случае прекращения полномочий председателя комиссии или заместителя председателя комиссии как членов комиссии;

4) в случае, предусмотренном частью 7 настоящей статьи.

7. По инициативе не менее трёх членов комиссии, полагающих, что председатель комиссии или заместитель председателя комиссии недобросовестно осуществляет свои полномочия либо злоупотребляет своими правами, может быть поставлен вопрос о досрочном прекращении полномочий председателя комиссии или заместителя председателя комиссии. В этом случае вопрос о досрочном прекращении полномочий председателя комиссии или заместителя председателя комиссии решается на ближайшем к выдвижению указанной инициативы заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии тайным голосованием.

8. В случае прекращения полномочий председателя комиссии или заместителя председателя комиссии новый председатель комиссии или заместитель председателя комиссии взамен выбывшего должен быть избран не позднее одного месяца со дня прекращения полномочий выбывшего председателя комиссии или заместителя председателя комиссии, за исключением случая, предусмотренного пунктом 16 части 5 статьи 4 настоящего Закона.

Статья 6. Деятельности комиссии

1. Деятельность комиссии осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, муниципальными нормативными правовыми актами соответствующего городского округа Ульяновской области, а также регламентом комиссии.

2. Основной формой деятельности комиссии является заседание комиссии. Заседание комиссии считается правомочным, если на нём

присутствует не менее двух третей от установленного числа членов комиссии, при условии, что хотя бы один из них имеет высшее юридическое образование.

В случаях, предусмотренных статьёй 29.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, член комиссии обязан заявить самоотвод. При этом для целей настоящего абзаца к числу обстоятельств, свидетельствующих о наличии у члена комиссии личной (прямой или косвенной) заинтересованности в разрешении рассматриваемого на заседании комиссии дела об административном правонарушении является составление им протокола о таком административном правонарушении.

3. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости с периодичностью, позволяющей обеспечить соблюдение установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, но не реже двух раз в месяц.

4. Исключительно на заседании комиссии:

- 1) рассматриваются дела об административных правонарушениях;
- 2) избираются председатель и заместитель председателя комиссии, решается вопрос о прекращении их полномочий в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 4 части 6 и частью 7 статьи 5 настоящего Закона;
- 3) утверждается регламент комиссии.

5. Решение комиссии считается принятым, если за него проголосовало большинство от установленного числа членов комиссии.

6. Периодичность проведения заседаний комиссии, порядок определения очередности рассмотрения дел об административных правонарушениях на заседаниях комиссии, особенности делопроизводства и иные вопросы внутренней организации и деятельности комиссии определяются утверждаемым комиссией регламентом. Типовой регламент комиссий утверждается Правительством Ульяновской области.

Статья 7. Наделение органов местного самоуправления городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области, связанными с образованием комиссией, а также с осуществлением организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности

1. Ульяновская область наделяет органы местного самоуправления городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области, связанными с образованием комиссией, а также с осуществлением кадрового, организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности (далее – государственные полномочия).

2. Днём начала осуществления органами местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» государственных полномочий является 1 марта 2025 года.

Днём начала осуществления органами местного самоуправления муниципального образования «город Димитровград» и муниципального образования «город Новоульяновск» государственных полномочий является 1 января 2026 года.

Статья 8. Органы местного самоуправления городских округов Ульяновской области, наделяемые государственными полномочиями, и срок наделения их государственными полномочиями

1. Государственными полномочиями наделяются местные администрации.

2. Местные администрации наделяются государственными полномочиями на неопределённый срок.

Статья 9. Финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые местным администрациям для осуществления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период в форме субвенций из областного бюджета Ульяновской области, предоставляемых бюджетам городских округов Ульяновской области (далее – субвенции).

2. Порядок определения общего объёма субвенций и распределения общего объёма субвенций между городскими округами Ульяновской области, включая показатели (критерии) такого распределения, устанавливается методикой, содержащейся в приложении к настоящему Закону.

Общий объём субвенций определяется посредством суммирования объёмов субвенций, исчисленных в процессе составления проекта областного бюджета Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период для бюджета каждого городского округа Ульяновской области соответствии с методикой, содержащейся в приложении к настоящему Закону, и распределяется между бюджетами городских округов Ульяновской области исходя из численности муниципальных служащих местных администраций, осуществляющих полномочия секретаря комиссии.

3. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения областного бюджета Ульяновской области порядке на счета бюджетов городских округов Ульяновской области. Порядок предоставления субвенций устанавливается Правительством Ульяновской области.

**Статья 10. Материальное обеспечение осуществления
государственных полномочий**

1. Определение и утверждение перечня подлежащих передаче пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность городских округов Ульяновской области находящихся в собственности Ульяновской области материальных ресурсов, необходимых местным администрациям для осуществления государственных полномочий (далее – материальные ресурсы), производятся в порядке, установленном Законом Ульяновской области от 6 мая 2002 года № 020-ЗО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области».

2. Местным администрациям запрещается использование материальных ресурсов на цели, не связанные с осуществлением государственных полномочий.

**Статья 11. Права и обязанности органов государственной власти
Ульяновской области при осуществлении
администрациями государственных полномочий**

1. При осуществлении администрациями государственных полномочий Правительство Ульяновской области:

1) исполняет полномочия главного распорядителя средств областного бюджета Ульяновской области, предоставляемых бюджетам городских округов Ульяновской области в форме субвенций, в том числе обеспечивает соблюдение местными администрациями условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенций;

2) издаёт нормативные правовые акты, а также обязательные для исполнения местными администрациями методические указания и инструкции по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) координирует деятельность местных администраций по вопросам осуществления государственных полномочий и оказывает им соответствующую методическую помощь;

4) устанавливает требования к порядку представления, содержанию и формам отчётности местных администраций об использовании субвенций и об осуществлении государственных полномочий;

5) запрашивает у местных администраций информацию, документы и материалы по вопросам осуществления государственных полномочий;

6) осуществляет в определённом им порядке контроль за полнотой, качеством и эффективностью осуществления местными администрациями государственных полномочий, направляет предписания об устранении выявленных по результатам выездных и иных проверок нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц местных администраций. При этом понятия «качество осуществления государственных полномочий» и «эффективность осуществления государственных полномочий» в настоящем пункте используются в значениях, аналогичных значениям понятий «качество осуществления переданных полномочий» и «эффективность осуществления переданных полномочий», установленным Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предмета совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2018 года № 780 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий

Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации»;

7) рассматривает предложения местных администраций по вопросам осуществления государственных полномочий;

8) отменяет муниципальные правовые акты, изданные местными администрациями по вопросам осуществления ими государственных полномочий, или приостанавливает их действие в части, регулирующей осуществление местными администрациями государственных полномочий;

9) подготавливает при наличии к тому необходимых оснований проект закона Ульяновской области, указанного в части 2 статьи 13 настоящего Закона.

2. При осуществлении местными администрациями государственных полномочий исполнительный орган Ульяновской области, осуществляющий от имени Ульяновской области полномочия собственника по управлению и распоряжению имуществом, в том числе земельными участками, находящимся в государственной собственности Ульяновской области:

1) передаёт в установленном порядке в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность городских округов Ульяновской области материальные ресурсы;

2) устанавливает требования к порядку представления, содержанию и формам отчётности местных администраций об использовании материальных ресурсов;

3) осуществляет в определённом им порядке контроль за использованием материальных ресурсов по целевому назначению, направляет предписания об устранении выявленных по результатам выездных и иных проверок нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц местных администраций, исполняющих обязанности по непосредственному осуществлению государственных полномочий.

Статья 12. Права и обязанности местных администраций при осуществлении государственных полномочий

При осуществлении государственных полномочий местные администрации:

1) организуют деятельность по осуществлению государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, нормативными правовыми актами Правительства Ульяновской области и иными документами, предусмотренными пунктом 2 части 1 статьи 11 настоящего Закона, в том числе определяют должностных лиц местных администраций, исполняющих обязанности по непосредственному осуществлению государственных полномочий;

2) издают муниципальные правовые акты по вопросам осуществления ими государственных полномочий и обеспечивают представление их копий в Правительство Ульяновской области в сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства Ульяновской области;

3) представляют по запросам Правительства Ульяновской области информацию, документы и материалы по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обеспечивают целевое и эффективное использование субвенций, а также использование материальных ресурсов по целевому назначению;

5) обеспечивают представление в Правительство Ульяновской области в установленной форме ежеквартальных отчётов об использовании субвенций не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим кварталом, а также ежеквартальных отчётов об осуществлении государственных полномочий не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим кварталом;

6) обеспечивают представление в исполнительный орган Ульяновской области, осуществляющий от имени Ульяновской области полномочия собственника по управлению и распоряжению имуществом, в том числе земельными участками, находящимся в государственной собственности

Ульяновской области, в установленной форме ежеквартальных отчётов об использовании материальных ресурсов не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим кварталом;

7) перечисляют в случае изъятия у них государственных полномочий неиспользованные субвенции в областной бюджет Ульяновской области и возвращают в казну Ульяновской области неиспользованные материальные ресурсы, а также передают связанные с осуществлением государственных полномочий документы и материалы.

Статья 13. Основания и порядок изъятия у местных администраций государственных полномочий

1. Основаниями для изъятия у местных администраций государственных полномочий являются:

- 1) неоднократное неисполнение или ненадлежащее исполнение местными администрациями государственных полномочий;
- 2) нецелесообразность дальнейшего осуществления местными администрациями государственных полномочий;
- 3) взаимное соглашение местных администраций и Правительства Ульяновской области о необходимости изъятия государственных полномочий.

2. Государственные полномочия изымаются у администраций законом Ульяновской области, который вступает в силу с начала очередного финансового года.

3. Закон Ульяновской области, указанный в части 2 настоящей статьи, должен содержать:

- 1) основания для изъятия у местных администраций государственных полномочий в соответствии с частью 1 настоящей статьи;
- 2) сроки перечисления местными администрациями в областной бюджет Ульяновской области неиспользованных субвенций, а также возврата ими в казну Ульяновской области неиспользованных материальных ресурсов;
- 3) дату изъятия у местных администраций государственных полномочий;

4) сроки и порядок передачи местными администрациями документов и материалов по вопросам осуществления государственных полномочий и наименование органа, которому они передаются.

Статья 14. Переходные положения. Вступление настоящего Закона в силу

1. Объем субвенций, предоставляемых бюджету муниципального образования «город Ульяновск» в 2025 финансовом году, исчисляется в соответствии с методикой, содержащейся в приложении к настоящему Закону, в процессе подготовки проекта закона Ульяновской области о внесении изменений в Закон Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, предусматривающего бюджетные ассигнования на предоставление субвенций.

2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Губернатор Ульяновской области

А.Ю.Русских

г. Ульяновск

_____ 2024 г.

№ _____-30

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Закону Ульяновской области
«Об административных комиссиях
в Ульяновской области»

МЕТОДИКА

определения объёма субвенции из областного бюджета Ульяновской области, предоставляемой бюджету городского округа Ульяновской области в целях финансового обеспечения осуществления местной администрацией городского округа Ульяновской области государственных полномочий Ульяновской области, связанных с образованием административных комиссий в Ульяновской области, а также с осуществлением кадрового, организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности

Объём субвенций из областного бюджета Ульяновской области, предоставляемых бюджету городского округа Ульяновской области в целях финансового обеспечения осуществления его местной администрацией государственных полномочий Ульяновской области, связанных с образованием административных комиссий в Ульяновской области (далее – комиссии), а также с осуществлением кадрового, организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности (далее – субвенции), определяется по следующей формуле:

$$S = \sum N_i, \text{ где:}$$

S – объём субвенций;

N_i – объём затрат, связанных с обеспечением деятельности комиссий в i-м городском округе Ульяновской области, который рассчитывается по следующей формуле:

$$N_i = Z_{пл\ i} + P_{тк\ i}, \text{ где:}$$

$Z_{пл\ i}$ – суммарный объём затрат, связанных с оплатой труда муниципальных служащих местной администрации городского округа Ульяновской области, осуществляющих полномочия секретаря комиссии, определяемый с учётом численности указанных служащих, замещаемых ими должностей муниципальной службы и положений статьи 6 Закона Ульяновской области от 7 ноября 2007 года № 163-ЗО «О муниципальной службе в Ульяновской области», и уплатой страховых взносов на обязательное социальное страхование указанных служащих.

R_{tki} – суммарный объём затрат, связанных с финансовым и материально-техническим обеспечением деятельности комиссий в i -м городском округе Ульяновской области, который рассчитывается по следующей формуле:

$R_{tki} = Z_{pli} \times K_{pi}$, где:

K_{pi} – значение коэффициента обеспеченности, признаваемое равным:

12 процентам значения Z_{pli} в муниципальных округах Ульяновской области с численностью населения от 10 до 50 тысяч человек;

15 процентам значения Z_{pli} в муниципальных округах Ульяновской области с численностью населения от 50 до 150 тысяч человек;

20 процентам значения Z_{pli} в муниципальных округах Ульяновской области с численностью населения свыше 150 тысяч человек.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ульяновской области
«Об административных комиссиях в Ульяновской области»

Согласно пункту «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 1^{3.1} Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить статус, порядок организации и деятельности административных комиссий в Ульяновской области (далее – комиссии), а также наделить органы местного самоуправления городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области, связанными с образованием комиссий, а также осуществлением кадрового, организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с деятельностью административных комиссий в Ульяновской области.

Настоящим законопроектом предлагается определить, что комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами, уполномоченными рассматривать и разрешать дела об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных и отнесённых к её подведомственности Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях. Комиссии будут образовываться муниципальными правовыми актами местных администраций городских округов Ульяновской области в составе председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии и иных членов комиссии.

Устанавливаются требования к количеству членов комиссии, к самим членам, определяются их полномочия, полномочия исполнительных органов Ульяновской области, права и обязанности местных администраций при осуществлении государственных полномочий, основания и порядок изъятия у местных администраций государственных полномочий, а также утверждается методика определения объёма субвенции из областного бюджета Ульяновской области, предоставляемой бюджету городского округа Ульяновской области в целях финансового обеспечения осуществления местной администрацией городского округа Ульяновской области государственных полномочий Ульяновской области, связанных с образованием административных комиссий в Ульяновской области.

Предлагается наделить государственными полномочиями Ульяновской области, связанными с образованием комиссией, а также осуществлением кадрового, организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности органы местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» с 1 января 2025 года и органы местного самоуправления муниципального образования «город Димитровград» и муниципального образования «город Новоульяновск» - с 1 января 2026 года.

Предполагается, что комиссии будут рассматривать дела о правонарушениях, предусмотренных статьями 4⁵, 8¹-8³, 8⁵, 19, 22, 23, 25 и 13¹ Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях.

В настоящее время должностные лица органов местного самоуправления наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере благоустройства, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях Ульяновской области:

- статья 8¹ - нарушение требований по содержанию зданий, сооружений и земельных участков;
- статья 8² - нарушение требований к внешнему виду фасадов нежилых зданий, строений, сооружений;
- статья 8³ - нарушение требований к выполнению перечня работ по благоустройству, в том числе периодичности их выполнения;
- статья 4⁵ - нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах;
- статья 19 - незаконные действия по отношению к государственным символам Ульяновской области и официальным символам муниципальных образований);
- статья - 22 - Размещение нестационарных торговых объектов в местах, не указанных в схеме размещения нестационарных торговых объектов
- статья 23 - участие в ярмарках и продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) на них без разрешения (пропуска) на участие в ярмарке);
- статья 25 - нарушение порядка предоставления государственных или муниципальных услуг.

Полномочиями по рассмотрению вышеперечисленных дел наделены мировые судьи.

Кроме того, статьёй 13¹ Кодекса Ульяновской области об административной правонарушениях предусмотрена ответственность физических лиц за невнесение платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах территорий поселений (городских

округов) Ульяновской области и используемыми в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами указанных муниципальных образований на платной основе, в установленном такими актами размере и порядке лицами, у которых отсутствует право пользования данными парковками (парковочными местами) без внесения указанной платы. Полномочиями в части ведения административного производства по рассматриваемым административным делам наделено Министерство транспорта Ульяновской области. В связи с отсутствием на территории муниципального образования «город Ульяновск» платных парковок оценить эффективность рассмотрения Министерством транспорта Ульяновской области дел об указанных административных правонарушениях не представляется возможным.

По результатам проведённого мониторинга правоприменения установлено, что правонарушения, совершаемые в сфере благоустройства, носят системный характер, что сигнализирует о неэффективности рассмотрения материалов об административных правонарушениях мировыми судьями и негативно влияет на обеспечение прав и законных интересов юридических и физических лиц - жителей муниципальных образований.

Статистика по городу Ульяновску показывает, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях значительная часть административных производств прекращается, а в случаях признания граждан виновными в совершении административных правонарушений административное наказание назначается в виде предупреждения, реализация должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по составлению административных протоколов не является эффективной. За период с 2022 по 2024 год должностными лицами муниципального образования «город Ульяновск» было составлено 3801 протокол об административном правонарушении, по которым 86 дел об административных правонарушениях прекращено, по 246 административным делам (6 % от общего числа составленных протоколов) приняты постановления, по которым назначено

административное наказание в виде предупреждения, вынесено 1507 административных штрафов (40 % от общего числа составленных протоколов). Сумма недополученных доходов в муниципальный бюджет муниципального образования «город Ульяновск» составила порядка 0,5 млн рублей.

Принятие законопроекта и последующая передача органам местного самоуправления государственных полномочий по созданию административных комиссий позволит получить несколько положительных эффектов:

1) сокращение времени между фактом фиксации нарушения и привлечением к ответственности, что минимизирует уход от административной ответственности в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности;

2) присвоение УИН, что сокращает срок направления материалов на взыскание в УФССП;

3) использование системы автоматической фиксации нарушений в области благоустройства (парковка на газоне, ненадлежащее содержание фасадов зданий), что максимально упростит административное делопроизводство, с учётом того, что на данную категорию дел не распространяется презумпция невиновности (примечание к ст. 1.5 КоАП РФ);

4) повышение авторитета должностных лиц органов местного самоуправления вследствие повышения степени влияния на результат рассмотрения административного дела, создание предпосылок для взаимодействия и сотрудничества граждан и юридических лиц с органами местного самоуправления, направленного на предотвращение административных правонарушений и/или добровольного прекращения административного правонарушения в сфере благоустройства, ликвидации его последствий;

5) повышение эффективности реализации должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом

об административных правонарушениях Ульяновской области, а также преодоление негативной тенденции снижения количества нарушителей, административное наказание которым не ограничивается выражением общественного порицания, в том числе путём увеличения количества налагаемых административных наказаний на нарушителей в виде штрафов;

6) снижение нагрузки на мировых судей Ульяновской области.

Административные комиссии созданы и успешно работают в муниципальных образованиях 77 субъектов Российской Федерации (Московская, Белгородская, Нижегородская, Саратовская области, Республики Татарстан, Башкортостан и другие).

Итоги деятельности административных комиссий в других регионах			
Город	Вынесено постановлений	Наложено штрафов (млн.руб.)	Взыскано штрафов (млн.руб.)
Казань	149 943	354	300
Самара	6 672	23,7	15,8
Уфа	62 723	69,6	60
Челябинск	4 851	29,8	27
Екатеринбург	28 889	44,6	40,5
Воронеж	115 355	167,7	183,7
Саратов	10 411	19,4	8,7
Волгоград	6 216	12,6	8,2
Новосибирск	11 945	23	15,8

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и не повлечет негативных социально-экономических последствий.

В случае принятия законопроект займёт место в системе актов административного законодательства.

Законопроект распространяется на неопределённый круг лиц.

Проект закона подготовлен депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области К.Н.Долговым.

Финансово-экономическое обоснование

проекта закона Ульяновской области «Об административных комиссиях в Ульяновской области»

Принятие закона Ульяновской области «Об административных комиссиях в Ульяновской области» потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области.

Предлагается создание административных комиссий в городских округах: город Ульяновск, город Димитровград, город Новоульяновск, в каждом из которых секретари комиссии будут осуществлять свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе.

передача государственных полномочий предполагается - с 01 января 2025 года – городу Ульяновск, с 01 января 2026 года – городам Димитровграду и Новоульяновск.

Объём субвенции из областного бюджета Ульяновской области, предоставляемой бюджету городского округа Ульяновской области рассчитывается в соответствии с Методикой определения объёма субвенции из областного бюджета Ульяновской области, предоставляемой бюджету городского округа Ульяновской области в целях финансового обеспечения осуществления местной администрацией городского округа Ульяновской области государственных полномочий Ульяновской области, связанных с образованием административных комиссий в Ульяновской области, а также осуществлением кадрового, организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности.

Расчёт общего объёма субвенций, предоставляемых местному бюджету городского округа для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по организации деятельности комиссий, осуществляется исходя из затрат на оплату труда секретаря административной комиссии в конкретном муниципальном образовании и текущих расходов

на материально-техническое обеспечение деятельности административной комиссии в муниципальном образовании с учётом численности населения.

Согласно официальным статистическим данным численность постоянного населения на 01.01.2024 в городском округе «Ульяновск» составила 632771 человек, в городском округе «Димитровград» - 108804 человек, в городском округе «Новоульяновск» - 16791 человек.

Расчёт количества секретарей административных комиссий осуществляется с учётом численности жителей муниципального образования:

- до пятидесяти тысяч человек - создаётся 1 (одна) ставка должности муниципальной службы ведущего специалиста;
- от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч человек - 2 (две) ставки должности муниципальной службы главного специалиста-эксперта;
- свыше ста пятидесяти тысяч человек - 6 (шесть) ставок должности муниципальной службы консультанта.

С учётом того, что численность населения городского округа «Ульяновск» из всех городских округов максимальная, расчёт субвенции из областного бюджета Ульяновской области определялся на примере данного муниципального образования.

Годовой фонд оплаты труда одного ответственного секретаря административной комиссии составляет 924 006,48 руб., который рассчитывается исходя из денежного содержания должности муниципальной службы - консультанта администрации города Ульяновска, установленного решением Ульяновской Городской Думой от 28.11.2007 № 141 «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования «город Ульяновск», с учетом начисления страховых взносов по обязательному социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В качестве расходов на содержание одного ответственного секретаря административной комиссии взят средний расчёт содержания одного муниципального служащего администрации города Ульяновска.

Текущими расходы на материально-техническое обеспечение деятельности административной комиссии определены: услуги связи, почтовые расходы, оборудование (обустройство рабочего места, компьютеры, множительная техника и т.п.).

За 2024 год данная сумма составила 238,5 тыс. рублей на одного муниципального служащего администрации города Ульяновска.

Вместе с тем, проанализировав законодательство других субъектов Российской Федерации по объему субвенций, установлено следующее. Часть субъектов расчёт ведёт относительно деятельности по прошлогодним периодам, часть регионов устанавливает конкретную сумму, часть процент от затрат на денежное содержание муниципального служащего органа муниципального самоуправления.

С учётом отсутствия практики работы административной комиссии на территории Ульяновской области расчет предлагается с 20 % увеличением суммы затрат на оплату труда за расчётный период одного ответственного секретаря административной комиссии.

Соответственно, общие затраты на одного ответственного секретаря административной комиссии в 2024 году составили бы 1 108,81 тыс. рублей, а с учетом индекса инфляции равным 107,4 % - 1 190,86 тыс. рублей.

В связи с поэтапной реализацией предложенного закона в муниципальном образовании «город Ульяновск», согласно предложенной методике расчета количества ответственных секретарей административной комиссии исходя из численности населения города Ульяновска, расходы областного бюджета Ульяновской области на 2025 год составят 7 145,2 тыс. рублей.

Деятельность административной комиссии позволить увеличить поступления в муниципальный бюджет в 2025 году на сумму порядка 27 885,17 тыс. рублей, которая сложилась с учётом трёхлетней практики отказов мировыми судьями в назначении штрафов при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также планируемых поступлений

от штрафных санкций по неуплате административного наказания в виде штрафов за неуплату использования платной парковки.

Расчёт планируемых поступлений муниципального образования «город Ульяновск» от штрафных санкций вёлся исходя из практики городов, на территории которых созданы и действуют платные парковочные пространства:

- 2025 год – размер штрафа 1 500 руб., ориентировочно поступление составит 27 885 тыс. руб., исходя из общей практики по городам – 4,73 %;

- к 2030 году – размер штрафа увеличится до 2 500 руб., ориентировочно поступления составят 259 387 тыс. руб.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Ульяновской области «Об административных комиссиях в Ульяновской области»

Принятие закона Ульяновской области «Об административных комиссиях в Ульяновской области» потребует принятия:

- Типового регламента административных комиссий Ульяновской области;
 - требований к порядку представления, содержанию и формам отчётности местных администраций об использовании субвенций и об осуществлении государственных полномочий;
 - требований к порядку представления, содержанию и формам отчётности местных администраций об использовании материальных ресурсов.
-