**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области «О внесении**

**изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Закона Ульяновской области от 7 октября 2002 года № 045-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области» (далее – Закон о статусе, депутат соответственно) в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об общих принципах), правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, а также совершенствования установленного Законом о статусе правового регулирования.

Так, поскольку Федеральным законом об общих принципах исчерпывающим образом урегулированы вопросы срока полномочий депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, установлен закрытый перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, а также определены сроки принятия решений о досрочном прекращении их полномочий, в Законе о статусе закрепляются отсылочные нормы к соответствующим положениям Федерального закона об общих принципах, а также определяется порядок применения к депутатам мер ответственности, предусмотренных частями 22 и 25 статьи 19 указанного Федерального закона (предупреждение, освобождение от занимаемой должности в законодательном органе субъекта Российской Федерации без прекращения депутатских полномочий с лишением права занимать должности в законодательном органе субъекта Российской Федерации с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий, а также запрет занимать должности в законодательном органе субъекта Российской Федерации до прекращения срока его полномочий в случае нарушения депутатом ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, предусмотренных [частями 1](consultantplus://offline/ref=D33A4FD57043E3D73422ED14ED99262BC837F01759BEC80A9F3D0D93C3894556B2CD4DD6784A91CE26F67A6E9ACF7145B2EAE9A3A1978BB7g1kAK), [15](consultantplus://offline/ref=D33A4FD57043E3D73422ED14ED99262BC837F01759BEC80A9F3D0D93C3894556B2CD4DD6784A91CC25F67A6E9ACF7145B2EAE9A3A1978BB7g1kAK) и [19](consultantplus://offline/ref=D33A4FD57043E3D73422ED14ED99262BC837F01759BEC80A9F3D0D93C3894556B2CD4DD6784A91CD23F67A6E9ACF7145B2EAE9A3A1978BB7g1kAK) статьи 19 Федеральным законом об общих принципах, а равно предоставления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; досрочное прекращение полномочий в случае неоднократного несоблюдения ограничений, запретов, обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции). Одновременно использующаяся в Законе о статусе терминология приводится в соответствие с терминологией, применяющейся в Федеральном законе об общих принципах, и из Закона о статусе исключаются ссылки на Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с неоднократно высказывавшимися Конституционным Судом Российской Федерации правовыми позициями в Законе о статусе закрепляется принцип свободного мандата депутата, означающий, что особым положением законодательных органов субъектов Российской Федерации в отношениях народного представительства обусловлена их самостоятельность в системе разделения властей и независимость их членов от чьих бы то ни было указаний и их неподотчётность (в том числе избирателям), – депутаты связаны лишь [Конституцией](consultantplus://offline/ref=D2D1BCDEBC619D7F70E2833AA683E9B99590BB62CF69BCBC1A9C986670AEED82937554727945F97AD057A4jCyBK) Российской Федерации и своей совестью, и одновременно наряду с обязанностью депутатов информировать избирателей не реже одного раза в год о своей деятельности, в том числе в ходе проведения встреч с ними, в Законе о статусе устанавливается право (а не обязанность) депутатов информировать избирателей о своей депутатской деятельности в форме организации депутатами заслушивания докладов (а не отчётов) депутатов о результатах их депутатской деятельности, в том числе по вопросам, постановленным избирателями.

В Законе о статусе впервые закрепляются определения понятий «статус депутата» и «депутатская деятельность», устанавливается состав законодательства о статусе депутата, расширяется и уточняется перечень возможных форм осуществления депутатской деятельности с учётом места и роли депутатов в системе государственных должностей субъектов Российской Федерации, при этом с учётом конституционных принципов разделения государственной власти и самостоятельности местного самоуправления устанавливается принцип неподмены депутатами при осуществлении депутатской деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Права, гарантии депутатской деятельности и обязанности депутатов в целом сохраняются неизменными. При этом:

1) из Закона о статусе исключается норма о принесении депутатами присяги, что обусловлено длительным неприменением этой нормы на практике, тем более что принесение депутатами присяги юридического или иного практического значения не имеет;

2) впервые в Законе о статусе закрепляется положение об использовании депутатами для ведения переписки по вопросам осуществления депутатской деятельности депутатских бланков как неотъемлемых внешних атрибутов депутатской деятельности и решаются вопросы обеспечения депутатов этими бланками;

3) с учётом части 2 статьи 2 Федерального закона об общих принципах и Регламента Законодательного Собрания Ульяновской области закрепляется право и обязанность депутатов участвовать в заседаниях Законодательного Собрания Ульяновской области, его комитетов и комиссий не только в форме личного присутствия, но и дистанционно;

4) с учётом практики депутатской деятельности впервые закрепляется право депутатов по предъявлении депутатского удостоверения не только беспрепятственно посещать государственные органы Ульяновской области, областные государственные учреждения, областные государственные унитарные предприятия, но и беспрепятственно присутствовать на проводимых в этих органах и организациях заседаниях, совещаниях и других подобных мероприятиях (за исключением мероприятий, в ходе проведения которых рассматриваются вопросы, доступ к относящейся к которым информации ограничен в соответствии с федеральным законом), соблюдая при этом регламент проведения данных мероприятий;

5) устанавливается такая применяющаяся на практике, но не закреплённая в Законе о статусе гарантия депутатской деятельности депутатов, осуществляющих её без отрыва от основной деятельности, как предоставление им в здании Законодательного Собрания Ульяновской области рабочего места, оснащённого мебелью, персональным компьютером, подключённым к общей компьютерной сети Законодательного Собрания Ульяновской области и к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и принтером, а также подключённым к сети телефонной связи оконечным (пользовательским) оборудованием, обслуживание которых, включая предоставление необходимых расходных материалов и бумаги, будет обеспечиваться Законодательным Собранием Ульяновской области с учётом нормативов, установленных соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Равным образом, устанавливается такая применяющаяся на практике, но не закреплённая в Законе о статусе гарантия депутатской деятельности депутатов, осуществляющих её без отрыва от основной деятельности, как их транспортное обслуживание в связи с осуществлением депутатской деятельности автомобилями, закреплёнными на оперативного управления за областным государственным казённым учреждением «Управление делами Ульяновской области». Данная гарантия, как и в настоящее время, будет обеспечиваться в порядке и на условиях, определённых постановлением Губернатора Ульяновской области от 11 июня 2015 года № 131 «Об утверждении Положения о транспортном обслуживании должностных лиц государственных органов Ульяновской области и иных лиц, осуществляемом Областным государственным казённым учреждением «Управление делами Ульяновской области» и распоряжением Председателя Законодательного Собрания;

6) уточняется такая гарантия депутатской деятельности депутатов, осуществляющих её без отрыва от основной деятельности, как ежемесячное возмещение расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, в размере, равном четырём тысячам рублей. С учётом правовой позиции, выраженной в апелляционных определениях Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 22 июня 2016 года по делу № 83-АПГ16-4 и от 14 июня 2019 года по делу № 53-АПА19-15, устанавливается, что возмещение указанных расходов осуществляется в случае представления документов, их подтверждающих;

7) из Закона о статусе исключаются гарантии, обеспечиваемые только депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной основе. Эти гарантии установлены Законом Ульяновской области от 30 января 2006 года № 06-ЗО «О государственных должностях Ульяновской области», имеют прямое действие и подлежат непосредственному применению, в связи с чем их воспроизведение в Законе о статусе является избыточным. Таким образом, в Законе о статусе закрепляются гарантии, которые обеспечиваются либо всем депутатам вне зависимости от условий осуществления ими депутатской деятельности, либо только депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности;

8) с учётом статьи 15 Конституции Российской Федерации, части 9 статьи 1 Федерального закона об общих принципах и Устава Ульяновской области устанавливается общая обязанность депутатов как полномочных представителей народа и Законодательного Собрания Ульяновской области при осуществлении депутатской деятельности неукоснительно соблюдать [Конституци](consultantplus://offline/ref=B8109B626CDF73C70BE1D75EF47925D6B6FD54A25242EAC948E8EB60CEEEFD554CACD5442C0B2DC534522DqFXCN)ю Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, [Устав](consultantplus://offline/ref=B8109B626CDF73C70BE1C953E2157BDCB2FE0DAA5F16B29C42E2BE3891B7AD121DAA811C765E29DB3F4C2FF747833859q3XAN) Ульяновской области и законы Ульяновской области, нормативные правовые акты Губернатора и Правительства Ульяновской области, Регламент Законодательного Собрания Ульяновской области и иные нормативные правовые акты Законодательного Собрания Ульяновской области, а также нормативные правовые акты Председателя Законодательного Собрания Ульяновской области, изданные в пределах его полномочий. В настоящее время аналогичная обязанность установлена пунктом 1 статьи 166 Регламента Законодательного Собрания Ульяновской области, хотя по своему характеру она является предметом законодательного, а не подзаконного регулирования.

Законопроектом также предлагается внедрить в Закон о статусе более логичный способ структурирования нормативного материала, обеспечить единство применяемой в нём терминологии с терминологией, используемой не только в Федеральном законе об общих принципах, но и в других актах законодательства Российской Федерации, а также в актах законодательства Ульяновской области.

Принятие законопроекта позволит обеспечить более чёткое и понятное регулирование вопросов статуса депутата и повысить эффективность депутатской деятельности.

Законопроект подготовлен депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области С.А.Шерстневым.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_