



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д.1, Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43
E-mail: mail@ulgov.ru, http://www.ulgov.ru

06 СЕН 2021

№ 43-Г-ОП/28681ссч

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Ульяновской области

Мальшеву В.В.

Уважаемый Валерий Васильевич!

В порядке части 1 статьи 15 Устава Ульяновской области направляется для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Ульяновской области проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области».

- Приложение:
1. Проект закона на 1 л. в 1 экз.
 2. Сопроводительные документы к проекту закона на 15 л. в 1 экз.
 3. Лист согласования проекта закона на 1 л. в 1 экз.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора

А.Ю.Русских

0092948

Законодательное Собрание
Ульяновской области,
г.Ульяновск
Дата 07.09.2021 Время 14:57
№6693-ВхП; 1

ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области»

Принят Законодательным Собранием Ульяновской области _____ 2021 года

Внести в статью 5 Закона Ульяновской области от 29 октября 2018 года № 105-ЗО «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области» («Ульяновская правда» от 02.11.2018 № 81) изменение, заменив в ней слово «стимулирования» словами «создания условий для повышения эффективности».

**Временно исполняющий обязанности
Губернатора Ульяновской области**

А.Ю.Русских

г. Ульяновск
_____ 2021 г.
№ _____-ЗО

У Египта АС / Сегорела М.Б. *Stefan / Khranets St*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ульяновской области
«О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области
«О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах)
в Ульяновской области»

В соответствии со статьёй 27¹ Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населённого пункта при решении вопросов местного значения в сельском населённом пункте действует общественный институт старост сельских населённых пунктов, которые назначаются представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населённый пункт, по представлению схода граждан сельского населённого пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населённого пункта и обладающих активным избирательным правом.

Таким образом, основные вопросы деятельности старост сельских населённых пунктов урегулированы Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населённого пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно Закону Ульяновской области от 29.10.2018 № 105-ЗО «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области» в целях стимулирования деятельности сельских старост в каждом муниципальном образовании Ульяновской области приняты нормативные правовые акты, предусматривающие установление ежемесячной денежной выплаты на заявительной основе без заключения между органом местного самоуправления и старостой сельского населённого пункта трудового договора или гражданско-правового договора.

При этом, исходя из положений статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации, стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) входят в структуру заработной платы (оплаты труда работников).

В силу прямого указания Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (пункт 3 статьи 27.1) трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения между администрацией и сельскими старостами невозможны, с другой стороны в соответствии с Законом Ульяновской области № 105-ЗО сельским старостам предусмотрены ежемесячные стимулирующие выплаты, которые в силу норм ТК РФ являются составной частью оплаты труда работников.

Таким образом, в Законе Ульяновской области № 105-ЗО некорректно названы выплаты старостам сельских населённых пунктов, так как стимулирующие выплаты – это доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты, которые входят в структуру заработной платы, а трудовых отношений у сельских старост не возникает.

В целях исключения противоречивого толкования норм закона Ульяновской области 105-ЗО предлагаем изменить формулировку слово «стимулирования» словами «создания условий для повышения эффективности».

Законопроект относится к конституционной отрасли законодательства.

Законопроект разработан главным экспертом управления муниципальной политики администрации Губернатора Ульяновской области Седочевой Мариной Викторовной, тел. 58-93-21.

Начальник управления муниципальной
политики администрации
Губернатора Ульяновской области



М.К.Архипова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области»

Уставом поселения или городского округа Ульяновской области и (или) нормативным правовым актом представительного органа поселения или городского округа Ульяновской области сельским старостам за счет бюджетных ассигнований бюджета поселения или городского округа Ульяновской области может осуществляться ежемесячная денежная выплата, размер и порядок осуществления которой устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа поселения или городского округа Ульяновской области.

Таким образом, проект закона «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

Начальник управления муниципальной
политики администрации Губернатора
Ульяновской области



М.К.Архипова

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Ульяновской области
«О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области
«О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах)
в Ульяновской области»**

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов законодательства Ульяновской области.

Начальник управления муниципальной
политики администрации Губернатора
Ульяновской области



М.К.Архипова



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
Ульяновской области**

ул. Железной дивизии, 21,
г. Ульяновск, 432099
Телефон 33-10-00, телетайп 263215 ИКАР



Первому заместителю Губернатора
Ульяновской области – руководителю
администрации Губернатора Ульяновской
области

Костомарову А.К.

пл. Соборная, д. 1
г. Ульяновск, 432970

19.08.2021 № 22-11-2021/3630-21-20730001

На № 73-АГ-02/21932 иск

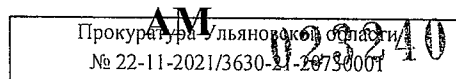
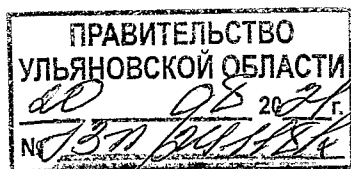
Уважаемый Александр Константинович!

Изучением в прокуратуре области проекта закона Ульяновской области
«О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах
сельских населенных пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области»
противоречий федеральному законодательству не установлено.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

М.В. Гришин

Э.З. Юманова, тел. 73-54-66



Аршинов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Радищева ул., д. 8,
Ульяновск, 432063
Тел./факс (8422) 46-09-36
E-mail: ru73@minjust.gov.ru

Первому заместителю
Губернатора Ульяновской области –
руководителю администрации
Губернатора Ульяновской области

А.К. Костомарову

13.08.2021 № 73/02-3972
На № 73-АГ-02/21931 от 22.07.2021

**О рассмотрении проекта
закона**

Уважаемый Александр Константинович!

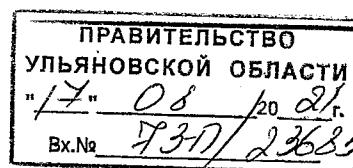
На № 73-АГ-02/21931 исх от 22.07.2021 сообщаем, что Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области изучен представленный проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области».

По результатам изучения установлено, что данный проект закона соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

С уважением,
И.о. начальника

М.В. Нечаева

Е.В. Купричева
37-07-45





**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

432011 Ульяновск
Радищева ул., д. 1, к.500,
Тел. 44-10-31
E-mail: opuo@list.ru

**Первому заместителю Губернатора
Ульяновской области –
руководителю администрации
Губернатора Ульяновской области**

А.К. Костомарову

09.08.2021 № 73-ОП-С/ 744
На № _____ от _____

Уважаемый Александр Константинович!

На запрос № 73-АГ-02/21719 исх. от 21.07.2021 г. сообщаем, что члены
Общественной палаты Ульяновской области рассмотрели проект закона
Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской
области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в
Ульяновской области».

Проект документа подлежит одобрению.

**Исполняющий обязанности
Председателя Общественной палаты
Ульяновской области**

Е.И. Сibaгатулина



СЧЁТНАЯ ПАЛАТА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Радищева, д.1, Ульяновск, 432003, тел./факс (8422) 44-24-86/44-09-83; E-mail: schet73@yandex.ru, <http://spuo.ru/>
ОКПО 87726122, ОГРН 1087325010002, ИНН/КПП 7325085916/732501001

№ 7325085916/732501001

На № *МНН* от *21.04.2021*

Исполняющему обязанности
первого Заместителя Губернатора
Ульяновской области

Костомарову А.К.

Уважаемый Александр Константинович!

Счетная палата Ульяновской области направляет заключение на проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области».

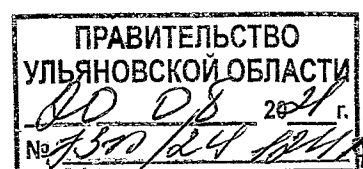
Приложение: на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель
Счётной палаты
Ульяновской области

И.И. Егоров

№ 000958



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5
Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов
(сельских старостах) в Ульяновской области»**

Счётной палатой Ульяновской области рассмотрен проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в Закон Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области» (письмо от 21.07.2021 №73-АГ-02/21717исх).

Представленным проектом закона Ульяновской области предлагается внести изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области» в части замены слова «стимулирования» словами «создания условий для повышения эффективности».

Счётная палата Ульяновской области считает возможным рассмотрение данного проекта закона на заседании Правительства Ульяновской области.

**Аудитор
Счётной палаты
Ульяновской области**



А.М. Моряков

Архипов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ, МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ
И РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Радищева ул., д.1, Ульяновск, 432970, тел. 8(8422)41-38-47, факс 8(8422)44-02-84,
e-mail: vjv@zs.region73.ru, http://www.zsuo.ru

04.08.2021 № 05-03/365

на № _____ от _____

Первому заместителю
Губернатора Ульяновской области –
руководителю администрации
Губернатора Ульяновской области

А.К.Костомарову

Уважаемый Александр Константинович!

В комитете Законодательного Собрания Ульяновской области по социальной политике, государственному строительству, местному самоуправлению и развитию гражданского общества рассмотрен проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области» (далее – законопроект).

По итогам рассмотрения законопроекта концептуальных замечаний и предложений не имеется.

Также направляю копию заключения правового управления аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области на законопроект.

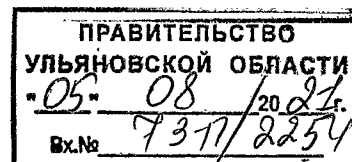
Приложение: на 1 л. в 1 экз.

С уважением,
председатель комитета

С.А.Шерстнев

С.А.Шерстнев

003287



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**правового управления аппарата Законодательного Собрания
Ульяновской области на проект закона Ульяновской области «О внесении
изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах
населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области»**

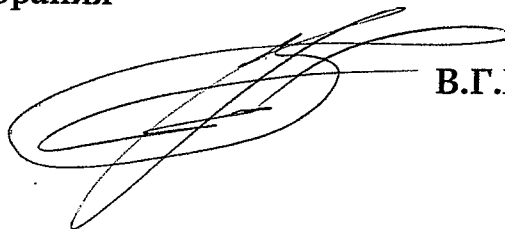
г. Ульяновск

3 августа 2021 года

В правовом управлении аппарата Законодательного Собрания Ульяновской (далее – управление) изучен указанный проект закона (далее – проект), направленный в Законодательное Собрание Ульяновской области сопроводительным письмом от 2 августа 2021 года № 73-АГ-02/23190исх.

Замечаний правового характера по проекту не имеется.

**Заместитель руководителя
аппарата Законодательного Собрания
Ульяновской области –
начальник управления**



В.Г.Причестнов



Архивная

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

Радищева ул., д.1, Ульяновск, 432970, тел. 8(8422)44-09-45, факс 8(8422)44-43-15,
e-mail: zaksobr@mv.ru, http://www.zsuo.ru

27.07.2021 № 12.02-18-5/1618
на № 21930 от 22.07.21

О проекте закона

Первому заместителю
Губернатора Ульяновской области –
руководителю администрации
Губернатора Ульяновской области

А.К.Костомарову

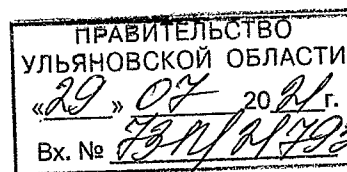
Уважаемый Александр Константинович!

Направляю заключение правового управления аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области на проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Е.В.Долгова

009875



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**правового управления аппарата Законодательного Собрания
Ульяновской области на проект закона Ульяновской области
«О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области
«О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах)
в Ульяновской области»**

г. Ульяновск

27 июля 2021 года

В правовом управлении аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области изучен указанный проект закона Ульяновской области (далее – проект), направленный в Законодательное Собрание Ульяновской области сопроводительным письмом от 22 июля 2021 года № 73-АГ-02/21330исх.

Замечаний правового характера по проекту не имеется.

Обращаем внимание, что текст пояснительной записки необходимо уточнить с учётом текста проекта в доработанной редакции.

**Исполняющий обязанности
начальника правового управления
аппарата Законодательного
Собрания Ульяновской области**



С.В.Кузьмина

ДОКЛАД
о результатах общественного обсуждения
проекта закона Ульяновской области
«О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области
«О старостах сельских населенных пунктов (сельских старостах)
в Ульяновской области»

Согласно Закону Ульяновской области от 29.10.2018 № 105-ЗО «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области» в целях стимулирования деятельности сельских старост в каждом муниципальном образовании Ульяновской области приняты нормативные правовые акты, предусматривающие установление ежемесячной денежной выплаты на заявительной основе без заключения между органом местного самоуправления и старостой сельского населённого пункта трудового договора или гражданско-правового договора.

При этом исходя из положений статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) входят в структуру заработной платы (оплаты труда работников).

В силу прямого указания Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (пункт 3 статьи 27.1) трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения между администрацией и сельскими старостами невозможны, с другой стороны в соответствии с Законом Ульяновской области № 105-ЗО сельским старостам предусмотрены ежемесячные стимулирующие выплаты, которые в силу норм ТК РФ являются составной частью оплаты труда работников.

Таким образом, в Законе Ульяновской области № 105-ЗО некорректно названы выплаты старостам сельских населенных пунктов, так как стимулирующие выплаты – это доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты, которые входят в структуру заработной платы, а трудовых отношений у сельских старост не возникает.

В целях исключения противоречивого толкования норм закона Ульяновской области 105-ЗО предлагаем изменить формулировку слово «стимулирования» словами «создания условий для повышения эффективности».

Законопроект относится к конституционной отрасли законодательства. Проект постановления размещался на сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза» с 02.08.2021 г. по 08.02.2021 г. Замечаний и предложения по проекту закона не поступило.

Начальник управления муниципальной
политики администрации Губернатора
Ульяновской области



М.К. Архипова

Лист согласования
проекта закона Ульяновской области
«О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области
«О старостах сельских населенных пунктов (сельских старостах)
в Ульяновской области»

Проект внесён в 2021 году управлением муниципальной политики
администрации Губернатора Ульяновской области

СОГЛАСОВАНО:

Дата и время		Наименование должности	Подпись	Расшифровка подписи
получения	согласова ния			
25.08.2021		Первый заместитель Губернатора Ульяновской области – руководитель администрации Губернатора Ульяновской области		А.К.Костомаров
30.08.2021		Заместитель руководителя администрации Губернатора Ульяновской области - начальник государственно- правового управления		А.С.Преображенский
18.08.2021		Исполняющий обязанности Первого заместителя Председателя Правительства Ульяновской области		М.Е.Алексеева
13.08.2021		Исполняющий обязанности Министра финансов Ульяновской области		Н.Г.Брюханова
18.08.2021		Начальник управления муниципальной политики администрации Губернатора Ульяновской области		М.К.Архипова
23.08.2021		Заместитель Губернатора Ульяновской области		И.О.Эдель

Исполнитель: Седочева Марина Викторовна – главный эксперт
управления муниципальной политики администрации Губернатора
Ульяновской области. Тел.: 58-93-21



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

3 сентября 2021 г.

№ 896-р

Экз. № _____

г. Ульяновск

О проекте закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области»

1. Внести в Законодательное Собрание Ульяновской области проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области».

2. Назначить начальника управления муниципальной политики администрации Губернатора Ульяновской области Архипову М.К. официальным представителем Губернатора Ульяновской области при рассмотрении Законодательным Собранием Ульяновской области проекта закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ульяновской области «О старостах сельских населённых пунктов (сельских старостах) в Ульяновской области».

Временно исполняющий
обязанности Губернатора области



А.Ю.Русских