



**Доклад о деятельности  
Уполномоченного по правам  
ребёнка  
в Ульяновской области  
за 2025 год**



Ульяновск, 2026

## *Оглавление*

---

<b>Введение</b> .....	5
<b>Глава I. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области</b>	
1.1. Работа с обращениями граждан.....	9
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка.....	15
1.3. Сотрудничество с институтами гражданского общества.....	23
1.4. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного.....	28
1.5. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Ульяновской области по защите прав и законных интересов детей.....	30
<b>Глава II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</b>	
2.1. Право на жизнь и защиту от насилия.....	33
2.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту..	40
2.3. Право жить и воспитываться в семье.....	44
2.4. Право на получение содержания от родителей и других членов семьи (алименты).....	56
2.5. Право на социальное обеспечение и социальное страхование.....	60
2.6. Право на жилище.....	67
2.7. Право на охрану здоровья и реабилитацию.....	73
2.8. Право на образование.....	81
<b>Заключение</b> .....	85

## *Аннотация*

---

Настоящий ежегодный доклад представляет собой комплексный анализ деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области (далее также – Уполномоченный) за период с 24.07.2025 года по 31.12.2025 года, подготовленный в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ), а также статьи 13 Закона Ульяновской области от 02.09.2019 № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области» (далее – Закон №79-ЗО) (далее - Доклад).

В докладе представлены результаты работы Уполномоченного, дана оценка состояния соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ульяновской области, а также сформулированы рекомендации по совершенствованию их правового положения. Особое внимание уделено выявлению наиболее острых проблем в сфере детства в регионе и предложены пути их решения для последующей выработки управленческих решений.

При подготовке доклада учтены методические рекомендации Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и классификатор прав и законных интересов несовершеннолетнего в Российской Федерации, использованы статистические данные, официальная информация органов государственной власти, анализ обращений граждан, сведения, полученные в ходе взаимодействия с институтами гражданского общества, а также материалы СМИ и социальных сетей.

Материалы и предложения, содержащиеся в докладе, предназначены для использования в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства как в Ульяновской области в целом, так и на отдельных территориях.

Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Губернатору Ульяновской области, в Законодательное Собрание Ульяновской области и в Общественную палату Ульяновской области.



*Уважаемые коллеги, друзья, соратники, жители Ульяновской области!  
Представляю вам доклад, который для меня имеет особое значение, ведь это первый годовой отчёт в новой для меня, но такой ответственной должности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области.*

*Прошедший год стал периодом глубокого погружения в проблематику защиты прав и интересов наших детей, временем активного поиска эффективных решений и, что особенно важно, формирования новых подходов к обеспечению их благополучия.*

*Надеюсь, представленный доклад станет основой для конструктивного диалога и дальнейшей совместной работы.*

***Ольга Александровна Иванова  
Уполномоченный по правам ребёнка в Ульяновской области***



## Введение

---

Институт уполномоченного по правам ребёнка является неотъемлемой частью государственной системы защиты прав и интересов несовершеннолетних. Наша миссия – обеспечить соблюдение этих прав и создать безопасную среду для каждого ребёнка.

В настоящее время работа регионального Уполномоченного выстраивается с учётом проактивной роли и осуществляется не только по обращениям граждан, но и реализуются конкретные изменения, как на федеральном, так и на региональном, местном уровнях. Уполномоченный инициирует взаимодействие органов, задаёт вектор, координирует усилия служб и общественных представителей.

24.07.2025 официально вступила в должность Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области Ольга Александровна Иванова.

С момента вступления в должность деятельность Уполномоченного сосредоточена на широком спектре вопросов, касающихся всесторонней защиты детства в Ульяновской области. Это включает в себя оперативное рассмотрение обращений граждан, оказание адресной помощи в получении материальной и медицинской поддержки, положенных выплат и пособий, содействие в устройстве детей в образовательные организации и др.

В целях создания благоприятной среды для родителей, обращающихся на личный приём к Уполномоченному, а также для обеспечения надлежащего присмотра за несовершеннолетними в ходе личного приёма, при аппарате Уполномоченного была организована и открыта специальная детская комната.

Особое внимание уделяется выстраиванию эффективного и конструктивного взаимодействия с органами власти, государственными структурами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации. Подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с:

- Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ульяновской области;
- Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ульяновской области;
- следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области.
- Областным государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Ульяновской области имени И.И. Дмитриева»;
- Управлением образования администрации города Ульяновска;
- Православной религиозной организацией Симбирской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат);
- Адвокатской Палатой Ульяновской области;

- Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение Первых» Ульяновской области;
- Ассоциацией приемных семей и опекунов Ульяновской области;
- Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ульяновской области.

Благодаря инициативам Уполномоченного совместно с Ульяновским региональным отделением общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (УРО ООО «РКК») удалось лично передать

80 планшетов детям, проживающим на территории Курской области и обучающимся дистанционно, а также в преддверии Нового года подарить 150 детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, новогодние подарки.

Уполномоченный трижды посетил Следственный изолятор УФСИН России по Ульяновской области, в котором содержатся несовершеннолетние, и по его рекомендациям в СИЗО-1 был переоборудован учебный класс. Кроме того, в рамках взаимодействия с Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Удмуртия О.Л. Авдеевой Уполномоченный посетил несовершеннолетних из Ульяновской области, отбывающих наказание в Ижевской воспитательной колонии, с целью ознакомления с условиями их содержания.

В 2025 году Уполномоченным сформирован институт общественных представителей Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области в муниципальных образованиях и Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области.

Уполномоченный участвовал в законотворческой деятельности, стремясь совершенствовать правовую базу в интересах детей. В 2025 году по инициативе Уполномоченного были внесены важные изменения в Закон Ульяновской области от 3.10.2012 года № 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области».

В 2025 году Уполномоченным велась работа по четырём стратегическим программам института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка: «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей».

По направлению «Протокол сообщения диагноза» в 2025 году обучено 2 тренера, проведены тренинги с участием 22 специалистов врачей-неонатологов, неонатальных врачей-анестезиологов-реаниматологов, сообщено 169 тяжелых инвалидизирующих диагнозов.

В рамках стратегической программы «Подростки России» по инициативе Уполномоченного, поддержанной Губернатором Ульяновской области А.Ю. Русских, в муниципальных образованиях региона были открыты новые подростковые пространства.

Одним из направлений в работе Уполномоченного стала деятельность, связанная с совершенствованием системы профилактики социального

сиротства и развитие семейсберегающих практик, реализуемая в рамках стратегической программы «Дети в семье».

Эта работа полностью соответствует стратегическим задачам, поставленным в июне 2025 на встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой. К 2030 году стоит цель – сократить вдвое число детей, одномоментно проживающих в учреждениях, по сравнению с 2024 годом, повсеместно внедряя семейсберегающие подходы.

Ульяновская область демонстрирует успехи в этом направлении. Статистические данные подтверждают ежегодное снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам 2025 года их количество сократилось на 8,8% по сравнению с 2024 годом, а за последние пять лет этот показатель уменьшился на 20%. Позитивная динамика наблюдается и в других ключевых показателях, таких как сокращение числа исковых заявлений о лишении родительских прав и увеличение количества родителей, восстановленных в родительских правах. С начала 2025 года количество семей, состоящих на профилактическом учёте, также уменьшилось на 11,7%.

Продолжается реализация регионального проекта «В семью - и точка!», в 2025 году 36 родителей восстановлены в родительских правах в отношении 51 ребёнка. Уполномоченным был проведён мониторинг состояния защиты прав несовершеннолетних, воспитывающихся в детских домах. Выявлено 10 потенциальных семей/родителей, с которыми возможно проведение мероприятий по восстановлению (отмене ограничения) в родительских правах. В 2025 году было подготовлено 3 исковых заявления о восстановлении (отмене ограничения) в родительских правах, все трое родителей восстановлены

в родительских правах. Уполномоченный принимал участие в судебных процессах по восстановлению родительских прав, результатом которых стало восстановление родителей в родительских правах.

Также в целях повышения эффективности профилактической работы проводился мониторинг показателей, связанных с социальным сиротством, в разрезе муниципальных образований региона. Результаты мониторинга рассматривались в рамках стратегических сессий «Новый вызов», которые прошли для всех муниципальных образований региона.

Уполномоченным реализовывалась Карта действий уполномоченных в субъектах РФ, утверждённая Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, по четырём направлениям:

- помощь семьям с детьми участников СВО;
- развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- участие в судах для оказания помощи гражданам при рассмотрении в отношении них исков о лишении/ограничении родительских прав, помощи гражданам в восстановлении/отмене ограничений в родительских правах;

– увеличение охвата родителей, имеющих алкогольную и наркотическую зависимости, различными формами услуг реабилитации в целях сохранения семей и воспитания в них детей.

По инициативе Уполномоченного, совместно с Министерством социального развития Ульяновской области, Министерством здравоохранения Ульяновской области и ГУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница» открыто кризисное отделение на базе СРЦН «Открытый дом», где мамы проходят курс лечения и реабилитации, без разлучения со своими детьми.

В рамках соглашений Уполномоченного с Адвокатской палатой Ульяновской области, ОГКУ «Государственное юридическое бюро Ульяновской области» предусмотрено взаимодействие в сфере оказания помощи родителям, желающим восстановиться в родительских правах (отменить ограничение).

Выражаю благодарность органам власти, общественным организациям, родительскому сообществу и СМИ за конструктивный диалог и совместную работу по улучшению положения детей в регионе.

## *ГЛАВА I. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области*

---

### **1.1. Работа с обращениями граждан**

Одним из ключевых направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области является работа с обращениями граждан. Данное направление реализуется в соответствии с положениями Закона Ульяновской области от 02.09.2019 № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области» и Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Уполномоченный рассматривает жалобы на решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, приведшие к нарушению прав, законных интересов детей, и в пределах установленной компетенции принимает по ним соответствующие решения согласно законодательству.



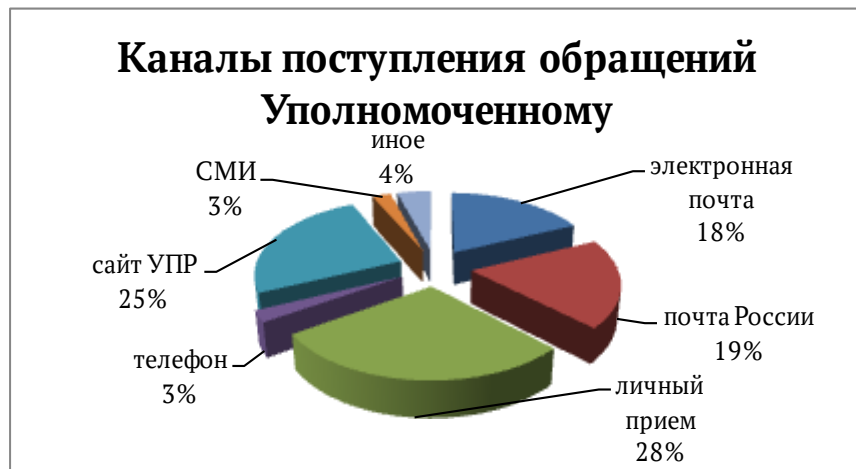
Рассмотрение обращений граждан позволяет не только восстанавливать нарушенные права конкретных детей, но и выявлять системные проблемы в сфере защиты детства, способствуя их дальнейшему устранению.

Для обеспечения максимальной доступности и открытости деятельности Уполномоченного жители Ульяновской области имеют возможность обратиться к Уполномоченному по различным каналам связи. Информация об Уполномоченном, включая контактные данные, размещена во всех социальных учреждениях, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организациях, учреждениях здравоохранения культуры и спорта. Также принимаются сообщения через социальные сети и мессенджеры.

За пять месяцев 2025 года в адрес Уполномоченного поступило 204 обращения.

Обращения о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми в течение года поступали Уполномоченному по следующим каналам:

- электронная почта ([upr73@ulgov.ru](mailto:upr73@ulgov.ru)) – 37;
- почта России (432000, г. Ульяновск, ул. Льва Толстого, д. 58) – 39;
- личный приём граждан – 58;
- телефон (8 (8422) 58-52-20) – 5;
- сайт УПР (<https://deti.gov.ru/reception/form>)– 51;
- средства массовой информации – 5;
- иное – 9.



Помимо работы с поступившими обращениями, Уполномоченный осуществляет постоянный мониторинг социальных сетей и публикаций в средствах массовой информации. Этот проактивный подход позволяет оперативно выявлять факты грубого нарушения прав и законных интересов детей. Все выявленные в ходе мониторинга сведения незамедлительно принимаются к рассмотрению. По таким фактам проводятся проверки, в том числе с выездом на место событий, для всестороннего изучения ситуации и принятия исчерпывающих мер по защите прав несовершеннолетних.

Анализ показывает, что за оказанием содействия в защите прав и законных интересов несовершеннолетних в адрес Уполномоченного в большинстве случаев обращались родители несовершеннолетних. Среди них как родители, непосредственно проживающие и воспитывающие детей, так и те, кто не проживает совместно со вторым родителем и детьми. Последняя категория часто обращается по конфликтным ситуациям, связанным с определением места жительства несовершеннолетних, порядка общения с ними, вопросов содержания и воспитания детей. Также стоит отметить, что обращались и родители, лишённые или ограниченные в родительских правах с просьбой оказать содействие в восстановлении их прав.

Помимо родителей, к Уполномоченному обращались равнодушные граждане, родственники детей, обеспокоенные судьбой несовершеннолетних,

оказавшихся в условиях семейного неблагополучия или без фактического попечения родителей. Важно отметить, что сами несовершеннолетние также находят возможность обратиться за помощью. Среди заявителей были также представители общественных объединений, адвокаты, депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области, Ульяновской Городской Думы и другие заинтересованные лица, что свидетельствует о широком круге субъектов, вовлечённых в процесс защиты прав детей.

Наряду с индивидуальными обращениями, адресованными Уполномоченному, также поступали обращения, затрагивающие интересы определённых групп и сообществ. Так, в 2025 году поступило 3 коллективных обращения.



Также в адрес Уполномоченного поступило 19 обращений, связанных с защитой прав участников СВО и членов их семей. В основном эти вопросы касались оформления и перечисления положенных выплат.

№	Категории заявителей	Количество
1	Родители	113
2	Граждане	24
3	Иные родственники	15
4	Многодетные семьи	13
5	Лица, отбывающие наказания	1
6	Коллективные	3
7	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	7
8	Общественные организации	8
9	Несовершеннолетние	2
10	Адвокаты	2
11	Депутаты	6
12	Средства массовой информации	5
13	Другие	5

В 2025 году проведено более 30 личных приёмов заявителей, в том числе на площадках:

- Дома прав человека;
- администраций муниципалитетов;

- социальных учреждений и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
  - учреждений здравоохранения;
  - СИЗО УФСИН по Ульяновской области;
  - Ижевской ВК УФСИН России по Удмуртской Республике;
  - штаба общественной поддержки Единой России;
  - региональной приёмной Президента Российской Федерации;
  - других.



В течение года проведены совместные приёмы с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области, Управлением Министерства юстиции РФ по Ульяновской области, Главным федеральным инспектором по Ульяновской области.

Наибольшее количество обращений поступило от жителей города Ульяновска (160 обращений - 78%), далее – муниципальное образование «Цильнинский район» (8 обращений – 3,9%), г. Димитровград (7 обращений – 3,4%) и другие муниципальные образования (Сурский район – 4 обращения, г. Новоульяновск – 4 обращения, Сенгилеевский район – 3 обращения) и др.).

№	Наименование муниципального образования	Количество обращений
1	МО «Базарносызганский район»	0
2	МО «Барышский район»	4
3	МО «Вешкаймский район»	2
4	МО «город Новоульяновск»	4
5	МО «Инзенский район»	1
6	МО «Карсунский район»	1
7	МО «Кузоватовский район»	2
8	МО «Майнский район»	0
9	МО «Мелекесский район»	1
10	МО «Николаевский район»	1
11	МО «Новомалыклинский район»	0
12	МО «Новоспасский район»	0
13	МО «Павловский район»	0
14	МО «Радищевский район»	1
15	МО «Сенгилеевский район»	3
16	МО «Старокулаткинский район»	0

17	МО «Старомайнский район»	0
18	МО «Сурский район»	4
19	МО «Тереньгульский район»	0
20	МО «Ульяновский район»	3
21	МО «Цильнинский район»	8
22	МО «Чердаклинский район»	2
23	МО «город Ульяновск»	160
24	МО «город Димитровград»	7

Кроме того, обращения поступали не только от жителей Ульяновской области, но и из других городов и регионов: Белгородской области, Самарской области, Удмуртской Республики.

Анализ структуры поступивших обращений позволяет выделить наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкиваются дети и их семьи.

**Наибольшую долю (50 обращений, что составляет 24,51% от общего числа) занимают обращения, связанные с защитой права жить и воспитываться в семье.** Заявители данной категории, как правило, обращались по вопросам семейных конфликтов, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, а также по вопросам охраны прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

№	Категория	Право	2025	
			количество обращений	удельный вес, %
1	Личные права	Право на жизнь, защиту от насилия	30	14,71
2		Право на имя, честь и достоинство	1	0,49
3		Право иметь гражданство и свободу перемещения	3	1,47
4		Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	4	1,96
5	Социально-экономические права	Право жить и воспитываться в семье	50	24,51
6		Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	11	5,39
7		Право на социальное обеспечение и социальное страхование	29	14,22
8		Право на жилище	13	6,37
9		Право на охрану здоровья и реабилитацию	11	5,39

10		Право на благоприятную окружающую среду	8	3,92
11		Право на труд	1	0,49
12	Духовно-культурные права	Право на образование	37	18,14
13	Другие		6	2,94

**Значительную долю (37 обращений, или 18,14%) составляют обращения в сфере защиты права на образование.** Основными причинами обращений в этой категории являлись конфликты между участниками образовательного процесса, а также вопросы, связанные с обучением и зачислением в образовательные организации.

**Обращения в сфере защиты права на жизнь и защиту от насилия составили 14,71% от общего числа (30 обращений)** и включают в себя вопросы жестокого обращения и буллинга (травля).

Среди других значимых категорий обращений можно выделить:

- **Право на социальное обеспечение и социальное страхование** (14,22%, 29 обращений).
- **Право на жилище** (6,37%, 13 обращений).
- **Право на получение содержания от родителей и других членов семьи (алименты)** (5,39%, 11 обращений).
- **Право на охрану здоровья и реабилитацию** (5,39%, 11 обращений).

Также поступают обращения по вопросам права на благоприятную окружающую среду, квалифицированную юридическую помощь, гражданство и свободу перемещения, а также на имя, честь и достоинство.

Подробная информация о правоприменительной деятельности Уполномоченного, а также о конкретных примерах работы и достигнутых результатах, представлена в Главе 2 доклада «Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних».

## 1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Эффективная защита прав и законных интересов ребёнка невозможна без системного и скоординированного взаимодействия всех заинтересованных сторон. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», деятельность Уполномоченного дополняют существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечёт за собой пересмотра таких полномочий.

В отчётном периоде, при выявлении и устранении фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, Уполномоченный активно взаимодействовал с широким кругом партнеров: аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, региональные Уполномоченные по правам ребёнка, территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления, а также социально ориентированные некоммерческие организации, чья деятельность направлена на защиту прав и благополучия ребёнка. Такое сотрудничество позволило оперативно реагировать на возникающие проблемы, координировать усилия и добиваться наиболее эффективного восстановления нарушенных прав, обеспечивая всестороннюю поддержку детям и их семьям.

### *Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка*

---

Ключевым направлением деятельности является сотрудничество с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Данное взаимодействие осуществляется по следующим основным направлениям:

- Обработка жалоб и обращений, поступивших из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, направляемых на рассмотрение регионального Уполномоченного.
- Направление текущей и отчётной информации, в том числе:
  - ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного;
  - анализ состояния охраны прав детей в Ульяновской области (Схема анализа состояния охраны прав детей региона);
  - мониторинг в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»;
  - направление информации об исполнении Карты действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ.

- Участие в работе съездов, форумов, круглых стол, вебинаров, акциях, мероприятиях, организуемых аппаратом федерального Уполномоченного. Это позволяет быть в курсе последних тенденций, обмениваться опытом с коллегами из других регионов, получать новые знания и применять их в своей работе.

В августе отчётного периода Уполномоченный принял участие в обучающем интенсиве «Старт», который провёл для региональных уполномоченных аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В ноябре 2025 года Уполномоченный принял участие в семинаре «Лабиринт гипотез: внедрение семейноберегающих практик», организованном аппаратом Уполномоченного при Президенте



Российской Федерации по правам ребёнка, который состоялся в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики». Основная цель семинара разработка новых идей для эффективной помощи семьям с детьми в Российской Федерации.

В декабре 2025 года Уполномоченный участвовал в работе IV Всероссийского форума по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» и стратегических семинаров по тиражированию успешных практик семейбережения. Участие в нём приняли более 500 человек: представители региональных и федеральных органов власти, научного сообщества и НКО, детские омбудсмены, эксперты и практики, ещё более трёх тысяч принимали участие онлайн.

Кроме того, в октябре 2025 года под председательством Уполномоченного М.А. Львовой-Беловой в регионе прошло совещание по реализации рекомендаций, предоставленных региону, а также по исполнению протокольных поручений в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Ульяновской области.

По итогам совещания были сформулированы и доведены до сведения региональных органов власти ключевые рекомендации, требующие повышенного внимания:

- Проявление повышенного внимания к семьям, в которые возвращаются дети: необходимо обеспечить комплексную поддержку и сопровождение таких семей для предотвращения повторных кризисных ситуаций и создания условий для устойчивого благополучия детей.

- Усиление работы Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: комиссиям следует уделять особое внимание рассмотрению вопросов продления трёхсторонних соглашений и исковых заявлений

о лишении и ограничении родительских прав, обеспечивая максимальную защиту интересов детей.

Также в декабре 2025 года М.А. Львовой-Беловой проведён личный приём граждан, проживающих на территории Ульяновской области, по вопросу восстановления их в родительских правах. Совместными усилиями всем обратившимся была оказана необходимая социальная и юридическая помощь, что способствовало успешному решению их проблем и восстановлению семейных отношений.



### *Взаимодействие с региональными уполномоченными по правам ребёнка*

Для консолидации действий взаимодействие также осуществлялось и с региональными уполномоченными.

В рамках деятельности Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в Приволжском федеральном округе Уполномоченный принял участие с главными специалистами психиатрами-наркологами ПФО в заседании, посвящённом одной из наиболее актуальных тем «Профилактика социального сиротства: оказание комплексной помощи родителям, имеющим алкогольную и наркотическую зависимость». В ходе дискуссии были обсуждены вопросы организации помощи родителям с химическими зависимостями и опыт работы наркологической службы, социальной реабилитации семей, имеющих зависимости, взаимодействие НКО с государственными структурами в профилактике алкоголизации родителей, обучение специалистов мотивационному интервью для работы с родителями, злоупотребляющими алкоголем, опыт реализации медико-социального проекта «Новая жизнь» для поддержки родителей в группе риска, возвращение детей в кровные семьи.



Кроме того, в рамках взаимодействия с Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Удмуртия О.Л. Авдеевой посетила несовершеннолетних из Ульяновской области, отбывающих наказание в Ижевской воспитательной колонии. В ходе визита ознакомилась с условиями содержания подростков, а также передала спортивный инвентарь и книги.

## *Взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов*



В 2025 году в целях укрепления механизмов защиты имущественных прав детей и обеспечения их права на получение содержания от родителей, Уполномоченным заключено соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Ульяновской области. В рамках данного сотрудничества проводились совместные личные приёмы граждан, проверки по обращениям, организовывались пресс-конференции.

Представители службы судебных приставов также принимали участие в совещаниях и круглых столах, инициированных Уполномоченным, что способствовало более эффективному решению проблем, связанных с взысканием алиментов и защитой имущественных прав несовершеннолетних.

В целях защиты и восстановления нарушенных прав и свобод несовершеннолетних



Уполномоченным также подписано соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Ульяновской области.

Основные направления взаимодействия включают:

- защиту и восстановление нарушенных прав и свобод несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях УФСИН России

по Ульяновской области;

- оказание поддержки и развития воспитательных и реабилитационных мер в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления;
- улучшение условий содержания несовершеннолетних в СИЗО-1 и СИЗО-3.

Так, в 2025 году Уполномоченный трижды посетил Следственный изолятор УФСИН России по Ульяновской области, в котором содержатся несовершеннолетние. В ходе этих визитов были проведены встречи с несовершеннолетними, осмотр помещений, изучались условия быта

подростков, проверялась организация образовательного процесса. Благодаря его рекомендациям в СИЗО-1 был переоборудован учебный класс, а во время прогулок несовершеннолетних стали включать песни, входящие в перечень патриотических песен, утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации. В преддверии Нового года несовершеннолетним были вручены новогодние подарки.

Соглашение о сотрудничестве подписано со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области. Взаимодействие осуществляется, в том числе по направлению выявления причин и условий, способствовавших совершению преступлений несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

Уполномоченным также выстроено взаимодействие с Прокуратурой Ульяновской области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области. В рамках данного сотрудничества проводятся совместные личные приёмы граждан, проверки по обращениям, представители указанных ведомств принимают активное участие в работе круглых столов, совещаний и рабочих встреч, что позволяет оперативно и комплексно подходить к решению проблем, затрагивающих права детей.

### *Взаимодействие с Губернатором Ульяновской области*

Рабочие встречи с Губернатором Ульяновской области А.Ю. Русских позволили обсудить актуальные вопросы защиты прав детей в регионе. В ходе одной из встреч была поддержана инициатива по расширению сети подростковых пространств в муниципальных образованиях Ульяновской области. Целью данной инициативы является создание комфортной и поддерживающей среды для развития и социализации подрастающего поколения. Благодаря этой поддержке, к 20 ноября 2025 года, Всемирному дню ребёнка, в муниципальных образованиях региона были успешно открыты новые подростковые пространства.



Кроме того, вопросы, касающиеся защиты детства и безопасности детей, регулярно поднимались на заседаниях штаба по комплексному развитию региона. Обсуждения также проходили в рамках встреч с руководителями городов и администраций муниципальных образований Ульяновской области.



### *Взаимодействие с Законодательным Собранием Ульяновской области*

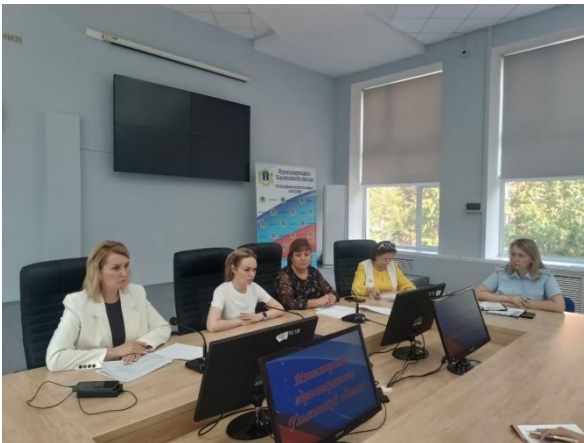
---

Проведена рабочая встреча с Председателем Комитета по социальной политике С.А. Шерстневым, в рамках которой были обсуждены вопросы обеспечения и защиты прав граждан на территории Ульяновской области, а также определены приоритетные направления для дальнейшей совместной работы по формированию и продвижению законодательных инициатив.

### *Взаимодействие с органами государственной власти*

#### *Ульяновской области*

---



Налажено тесное взаимодействие и с органами государственной власти Ульяновской области. Это сотрудничество позволило не только оперативно решать возникающие проблемы, но и активно участвовать в формировании политики, направленной на защиту и развитие детей.

Уполномоченный принимал участие в совещаниях, круглых столах и коллегиях при исполнительных органах власти, внося предложения по совершенствованию деятельности в сфере защиты детства.

Уполномоченный является членом ряда комиссий и советов, а именно:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области;
- координационного совета по взаимодействию с российским движением детей и молодежи под председательством Губернатора Ульяновской области;
- межведомственного координационного Совета по развитию ранней помощи детям и их семьям при Комиссии по делам инвалидов при Губернаторе Ульяновской области;
- межведомственного координационного совета по вопросам проведения Десятилетия детства в Ульяновской области;



- комиссии по вопросам модернизации деятельности организаций социальной сферы, Комиссии при Губернаторе Ульяновской области по делам инвалидов;

- межведомственной рабочей группы по медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий;

- консилиума по обоснованности помещения детей в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и социальные приюты для детей и подростков.

Помимо участия в коллегиальных органах, Уполномоченный в ежедневном режиме взаимодействует с профильными министерствами и ведомствами Ульяновской области. Такое взаимодействие позволяет оперативно обмениваться информацией, координировать действия по конкретным случаям нарушения прав детей, разрабатывать и внедрять совместные программы и проекты, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, а также на их социальную адаптацию и реабилитацию, регулярно проводятся рабочие совещания.

Так, 14 октября 2025 года Уполномоченный принял участие в торжественном открытии комнаты боевой славы, посвященной 80-летию Победы в Великой Отечественной войне, на базе СРЦН «Причал Надежды». Инициатором создания экспозиции выступил Павлов Владимир Николаевич, участник военно-исторического клуба «154-я стрелковая дивизия». Теперь в социальном центре открыта экспозиция, которая включает в себя оригинальные образцы военного обмундирования советских и немецких солдат, образцы оружия, фотографии, документы и предметы быта. На территории центра поисковики и реконструкторы организовали выставку оружия времён ВОВ, а также были представлены личные вещи бойцов РККА и вермахта. На мероприятии присутствовали бойцы СВО, участники региональной программы «Герои Симбирской земли», родители, представители администрации, телевидение.



Особое внимание уделяется сотрудничеству с органами местного самоуправления. Уполномоченный посещал муниципальные образования, проводил встречи с главами администраций, представителями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистами органов опеки и попечительства, образования и др.

Так, в сентябре 2025 года состоялись встречи с директорами школ и заведующих детскими садами, на которых обсуждалась роль педагогов в профилактике социального сиротства и важность своевременного реагирования на тревожные сигналы и работа с «тихим кризисом» семьи.

По инициативе Уполномоченного с участием представителей региональных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан в муниципальных образованиях региона были организованы и проведены стратегические сессии «Новый вызов». Эти мероприятия стали эффективной площадкой для обмена опытом, обсуждения актуальных проблем в сфере профилактики социального сиротства, семейного неблагополучия, а также для поиска и внедрения семейсберегающих подходов в работе с семьями.

### 1.3. Сотрудничество с институтами гражданского общества

#### *Сотрудничество с общественными объединениями и социально ориентированными некоммерческими организациями*

---

Общественные объединения и социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО) являются ключевыми партнерами в реализации государственной политики в сфере детства, обладая уникальным опытом, ресурсами и возможностями для оказания адресной помощи и поддержки детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В рамках реализации своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка в Ульяновской области уделяет приоритетное внимание выстраиванию конструктивного диалога и плодотворного сотрудничества с общественными объединениями и СО НКО.

Уполномоченным были проведены встречи с руководителями СО НКО, чья деятельность направлена на оказание помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям с ограниченными возможностями здоровья, а также семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Эти встречи способствуют обмену информацией, выявлению актуальных проблем и выработке совместных решений.

Представители СО НКО принимают активное участие в работе круглых столов, совещаний и рабочих встреч, организуемых Уполномоченным. Их экспертное мнение и практический опыт являются ценным вкладом в формирование региональной политики в сфере детства.

Особое внимание уделяется поддержке проектов СО НКО, направленных на профилактику социального сиротства и оказание помощи семьям в трудной жизненной ситуации. Уполномоченным поддержаны проекты СО НКО региона, направленные на профилактику социального сиротства, оказание помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, которые в дальнейшем стали победителями конкурса среди социально ориентированных НКО на предоставление грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в 2025 году. Среди них:

- проект «Крылья надежды» от Ассоциации приёмных семей и опекунов Ульяновской области, направленный на профилактику и минимизацию случаев вторичного сиротства;
- проект «Семья - опора счастья» от АНО «Центр по профилактике семейного неблагополучия», призванный обеспечить комплексное сопровождение семей, которые были восстановлены в родительских правах или находятся в социально опасном положении;
- проект «ВМЕСТЕ — СПРАВИМСЯ» от АНО ДПО «Центр коррекционной и семейной психологии», направленный на оказание психологической помощи семьям участников СВО;

- проект социальный театр для подростков в трудной жизненной ситуации «Третье место» от АНО ДПО «Профи-центр».

Взаимодействие не ограничивается только проектной деятельностью. Уполномоченный участвует в совместных акциях, направленных на непосредственную помощь детям. Так, совместно с Ульяновским



региональным отделением УРО ООО «РКК» в преддверии Нового года проведена акция, в рамках которой детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям, воспитывающимся в многодетных семьях, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, а также детям с ограниченными возможностями здоровья были подарены новогодние

подарки. В 2025 году при содействии Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области для детей, проживающих на территории Курской области и обучающихся дистанционно, было отправлено 80 планшетов.

Также совместно с Советом молодых адвокатов Адвокатской палаты Ульяновской области, Всероссийским комитетом поддержки В.В. Путина в Ульяновской области была организована новогодняя Ёлка желаний для ребят из неполных семей и оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Во взаимодействии с Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ульяновской области приняла участие в акции «Помоги собраться в школу». В рамках этой акции были вручены школьные принадлежности детям ветеранов СВО и семьям погибших Героев, чтобы поддержать их в начале учебного года.



Для системного развития партнерских отношений Уполномоченным также подписаны соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с:

- Православной религиозной организацией Симбирской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат).
- Ассоциацией приемных семей и опекунов Ульяновской области.
- Движением Первых – для вовлечения молодежи в социально значимую деятельность и формирования активной гражданской позиции.
- Адвокатской палатой Ульяновской области – в рамках, которых предусмотрено сотрудничество в сфере оказания квалифицированной юридической помощи родителям, желающим восстановить в родительских правах.

- Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ульяновской области.

В рамках действующего Соглашения с Православной религиозной организации Симбирской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) велась работа по оказанию поддержки приёмным семьям.



В рамках визита отца Киприана в Ульяновскую область посетили Ульяновское гвардейское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации, где встретились с суворовцами и коллективом училища.

В сентябре 2025 года Уполномоченный принял участие в лаборатории профессионалов «Сохранение семьи для ребёнка в ситуации алкогольной зависимости родителей» на XVI Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Быть рядом!» в г. Ульяновске. На мероприятии выступил Александр Сергеевич Панарин, директор СНО ДПО «Центр обучения доказательной психотерапии», психиатр нарколог, психотерапевт, автор и ведущий тренингов по мотивационному интервью. Он поделился своим опытом и знаниями о мотивационном интервью.

В ноябре того же года Уполномоченный принял участие в IV съезде руководителей региональных объединений приемных родителей в г. Москве, на котором поделилась опытом взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области с институтом приёмной семьи.

### *Общественные представители Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области в муниципальных образованиях*

---

В 2025 году был сделан значительный шаг в усилении механизмов защиты прав детей на местах – сформирован институт общественных представителей Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области в муниципальных образованиях (далее – ОПУПР).

В соответствии со ст. 16 Закон Ульяновской области от 2.09.2019г. № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области»

Уполномоченный для содействия в разъяснении порядка приёма жалоб, компетенции Уполномоченного, а также для выполнения организационно-технических поручений Уполномоченный вправе назначать в муниципальных образованиях Ульяновской области своих общественных представителей, деятельность которых осуществляется на безвозмездной основе.



Правовой статус ОПУПР, порядок их назначения, основные задачи и направления деятельности регламентированы «Положением об общественных представителях Уполномоченного по правам ребёнка Ульяновской области в муниципальных образованиях Ульяновской области», утверждённым Уполномоченным 19 сентября 2025 года.

Общественные представители были назначены в каждом муниципальном образовании Ульяновской области, что позволило охватить всю территорию региона.

16 октября 2025 года аппаратом Уполномоченного для общественных представителей был организован интенсивный обучающий курс под названием «Старт». В рамках данного мероприятия общественные представители получили исчерпывающую информацию об институте Уполномоченного, его полномочиях и задачах, а также о ключевых направлениях правозащитной деятельности. В завершение обучения Уполномоченным лично были вручены удостоверения, подтверждающие статус общественных представителей.

Общественные представители осуществляют свою деятельность под непосредственным руководством Уполномоченного по правам ребёнка, оказывая ему всестороннюю поддержку в реализации его полномочий.

Формирование института общественных представителей стало важным шагом к повышению эффективности системы защиты прав детей в Ульяновской области. Благодаря поддержке общественных инициатив помощь детям и их семьям стала более доступной и приближенной к месту их проживания.

## *Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области*

В ноябре 2025 года Уполномоченным был сформирован Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области (далее – ДОС).



ДОС создан в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

Совет действует как совещательный, коллегиальный и консультативный орган, осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей.

В состав ДОС вошли 33 человека из 15 муниципальных образований региона.

В ДОС сформировано 6 комитетов: «Пресс-служба», «Комитет по правовому просвещению», «Комитет по безопасности и защите прав», «Комитет добровольчества и организации событий», «Комитет по образованию и развитию».

На 2026 год утверждён план работы ДОС, который включает в себя конкретные мероприятия, проекты и задачи, направленные на реализацию целей и функций Совета.

#### 1.4. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного

Уполномоченный стремится к максимальной открытости и доступности информации о своей работе.

Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного осуществляется по следующим основным каналам:

- **Социальные сети Уполномоченного.**

На 31 декабря 2025 года суммарное количество подписчиков в социальных сетях Уполномоченного составило 5 200 человек, из них 3 600 подписчиков во ВКонтакте и 1 600 подписчиков в Telegram. Данные платформы активно использовались для публикации новостей, отчётов о проделанной работе, разъяснений законодательства, анонсов и итогов мероприятий, комментариев по актуальным вопросам, резонансным происшествиям, примеров успешной защиты прав, и др.

##### **ВКОНТАКТЕ**

<https://vk.ru/id205831963>



##### **Telegram**

<https://t.me/IvanovaOA73>



**3 600 подписчиков**

**1 600 подписчиков**

Социальные сети позволяют не только информировать, но и получать обратную связь, оперативно реагировать на запросы граждан. Информация о деятельности также размещается на официальном сайте <https://deti.gov.ru/upr73>.

- **Социальные сети общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях.**

Вовлечение общественных представителей в информационную работу позволило значительно расширить охват аудитории на местах. Их страницы в социальных сетях (ВКонтакте) стали важным инструментом для распространения информации о деятельности Уполномоченного, а также для информирования жителей муниципальных образований об инициативах и возможностях защиты прав детей.

- **Социальные сети общественных объединений и СО НКО.**

Взаимодействие с партнерскими общественными организациями и СО НКО способствовало распространению информации среди целевых групп

населения, повышая осведомлённость о возможностях защиты прав и интересов граждан.

- **Региональные средства массовой информации.**



Сотрудничество со средствами массовой информации (СМИ) играет ключевую роль в информационном сопровождении деятельности Уполномоченного. Оно позволяет не только доносить информацию до широких слоёв населения, но и формировать общественное мнение, повышать правовую культуру граждан и укреплять доверие к институту Уполномоченного.

На постоянной основе осуществляется сотрудничество со средствами массовой информации (ГТРК «Волга», ТРК «Репортер», «Радио 2x2», Российская газета, интернет-издания Улправда, Ulpressa.ru, Ульяновск онлайн). В рамках этого сотрудничества реализуются следующие форматы:

- публикация материалов, информирующих о деятельности института Уполномоченного;
- освещение общих и тематических вопросов в сфере защиты детства и других категорий граждан, в том числе через проведение пресс-конференций, брифингов, радио- и телеэфиров;
- оперативная работа по обращениям журналистов по информации о нарушениях прав детей, которая становится известна журналистам в результате их профессиональной деятельности;
- предоставление комментариев и интервью по актуальным вопросам правозащитной тематики.

Комплексный подход к информационному сопровождению, включающий активное использование социальных сетей и тесное сотрудничество с региональными СМИ, позволил значительно повысить информированность граждан о работе института Уполномоченного, его полномочиях и возможностях. Рост числа подписчиков в социальных сетях является прямым свидетельством растущего интереса к деятельности Уполномоченного.

В дальнейшем наша работа будет направлена на укрепление существующих связей с партнёрами и СМИ, поиск новых, инновационных форматов взаимодействия с гражданами, расширение аудитории для обеспечения максимальной доступности информации о защите прав и свобод человека.

### **1.5. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Ульяновской области по защите прав и законных интересов детей**

В соответствии со ст. 11 Закона Ульяновской области от 02.09.2019 № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области» Уполномоченный имеет право направлять в органы государственной власти Ульяновской области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

**Всего в 2025 году проведена правовая экспертиза 72 проектов федеральных законов, законов Ульяновской области и проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Ульяновской области на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних:**

- **По линии Министерства социального развития области проведена экспертиза 34 проектов.**

- **По линии Министерства просвещения и воспитания области проведена экспертиза 23 проектов, из которых** по одному проекту были представлены замечания и предложения, а именно:

- проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Ульяновской области».

Закон Ульяновской области «Об образовании в Ульяновской области» и постановление Правительства Ульяновской области «О материальной поддержке воспитания и обучения обучающихся, получающих начальное общее, основное общее или среднее общее образование в форме семейного образования на территории Ульяновской области» предусматривает ежегодную выплату компенсации затрат семьям, чьи дети получают начальное общее, основное общее или среднее общее образование в форме семейного образования.

Поступивший на рассмотрение Уполномоченного законопроект предлагал (помимо других изменений) отменить предоставление вышеуказанной компенсации затрат семьям.

Уполномоченный не поддержал законопроект в данной редакции, предлагал целесообразным рассмотреть возможность сохранения помощи для отдельных категорий семей, исходя из их жизненных обстоятельств, а также возможность предоставления семьям альтернативных мер поддержки, таких, например, как бесплатный доступ к библиотечным ресурсам, предоставление

учебных программ, и других полезных ресурсов, которые помогут в образовательном процессе.

- По линии Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области проведена экспертиза 2 проектов.

- По линии Комиссии по делам несовершеннолетних Ульяновской области Уполномоченным проведена экспертиза 5 проектов, по 1 из которых были представлены замечания и предложения, в части доработки Порядков.

- По линии Министерства молодежного развития Ульяновской области проведена экспертиза 2 проектов.

- По линии Управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области проведена экспертиза 4 проектов.

Также на рассмотрении Уполномоченного находился проект федерального закона №1005070-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Законопроект направлен на расширение круга участников государственной системы бесплатной юридической помощи, в частности, предлагал включить в этот перечень Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Однако, учитывая, что реализация предлагаемых положений затруднительна без увеличения штатной численности аппаратов уполномоченных по правам ребёнка и потребует увеличения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, данный законопроект не был поддержан.

В 2025 году по инициативе Уполномоченного были внесены важные



изменения в Закон Ульяновской области от 03.10.2012 № 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области».

Граждане, лишённые родительских прав или ограниченные в родительских правах, получили право на бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы

бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области по вопросам восстановления или отмены ограничения их в этих правах.

Также в отчётном периоде Уполномоченным принято непосредственное участие в разработке:

- порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

по профилактике социального сиротства и семейных кризисов, организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории Ульяновской области, утверждённого Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области от 16.10.2025 № 25/25;

- межведомственного алгоритма по оказанию содействия родителям лишённым (ограниченным) родительских прав, принявшим решение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, утверждённого Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области от 16.10.2025 № 26/25;

- порядка организации сопровождения семьи после возвращения ребёнка в семью в результате восстановления родителей в родительских правах, утверждённого Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области от 16.10.2025 № 26/25.

**ГЛАВА II. Правоприменительная деятельность  
Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области  
по защите основных прав и законных интересов  
несовершеннолетних**

---

**2.1. Право на жизнь, защиту от насилия**

Особое значение в Российской Федерации в целом и в Ульяновской области, в частности, уделяется обеспечению безопасности детей, праву ребёнка на жизнь и защиту от насилия.

Безопасность детей и защита их от насилия достигается проведением единой государственной политики в этой области, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

На территории Ульяновской области в летний период 2025 года проходила Всероссийская акция «Безопасность детства – 2025» (далее также – Акция). Вопросы обеспечения безопасности детей и ответственность глав администраций муниципальных образований за проведение мероприятий по обеспечению безопасности детей находятся на личном контроле Уполномоченного. В ежедневном режиме проводился мониторинг и анализ чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В проведении Всероссийской акции «Безопасность детства» принимают участие все ведомства и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований области. Телефон доверия и телефон «горячей линии» Уполномоченного размещены на сайтах общеобразовательных организаций, сайтах городских и сельских администраций, в социальных сетях.

Рабочие группы по обеспечению безопасности и реализации Акции сформированы в муниципальных образованиях. В состав рабочих групп включены специалисты органов системы профилактики, представители родительской общественности, общественные представители Уполномоченного, председатель Совета отцов, председатель Семейного совета, председатель родительского комитета.

Информация, направленная на предупреждение и профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, размещалась на информационных стендах, в социальных сетях, в родительских чатах мессенджеров, на официальных сайтах администраций, образовательных учреждений, публиковалась в местных СМИ.

С целью профилактики чрезвычайных происшествий в отношении несовершеннолетних в рамках Акции в муниципальных образованиях региона была организована системная работа по обследованию «детских» объектов:

детские и спортивные площадки, парки, скверы, торгово-развлекательные центры, места для отдыха и купания, места, запрещённые для купания, лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории, загородные оздоровительные лагеря, образовательные и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания, чердачные, подвальные помещения, места возможного скопления безнадзорных собак. В течение всего периода Акции проводились межведомственные рейды и патрули.

Всего по состоянию на 31 августа 2025 года на территории Ульяновской области проверено порядка 5500 объектов. По результатам проверок приняты меры по устранению выявленных нарушений: установлены знаки безопасности на воде и возле водоёмов, таблички, запрещающие купание в необорудованных для купания местах, ограничен доступ к заброшенным зданиям и сооружениям, проведены профилактические беседы с несовершеннолетними и их родителями.

Силами участников Акции устранены недостатки на 1177 потенциально опасных для детей объектах.

В рамках межведомственных рейдов посещались семьи, состоящие на учёте в органах системы профилактики, и семьи «группы риска», с которыми проводились беседы на темы безопасного отдыха, поведения на дороге, водоёмах, быту, обеспечения безопасного хранения бытовой химии и лекарственных препаратов, вручались памятки и буклеты по темам: безопасность ребёнка в доме, пожарная безопасность, правила поведения во время летних каникул, обеспечения безопасного летнего отдыха и другие. Также в рамках Акции во всех общеобразовательных организациях г.Ульяновска и области прошли тематические беседы с родителями и учащимися на темы: «Безопасность жизни и здоровья детей», «Безопасность на водоёмах, в лесу, дома», «Правила безопасного нахождения на улице», «Ответственность родителей», «Дети дома - закрой окна!», «О мерах профилактики безнадзорности».

За период проведения Акции было проведено свыше 8000 мероприятий культурно-досуговой направленности – выезды, экскурсии, тематические культурные и исторические мероприятия. Сотрудники детских школ искусств, домов культуры и клубов, библиотек делились с детьми знаниями, умениями, организовывали для них праздники, тематические мероприятия, полезные занятия и активный досуг.

Для детей всех возрастов проводились познавательные, музыкальные, культурно-досуговые, театральные, спортивно-оздоровительные, игровые мероприятия, посвящённые памятным датам. Были задействованы разные форматы - игры и конкурсы, мастер-классы и творческие часы, турниры и эстафеты, праздники двора и концертные программы.

Принимая во внимание, что 2025 год объявлен Президентом Российской Федерации В.В.Путиным Годом защитника Отечества, в программы летних оздоровительных лагерей включены мероприятия, направленные на популяризацию патриотизма, героизма и мужества защитников Отечества, преемственность поколений и уважение к истории, укрепление национального

единства, сохранение исторической памяти и чествование ветеранов и участников боевых действий, в том числе в рамках празднования 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, Дня России, Дня военно-морского флота, Дня Государственного флага Российской Федерации. Кроме того, в целях повышения социальной активности несовершеннолетних на территории муниципальных образований Ульяновской области специалисты по делам молодёжи совместно с волонтерами привлекали к работе в волонтерских отрядах подростков, состоящих на внутришкольном учёте и на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних.

При поддержке Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области при проведении Акции реализовывались мероприятия регионального проекта «Умные каникулы». В лагерях с дневным пребыванием детей в рамках проекта участники смогли пройти пробы по современным направлениям дополнительного образования, познакомиться с новыми направлениями деятельности: Орлята России, Футбол, Экологическая лаборатория, Шахматы, Робототехника, Квадрокоптеры, Первые роли, Культура народов Поволжья, Юные туристы, Оригами, Занимательная химия.

В летний период 2025 года аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области совместно с сотрудниками Главного управления МЧС России по Ульяновской области, Управления ГИБДД УМВД России по Ульяновской области проводились профилактические мероприятия «Безопасность несовершеннолетних на водных объектах», «Дорога без риска».

В муниципальных образованиях области при участии сотрудников межрайонных отделов ГИБДД УМВД России по Ульяновской области проведено профилактическое мероприятие «Грамотный велосипедист», направленное на контроль соблюдения несовершеннолетними велосипедистами требований Правил дорожного движения.

В рамках акции «Безопасность детства - 2025» в Ульяновской области проходила акция «Дети не летают!». Цель проекта – минимизация числа случаев гибели и травмирования детей в результате выпадения из окон. Совместно с органами государственной и муниципальной власти, общественными организациями сформированы информационные материалы и план проведения информационной кампании «Дети не летают», которая проводилась на территории региона в течение всего летнего периода.

Также в целях профилактики чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, реализации мер, направленных на устранение причин и условий им способствующих, обеспечивающих безопасность детей, а также оказания несовершеннолетним различных видов помощи, каждый летний месяц, 10-го числа на территории Ульяновской области и муниципальных образований региона проводился Единый день безопасности детей.

Примерами новых форматов реализации Акции являются:

– семинары для родителей по правилам перевозки детей (использование автокресел, бустеров);

- проведение акции «Пристегни самое дорогое» с раздачей памяток, инструктажа для водителей школьных автобусов по безопасности перевозок детей и действиям в чрезвычайной ситуации;

- проведение соревнований «Школа безопасности» (демонстрация навыков и знаний детей в самых разных дисциплинах, проверка готовности к экстремальным ситуациям, формирование командного духа);

- организация форм занятости несовершеннолетних, таких как трудовой отряд, работа спортивных площадок в вечернее время, работа кружков и секций дополнительного образования, волонтерских площадок;

- реализация проектов «Лето во дворах», «Умные каникулы».

Уполномоченным продолжено проведение ежедневного мониторинга чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории Ульяновской области с целью оперативного реагирования на ситуации и оказания помощи.

На постоянной основе установлено взаимодействие с правоохранительными органами, органами следствия, органами местного самоуправления, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области в связи с совершёнными преступлениями в отношении несовершеннолетних, преступлениями, совершёнными несовершеннолетними.

Не менее важной и актуальной проблемой в образовательной среде является тема буллинга/травли в отношении несовершеннолетних, с участием несовершеннолетних.

По наблюдению Уполномоченного проблеме буллинга в общеобразовательных организациях уделяется недостаточное внимание.

По официальным данным органов образования, обращения по поводу буллинга почти не фиксируются. Однако анонимные опросы школьников, проведённые в ряде образовательных учреждений страны показывают: до 40% учащихся сталкиваются с насилием со стороны сверстников на регулярной основе (по данным мониторинга ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей»).

Сейчас широко применяется процедура медиации в учебных заведениях. Она позволяет установить истинные причины конфликта, а затем примирить оппонентов.

По данным мониторинга, проведённого Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области о деятельности служб медиации и (или) служб примирения в образовательных организациях за 2024-2025 учебный год, в образовательных организациях Ульяновской области функционируют 470 служб медиации и (или) служб примирения по восстановительному



подходу/медиации, созданных на основании локального акта руководителя организации, в том числе в общеобразовательных организациях 339 служб и вдошкольных организациях 131 служба.

Численность специалистов в службе медиации и службе примирения составляет 1389 человек, из которых 460 прошли обучение, 929 не прошли обучение, 1121 являются сотрудниками образовательной организации, 268 являются родителями (законными представителями) несовершеннолетних.

Деятельность служб медиации и (или) служб примирения охвачено 468 обучающихся (воспитанника).

В службы медиации и (или) службы примирения поступило 158 запросов на разрешение конфликта или спора с участием обучающихся (воспитанников), из них 158 урегулированных конфликтов или споров, неурегулированные конфликты или споры отсутствуют.

Медиативными службами проведено 2300 просветительских мероприятий медиативной и восстановительной направленности, из них 1441 мероприятие с обучающимися (воспитанниками), 303 мероприятия с работниками образовательных организаций, 556 мероприятий с родителями (законными представителями).

С целью сохранения института семьи, защиты прав несовершеннолетних и разрешения потенциальных конфликтов в детской среде на территории Ульяновской области в шести учреждениях социального обслуживания для несовершеннолетних действуют службы медиации (примирения): ОГКУСО СРЦН «Причал надежды», ОГКУСО СРЦН «Алые паруса», ОГКУСО СРЦН «Планета детства», ОГКУСО СРЦН «Радуга», ОГКУСО СРЦН «Рябинка», ОГКУСО СП «Росток».

В службы медиации поступило 94 обращения, в том числе от взрослых – 87, от несовершеннолетних – 7. Проведено 143 медиативных (восстановительных) мероприятия по разрешению конфликтных ситуаций. Заключено 38 примирительных соглашений. Проведено 150 консультаций по разрешению конфликтных ситуаций и по формированию цивилизованных методов урегулирования конфликтов по проблемам детско-родительских отношений, взаимоотношений в семье.

Специалисты службы медиации реализуют следующие программы: по профилактике конфликтности среди подростков – проект «Мир в семью» (проведено 32 групповых занятия); по профилактике конфликтности среди подростков – проект «Служба примирения» (проведено 39 групповых занятий с подростками по профилактике конфликтных ситуаций); «Остановись и подумай», «Школа медиаторов» (проведено 9 занятий).

С сентября 2024 года в ОГКУСО СРЦН «Открытый дом» реализуется проект «ТРАВЛИ.НЕТ». Приоритетным направлением проекта является предоставление психологической поддержки несовершеннолетним воспитанникам учреждения школьного возраста и несовершеннолетним, воспитывающимся в замещающих семьях, пострадавшим от травли

в детском коллективе. На сопровождении находятся 11 несовершеннолетних детей. Проведено 11 диагностик, 11 консультаций.

В двух учреждениях (ОГКУСО СРЦН «Алые паруса», ОГКУСО СРЦН «Причал надежды») в рамках реализации проектов функционируют «Зелёные комнаты». За 2025 год в «Зеленой комнате» проведено всего 39 следственных и диагностических мероприятий по фактам жестокого обращения в семье в отношении несовершеннолетних и взрослых, в том числе: 11 – со взрослыми и детьми, 25 – только с детьми, 3 – только со взрослыми.

Активно развиваются подростковые пространства. В трёх социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних функционируют подростковые пространства: «Кислород» («O<sub>2</sub>») для несовершеннолетних из школ г. Димитровграда, «Квартал 73» и «Тайм-кафе» для детей и подростков Заволжского района г. Ульяновска. Подростковые пространства посетили более 1200 детей.

Уполномоченному в 2025 году поступило 30 обращений по вопросу защиты права на жизнь, защиту от насилия, что составляет 14,71 % от общего количества поступивших обращений, что показывает, что проблема насилия остается актуальной.

Работа с обращениями Уполномоченным выявлена нескоординированность действий психологов, педагогов и социальной службы образовательных организаций, замалчивание и сокрытие проблем классными руководителями, директорами образовательных организаций при выявлении проблем несовершеннолетних.

Часто родительская беспечность, которую они проявляют к своим детям, выражающаяся в том, что они мало уделяют времени ребёнку, безответственно относятся к организации их досуга, оставляют без присмотра, не интересуются, чем живут, занимаются, увлекаются подростки, с кем общаются, какую жизнь ведут в социальных сетях (их параллельная реальность), какую информацию получают в интернете, приводит к совершению насилия над ребёнком.

Характер поступающих в адрес Уполномоченного обращений свидетельствует о трудностях, связанных с адаптацией детей, поступающих на обучение в 1 класс. Зачастую проблема решается не работой службы медиации/примирения, а сменой классного коллектива, переводом ребёнка в другой класс, школу, что, несомненно, вызывает беспокойство, тревогу у родителей, иных законных представителей.

Одним из примеров является обращение мамы ребёнка-первоклассника, обучающегося в гимназии г. Ульяновска, которая сообщила, что её сын испытывает давление со стороны других детей, его обзывают, спрашивают, почему он не уходит в другую школу. Маму ребёнка 3 раза приглашали к директору гимназии по коллективному обращению педагогов. По их мнению, ребёнок впадает в истерики, срывает уроки, обижает и задирает других детей в классе. Мама обратилась с просьбой оказать содействие в урегулировании конфликтной ситуации в образовательной организации, связанной с обучением в ней её сына.

*Уполномоченным проведена встреча с мамой и ребёнком, после которой незамедлительно было направлено письмо руководителю гимназии с требованием предоставить информацию по обращению, а также мерах, принятых администрацией гимназии, для урегулирования сложившейся ситуации с несовершеннолетним.*



*После вмешательства Уполномоченного конфликт был разрешён, родителям ребёнка были даны необходимые разъяснения как со стороны Уполномоченного, так и администрации гимназии, при этом ребёнок был переведён в другой класс.*

В 2025 году имели место обращения родителей учащихся ФГКОУ «Ульяновское гвардейское суворовское военное училище» Министерства обороны Российской Федерации (далее – суворовское училище) по вопросам буллинга детей, конфликтных отношений между подростками. По каждому поступившему обращению осуществлялись выезды Уполномоченного в суворовское училище, проводились встречи с педагогами и воспитателями суворовского училища, с несовершеннолетними. Администрации учреждения, родителям давались рекомендации и разъяснения по урегулированию конфликтных ситуаций.

### Предложения

В целях повышения эффективности работы, защиты детей и подростков от жестокого обращения и буллинга в образовательных организациях необходимо предпринять шаги к системной профилактике:

1. разработать и утвердить «Алгоритмы действий образовательной организации в случае жестокого обращения в отношении несовершеннолетних и со стороны несовершеннолетних (в том числе факты преступлений против половой неприкосновенности и буллинга) среди обучающихся»;
2. активизировать деятельность служб медиации в общеобразовательных учреждениях;
3. повышать квалификацию педагогов и классных руководителей по вопросам распознавания латентных форм буллинга и формирования безопасной школьной среды на раннем этапе.



## **2.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту**

В течение 2025 года Уполномоченный активно работал над обеспечением правовой поддержки населения. Эта деятельность включала в себя личные приёмы граждан, тщательное рассмотрение поступающих обращений, предоставление консультаций по широкому спектру правовых вопросов, а также помощь в подготовке документов для судебных разбирательств. Кроме того, проводились просветительские мероприятия на различных площадках, таких как форумы и круглые столы, направленные на повышение правовой осведомлённости граждан.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также Законом Ульяновской области от 03.10.2012 № 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области» отдельным категориям граждан гарантировано оказание бесплатной юридической помощи. Уполномоченный также является участником государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам. Он принимает активное участие в проведении в регионе Дней правовой помощи путём осуществления личных тематических приёмов, консультаций, бесед. Эти мероприятия нацелены на повышение правовой грамотности населения, особенно в вопросах, касающихся защиты прав детей. Всем обратившимся предоставлялись юридические консультации, разъяснялись права на обжалование решений, право на бесплатную квалифицированную юридическую помощь (в том числе с привлечением адвокатов), а также возможности внесудебного урегулирования споров, включая медиацию.

Были заключены соглашения о сотрудничестве с ОГКУ «Государственное юридическое бюро Ульяновской области» и Адвокатской палатой Ульяновской области. В рамках этих договорённостей стороны совместно работали над просветительской деятельностью, оказывали консультационную поддержку и решали конкретные проблемы, с которыми сталкивались семьи с детьми.

Значимой инициативой Уполномоченного стало предложение внести изменения в Закон Ульяновской области «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области». Предложено было расширить перечень лиц, имеющих право на такую помощь, включив в него родителей, которые были лишены или ограничены в родительских правах, но при этом изменили своё поведение и стремятся к самостоятельному воспитанию детей.

На территории Ульяновской области также действует программа по формированию правовой культуры и правосознания граждан в Ульяновской области, утверждённая Указом Губернатора Ульяновской области от 16.12.2022N°168.

Законодательством об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации предусмотрено участие регионального уполномоченного в работе по профилактике преступности в пределах своих полномочий.

В рамках заключённого с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области соглашения о взаимодействии проводились проверки по жалобам и заявлениям граждан, поступившим как в письменной, так и в устной форме, а также на личных приёмах, осуществлялся постоянный обмен информацией о случаях нарушения прав и свобод несовершеннолетних, принимались меры для их восстановления; Уполномоченный принимал участие в профилактических мероприятиях, организуемых органами полиции.

Правоохранительные органы, в свою очередь, оперативно реагировали на информацию о противоправных действиях в отношении детей, поступающую от аппарата Уполномоченного, и принимали необходимые меры для защиты прав несовершеннолетних.

Кроме того, Уполномоченный является членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области. Совместная работа включает подготовку документов и внесение предложений по улучшению механизмов защиты прав детей.

В 2025 году было налажено взаимодействие Уполномоченного с УФСИН России по Ульяновской области. Главная цель этого сотрудничества – обеспечение соблюдения и защиты прав несовершеннолетних, которые находятся под стражей, осуждены или содержатся в учреждениях ФСИН. В рамках этой работы в 2025 году Уполномоченный посетил Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Ульяновской области, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ульяновской области, ФКУ Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике, где содержатся несовершеннолетние осуждённые из Ульяновской области.

Важно отметить, что в соответствии с законодательством (ч.2 ст. 285.8 КАС РФ), суды информируют Уполномоченного о возбуждении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Ульяновской области. При подготовке своих заключений по таким делам Уполномоченный тщательно изучает все материалы.

Уполномоченный принял личное участие в двух судебных делах по восстановлению родителей в родительских правах и рассмотрел 4 обращения, касающихся доступа к правосудию и получения квалифицированной юридической помощи.

*Одна из заявительниц, многодетная мать, столкнулась с проблемой неисполнения судебного решения, вынесенного еще в 2019 году. Тогда суд обязал гражданина одной из стран СНГ выплатить компенсацию её семье в связи со смертью кормильца. Несмотря на решение суда, деньги так и не были выплачены. По имеющимся данным, должник был депортирован, а судебные приставы не проявили должной активности в принудительном*

*взыскании средств. Семья находится в тяжёлом материальном положении и остро нуждается в финансовой поддержке. Женщина обратилась к Уполномоченному с просьбой помочь в исполнении судебного решения.*

*Была разъяснена процедура признания и принудительного исполнения российских судебных решений за рубежом. Также, в ходе переписки с соответствующими органами юстиции Уполномоченный выяснил, что решение суда по её делу уже признано и находится на стадии исполнения в иностранном государстве, о чём заявительница была проинформирована.*

Среди возникающих проблем в области реализации прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную помощь можно выделить следующие:

- низкий уровень правовой грамотности: многие дети и их родители (иные законные представители) не знают о своих правах на судебную защиту и о возможностях получения юридической помощи. Это особенно актуально для социально уязвимых групп населения;
  - ограничен доступ к квалифицированной юридической помощи в отдалённых регионах и сельской местности;
  - несмотря на наличие бесплатной юридической помощи, её объём и качество могут быть недостаточными. Не все категории дел подпадают под бесплатную помощь, а оплата услуг частного юриста часто непосильна для семей;
  - проблемы с исполнением судебных решений. Даже при наличии положительного судебного решения могут возникать трудности с его фактическим исполнением, особенно в делах, касающихся определения места жительства ребёнка, порядка общения с родителями;
  - обращение в суд, особенно по делам о насилии, может приводить к стигматизации ребёнка и семьи;
  - рост киберпреступности и онлайн-травли требует новых подходов к защите прав детей в цифровом пространстве, включая разработку эффективных механизмов судебной защиты и юридической помощи в этих случаях;
  - специфические проблемы в различных категориях дел, например, в делах, связанных с насилием и жестоким обращением: необходимость обеспечения безопасности, психологической поддержки и защиты ребёнка от повторной травматизации требует особого подхода; в вопросах, связанных с семейными спорами: в делах об определении места жительства ребёнка, порядке общения с родителями, часто возникают конфликты интересов, и суду бывает сложно объективно учесть наилучшие интересы ребёнка;
  - недостаточное внимание к профилактике нарушений прав детей. Система часто ориентирована реагировать не на предупреждение нарушений, а на уже произошедшие нарушения.
-

## *Предложения*

---

1. Расширить и повысить доступность бесплатной юридической помощи, путём, в том числе:

– увеличения числа адвокатов, участвующих в программах бесплатной юридической помощи, разработки мер стимулирования адвокатов к участию в таких программах;

– развития мобильных юридических консультаций в целях организации выездных консультаций в школы, детские дома, реабилитационные центры и другие учреждения, где находятся несовершеннолетние, особенно в отдалённые районы;

– внедрения онлайн-платформ для получения юридической помощи, создания доступных и понятных онлайн-сервисов, где несовершеннолетние или их законные представители смогли бы получить консультацию, задать вопрос, а также найти информацию о своих правах.

2. Обеспечить приоритетное рассмотрение дел с участием несовершеннолетних, путём, в том числе:

– установления сокращённых сроков рассмотрения дел, затрагивающих права несовершеннолетних, что позволит быстрее принимать решения и минимизировать негативное воздействие судебного процесса на ребёнка;

– применения восстановительного правосудия, активного использования медиации и других примирительных процедур в случаях, когда это соответствует интересам ребёнка и не противоречит закону.

3. Предусмотреть рассмотрение вопроса о целесообразности помещения несовершеннолетних правонарушителей в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

### 2.3. Право жить и воспитываться в семье



Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создаёт условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берёт на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ст. 67.1 Конституция Российской Федерации).

Статья 54 Семейного кодекса Российской Федерации гласит, что каждый ребёнок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно.

По состоянию на 31.12.2025 на профилактическом учёте в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних состоит 945 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых 1337 родителей воспитывают 1963 ребенка. Доля семей, находящихся в социально опасном положении, составляет 0,7% от общего количества семей с детьми в возрасте до 18 лет.

С начала 2025 года количество семей, состоящих на профилактическом учёте, уменьшилось на 11,7% (2024 год - 1070 семей).

Из общего количества несовершеннолетних 100 состоят на профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел – 5% от общего количества детей.

На 31.12.2025 на профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел состояло 1399 родителей, что на 19,3 % меньше по сравнению с предыдущим годом (2024 – 1734). В 2025 году снято с профилактического учёта 745 родителей (2024 – 638).

Категории семей, состоящих на профилактическом учёте в органах и учреждениях системы профилактики:

- 278 многодетных семей, что составляет 29% от общего количества семей, находящихся в социально опасном положении, в них воспитывается 976 детей;

- 537 неполных семей, что составляет 57%, в них воспитывается 985 детей;

- 60 семей, имеющих детей-инвалидов, воспитывают 147 детей, из них 65 детей-инвалидов, что составляет 6,3%.

В 676 семьях один или оба родителя злоупотребляют спиртными напитками (71,5%), в 22 семьях один или оба родителя употребляют наркотические вещества (2,3%).

В 680 семьях родители уклоняются от воспитания, обучения и содержания детей (72%).

В 47 семьях оба родителя не трудоустроены (5%), в 263 семьях – один родитель не трудоустроен (27,8%).

За 2025 год на профилактический учёт поставлено 364 семьи, в которых 490 родителей воспитывает 739 несовершеннолетних детей (147 – за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, 201 – за злоупотребление спиртными напитками, прочее – 16).

Снято с профилактического учёта 489 семей, в которых 644 родителями воспитываются 927 детей:

- в связи с улучшением положения в семье – 299 семей (61%);
- в связи с лишением родительских прав – 26 семей (5,9%);
- в связи с ограничением в родительских правах – 27 семей (5,5%);
- в связи с достижением 18-летия детьми – 24 семьи (4,9%);
- в связи с переменой места жительства – 80 семей (16,4%);
- в связи со смертью родителей – 14 семей (2,9%);
- в связи со смертью детей – 1 семья (0,2%);
- по прочим причинам – 18 семей (3,7%).

За 2025 год 357 детям из семей, находящихся в социально опасном положении оказано содействие в помещении в различные учреждения (из них в СРЦН – 304).

1 013 родителям из семей, находящихся в социально опасном положении, оказано содействие:

- 81 (8%) родитель трудоустроен из 158, направленных в кадровый центр;
- 178 (17,6%) родителей прошли лечение от алкогольной зависимости из 338 направленных к врачу – наркологу;
- 4 (0,4%) родителя прошли лечение от наркотической зависимости из 5, направленных к врачу-наркологу;
- 648 (64%) родителей получили иную социальную помощь (вещевую, продуктовые наборы, путёвки в загородные лагеря, в рамках акции «Помоги собраться в школу»).

За 2025 год заключили социальные контракты 27 семей; 18 семей оформили продуктовую карту «Гулливёр», 55 семей получили адресную материальную помощь, жилые помещения 145 семей оборудованы автономными дымовыми пожарными извещателями.

При поддержке АНО «Родные люди» 39 семей прошли обучение в Школе ответственных родителей в учреждениях социального обслуживания для несовершеннолетних.



В целях профилактики и предупреждения социального неблагополучия на территории Ульяновской области в трёх социально-реабилитационных центрах и одном приюте созданы и функционируют социальные гостиницы для женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: ОГКУСО СРЦН «Причал надежды» на 12 мест; ОГКУСО СРЦН «Рябинка» на 2 места; ОГКУСО СРЦН «Радуга» на 4 места и в ОГКУСО СП «Росток» на 2 места.

С ноября 2025 года в ОГКУСО СРЦН «Открытый дом» функционирует кризисное отделение для женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе страдающих алкогольной зависимостью.

В 2025 году в социальных гостиницах обслужено 123 человека (47 семей), из них: 47 женщин и 76 детей.

В сентябре 2025 года в ОГКУ СКДД «Дом детства» открылась социальная гостиница «Маленькая мама» на 5 мест для несовершеннолетних беременных и мам, имеющих детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) в Ульяновской области ежегодно снижается. По итогам 2025 года количество детей-сирот сократилось на 8,8 % в сравнении с аналогичным показателем 2024 года. За последние 5 лет данный показатель сократился на 20% (с 3721 до 2975).

По состоянию на 01.01.2026 в Ульяновской области 2975 (АППГ- 3262) несовершеннолетних относятся к категории детей-сирот. Доля детей-сирот от общего количества детей в регионе составляет 1,35%.

В 1873 семьях граждан воспитываются 2675 детей, относящихся к категории детей-сирот, что составляет 90% от общего количества детей-сирот (АППГ 90,62%):

в 578 семьях опекунов, попечителей воспитываются 692 ребёнка (в том числе предварительная опека);

в 1295 приёмных семьях воспитываются 1983 детей.

В 71 семье воспитывается 92 ребёнка, в отношении которых опека установлена по заявлению родителей.

Органы опеки и попечительства исполняют обязанности попечителя в отношении шести студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

Число впервые выявленных и учтённых детей-сирот за 2025 год составило 272 ребёнка, что на 12% меньше, чем в 2024 году (309 детей). Численность детей в региональном банке данных о детях сократилась на 1,7% и составила 295 человек (по итогам 2024 года - 300 человек).

Из организаций для детей-сирот в замещающие семьи граждан передано 62 ребёнка, что выше значения АППГ на 1,7 % (61 ребёнок).

Усыновлены 33 ребёнка, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из семей опекунов (попечителей) и приёмных семей, что ниже значения АППГ на 8,3 % (усыновлены 36 детей).

В 2025 году сократилось число исковых заявлений о лишении родительских прав (166) на 36 % по сравнению с предыдущим годом (2024 – 259), из них удовлетворены в 2025 году – 96, что составляет 57,8% от общего числа исковых заявлений (2024 – 142, 54,8 %). Численность родителей, лишённых родительских прав, в сравнении с 2024 годом сократилась на 35,8% - 131 (2024 – 204), численность родителей, восстановленных в родительских правах увеличилась в 2,8 раза – 28 (2024 – 10).

Число исковых заявлений об ограничении родительских прав в 2025 году составило 41 заявление (2024 – 44), из них удовлетворены в 2025 году – 33, что составляет 80,5% от общего числа (2024 – 37, 84%). Численность родителей, ограниченных в родительских правах, в 2025 году составила - 48 (2024 – 53), численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав в 2024 составляет - 8 (2024 – 10).

К основным обстоятельствам утраты (отсутствия) попечения родителей относятся смерть родителей, лишение/ограничение родительских прав, оставление детей в организациях по окончании срока пребывания, нахождение под стражей или отбывание наказания в виде лишения свободы. Отсутствует обстоятельство – отобрание детей по акту органа опеки и попечительства.

В шести организациях для детей-сирот на 01.01.2026 находилось 244 воспитанника, из них: 220 – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 11 – детей, помещённых по заявлению родителей о временном помещении в организацию для детей-сирот, 11 – детей, помещённых по акту органов опеки и попечительства о временном пребывании ребёнка в организации, 2 – ребёнка, помещённых в приёмно-карантинное отделение.

Количество воспитанников в детских домах увеличилось по сравнению с АППГ на 4% (2024–235 воспитанников).

Для встречи и общения детей с родственниками, кандидатами в усыновители, опекунами, попечителями в организациях для детей-сирот созданы условия

По состоянию на 01.01.2026 в шести социально-реабилитационных центрах и двух социальных приютах для несовершеннолетних в условиях стационара находилось 113 несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2025 года в стационарные отделения учреждений поступило 764 несовершеннолетних (АППГ – 739 детей).

Обслужено: 839 несовершеннолетних в условиях круглосуточного стационара (АППГ – 888 детей), 232 несовершеннолетних в условиях дневного стационара (АППГ – 107 детей). Основная часть детей, проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении – 376 детей (АППГ – 380 детей) и дети из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации – 352 ребёнка (АППГ – 250 детей).

По итогам реабилитационной работы в 2025 году из 726 детей, выбывших из учреждений, возвращены родителям (иным законным представителям) 603 ребёнка (83%) (АППГ – из 813 детей выбыло 647 детей-80%). Количество возвращённых детей в кровную семью увеличилось на 3 %.

С 2024 года Министерством социального развития Ульяновской области реализуется проект «В Семью – и точка!». Данный проект направлен на сохранение кровной семьи для ребёнка посредством восстановления родителей в родительских правах.

В 2025 году 36 родителей восстановлены в родительских правах в отношении 51 ребёнка, что больше показателя прошлого года на 80% (20 родителей/35 детей).

В сентябре 2025 года в Уфе прошёл окружной фестиваль «Вернуть детство» по поддержке и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В мероприятии приняли участие около 400 человек из разных регионов Приволжского федерального округа. Программа включала интеллектуальные, творческие, спортивные конкурсы: «МастерОк», «Звезды детства», «Ума палата», «Спортивный Олимп Приволжья», «Кулинарное мастерство».

Вопрос возвращения детей в родную семью посредством восстановления родителей в их правах находится на особом контроле Уполномоченного.

Деятельность Уполномоченного по данному направлению осуществляется в соответствии с рекомендациями для уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в целях развития деятельности по работе с родителями, ограниченными или лишёнными родительских прав, направленной на отмену ограничения или восстановление в родительских правах (далее – рекомендации), полученными по итогам совещания по теме «Судебная защита прав детей», проведённого аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка 10.09.2025.

Во исполнение рекомендаций сотрудниками аппарата Уполномоченного в период с 16.09.2025 по 10.10.2025 осуществлены выезды в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ульяновской области, в ходе которых проведён мониторинг защиты прав и интересов воспитанников государственных учреждений (изучены личные дела воспитанников на предмет наличия контактов с родителями, уплаты алиментов, намерений родителей вернуть ребёнка (детей) в семью).

В рамках мониторинга состояния защиты прав несовершеннолетних, находящихся в организациях для детей-сирот, выявлены потенциальные семьи, с которыми возможно проведение мероприятий по восстановлению (отмене ограничения) в родительских правах. Одновременно руководителям учреждений предложено посещать родителей воспитанников с привлечением представителей органов и учреждений социальной защиты населения, а также общественных организаций.

По итогам мониторинга в адрес Министерства социального развития Ульяновской области, являющегося учредителем организаций для детей-сирот,

Уполномоченным направлено письмо от 15.10.2025 № 73-АГ-07/380вн с рекомендациями для руководителей подведомственных учреждений организовать работу по оказанию содействия, сопровождению родителей в восстановлении их прав.



На личный контроль Уполномоченного взяты ситуации по работе с родителями, имеющими намерение восстановиться в родительских правах либо отменить ограничение в родительских правах.

С целью установления личного контакта с родителями и оказания им содействия в организации психологической, материальной, юридической поддержки Уполномоченным в октябре-ноябре 2025 года проведены встречи с 5 родителями, лишёнными (ограниченными) в родительских правах, и их детьми.

25.09.2025 Уполномоченным инициирована встреча с заместителем председателя Ульяновского областного суда Полуэктовой С.К. В ходе встречи с судебным корпусом обсуждены вопросы судебной защиты прав семей с детьми, достигнута договорённость о проведении в 2026 году анализа правоприменительной практики по делам, связанным с лишением, ограничением и восстановлением родительских прав.

В регионе проведён анализ нормативных правовых актов и правовых актов, связанных с межведомственной работой с семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, на предмет наличия в них положений о сопровождении семей с детьми после отмены ограничения/восстановления родительских прав и возвращения в них несовершеннолетних.

По результатам проведённого анализа постановлениями Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их интересов при Правительстве Ульяновской области от 16.10.2025 утверждены новые порядки:

Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике социального сиротства и семейных кризисов, организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории Ульяновской области;

Межведомственный алгоритм по оказанию содействия родителям, лишённым (ограниченным) родительских прав, принявшим решение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах;

Порядок организации сопровождения семьи после возвращения ребёнка в семью в результате восстановления родителей в родительских правах.

С целью предоставления родителям, желающим отменить ограничение или восстановиться в родительских правах, бесплатной юридической помощи

для реализации этого намерения Уполномоченным 04.09.2025 подписано соглашение о взаимодействии с Адвокатской палатой Ульяновской области.

В соответствии с рекомендациями 20 ноября 2025 года между Уполномоченным и ОГКУ «Государственное юридическое бюро Ульяновской области» подписано соглашение о взаимодействии.

28 ноября 2025 года Законодательным Собранием Ульяновской области по инициативе Уполномоченного принят закон о внесении изменений в Закон Ульяновской области от 03.10.2012 № 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области», предусматривающий оказание бесплатной юридической помощи гражданам, лишённым родительских прав или ограниченным в родительских правах.

В декабре 2025 года Уполномоченным в органах опеки и попечительства запрошены сведения о родителях, которые высказывают намерения отменить ограничение или восстановиться в родительских правах в отношении детей, воспитывающихся в замещающих семьях, и предпринимают некоторые шаги для устранения оснований, послуживших причинами ограничения или лишения родительских прав.

Выявленные ситуации в случаях, где родители нуждаются в помощи для возвращения ребёнка (детей) в семью, также взяты Уполномоченным на личный контроль, запланированы встречи с родителями с целью установления личного контакта с ними и оказания им необходимой поддержки.

*По итогам мониторинга, проведённого в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на личный контроль Уполномоченного была взята ситуация в семье гражданки А., ограниченной в родительских правах в отношении сына, 2008 г.р., в 2024 году. Региональным уполномоченным 07.11.2025 проведена встреча с матерью и несовершеннолетним, было установлено, что А. в 2024 и 2025 годы предпринимала попытки отменить ограничение родительских прав в судебном порядке:*

*решением Димитровградского городского суда Ульяновской области от 11.12.2024 истцу было отказано в удовлетворении иска в связи с тем, что А. не работала, алименты не выплачивала;*

*решением Димитровградского городского суда Ульяновской области от 24.04.2025 А. отказано в удовлетворении иска об отмене ограничения родительских прав в связи с отказом истца от прохождения судебной комплексной психолого-психиатрической экспертизы.*



Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченным принято решение направить письмо в Министерство социального развития Ульяновской области о рассмотрении вопроса оказания А. адресной материальной помощи из средств областного бюджета Ульяновской области в сумме, необходимой для уплаты задолженности по алиментам и оплаты судебной экспертизы; директору детского дома даны рекомендации об организации работы психолога с матерью и несовершеннолетним по выстраиванию детско-родительских отношений с учётом планируемого возвращения ребёнка в семью.

В судебном заседании 27.11.2025 А. была назначена судебная комплексная психолого-психиатрическая экспертиза с участием врача-нарколога, экспертиза проведена 11.12.2025, оплата произведена за счёт средств, предоставленных в виде адресной материальной помощи.

Поддержка семье была оказана лично Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой, 15.12.2025 состоялся личный приём с участием А. и Уполномоченного в Администрации Президента Российской Федерации. В адрес суда поступило письмо от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в поддержку требований истца.

Региональный уполномоченный 29.12.2025 принял участие в судебном заседании в качестве свидетеля в поддержку исковых требований А.

29.12.2025 Димитровградским городским судом Ульяновской области принято решение об удовлетворении исковых требований А., решение суда приведено к немедленному исполнению, несовершеннолетний передан матери.

К Уполномоченному обратилась гражданка Ж. по вопросу оказания содействия в восстановлении в родительских правах в отношении несовершеннолетней дочери 2008 г.р., проживающей в Краснодарском крае.

Супруги Ж. в 2008 году были лишены родительских прав в отношении двух несовершеннолетних детей, причина – злоупотребление спиртными напитками.

Дети переданы под опеку в замещающую семью, проживающую на территории г. Краснодара. В дальнейшем опекун был отстранён исполнения своих обязанностей за их ненадлежащее исполнение, в отношении него возбуждено уголовное дело.

Один из детей в 2024 году стал совершеннолетним, по своему желанию стал проживать с матерью, 05.11.2025 заключил контракт и вместе с отцом проходил службу в зоне проведения специальной военной операции.

Другой ребёнок помещён под надзор в ОГКУ СО Краснодарского края «Кропоткинский детский дом-интернат». С 01.09.2025 несовершеннолетняя зачислена в учреждение среднего профессионального образования г. Армавира, в связи с чем законным представителем ребёнка, оставшегося без попечения родителей, стал территориальный орган опеки и попечительства указанного населённого пункта.

*В течение всего прошедшего времени супруги Ж. неоднократно предпринимали попытки восстановить общение со старшей дочерью, направляли запросы в орган опеки и попечительства, но получали отказ в связи с несогласием опекуна.*

*В 2024 году несовершеннолетняя самостоятельно связалась с матерью по телефону и заявила о своём желании вернуться в родную семью, дополнительно сообщив, что ранее не могла этого сделать из-за жестокого обращения и психологического давления опекуна.*

*Родители неоднократно обращались в суд с исковыми заявлениями о восстановлении в родительских правах, но попытки вернуть детей на воспитание в семью не привели к положительному результату.*

*Супруги Ж. также являются родителями ещё троих несовершеннолетних, с воспитанием, развитием и содержанием которых родители справляются, замечаний органов системы профилактики и безнадзорности к исполнению родительских обязанностей в отношении этих детей не имелось.*

*15.12.2025 в г.Москве состоялся личный приём граждан Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой, на котором Ж. ещё раз подтвердила свое намерение восстановиться в родительских правах в отношении дочери и просила оказать ей содействие. Сопровождение Ж. на приём обеспечивал Уполномоченный. В адрес суда также направлено письмо от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в поддержку требований истца.*

*На протяжении многих лет супруги Ж. показывали, что их поведение, образ жизни и отношение к воспитанию детей изменилось: их семья не состоит на профилактических учётах, спиртными напитками родители не злоупотребляют, по месту жительства создали надлежащие условия для комфортного проживания и всестороннего развития детей, имеют достаточный уровень дохода, чтобы обеспечивать всем необходимым своих детей.*

*26.12.2025 Уполномоченный лично посетил семью Ж. по месту их жительства, условия для проживания и развития несовершеннолетних детей имеются.*

*Ж. имеет положительные характеристики из детского сада и школы, где обучаются младшие дочери, а также грамоты и благодарственные письма за активное участие в мероприятиях и воспитание детей, также мать прошла обучение по повышению*



*родительских компетенций по программе Школа ответственных родителей, участвует в организации поддержки семей детьми в кризисных ситуациях, в том числе, участников СВО.*

*Уполномоченным с целью поддержки исковых требований о восстановлении в родительских правах родителей Ж. направлено письмо в Армавирский городской суд Краснодарского края.*

*Региональный уполномоченный 03.02.2026 принял участие в судебном заседании как лицо, дающее заключение. Исковые требования о восстановлении в родительских правах были удовлетворены, решение суда приведено к немедленному исполнению, несовершеннолетняя передана родителям.*

В производстве Уполномоченного в 2025 году находилось 50 обращений по вопросу защиты права ребёнка жить и воспитываться в семье, что составляет 24,51 % от общего количества обращений.

Обращения к Уполномоченному поступали по следующим вопросам:

1) семейные конфликты, семьи, находящиеся в кризисных, трудных жизненных ситуациях:

определение порядка общения ребёнка с отдельно проживающим законным представителем;

определение места жительства ребёнка;

сокрытие ребёнка и (или) информации о нём одним из родителей, близкими родственниками;

уклонение одного из родителей от исполнения родительских обязанностей в отношении ребёнка (детей), в том числе неуплаты алиментов на содержание несовершеннолетних;

2) профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства:

выявление и учёт детей, оставшихся без попечения родителей, родители которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию;

вопросы лишения (ограничения) родительских прав, восстановления в родительских правах;

жалобы на соседей, родственников, ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности;

3) защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

просьбы об оказании содействия в установлении опеки (попечительства), изменении формы устройства ребёнка, оставшегося без попечения родителей.

Ряд обращений находились на контроле Уполномоченного на протяжении длительного времени. К разрешению сложившейся ситуации привлекались различные органы и учреждения: Министерство социального развития Ульяновской области, администрации муниципальных образований области, УМВД России по Ульяновской области, органы управления образованием и другие.

По итогам рассмотрения обращений отмечено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не всегда эффективно обеспечивают защиту прав несовершеннолетних. Индивидуальная профилактическая работа организовывается и осуществляется формально и не способствует восстановлению социального благополучия несовершеннолетних и их семей.

В свою очередь, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не в полном объёме ведётся работа с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, кризисных ситуациях.

Отмечается отрицательная тенденция по увеличению количества воспитанников в детских домах на 4% в сравнении с 2024 годом.

Одним из ярких примеров участия Уполномоченного в жизненной ситуации по сохранению семьи для ребёнка является семья К.

*В августе 2025 года в адрес регионального Уполномоченного поступила информация о том, что в районе парка «Молодёжный» потерялась малолетняя девочка, ей было всего два года. К счастью, девочка была быстро найдена! На следующий день в больнице была проведена встреча Уполномоченного с ребёнком и её отцом. Оказалось, что мама девочки умерла, папа воспитывает её один. Отец очень переживал за случившееся, также было видно, что у него имеются проблемы с алкоголем, требуется помощь. Уполномоченным папа был направлен в наркологическую больницу на консультацию к врачу-наркологу, который подтвердил, что папе ребенка требуется пройти лечение. К сожалению, никто из родственников не смог забрать ребёнка к себе на период стационарного лечения отца от алкогольной зависимости. В связи с чем ребёнок был помещён в Областной Дом ребёнка, но чтобы не терять родственные связи с согласия главного врача наркологической больницы Уполномоченный привозил К. каждую неделю к ребёнку в детский дом, чтобы они могли встречаться, общаться. Также отец привлекался к активному сотрудничеству в процессе совместной деятельности. Пройдя лечение, папа забрал ребёнка из детского дома. В настоящее время семья находится под наблюдением службы сопровождения ОГКУСО СРЦН «Открытый дом», отец продолжает посещать врача-нарколога в рамках профилактического учёта, девочка посещает детский сад. Уполномоченный продолжает взаимодействие с семьёй.*



## Предложения

---

1. В целях сокращения численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в государственных учреждениях:

– интенсифицировать работу по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– преобразовать организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ульяновской области – детские дома, социальные приюты и социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних в Семейные центры, главной целью и задачей которых будет являться семейное устройство детей (наряду с надзором и реабилитацией).

2. Продолжить реализацию регионального проекта «В Семью – и точка!» с целью реабилитации родителей, ограниченных и лишённых родительских прав, восстановления их прав и возвращения детей в родную семью.

3. Развивать сеть служб семейной медиации в муниципальных образованиях Ульяновской области.

4. Проводить информационную кампанию для населения о наличии в регионе служб медиации/примирения для разрешения семейных и иных конфликтов, связанных с воспитанием в семье несовершеннолетних.

5. Внедрять в работу муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав эффективные и доказательные технологии, практики, ориентированные на семейсбережение и развитие нестационарных форм работы с семьёй.

6. Разработать и утвердить порядок межведомственного сопровождения семей, снятых с профилактического учёта как находящихся в социально опасном положении.

7. Усилить работу по методическому сопровождению и обучению специалистов, осуществляющих социальное сопровождение семей с детьми.

## 2.4. Право на получение содержания от родителей и других членов семьи (алименты)

Забота о детях и их воспитание – одновременно право и обязанность обоих родителей, согласно ст. 38 Конституции РФ. Одним из механизмов обеспечения этой обязанности является институт алиментов.

Полномочия по осуществлению принудительного исполнения требований исполнительных документов по взысканию средств на содержание несовершеннолетних детей возложены на Федеральную службу судебных приставов.

В 2025 году Уполномоченный по правам ребёнка активно сотрудничал с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области. Это партнёрство охватывало широкий спектр вопросов, напрямую касающихся благополучия детей. Среди них – обеспечение взыскания алиментов, разрешение споров об определении места жительства ребёнка, розыск детей, вопросы, связанные с отображением ребёнка, установление порядка общения с ним, а также содействие в предоставлении жилья детям-сиротам.

Для систематизации этой совместной деятельности было подписано официальное Соглашение о сотрудничестве. Предметом данного соглашения является обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних при исполнении судебных решений и актов, подлежащих принудительному исполнению. Основные направления сотрудничества включают: совместное решение проблем, связанных с исполнением решений судов в отношении детей, обмен информацией и опытом, а также проведение мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности граждан.

Особо эффективной формой совместной работы стали личные приёмы граждан, которые проводились совместно. Такой формат позволяет оперативно, в режиме реального времени и при непосредственном общении, оказывать помощь семьям с детьми. В ноябре 2025 года состоялся один из таких совместных приёмов, в ходе которого были детально рассмотрены несколько непростых ситуаций.

*Например, к Уполномоченному обратилась мать ребёнка, отец которого уклоняется от уплаты алиментов. Она выразила обеспокоенность тем, что, по её мнению, судебные приставы недостаточно активно работают над взысканием денежных средств. Кроме того, она отметила отсутствие своевременного информирования о ходе исполнительного производства. Особую тревогу у неё вызвало резкое, на её взгляд, уменьшение суммы задолженности по алиментам.*

*Главный судебный пристав разъяснил заявителю весь процесс исполнительного производства по её делу и предоставил подробный расчёт задолженности, который не подтвердил информацию об изменении суммы долга.*

Кроме того, в процессе рассмотрения обращений граждан по вопросам исполнения исполнительных документов, Уполномоченный направлял в службу судебных приставов письменные запросы для получения необходимой информации и содействия в решении возникающих вопросов.

Ещё одной актуальной формой взаимодействия являются совместные пресс-конференции, на которых Уполномоченный и Главный судебный пристав отвечают на вопросы представителей средств массовой информации и общественности.

В 2025 году к Уполномоченному обратились 11 родителей, столкнувшихся с проблемой невыплаты алиментов и бездействием судебных приставов. Зачастую законные представители несовершеннолетних не могут самостоятельно получить информацию о ходе взыскания алиментов, их размере, задолженности и направлении исполнительного листа.

В рамках соглашения о взаимодействии с УФССП по Ульяновской области, Уполномоченный оказывал содействие заявителям, проверяя законность и полноту действий судебных приставов.

Стоит отметить, что эффективными мерами принудительного взыскания алиментов являются временное ограничение права должника на управление транспортным средством и запрет на выезд за пределы Российской Федерации. Эти меры успешно применяются на практике.

*Одна из заявительниц сообщила, что судебные приставы бездействуют в отношении должника, который не выплачивает алименты на содержание её и ребёнка. По её мнению, приставы не объявляют должника в розыск, не ограничивают его право на управление автомобилем (хотя у него есть машина) и не пересчитывают сумму задолженности.*

*Благодаря вмешательству Уполномоченного, судебные приставы приняли необходимые меры: вынесли постановление о запрете регистрационных действий с автомобилем должника, ограничили его выезд за границу, ограничили право на управление транспортным средством, объявили должника в розыск и предоставили заявителю расчёт задолженности.*

Очевидно, что необходимо активнее использовать предусмотренные законодательством ограничительные меры в отношении должников, чтобы ускорить выплату алиментов. Также следует расширять спектр таких мер.

Уполномоченный также уделяет особое внимание ситуации с выплатой алиментов детям, находящимся в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Право ребёнка на получение алиментов – это не просто формальность, а жизненно важный механизм, обеспечивающий его благополучие и развитие. Однако, к сожалению, на практике реализация этого права сталкивается с целым рядом трудностей:

- уклонение одного из родителей от уплаты алиментов (по разным причинам: финансовые трудности в связи с объективной недостаточностью дохода, нежелание признавать отцовство/материнство, сознательное уклонение от уплаты алиментов (сокрытие доходов, частая смена места работы, неофициальный доход);

- продолжительный процесс фактического получения алиментов (процесс сбора необходимых документов и доказательств, судебная процедура, а также принудительное взыскание через службу судебных приставов);

- недостаточная информированность и правовая неграмотность взыскателей, чем зачастую пользуются должники;

- проблемы с определением размера алиментов, возникающие споры о размере алиментов в связи с различными представлениями о нуждах ребёнка, сокрытием реальных доходов.

### *Предложения*

---

Реализация права ребёнка на алименты – это не только юридическая обязанность, но и моральный долг каждого родителя. Преодоление существующих проблем требует совместных усилий государства, общества и самих родителей, чтобы каждый ребёнок мог расти в достойных условиях и иметь возможность для полноценного развития:

- повышение правовой грамотности заинтересованных лиц путём проведения информационных кампаний, разъяснения законодательства, создания доступных ресурсов для законных представителей детей, чтобы они знали свои права и обязанности, а также алгоритм действий в случае возникновения проблем;

- принятие мер для упрощения процесса подачи документов и ускорения судебных разбирательств, развитие института медиации;

- повышение эффективности исполнения решений путём, в том числе, снижения нагрузки на службу судебных приставов посредством увеличения штатной численности, перераспределения обязанностей, применения мер стимулирования труда, решения проблем технического оснащения, повышения уровня правовых знаний судебных приставов, установление реального контроля за работой приставов, в первую очередь, по исполнению актов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних;

- развитие программ поддержки семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, предоставление юридической и психологической помощи, а также социальных услуг;

- принятие мер по профилактике уклонения от уплаты алиментов, в частности, через установление более строгих санкций, внедрение механизмов,

позволяющих судебным приставам отслеживать финансовые потоки должников.

Право на алименты должно быть реализовано максимально быстро и эффективно, чтобы ребёнок не страдал от финансовых трудностей и конфликтов между родителями. При принятии любых решений, касающихся алиментов, необходимо учитывать не только материальные, но и эмоциональные, образовательные и медицинские потребности ребёнка, стремясь обеспечить ему полноценное развитие и благополучие.

## 2.5. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Современное государство, стремясь к повышению качества жизни своих граждан, выстраивает комплексную систему социальной политики. В её основе лежит принцип обеспечения достойного существования для каждого, независимо от его жизненных обстоятельств. Это достигается через регулирование доходов, адресную поддержку уязвимых слоёв населения, развитие пенсионной системы и, конечно, через механизмы социального страхования и гарантий. Все эти меры направлены на создание условий, в которых каждый человек может реализовать свой потенциал и чувствовать себя защищённым.

Особое место в этой системе занимает поддержка семьи, материнства и детства. В Российской Федерации это не просто приоритет, а конституционная обязанность, закреплённая в статье 7 Основного закона. Государство берёт на себя ответственность за обеспечение благополучия семей, предоставляя им различные формы социальной защиты, включая пенсии и пособия. Это стратегическое направление, которое подчёркивает понимание того, что крепкая семья – это основа стабильного общества и залог будущего страны.

Главная цель социальной политики – это всесторонняя поддержка семьи. Для этого разрабатываются и реализуются правовые меры, направленные на защиту материнства, отцовства и детства. Государственные программы, ориентированные на семьи с детьми, призваны обеспечить их благополучие и социальную стабильность.

Ниже представлена информация о мерах социальной поддержки семей с детьми в Ульяновской области за 2025 год.

№ п/п	Мера социальной поддержки	Категория заявителей	Количество получателей
1	Ежемесячная денежная компенсация расходов за коммунальные услуги	Дети - инвалиды	3996
2	Ежемесячная денежная компенсация расходов за жилое помещение	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме	45
3	Единовременная денежная выплата при рождении двоих детей в результате	Семья, в которой в результате многоплодных родов родилось двое детей	39

	многоплодных родов		
4	Ежемесячная денежная выплата	Студенческая семья, имеющая ребёнка (детей)	18
5	Ежемесячная денежная выплата беременным женщинам	Беременные женщины	35
6	Ежемесячная денежная выплата кормящим матерям	Кормящая мать	22
7	Распоряжение средствами именованного капитала "Семья"	Семьи, при рождении вторых и последующих детей	3897
8	Ежемесячная денежная компенсация расходов за жилое помещение	Родитель-инвалид, имеющий на иждивении ребенка (детей)	53
9	Единовременная денежная выплата при рождении ребёнка супругам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву	Супруги военнослужащих, проходящих военную службу по призыву	3
10	Ежемесячная денежная выплата при рождении ребёнка супругам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву	Супруги военнослужащих, проходящих военную службу по призыву	6
11	Ежемесячное пособие на ребенка до 16 (18) лет	Одинокaя мать (одинокий отец)	14
12	Ежемесячное пособие на ребенка до 16 (18) лет	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель)	52
13	Ежемесячное денежное пособие	Дети военнослужащих, сотрудников ОВД, ФСБ РФ, прокуратуры РФ, органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, погибших при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей или	1485

		умерших вследствие ранения, контузии, заболеваний, увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, служебных обязанностей	
14	ЕДВ при рождении после 31 декабря 2012 г. третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет	Родитель (опекун) на совместно проживающего с ним ребенка	560
15	Социальная выплата взамен земельного участка	Многодетная семья, имеющая право на получение земельного участка бесплатно	755
	Компенсационная социальная выплата отдельным категориям граждан, реализовавшим право на получение земельных участков в собственность бесплатно	Многодетная семья	81
16	Денежная компенсация расходов на оплату приобретаемого твердого топлива	Многодетная семья	126
17	Денежная компенсация расходов на оплату путевки	Многодетная семья	7
18	Единовременная выплата в связи с награждением орденом "Родительская слава"	Многодетная семья	1
19	Ежегодная денежная компенсация на оплату стоматологических услуг	Многодетная семья	7
20	Ежегодная выплата на приобретение школьной формы и спортивной одежды	Многодетная семья	14929
21	Ежемесячная денежная выплата на проезд	Многодетная семья	218

	школьникам		
22	Ежемесячная денежная компенсация на оплату сжиженного газа	Многодетная семья	114
23	Ежемесячная денежная компенсация расходов за жилое помещение	Малоимущая многодетная семья	343
24	Ежемесячная денежная компенсация расходов за коммунальные услуги	Многодетная семья	14232
25	Единовременная денежная выплата	Женщины, обучающимся в очной форме и вставшие после 31.12.2024 года на учёт в медицинских организациях в связи с беременностью	178
26	Единовременная денежная выплата при рождении третьего ребёнка	Молодая семья	216
27	Ежемесячная денежная компенсация расходов, связанных с внесением платы за жилое помещение (часть жилого помещения), предусмотренной договором найма жилого помещения (части жилого помещения)	Молодая семья, в которой второй и (или) последующие дети рождены (усыновлены) после 31.12.2024	6
28	Ежемесячная денежная компенсация расходов, связанных с внесением платы за жилое помещение (часть жилого помещения), предусмотренной договором найма жилого помещения (части жилого помещения)	Молодая семья, в которой первый ребёнок рожден (усыновлен) после 31.12.2024	4
29	Компенсация расходов на оплату обучения одного из детей по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования в	Многодетная семья	51

	образовательных организациях		
30	Единовременная выплата членам семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации	Ребёнок гражданина Российской Федерации, призванного на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, не достигший возраста 18 лет	56

Постоянное совершенствование и расширение мер поддержки семей с детьми на федеральном и региональном уровнях – это не просто дань социальной справедливости, но и стратегически важный шаг. Создание благоприятных условий для воспитания подрастающего поколения напрямую способствует устойчивому развитию страны, укреплению её человеческого капитала и формированию сильного, процветающего общества.

Уполномоченным в 2025 году было рассмотрено 29 обращений, связанных с защитой права детей и семей с детьми на социальное обеспечение.

Среди них: жалобы на отказ в предоставлении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка либо несогласие с размером пособий; жалобы членов семей участников СВО на несвоевременное получение выплат; заявления о несогласии в решениями органов опеки и попечительства об отказе в предоставлении разрешения на распоряжение средствами несовершеннолетних; обращения по вопросу оказания адресной социальной помощи; просьбы разъяснить нормы законодательства относительно положенных мер социальной поддержки и др.

Ниже представлены несколько примеров восстановления нарушенных прав семей с детьми в указанной сфере.

*Так, к Уполномоченному обратилась одинокая мама, которой, по её мнению, неправомерно назначили ежемесячное пособие в размере 50%. При расчёте были учтены неверные данные об алиментах, хотя заявительница, будучи одинокой мамой, не могла их получать. Благодаря вмешательству Уполномоченного, вопрос был пересмотрен, и пособие назначено в полном размере – 100%.*

*Глава многодетной семьи, в которой воспитывается семь несовершеннолетних детей, обратился за помощью после пожара, уничтожившего большую часть их дома. Уполномоченный провёл консультации с профильными ведомствами, помог в подготовке документов, и в результате семье была выделена адресная помощь в размере 2 миллионов рублей.*

*Мама малолетнего ребёнка, отец которого погиб в 2024 году при исполнении воинского долга, обратилась с проблемой: ребёнок уже больше года не получает положенных выплат. Уполномоченный активно взаимодействовал с военным комиссариатом и военной прокуратурой для решения этого вопроса,*

*в результате чего все выплаты были перечислены, право ребёнка восстановлено.*

С целью системного решения выявленных проблем и содействия в реализации прав детей на социальное обеспечение Уполномоченным были реализованы следующие меры:

- проводились проверки правомерности отказов в назначении социальных выплат семья - получателям детских пособий, направлялись ходатайства и предложения по индивидуальным обращениям;
- оказывалась консультативная помощь по действующему законодательству в социальной сфере: разъяснения заявителям о положенных мерах социальной поддержки в конкретной жизненной ситуации; разъяснения порядка обжалования решений уполномоченных органов.

Кроме того, был проведён анализ обращений от семей, сталкивающихся с трудностями при оформлении и получении единого пособия на ребёнка по линии Социального фонда России, результаты которого направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка. Было установлено, что многие заявители выражают недовольство по нескольким ключевым моментам:

- во-первых, вызывает недоумение отказ в выплате из-за небольшого превышения среднедушевого дохода семьи, даже если оно составляет менее тысячи рублей. Родители предлагают установить допустимый порог, чтобы такие ситуации не приводили к отказам;

- во-вторых, семьи отмечают, что при оценке их имущественного положения применяются разные критерии в зависимости от количества детей. Например, многодетные семьи с четырьмя и более детьми не ограничены по возрасту и мощности автомобилей, тогда как семьи с меньшим количеством детей, включая тех, у кого трое детей, сталкиваются с такими ограничениями. Родители считают это несправедливым и предлагают уравнивать условия для всех;

- кроме того, вызывает вопросы установленный максимальный возраст ребёнка для получения пособия - 17 лет, хотя юридически несовершеннолетие заканчивается в 18. Многие считают, что этот порог следует пересмотреть и привести в соответствие с законодательством;

- также семьи, где один из родителей вынужден не работать из-за частых болезней ребёнка и невозможности посещать детский сад, сталкиваются с отказами в выплатах, если они не относятся к категории многодетных. Родители считают такую позицию несправедливой и просят учитывать эти обстоятельства при принятии решений.

Все эти замечания указывают на необходимость пересмотра существующих правил и более гибкого подхода к поддержке семей с детьми.

Право каждого ребёнка на достойное социальное обеспечение – это фундаментальная основа его благополучия и развития. Однако, несмотря на законодательные гарантии, на практике семьи с детьми часто сталкиваются с трудностями в реализации своих прав.

Основные из них:

- семьи с детьми не всегда знают о полном спектре доступных им мер социальной поддержки, особенно о вновь вводимых мерах;
- несмотря на упрощение подачи заявлений на предоставление мер социальной поддержки, вариативность способов подачи необходимых документов процесс получения социальной помощи зачастую сопряжён с необходимостью сбора большого количества документов, прохождения многочисленных инстанций, неудобном для заявителей графике работы соответствующих органов. Это может быть особенно сложно для семей, находящихся в уязвимом положении, где не хватает ресурсов и времени для преодоления этих препятствий;
- иногда социальные выплаты и услуги не соответствуют реальным потребностям детей. Например, размер пособий может быть недостаточным для покрытия базовых расходов, а доступность определённых услуг (например, психологической помощи или реабилитации) может быть ограничена. Особенно это касается региональных мер.

### *Предложения*

---

1. Необходимо активно распространять информацию о правах детей на социальное обеспечение через различные каналы: образовательные учреждения, медицинские организации, СМИ, социальные сети, а также через работу социальных работников.
2. Максимально упростить процедуры получения социальной помощи, сократить количество необходимых документов.
3. Регулярно анализировать эффективность существующих мер поддержки и корректировать их в соответствии с реальными потребностями детей и семей. Только так можно гарантировать, что помощь будет адресной и достаточной.
4. Создать эффективные механизмы для своевременного выявления детей, находящихся в группе риска (в семьях в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении), и оказания им превентивной помощи. Чем раньше будет оказана поддержка, тем больше шансов предотвратить серьёзные проблемы.

## 2.6. Право на жилище

По состоянию на 2025 год в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – дети-сироты, список), состоит 2664 человека. За 2025 год в список включён 251 человек, исключено из списка 294 человека. В отчётном периоде в отношении 128 человек установлен факт невозможности проживания в ранее занимаемом жилком помещении.

На обеспечение жильём детей-сирот в Ульяновской области предусмотрено 773,96 млн. руб. (с учётом перераспределения на оплату административных штрафов, налагаемых судебными приставами, налога на имущество), из них:

средства областного бюджета на закупку квартир - 252,76 млн.;

средства федерального бюджета на закупку квартир - 90,14 млн.;

средства областного бюджета на оплату жилищных сертификатов 431,06 млн.

По итогам 2025 года жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда обеспечено 118 детей-сирот (5 квартир переданные от Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области, 3 высвобожденных жилых помещения). Законтрактовано 110 контрактов: в г.Ульяновске – 87, в г. Димитровграде – 21, в р.п. Кузоватово – 2.

План по контрактации на 2025 год - 114. Однако, 4 контракта расторгнуто по причине неисполнения обязательств со стороны исполнителя. Денежные средства, оставшиеся в результате расторжения контрактов, были полностью направлены на оплату жилищных сертификатов.

План по закупке квартир за счёт федеральных средств – 36, фактически - 39, (сверх плана - 3, удалось перевыполнить показатель за счёт сложившейся экономии, а также поступления дополнительных денежных средств из областного бюджета Ульяновской области).

План по обеспечению жилищными сертификатами: 117.

Фактически оплачено 122 жилищных сертификата на сумму 431,06 млн. руб.

Таким образом, принимаемые с начала года комплексные меры позволили в 2025 году решить жилищные вопросы в общей сложности 240 детей-сирот. Доведённые лимиты федерального бюджета и бюджета Ульяновской области освоены на 100%.

На исполнении в СОСП по Ульяновской области ГМУ ФССП России по состоянию на 31 декабря 2025 года находилось 60 (шестьдесят)

исполнительных производств об обязанности обеспечить специализированными жилыми помещениями на территории Ульяновской области детей-сирот. За 2025 год окончено и прекращено 72 исполнительных производства об обязанности обеспечить специализированными жилыми помещениями на территории Ульяновской области детей-сирот. Всего к исполнению принято 43 решения суда, вступивших в законную силу в 2025 году.

Для достижения в 2025 году показателя Программы ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в 352 человека, из областного бюджета Ульяновской области требовалось выделение дополнительных средств. Правительством Ульяновской области поручено Министерству финансов Ульяновской области представить предложения по выделению дополнительного финансирования на приобретение квартир для детей-сирот и предоставление выплат детям-сиротам.

Анализ работы по данному направлению за период 2021-2024 годов свидетельствует о положительной динамике: количество обеспечиваемых жильём детей-сирот и объём выделяемого на данные цели финансирования ежегодно увеличивается.

Так, в 2021 году обеспечены жильём 149 детей-сирот, в 2022 году – 303 ребёнка-сироты, в 2023 году – 318 детей-сирот, в 2024 году жилые помещения предоставлены 337 детям-сиротам.

В 2025 году финансирование обеспечения детей-сирот жильём существенно сократилось по сравнению с предыдущими годами и по итогам 2025 года все денежные средства законтрактованы и полностью освоены. Кроме того, в целях ликвидации образовавшейся очереди на обеспечение жильём до 2030 года Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области разрабатывается проект изменений в Программу задолженности по обеспечению жильём детей-сирот.

План реализации обеспечения жилыми помещениями детей-сирот на территории Ульяновской области в 2026 году: в бюджете предусмотрено 621,44 млн. руб. (федеральные средства – 91,26 млн. руб., областные средства – 530,18 млн. руб.).

На средства в размере 271,44 млн. руб. планируется приобрести 73 квартиры (в случае незначительного увеличения стоимости квартиры согласно новому определению начальной максимальной цены контракта в 2026 году, данное количество квартир может быть скорректировано). Квартиры будут предоставляться в соответствии с очередностью в реестре, установленном пунктом 11 Положения о порядке приобретения в государственную собственность Ульяновской области жилых помещений в целях их включения в специализированный государственный жилищный фонд Ульяновской области и последующего предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о порядке предоставления детям-сиротам жилых помещений указанного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской

области от 03.07.2023 № 329-П, а также в приоритетном порядке для лиц, в отношении которых имеются судебные решения и участникам СВО.

Оставшиеся средства в размере 350 млн. руб. планируется направить на оплату 91 жилищного сертификата (в случае незначительного увеличения номинала сертификата в 2026 году, количество сертификатов может быть скорректировано).

Таким образом, в 2026 году по предварительным расчётам представляется возможным обеспечить жильём только 164 лица из числа детей-сирот, что также не позволит достичь показателя программы ликвидации задолженности на 2026 год (352 человека).

В целях обеспечения жильём оставшихся 188 человек по предварительным расчётам необходимо дополнительное финансирование в объёме 712 650 млн. рублей, из которых: 461 млн. рублей на оплату 120 жилищных сертификатов и 251 млн. рублей на закупку 68 квартир.

ОГКУ «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области» будет подготовлено соответствующее обращение в Министерство финансов Ульяновской области с просьбой о выделении дополнительного финансирования по итогам исполнения бюджета.

Представитель Уполномоченного входит в состав комиссии по принятию решений о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заёмщика по которому обеспечены ипотекой, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, или об отказе в её предоставлении (далее – выплата на приобретение благоустроенного жилого помещения, комиссия), утверждённой распоряжением Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области от 15.04.2024 № 268-од. В 2025 году представитель Уполномоченного принял участие в 22 заседаниях комиссии.

По данным ОГКУ «Центр управления недвижимым имуществом Ульяновской области» в 2025 году в комиссию поступило 187 заявлений на предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения, комиссией принято решений о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения – 137 (из них 11 подано в 2024 году и одобрено в 2025 году), принято решений об отказе в предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения – 57, реализовано сертификатов на предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения – 122 (выдано в 2024 году – 53; выдано в 2025 году – 69).

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 13 обращений, связанных с правом несовершеннолетних на жилище, что составляет порядка 6,37 % от общего количества обращений. К числу обратившихся граждан

относятся неполные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, семьи, находящиеся в социальном опасном положении.

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам ухудшения жилищных условий в результате действий законных представителей, близких родственников, третьих лиц:

- соблюдение прав детей при переселении из ветхого и аварийного жилья;
- выселение, угроза выселения из жилья семей с детьми по судебным решениям;
- невозможность проживания в одном жилом помещении с законными представителями, близкими родственниками, третьими лицами (физическое и психическое насилие, унижения, оскорбления);
- злоупотребление собственником жилых помещений собственными правами;
- наличие препятствий в пользовании жилыми помещениями.

В рамках реализации прав на жилище Уполномоченным оказывалась консультационная юридическая помощь, проводилась разъяснительная работа с гражданами по нормам действующего жилищного законодательства. Направлялись ходатайства об оказании бесплатной юридической помощи заявителям, об оказании адресной социальной помощи заявителям, в том числе для оплаты жилищно-коммунальных услуг, съёма жилых помещений, оказания адресной социальной помощи с привлечением некоммерческих и общественных организаций, осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами, направление информации для проведения проверок.

Примером участия Уполномоченного в решении вопросов граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, является следующий случай.

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области поступило обращение гражданки С., проживающей со своей семьёй (бабушкой и несовершеннолетним ребёнком) в жилом помещении, признанном аварийным, с просьбой об оказании содействия в предоставлении семье заявителя жилого помещения в рамках расселения из аварийного жилья.*

*Уполномоченным проведена встреча с заявителем, изучены документы, имеющиеся в распоряжении С., направлены запросы в администрацию города Ульяновска и Министерство социального развития Ульяновской области.*

*В результате было установлено, что многоквартирный жилой дом, в котором проживает заявитель, в установленном порядке признан аварийным и подлежащим сносу в соответствии с постановлением администрации города Ульяновска от 12.09.2022. Порядок очередности включения многоквартирного жилого дома, признанного аварийным и подлежащим сносу, в областную адресную программу «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных аварийными после 01 января 2012 года, в 2018-2030 годах», утверждённую постановлением Правительства*

Ульяновской области от 21.11.2017 № 573-П (далее – областная адресная программа), определяется по дате признания дома аварийным.

Поэтому многоквартирный жилой дом по указанному адресу был включён в областную адресную программу со сроком расселения жильцов в 4 квартале 2030 года.

Ввиду аварийного состояния данного жилого дома, во всём доме было приостановлено газоснабжение с апреля 2025 года.

Решением Засвияжского районного суда г.Ульяновска от 24.04.2024 на администрацию города Ульяновска возложена обязанность об установлении срока отселения жильцов аварийного дома в срок до 01.05.2025.

Во исполнение решения суда принято постановление администрации города Ульяновска от 15.01.2025, в соответствии с которым установлен срок расселения жильцов аварийного дома до 01.05.2025.

Данное постановление направлено в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области с целью актуализации областной адресной программы. Изменения в областную адресную программу в части корректировки сроков расселения аварийного дома не внесены.

Учитывая жизненную ситуацию, сложившуюся в семье С., администрацией города Ульяновска предложены варианты жилых помещений для временного проживания по договору найма жилого помещения маневренного жилищного фонда. Однако заявитель согласие на переселение в жилое помещение маневренного фонда не выразил.

Одновременно администрация города Ульяновска проинформировала Уполномоченного о том, что в случае увеличения объёмов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда из средств областного бюджета Ульяновской области и средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск» будет рассмотрен вопрос о реализации мероприятий по расселению жителей многоквартирного жилого дома, в котором проживает семья С., в первоочередном порядке.

Для оказания помощи семье с целью заключения договора найма жилого помещения Уполномоченным было направлено ходатайство в Министерство социального развития Ульяновской об оказании адресной материальной помощи С. При содействии Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области семье была оказана адресная материальная помощь с целью найма жилого помещения за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

В связи с существенным сокращением финансирования обеспечения жильём детей-сирот в 2025, 2026 годы по сравнению с предыдущими годами остро встаёт проблема снижения темпов обеспечения жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда детей-сирот и риска увеличения задолженности по обеспечению жильём детей-сирот.

Дефицит жилых помещений маневренного фонда и их неудовлетворительное инженерно-техническое состояние, не отвечающее требованиям и нормам безопасности. Объёма площадей жилых помещений

маневренного фонда недостаточно для обеспечения временным жильём граждан, стоящих на учёте, находящихся в трудных жизненных ситуациях.

К проблемам, связанным с реализацией прав детей на жилище, относятся: низкие доходы малообеспеченных семей с детьми, не позволяющие приобретать в собственность жилые помещения, оплачивать жилищно-коммунальные услуги;

имущественные, жилищные конфликты между родственниками, в результате которых нарушаются права детей;

низкий уровень правовой грамотности населения.

Анализ показывает, что существенное количество обращений, связанных с защитой жилищного права ребёнка, обусловлено тем, что сложную жизненную ситуацию, в которую попадают семьи, создают сами обратившиеся граждане своими необдуманными действиями, имеющими неблагоприятные юридические последствия, предотвратить которые в рамках внесудебного механизма не представляется возможным.

### *Предложения*

---

1. В целях снижения напряжённости в вопросе улучшения жилищных условий малоимущих граждан, а также семей с детьми необходимо включить в жилищные государственные программы Ульяновской области раздел по созданию в муниципальных образованиях маневренного жилищного фонда.

2. Предусмотреть в государственных программах Ульяновской области дополнительное финансирование с целью обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и ликвидации задолженности по обеспечению жильём детей-сирот.

## 2.7. Право на охрану здоровья и реабилитацию



В Ульяновской области функционируют 25 учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, клиническая больница № 172 филиал № 2 ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр медицинской радиологии и онкологии ФМБА России (г.Димитровград).

Количество родившихся в 2025 году составляет 7699 детей, что на 7,25 % меньше по сравнению с предыдущим годом (2024 – 8301 детей).

Сократилась смертность несовершеннолетних по сравнению с 2024 годом (97) на 4,1 % и составила 93 ребёнка.

По данным Министерства здравоохранения Ульяновской области произошёл рост численности несовершеннолетних, имеющих диагноз

туберкулёз (2025 – 6, 2024 – 4) на 50%, несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания (2025 – 236, 2024 – 223) на 5,8%. Детей, умерших от онкологических заболеваний в 2025 году не имелось (2024 – 3).

В 2025 году на территории Ульяновской области на 15% увеличилось количество детей, которым впервые установлена инвалидность – 570 детей (2024 – 495 детей). Численность детей-инвалидов, которым снята инвалидность, увеличилась на 75,5% (2025 – 93, 2024 – 53).

К основным причинам инвалидности в Ульяновской области относятся:

- 1 место - психические расстройства – 47,54% (в 2024 году – 39,60%);
- 2 место - болезни эндокринной системы – 10,53% (в 2024 году – 12,73%);
- 3 место - врождённые аномалии – 9,82% (в 2024 году – 10,91%).

Повторно признанные инвалидами по нозологическим формам:

- 1 место - психические расстройства – 40,56% (в 2024 году – 44,71%);
- 2 место - болезни эндокринной системы – 17,48% (в 2024 году – 12,29%);
- 3 место - врождённые аномалии – 13,64% (в 2024 году – 11,83%).

Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, в 2025 году (160 детей) сократилась по сравнению с предыдущим годом (2024 – 170 детей), все дети нуждаются в оказании паллиативной помощи на дому. В регионе функционирует 1 детское паллиативное отделение.



В ГУЗ «Детская городская клиническая больница г.Ульяновска» обеспечивается деятельность паллиативного отделения, всего в 2025 году выделено 10 коек для оказания паллиативной медицинской помощи детям. Деятельность паллиативной службы обеспечивается в ГУЗ «ГКБ Св.ап.Андрея Первозванного».

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних, что составляет 5,39 % от общего количества поступивших обращений.

Проблемы, связанные с реализацией прав детей на охрану здоровья и реабилитацию, можно разделить на следующие блоки:

1. проблемы в сфере охраны детского (школьного) здоровья;
2. проблемы оказания медицинской помощи
3. проблемы оказания паллиативной помощи;
4. проблемы лекарственного обеспечения, а также ряд иных проблем.

В ходе работы с обращением АНО помощи больным сахарным диабетом и другими заболеваниями и их семьям, детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию или оставшимися без попечения родителей «ДиаСемья» (далее – АНО «ДиаСемья»), поступившим к Уполномоченному по правам ребёнка в Ульяновской области, выявлена следующая проблема.

В адрес АНО «ДиаСемья» поступают многочисленные обращения законных представителей детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа, с жалобой на ненадлежащую работу медицинских изделий, а именно датчиков систем непрерывного мониторинга глюкозы (далее – НМГ), которыми дети с сахарным диабетом 1 типа обеспечиваются по рецептам бесплатно, а также облачных сервисов глюкометров, используемых при реализации программ дистанционного наблюдения за пациентами с сахарным диабетом.

Надлежащая работа систем непрерывного мониторинга глюкозы напрямую связана с работой соответствующих мобильных приложений, с помощью которых пациент получает жизненно необходимую информацию об уровне глюкозы в крови с целью своевременного реагирования в случае возникновения жизнеугрожающих состояний (гипо- и гипергликемии). Одновременно при использовании систем НМГ детьми их родители осуществляют дистанционный контроль за состоянием ребёнка и уровнем глюкозы у него с помощью мобильных приложений (передача данных с телефона ребёнка на телефон родителя в реальном времени осуществляется с помощью сети Интернет), когда они находятся вне дома, например, в образовательных организациях, спортивных секциях и кружках.

Критическая проблема возникает в стенах образовательных организаций. В условиях нестабильного покрытия сотовой связи или её отсутствия, в том

числе мобильного интернета, а также из-за запрета на подключение личных устройств к школьному Wi-Fi, жизненно важный мониторинг прерывается. Родители и учителя теряют возможность контролировать состояние ребёнка, когда он находится в образовательной организации, что создаёт прямую угрозу для его жизни и здоровья.

Уполномоченным проведён мониторинг численности детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа. В настоящее время в 133 общеобразовательных организациях Ульяновской области обучается 297 детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа.

Соответствующий запрос о ситуации по поддержанию работы сети Интернет в образовательных организациях направлен Уполномоченным в Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области.

Из представленной информации следует, что в настоящее время в образовательных учреждениях на территории Ульяновской области отсутствует централизованный доступ к информационно-коммуникационным сетям («Интернет») посредством технологии Wi-Fi. В рамках реализации регионального проекта «Цифровые платформы в отраслях социальной сферы (Ульяновская область)» национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» в 2026 году на территории Ульяновской области запланировано создание беспроводных сетей стандарта Wi-Fi в 35 зданиях образовательных учреждений для обеспечения доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Планируется дальнейшее расширение покрытия: в 2027 году сети появятся ещё в 69 зданиях, а в 2028 году – в 113. Методические рекомендации по обеспечению целевого доступа к школьному Wi-Fi для детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом 1 типа использующих медицинские приложения, будут разработаны по завершению первого этапа внедрения проекта в 2026 году.

Учитывая важность и высшее значение вопроса охраны здоровья несовершеннолетних, в адрес заместителя Правительства Ульяновской области Уполномоченным направлено письмо с просьбой рассмотреть возможность приоритетного подключения к информационно-коммуникационным сетям («Интернет») посредством технологии Wi-Fi тех общеобразовательных организаций, где обучаются дети, страдающие сахарным диабетом 1 типа с приложением списка образовательных организаций, в которых обучаются такие дети.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области поступило обращение председателя Ульяновского регионального объединения «Всероссийское общество по фенилкетонурии» Ю.А.Чернухиной в защиту прав и законных интересов детей, страдающих фенилкетонурией.

Обеспечение таких детей лекарственными препаратами и специальным лечебным питанием в виде аминокислотных смесей осуществляется за счёт средств федерального бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений

здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» лица с подобным заболеванием нуждаются также в обеспечении низкобелковыми продуктами питания (каши, крупы, молоко, хлеб и т.д.).

Однако Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ульяновской области, утверждаемой ежегодно постановлением Правительства Ульяновской области, льготное обеспечение вышеназванными продуктами детей с диагнозом «фенилкетонурия» не предусмотрено.

Сложившаяся ситуация вынуждает законных представителей несовершеннолетних самостоятельно покупать специальные продукты питания в целях сохранения продолжительности жизни и поддержания надлежащего уровня состояния здоровья своих детей и в последующем обращаться в Министерство социального развития Ульяновской области за оказанием адресной материальной помощи в целях возмещения затрат на приобретение низкобелковых продуктов питания.

С целью оказания содействия в разрешении вопроса обеспечения низкобелковыми продуктами питания детей с диагнозом «фенилкетонурия» Уполномоченным проведена встреча с председателем Ульяновского регионального объединения, направлены запросы в Министерство социального развития Ульяновской области и Министерство здравоохранения Ульяновской области.

Установлено, что Правительством Ульяновской области в 2024-2025 годы вопрос обеспечения детей, страдающих фенилкетонурией, низкобелковыми продуктами питания, рассматривался и обсуждался с участием всех заинтересованных сторон. Министерством социального развития Ульяновской области был разработан проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении ежемесячной денежной выплаты детям, больным фенилкетонурией на территории Ульяновской области», предусматривающий дополнительную меру поддержки семей, воспитывающих детей с диагнозом «фенилкетонурия», в форме ежемесячной денежной выплаты на компенсацию затрат, связанных с приобретением низкобелковых продуктов питания, за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

Однако Министерством финансов Ульяновской области выдано отрицательное заключение на проект нормативного правового акта в связи с тем, что Министерством финансов Российской Федерации в заключении на проект закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» указано о невозможности принятия решений органами государственной власти Ульяновской области об установлении и исполнении новых расходных обязательств.

Вопрос выделения финансирования из средств областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта постановления Правительства Ульяновской области будет рассмотрен по итогам стабилизации финансовой ситуации.

В целях возмещения затрат на приобретение низкобелковых продуктов питания родители детей с диагнозом «фенилкетонурия» имеют возможность обратиться в Министерство социального развития за оказанием адресной материальной помощи. Единовременная денежная выплата, предоставляемая в качестве адресной материальной помощи, за счёт средств областного бюджета Ульяновской области производится семьям граждан Российской Федерации или одиноким гражданам Российской Федерации, проживающим или пребывающим на территории Ульяновской области, оказавшимся по независящим от них причинам в трудной жизненной ситуации, один раз в течение календарного года.

Предоставляемая адресная материальная помощь не позволяет в полном объёме компенсировать затраты семьи на приобретение необходимых ребёнку низкобелковых продуктов питания.

В целях совершенствования системы охраны здоровья несовершеннолетних, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, а также в период летней оздоровительной кампании, Минздравом России переизданы нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу:

приказ Минздрава России от 14.04.2025 № 213н «Об утверждении порядка организации медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательной организации»;

приказ Минздрава России от 14.04.2025 № 211н «Об утверждении порядка прохождения несовершеннолетними профилактических медицинских осмотров, учётной формы № 030-ПО/у «Карта профилактического медицинского осмотра несовершеннолетнего», порядка ее ведения, а также формы отраслевого статистического наблюдения 030-ПО/о «Сведения о профилактических медицинских осмотрах несовершеннолетних», порядка её заполнения»;

приказ Минздрава России от 30.04.2025 № 268н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха».

Указанные нормативные правовые акты содержат новые обязательные требования, которые вступили в силу 01.09.2025.

В связи с этим Минздравом России субъектам Российской Федерации было рекомендовано:

1. Издать нормативный акт субъекта Российской Федерации, закрепляющий полномочия региональных органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере образования и здравоохранения в части обеспечения оказания медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях, порядок их взаимодействия.

2. Провести пообъектную сверку наличия медицинских объектов в образовательных организациях субъектов РФ.

3. Провести оценку укомплектованности медицинских пунктов образовательных организаций медицинскими кадрами, принять меры по устранению дефицита медицинских кадров.

4. Обеспечить создание и приведение к лицензионным требованиям медицинских пунктов образовательных организаций.

5. Актуализировать штатное расписание медицинских пунктов, должностные инструкции медицинских работников.

6. Оснастить медицинские пункты в соответствии со Стандартом оказания медицинской помощи.

7. Обеспечить возможность приёма лекарственных препаратов и продуктов спецпитания детям с хроническими заболеваниями.

15.08.2025 по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области под председательством Заместителя Председателя Правительства Ульяновской области А.А.Тверской с участием Министра здравоохранения Ульяновской области М.Е.Шалягиной, Министра просвещения и воспитания Ульяновской области Н.В.Семеновой состоялась встреча, на которой были обсуждены вопросы внедрения указанных приказов Минздрава России на территории Ульяновской области.

По итогам встречи Министерству просвещения и воспитания Ульяновской области и Министерству здравоохранения Ульяновской области было поручено совместно разработать порядок, закрепляющий полномочия в части обеспечения оказания медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях, а также их взаимодействия, а также провести мониторинг организации медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях Ульяновской области в соответствии с новыми требованиями Минздрава России.

Информация об исполнении рекомендаций представлена в адрес Уполномоченного.

Ульяновская область является пилотным регионом по реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка «Сопровождение через всю жизнь» по направлению «Протокол сообщения диагноза».

Заместителем Председателя Правительства Ульяновской области А.А.Тверской утверждена Дорожная карта по реализации проекта «Внедрение Протокола сообщения диагноза в Ульяновской области» от 28.12.2023 № 218-ПЛ (далее – дорожная карта, проект). Ответственным за координацию данного проекта является Министерство здравоохранения Ульяновской области.



В рамках реализации направления «Протокол сообщения диагноза» Министерством здравоохранения Ульяновской области утверждено распоряжение от 27.12.2023 № 2443-р «О некоторых мерах, связанных с информированием законных представителей о диагнозе при подозрении или обнаружении у плода/ребёнка инвалидизирующей патологии»

или риска её развития на территории Ульяновской области» (далее – распоряжение от 27.12.2023 № 2443-р).

Медицинским организациям, подведомственным Министерству здравоохранения Ульяновской области, имеющим в составе акушерские стационары, детские поликлиники и женские консультации рекомендовано организовать работу по сообщению медицинскими работниками информации при подозрении или выявлении у ребёнка/плода инвалидизирующей патологии или риска её развития, в том числе внутриутробно, в соответствии с распоряжением от 27.12.2023 № 2443-р, организовать обучение врачей, медицинских психологов, принимающих участие в информировании беременной женщины, родителей, законных представителей ребёнка и лица, достигшего возраста, установленного частью 2 статьи 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», при подозрении или выявлении у ребёнка инвалидизирующей патологии или риска её развития, в том числе внутриутробно (с привлечением «региональных тренеров» и специалистов государственного казенного учреждения здравоохранения Ульяновская областная клиническая психиатрическая больница имени В.А. Копосова).

В соответствии с дорожной картой в 2025 году по направлению «Сообщение диагноза» обучены тренеры Кузьмина Алена Александровна, заместитель главного врача по клинико-экспертной работе ГУЗ «ГКБ Св.ап.Андрея Первозванного», Мордвинов Никита Андреевич, врач-педиатр ГУЗ «ДГКБ г.Ульяновска».

На базе ГУЗ УОДКБ им. Ю.Ф. Горячева региональными тренерами в 2025 году проведены 2 тренинга с участием 22 специалистов врачей-неонатологов, неонатальных врачей-анестезиологов-реаниматологов по программе «Протокол сообщения диагноза». Методика тренинга «Протокол сообщения диагноза» внедрена в работу и используется при сообщении тяжёлых диагнозов у новорождённых в отделениях.

По данным Министерства здравоохранения Ульяновской области в ГУЗ «ГКБ Св.ап.Андрея Первозванного» сообщено 57 тяжёлых инвалидизирующих диагнозов, в ГУЗ «Детская городская клиническая больница г.Ульяновска» сообщено 95 тяжёлых инвалидизирующих диагнозов (на базе отделения паллиативной медицинской помощи детям), в ГУЗ УОДКБ им. Ю.Ф. Горячева сообщено 17 тяжёлых инвалидизирующих диагнозов.

В рамках реализации направления «Протокол сообщения диагноза» в 2026 году планируется провести обучение этике сообщения диагноза 55 врачей из 6 медицинских организаций г.Ульяновска и Ульяновской области.

17 октября 2025 года в рамках реализации направления «Протокол сообщения диагноза» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка «Сопровождение через всю жизнь» состоялась Всероссийская конференция для специалистов здравоохранения пилотных регионов, которые в качестве тренеров проводят обучающие мероприятия по этике сообщения диагноза для врачей в своих регионах. Участие в конференции приняли региональный тренер Кузьмина

Алена Александровна, заместитель главного врача по клинико-экспертной работе ГУЗ «ГКБ Св.ап.Андрея Первозванного» и Гурбанов Валерий Октаевич, заведующий паллиативным отделением ГУЗ «ДГКБ г.Ульяновска».

17 ноября 2025 года по инициативе Уполномоченного состоялась встреча представителей Министерства



здравоохранения Ульяновской области, курирующих проект «Внедрение протокола сообщения диагноза в Ульяновской области», и региональных тренеров, обученных по направлению «Сообщение диагноза». На встрече обсуждены проблемные вопросы реализации мероприятий дорожной карты в 2025 году, заслушаны

предварительные итоги реализации проекта, намечены планы на 2026 год, в том числе по обучению специалистов.

По рекомендации Уполномоченного информация об алгоритме действий при выявлении патологии или риска её развития у ребёнка размещена на сайте Министерства здравоохранения Ульяновской области, в социальных сетях.

За 2025 год обращения по вопросам нарушения этики при сообщении диагноза ребёнка к Уполномоченному по правам ребёнка в Ульяновской области, в Министерство здравоохранения Ульяновской области не поступали.

### *Предложения*

---

1. Издать нормативный акт субъекта Российской Федерации, закрепляющий полномочия региональных органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере образования и здравоохранения в части обеспечения оказания медицинской помощи обучающимся в образовательных организациях, порядок их взаимодействия.

2. Рассмотреть возможность приоритетного подключения к информационно-коммуникационным сетям («Интернет») посредством технологии Wi-Fi общеобразовательные организации, где обучаются дети, страдающие сахарным диабетом 1 типа, с целью надлежащей работы мобильных приложений, обеспечивающих непрерывный мониторинг уровня глюкозы.

3. Предусмотреть выделение финансирования из средств областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении ежемесячной денежной выплаты детям, больным фенилкетонурией на территории Ульяновской области».

## 2.8. Право на образование

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Право на образование является одним из основных и неотъемлемых прав ребёнка, гарантированных статьей 28 Конвенции о правах ребёнка.

К гарантиям относится предоставление равных возможностей получения общего образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей с девиантным поведением, одарённых детей, а также других категорий детей, для которых требуется создание особых условий реализации ими права на образование, обеспечение единства образовательного пространства.

В 2025 – 2026 учебном году в Ульяновской области функционирует 407 дошкольных организаций, в которых обучается 45773 ребёнка; 357 общеобразовательных организаций, в которых обучается 129233 ребёнка, из них обучающихся начальных классов 50903 ребёнка; 10 общеобразовательных школ-интернатов, в которых обучается 1596 детей; 2586 детей обучается в форме семейного образования или самообразования.

Уполномоченный по правам ребёнка уделял большое внимание вопросам образования несовершеннолетних, рассмотрев 37 обращений. Среди них были случаи конфликтов в школах, трудности с поступлением и переводом в учебные заведения, вопросы преимущественного зачисления, восстановления в образовательных учреждениях, а также проблемы с организацией подвоза учеников, предоставлением льгот и обучением детей с особыми образовательными потребностями.

*Так, многодетный отец столкнулся с отказом в зачислении младшего ребёнка в первый класс, несмотря на то, что его старшие дети уже учились в школе по месту жительства. Благодаря вмешательству Уполномоченного, который направил соответствующее требование в управление образования, вопрос был решён, и ребёнок был принят в школу.*

*Другая ситуация касалась мамы девочки, которая из-за неверной информации о переходе на семейное обучение оказалась в сложной ситуации: её дочь была отчислена из школы и не могла поступить в другое учебное заведение. Уполномоченный организовал встречу с представителями управления образования и руководства школы, что позволило восстановить девочку в образовательной организации.*

*Также поступило обращение от законного представителя учеников сельской школы, где несколько дней отсутствовал школьный автобус, что привело к пропускам занятий. После консультаций Уполномоченного*

*с руководством школы проблема была оперативно решена, и подвоз детей возобновился.*

В рамках сотрудничества с органами управления образованием в регионе, Уполномоченный активно работает над созданием благоприятной среды для детей. Были организованы встречи с руководителями детских садов и классными руководителями школ региона. На этих встречах обсуждались



ключевые аспекты развития ребёнка, его благополучия и безопасности в стенах образовательных учреждений.

Особое внимание было уделено вопросам профилактики социального сиротства. На педагогическом форуме Уполномоченный подчеркнул важность роли школы и классных руководителей в этом направлении. Для эффективной помощи семьям, находящимся

в трудной жизненной ситуации, необходимо повышать квалификацию педагогов. Специалисты должны уметь выявлять причины проблем и находить пути их решения, задействуя как внутренние ресурсы школы, так и помощь внешних организаций. Уполномоченным было отмечено, что важно помнить об индивидуальности каждого ребёнка, его уникальных потребностях, в том числе и в области здоровья. Особую заботу следует проявлять к детям с особыми образовательными потребностями, чутко реагируя на их нужды и поддерживая тесное взаимодействие с родителями. Такой подход позволяет формировать по-настоящему инклюзивную и поддерживающую атмосферу, где каждый ребёнок имеет возможность полностью раскрыть свой потенциал.

В преддверии нового 2025-2026 учебного года Уполномоченный провёл инспекционные объезды дошкольных учреждений и общеобразовательных организаций. Целью этих проверок стало оценить готовность образовательных учреждений к приёму детей, а также проверить наличие необходимой инфраструктуры и материально-технического обеспечения. Особое внимание уделялось состоянию помещений, проведению ремонтных работ и оснащению пищеблоков.

В начале нового учебного года в рамках лектория Российского общества «Знание» Уполномоченный провёл серию лекций для студентов Ульяновского государственного педагогического университета. Темой выступлений стал «Проактивный подход в системе защиты прав детей: искусство быть проводником». В ходе лекций студенты познакомились с современными методами и принципами защиты прав детей, а также узнали, как важно не только реагировать на





нарушения, но и предвосхищать возможные проблемы, действуя на опережение.

Уполномоченным была проведена работа по обращению законного представителя (опекуна) несовершеннолетнего ребёнка с просьбой оказать содействие в получении путёвки в детский оздоровительный лагерь «Артеково». Благодаря оперативному вмешательству и поддержке Уполномоченного ребёнку была успешно выдана путёвка, что позволило ему провести время в лагере и получить необходимый отдых.

Право на образование – это одно из фундаментальных прав каждого ребёнка, закреплённое в законах и международных конвенциях. Оно

призвано обеспечить каждому несовершеннолетнему возможность развиваться, получать знания и строить своё будущее. Однако, несмотря на декларируемое равенство, на практике реализация этого права сталкивается с целым рядом серьёзных проблем.

Так, можно отметить следующие возникающие проблемы в сфере реализации права на образование:

в сельской местности и отдалённых районах школы могут находиться далеко от места жительства детей. Это создаёт трудности с ежедневным посещением, особенно для младших школьников. Не всегда школа может оперативно и бесперебойно организовать подвоз детей;

наблюдается также нехватка мест в школах, особенно в новых густонаселённых районах. Это приводит к переполненности классов, снижению качества обучения и, что самое недопустимое, к отказу в приёме в образовательную организацию;

для детей с особыми образовательными потребностями доступ к специализированным школам или классам может быть ограничен, в связи с отсутствием свободных мест. Не во всех общеобразовательных организациях могут быть созданы условия для их полноценного включения в образовательный процесс, что лишает их возможности получать образование наравне со сверстниками;

дефицит учителей, особенно учителей-предметников, негативно сказывается на качестве преподавания;

устаревшая материально-техническая база. Не все школы оснащены современным оборудованием, компьютерами, лабораториями. Это ограничивает возможности для проведения практических занятий,

использования интерактивных технологий и развития у детей навыков, необходимых в цифровом мире.

### *Предложения*

---

1. Развивать инклюзивное образование и создавать условия для обучения детей с особыми потребностями.
2. Повышать престиж профессии учителя и привлекать молодых специалистов в школы, обеспечивая им достойный уровень оплаты труда.
3. Модернизировать материально-техническую базу школ, внедрять современные образовательные технологии.
4. Создавать безопасную и поддерживающую среду в школах, где каждый ребёнок будет чувствовать себя защищённым и уважаемым, внедряя программы по профилактике буллинга и разрешению конфликтов.
5. Информировать детей и родителей об их правах в сфере образования и механизмах их защиты.
6. Укреплять взаимодействие между школой и семьёй, создавая партнёрские отношения, основанные на взаимном уважении и доверии.

## Заключение



За отчётный период Уполномоченным были предприняты значительные шаги, оказавшие существенное влияние на улучшение положения детей и семей в Ульяновской области, в том числе удалось инициировать:

- открытие кризисного отделения на базе СРЦН «Открытый дом», где матери, которые имеют зависимости, смогут проходить курс лечения и реабилитации,

без разлучения со своими детьми;

- внесение изменений в Закон Ульяновской области от 03.10.2012 № 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области», в части закрепления права граждан, лишённых родительских прав или ограниченных в родительских правах, на бесплатную юридическую помощь по вопросам восстановления или отмены ограничения их в этих правах;

- проведение стратегических сессий «Новый вызов» в муниципальных образованиях региона, с целью внедрения семейноориентированных и семейноберегающих практик в работе с семьями.

- достижение договорённости об открытии Благотворительной организацией «Детские деревни SOS» социального центра «SOS» в Ульяновской области, направленного на поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и помощь детям в сохранении кровной семьи.

Активно велась работа с родителями, лишёнными (ограниченными) родительских прав, желающими восстановить свои права. В 2025 году наблюдается сокращение числа исковых заявлений о лишении родительских прав и увеличение количества родителей, восстановленных в родительских правах. Двое таких родителей при содействии Уполномоченного получили возможность лично обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой за помощью. Благодаря участию Уполномоченного в судебных процессах четверо родителей смогли восстановиться в родительских правах.

В октябре 2025 года под председательством М.А. Львовой-Беловой состоялось совещание по реализации рекомендаций, предоставленных региону, а также по исполнению протокольных поручений в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (ВИСП). Из 27 детей,

чьих судьбы находились под особым контролем, 14 нашли свое место в замещающих семьях, а 13 вернулись в родные семьи. Таким образом, все дети, находившиеся в учреждениях, были устроены в семьи.

При непосредственном участии Уполномоченного разработаны Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике социального сиротства и семейных кризисов, организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории Ульяновской области, Межведомственный алгоритм по оказанию содействия родителям, лишённым (ограниченным) родительских прав, принявшим решение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, Порядок организации сопровождения семьи после возвращения ребёнка в семью в результате восстановления родителей в родительских правах.

Уполномоченный, опираясь на достигнутые результаты, стремится к дальнейшему углублению и расширению спектра оказываемой помощи. В частности, в 2026 году планируется усилить работу по созданию инклюзивной среды для детей с особыми образовательными потребностями, обеспечивая им доступ к качественному образованию и реабилитации (дети с сахарным диабетом и расстройствами аутистического спектра).

Параллельно с этим, будет продолжена работа по оказанию комплексной помощи семьям, где родители сталкиваются с алкогольной и наркотической зависимостью. Это включает в себя не только медицинскую и психологическую реабилитацию, но и социальную поддержку, направленную на восстановление семейных связей и предотвращение дальнейшего социального сиротства.

Ключевым направлением останется содействие родителям в предотвращении лишения или ограничения родительских прав, а также в их восстановлении. Это предполагает активное юридическое сопровождение, социальную, психологическую поддержку.

Правовое просвещение подростков и их семей станет неотъемлемой частью работы Уполномоченного, охватывая вопросы прав ребёнка, семейного законодательства и доступных мер поддержки.

Кроме того, Уполномоченным будет уделено особое внимание работе с подростками, находящимися на различных видах учёта. Крайне важно обеспечить им всестороннюю занятость и поддержку, вовлекая в профилактическую работу все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Также предполагается дальнейшее укрепление межведомственного взаимодействия, расширение сети партнёров, включая общественные организации и волонтёрские движения.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям,

имеющим детей, и должностными лицами будет осуществляться на постоянной основе, позволяя оперативно корректировать направления работы и находить наиболее эффективные решения для самых острых социальных вызовов.

Выражаю благодарность Губернатору Ульяновской области А.Ю. Русских, аппарату Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой, региональным Уполномоченным по правам ребёнка, территориальным органам федеральных государственных органов, органам государственной власти Ульяновской области, общественным организациям, социально ориентированным некоммерческим организациям, родительскому сообществу и СМИ за конструктивный диалог и совместную работу по улучшению положения детей в регионе.

***Впереди ещё много работы, но главное – мы делаем это вместе, ради счастливого будущего каждого ребёнка в Ульяновской области.***

*#ВсяРадостьЖизниВулыбкеРЕБЁНКА*