



**Доклад
о деятельности
Уполномоченного по правам
человека в Ульяновской
области за 2025 год**

г. Ульяновск, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово.....	2
О количестве и тематике обращений граждан.....	3
Глава 1. Защита прав эвакуированных лиц, участников специальной военной операции и членов их семей	
1.1. Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей.....	11
1.2. Защита прав эвакуированных лиц.....	16
Глава 2. Защита гражданских и политических прав и свобод	
2.1. Избирательные права граждан.....	18
2.2. Проблемы реализации прав человека в области миграционных отношений.....	20
Глава 3. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод	
3.1. Право на жилище.....	27
3.2. Права граждан на социальное и пенсионное обеспечение.....	38
3.3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	49
3.4. Право на достойные условия проживания	51
Глава 4. Защита прав человека в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, в местах принудительного содержания	
4.1. Права человека в местах принудительного содержания.....	53
4.2. Право на судебную защиту и исполнение судебных решений.....	64
Глава 5. Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению	
Правовое просвещение граждан.....	66
Глава 6. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества	
6.1. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.....	73
6.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.....	77
6.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.....	78
6.4. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области с исполнительными органами Ульяновской области и органами местного самоуправления.....	81
6.5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области с институтами гражданского общества.....	85



На двадцать пятом заседании Законодательного Собрания Ульяновской области седьмого созыва Сергей Александрович Люльков избран Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области на новый пятилетний срок.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области (далее - Доклад) подготовлен в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченный по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьи 8 Закона Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области».

Доклад за 2025 год основывается на обобщении результатов рассмотрения жалоб заявителей, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Ульяновской области (далее – Уполномоченный), итогов проверок, данных государственных органов и органов местного самоуправления, а также информации, представленной общественными помощниками Уполномоченного, и других источников.

Содержанием настоящего доклада является анализ соблюдения жилищных прав, прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, прав граждан на социально обслуживание и др. Доклад также содержит оценку отдельных ситуаций по обеспечению и защите прав инвалидов, мигрантов и лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Целью настоящего Доклада является привлечение внимания органов законодательной, судебной и исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, должностных лиц, общественности к вопросам защиты прав граждан.

Доклад направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Губернатору Ульяновской области, Законодательное Собрание Ульяновской области, Председателю Ульяновского областного суда, Прокурору Ульяновской области и Общественную палату Ульяновской области, а также публикуется на сайте Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области.

О количестве и тематике обращений граждан

В 2025 году Уполномоченным рассмотрено 805 обращений о нарушении прав и законных интересов граждан. Общественными представителями Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях Ульяновской области рассмотрено 1216 обращений.

Диаграмма 1



Из числа поступивших обращений 27 коллективных. В сравнении с 2024 годом количество коллективных обращений осталось на том же уровне (25).

По тематике обращений (Таблица 1) 174 обращения, поступившие к Уполномоченному в 2025 году связаны с защитой социальных прав. При этом увеличилось количество обращений по вопросу защиты пенсионных прав граждан (+20%).

В 2025 году к Уполномоченному поступило 455 обращений граждан о нарушении гражданских и политических прав (1221 обращения за АППГ).

Увеличилось количество обращений о защите экономических прав, в 2025 году Уполномоченному поступило 18 обращений (10 обращений за АППГ). Больше всего граждан волновали вопросы реализации имущественных прав.

Уменьшилось количество обращений, связанных с гарантиями прав человека в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельностью правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания (156 – 2025, АППГ - 295). Большинство жалоб (79) связаны с защитой прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения и ограничения свободы, при этом их число в сравнении с 2024 годом уменьшилось на 51% (со 160 до 79).

Уменьшилось количество жалоб на несогласие с решением суда на 45%. На 50% (с 76 до 38) уменьшилось количество жалоб на действия (бездействие) должностных лиц, правоохранительных органов.

Таблица 1

Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области

№ п/п	Темы обращений	2024	2025	В сравнении, в %
<i>Социальные права</i>				
1.	Социальное обеспечение граждан	49	37	- 24%
2.	Пенсионное обеспечение граждан	41	49	+ 20%
3.	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь:	31	20	- 35%
4.	Защита семьи, материнства и детства	4	-	-
5.	Жилищные права	35	18	- 49%
6.	Права потребителей услуг ЖКХ	38	24	- 37%
7.	Право на достойные условия проживания	36	17	- 53%
8.	Право на благоприятную окружающую среду	2	-	-
9.	Права потребителей	3	4	+ 33%
10.	Трудовые права	14	5	- 64%
<i>Культурные права</i>				
11.	Права в сфере образования	4	2	- 50%
<i>Гражданские и политические права</i>				
12.	Нарушение законодательства о выборах	7	-	-
13.	Нарушение прав призывников, военнослужащих и членов их семей	985	428	- 57%
14.	Права и свободы человека в контексте миграционных процессов	23	20	- 13%
15.	Право на получение информации	1	7	+ 600%
16.	Право на неприкосновенность, достоинство и уважение к личности и вероисповедование	205	-	-
17.	Свобода мысли и слова	-	-	-
<i>Экономические права</i>				
18.	Вопросы наследства	-	-	-
19.	Вопросы реализации имущественных прав граждан	8	14	+ 75%

20.	Свобода предпринимательства	-	-	-
21.	Банкротство	-	-	-
22.	Ипотечное кредитование	-	-	-
23.	Микрозаймы и кредиты	2	4	+ 100%
Гарантии прав человека в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания				
25.	Жалобы на действия (бездействие) должностных лиц, правоохранительных органов	76	38	- 50%
26.	Права граждан, отбывающих наказание в местах лишения и ограничения свободы	160	79	- 51%
27.	Несогласие с решением суда	38	21	- 45%
28.	Исполнительное производство	15	14	- 7%
29.	Иные обращения, (просьбы, заявления)	6	4	- 33%
	Всего	1783	805	- 55%

Диаграмма 2



Анализ статистических данных о работе с обращениями, применительно к категориям заявителей, показал следующее. Доля обращений от граждан из социально-уязвимых категорий населения составила 73% от общего числа обратившихся. Этот показатель представлен обращениями пенсионеров, людей с инвалидностью, лиц из числа детей-сирот, многодетных семей,

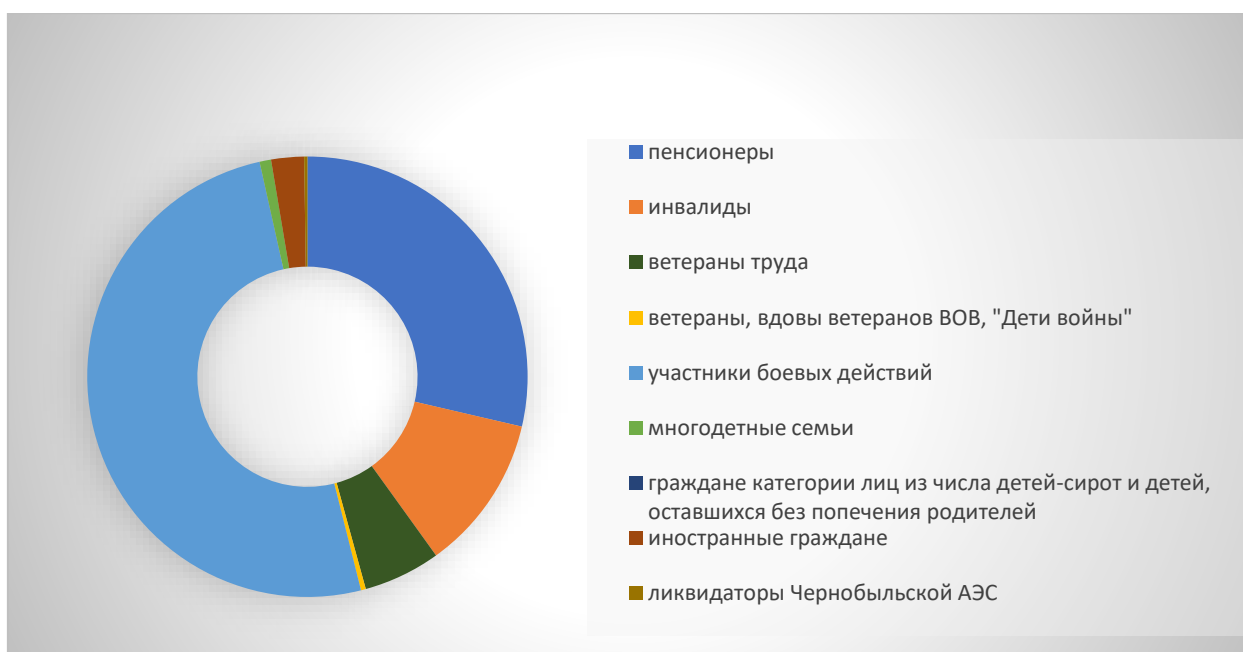
ветеранов труда, ветеранов боевых действий и членов их семей, иностранных граждан и др.

Таблица 2

Категория заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области

Категория	2024 год	2025 год	в соотношении, %
Пенсионеры	176	238	+35%
Инвалиды	76	95	+25%
Ветераны труда	14	47	+236%
Ветераны, Вдовы ветеранов ВОВ, «Дети войны»	1	3	+200%
Жертвы политических репрессий	-	-	-
Ветераны боевых действий и члены их семей		419	
Ликвидаторы Чернобыльской АЭС	4	2	-50 %
Многодетные семьи	3	7	+133%
Граждане категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7	-	-
Иностранные граждане	56	20	-64%
Лица без гражданства	2	-	-

Диаграмма 3



Приём обращений граждан Уполномоченным осуществлялся преимущественно посредством почтовой связи (505).

На личном приёме Уполномоченного принято 257 обращений граждан. Проведено 23 выездных личных приёмов.

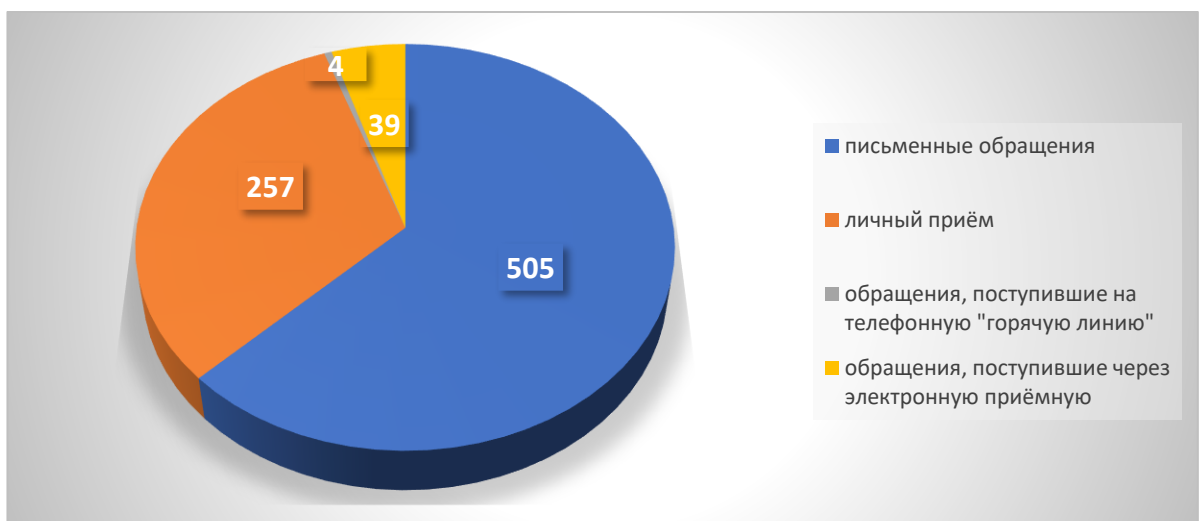


Таблица 3

Виды обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области

	2024 год	2025 год	В сравнении (%)
Всего обращений, из них:	1783	805	-55%
- письменные обращения	977	505	-48%
- личный приём	419	257	-40%
- обращения, полученные по горячей линии	14	4	-71%
- обращения, поступившие через электронную приёмную	373	39	-90%

Диаграмма 4



Анализ территориального распределения обращений граждан показывает (Таблица 4), что традиционно подавляющее число обращений приходится на город Ульяновск – 488 обращений (АППГ - 823).

Таблица 4

**География адресатов обращений, поступивших в адрес
Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области**

№ п/п	Муниципальное образование	2024 год	2025 год	в сравнении, в %
1.	г. Ульяновск	823	488	- 41%
2.	г. Димитровград	106	44	- 58%
3.	г. Новоульяновск	28	27	- 4%
4.	Базарносызганский	5	1	- 80%
5.	Барышский	28	16	- 43%
6.	Вешкаймский	7	6	- 14%
7.	Инзенский	18	9	- 50%
8.	Карсунский	31	11	- 65%
9.	Кузоватовский	15	-	-
10.	Майнский	19	7	- 63%
11.	Мелекесский	38	18	- 53%
12.	Николаевский	18	9	- 50%
13.	Новомаль克林ский	36	8	- 78%
14.	Новоспасский	11	-	-
15.	Павловский	9	3	- 67%
16.	Радищевский	9	2	- 78%
17.	Сенгилеевский	10	4	- 60%
18.	Старокулаткинский	6	4	- 33%
19.	Старомайнский	32	3	- 91%
20.	Сурский	16	1	- 94%
21.	Тереньгульский		6	+ 100%
22.	Ульяновский	50	28	- 44%
23.	Цильнинский	38	11	- 71%
24.	Чердаклинский	45	11	- 76%
25.	Другие регионы	225	20	- 91%
26.	Учреждения УФСИН	160	68	- 58%
	Всего	1783	805	- 55%

Из поступивших в адрес Уполномоченного в 2025 году обращений (805) рассмотрены все 100% обращений. По ним в полном объеме был использован инструментарий реагирования, предусмотренный Законом Ульяновской области от 07.08. 2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области»: проводились проверки с привлечением уполномоченных органов, в том числе выездные, запрашивались документы; проводились консультации с экспертами.

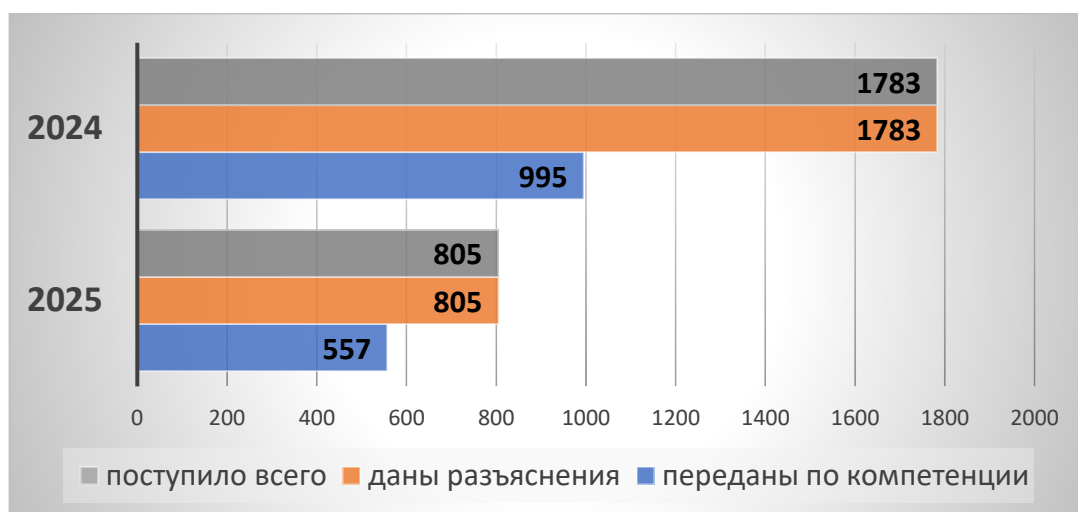
Из общего количества обращений (805):

- по 185 обращениям проведены проверки с привлечением уполномоченных органов, заявителям даны разъяснения о порядке защиты своих прав и свобод, в том числе 78 с выездом на место;

- 557 обращений передано в государственные и муниципальные органы, к компетенции которых относится их разрешение по существу, с последующим контролем хода их рассмотрения.

В органы прокуратуры направлены 153 жалобы для принятия мер прокурорского реагирования.

Диаграмма 5



Значительное количество вопросов по обращениям граждан удалось решить при содействии общественных представителей Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях области непосредственно по месту жительства заявителей.

Всего общественными представителями Уполномоченного было рассмотрено 1216 обращений (Таблица 4). В течение года активно работали общественные представители в Карсунском и Радищевском районах.

Таблица 5

Обращения граждан, поступившие в адрес общественных представителей Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области в муниципальных образованиях области за 2025 год

№ п/п	наименование муниципального образования	количество обращений	% соотношение
1.	г. Ульяновск	-	-

2.	г. Димитровград	5	0,4
3.	г. Новоульяновск	-	-
4.	Базарносызганский район	12	1
5.	Барышский район	-	-
6.	Вешкаймский район	-	-
7.	Инзенский район	65	5,3
8.	Карсунский район	565	46,5
9.	Кузоватовский район	6	0,5
10.	Майнский район	28	2,3
11.	Мелекесский район	10	0,8
12.	Николаевский район	5	0,4
13.	Новомалыклинский район	5	0,4
14.	Новоспасский район	-	-
15.	Павловский район	-	-
16.	Радищевский район	430	35,4
17.	Сенгилеевский район	-	-
18.	Старокулаткинский район	-	-
19.	Старомайнский район	60	4,9
20.	Сурский район	19	1,6
21.	Тереньгульский район	-	-
22.	Ульяновский район	-	-
23.	Цильнинский район	-	-
24.	Чердаклинский район	6	0,5
	Всего	1216	100%

В целях реализации, предусмотренных Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в Субъектах Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» полномочий, Уполномоченным заключены три Соглашения о взаимодействии, а именно:

- с территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости - Государственной инспекцией труда в Ульяновской области;
- с Общественной палатой Ульяновской области в целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за голосованием;
- с Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест».

В соответствии с пунктом 5.3 Положения о законопроектной деятельности, утверждённого постановлением Губернатора Ульяновской области от 09.01.2014 № 1 «О совершенствовании законопроектной деятельности в Ульяновской области» в 2025 году Уполномоченным подготовлены экспертные заключения по 237 нормативному правовому акту.

Глава 1. Защита прав эвакуированных лиц, участников специальной военной операции и членов их семей

1.1. Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей

Основными задачами Уполномоченного в период проведения специальной военной операции (далее - СВО) стали в пределах компетенции защищать права и законные интересы участников СВО и членов их семей, своевременно реагировать на несоблюдение гарантированных прав, содействовать поиску военнослужащих, пропавших без вести в ходе СВО, освобождению из плена российских военнослужащих.

При решении данных задач Уполномоченный осуществлял взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, органами военной прокуратуры, военного управления, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, Военным комиссариатом Ульяновской области, Правительством Ульяновской области и филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ульяновской области (далее – Фонд «Защитники Отечества»).

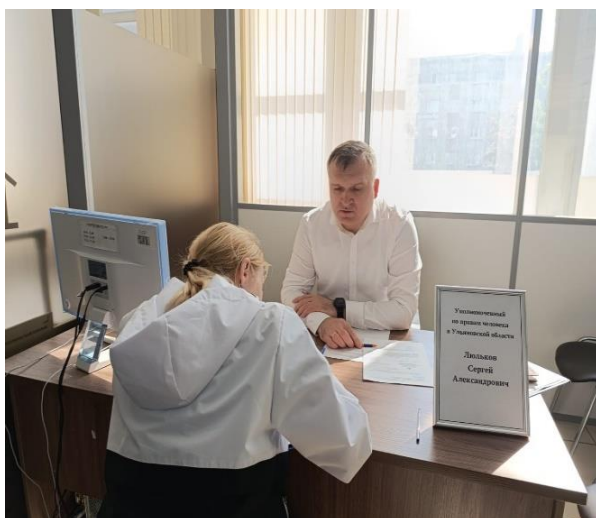
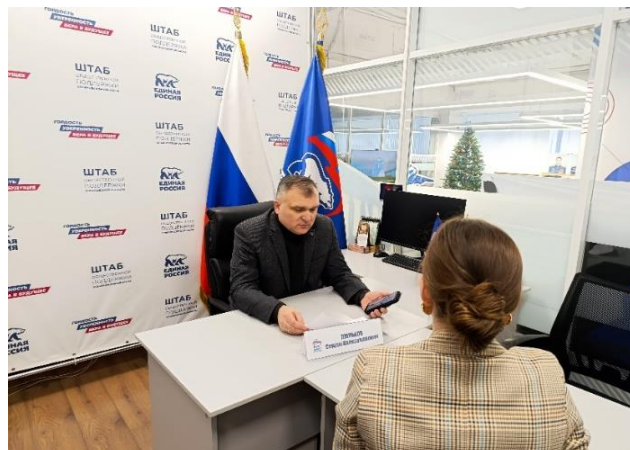
По вопросам оказания помощи участникам СВО и членам их семей в 2025 году к Уполномоченному поступило 428 обращений, из них около 80% получены в ходе личных приёмов.

Основными вопросами, по которым обращаются граждане в адрес Уполномоченного являются: установление места нахождения военнослужащих, порядок признания погибшими, оказание мер социальной поддержки, оказание медицинской помощи военнослужащим, получение денежного довольствия и единовременных выплат в связи с ранением и гибелью военнослужащего и др.

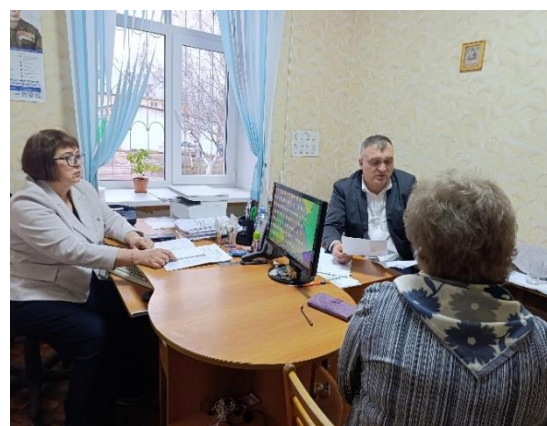
При организации личных приёмов по вопросам оказания помощи участникам СВО и членам их семей Уполномоченный использовал различные площадки.

В рамках Соглашения о взаимодействии Уполномоченный проводил личные приёмы граждан в Фонде «Защитники Отечества».





В 2025 году Уполномоченный проводил выездные личные приёмы граждан в муниципальных образованиях. Так, Уполномоченный провёл выездной личный приём в Фонде «Защитников Отечества» в Новомалыклинском районе.



Уполномоченный и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Толчина Е.А. провели совместный личный приём граждан по вопросу защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей.

В течении года Уполномоченный неоднократно принимал участие в совместном приёме участников СВО, ветеранов боевых действий, организованном Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области.

Государством в настоящее время особое внимание уделяется соблюдению трудовых прав участников СВО, ветеранов боевых действий. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.05.2025 № 1311 – р утверждён план, реализация которого должна помочь ветеранам СВО не просто найти работу, но и нарастить уровень своих навыков и компетенций или даже получить новую профессию.

На территории Ульяновской области реализуется план мероприятий по совершенствованию деятельности службы занятости, направленных на содействие трудоустройству уязвимых категорий граждан на 2025 год, в том числе участников СВО, утверждённый Губернатором Ульяновской области от 25.12.2025 № 212-ПЛ. Одним из мероприятий данного плана является проведение личного приёма участников СВО по вопросам трудоустройства.



При содействии Уполномоченного удалось положительно решить вопросы, волнующие граждан. Приведём лишь несколько примеров положительно решённых вопросов.

В ходе личного приёма к Уполномоченному обратились родители военнослужащего по вопросу оказания содействия в установлении местонахождения сына, который более трёх месяцев не выходил на связь. Кроме того, заявители не получали денежные выплаты, положенные военнослужащим. После вмешательства Уполномоченного сын заявителей установленным порядком был признан погибшим, заявителям были выплачены денежные средства в полном объёме.

К Уполномоченному поступило обращение матери военнослужащего по вопросу отказа в оказании медицинской помощи её сыну – участнику СВО. Уполномоченный обратился в органы военного командования. Военнослужащий был госпитализирован и получил необходимую медицинскую помощь.

На контроле Уполномоченного находился вопрос возвращения из плена трёх военнослужащих, родственники которых обратились по данному вопросу к Уполномоченному в 2023 году. Уполномоченный обратился в интересах заявителей к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Министерство обороны Российской Федерации. В 2025 году военнослужащие были освобождены из плена.

На личный приём Уполномоченного обратилась мать участника СВО, по вопросу получения удостоверения ветерана боевых действий. Из обращения следовало, что сын заявителя в 2022 году находясь в одном из исправительных учреждений Курской области заключил Соглашение о содействии с Министерством обороны Российской Федерации. Принимал участие в специальной военной операции. После возвращения из зоны СВО длительное время сын заявителя не мог получить удостоверение ветерана боевых действий. Учитывая факты, указанные в обращении, Уполномоченный обратился в Министерство обороны Российской Федерации. В настоящее время участник СВО получил удостоверение ветерана боевых действий.



К Уполномоченному обратилась гр. Ш. жительница Карсунского района Ульяновской области по вопросу установления местонахождения бывшего супруга, заключившего контракт с Министерством обороны Российской Федерации. В ходе работы по обращению установлено, что в семье заявителя воспитывается восемь детей, семеро из них несовершеннолетних. Меры социальной поддержки членам семьи участника СВО оформлены не были. Уполномоченный выехал к заявителю для уточнения всех обстоятельств. После встречи Уполномоченный обратился в интересах несовершеннолетних детей в

Министерство обороны Российской Федерации, Командующему Южного военного округа, Министерство социального развития Ульяновской области и в Фонд «Защитники Отечества». В настоящее время отец несовершеннолетних с почестями захоронен, дети получили положенные

выплаты, им назначены пенсии по потере кормильца. Уполномоченный продолжает сопровождать данную многодетную семью и оказывает содействие во всех возникающих вопросах.

Вопросы, волнующие участников СВО и членов их семей, обсуждались на заседаниях Межведомственной комиссии по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей на территории Ульяновской области под председательством заместителя Губернатора Ульяновской области А.М. Коробко.

Так, на совещании обсуждались вопросы, связанные с деятельностью филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в Ульяновской области, а также вопросы предоставления земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей на территории Ульяновской области и др.

В 2025 году Уполномоченный принимал участие в совещаниях по видеоконференцсвязи по вопросам организации оказания правовой помощи участникам СВО, организации взаимодействия с Государственным фондом поддержки участников СВО «Защитники Отечества».



Совещания проводились под председательством Министра юстиции Российской Федерации.

В мероприятии участвовали представители Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества», Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Счётной палаты Российской Федерации, Федеральной палаты адвокатов, Федеральной нотариальной палаты и др.

Участники совещаний обсуждали вопросы оказания помощи участникам СВО и членам их семей, пути взаимодействия.

В соответствии с распоряжением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области от 16.06.2023 № 324-р «Об утверждении состава межведомственной рабочей группы при Управлении

Минюста России по Ульяновской области по вопросам содействия филиалу Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ульяновской области в сфере оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей» Уполномоченный вошёл в состав указанной межведомственной рабочей группы и на постоянной основе принимал участие в заседаниях, на которых рассматривались проблемные вопросы, возникающие при оказании бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей, в том числе выездные.



Так, в 2025 году Уполномоченный принял участие в личных приёмах участников специальной военной операции, в том числе проходящих лечение в Филиала №4 ФГКУ «428 военный госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации.

Участники мероприятия ответили на вопросы военнослужащих, проходящих лечение в госпитале. Вопросы, требующие дополнительного изучения взяты в работу.

1.2. Защита прав эвакуированных лиц

По информации Министерства социального развития Ульяновской области на основании п. 1.1 протокола заседания Оперативного штаба Ульяновской области по вопросам организации приёма, размещения и поддержки граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, проведённого 22.04.2022 от 27.04.2022 № 150-ПС при государственных учреждениях социального обслуживания, подведомственные Министерству социального развития Ульяновской области, были определены в качестве пунктов временного размещения граждан, вынуждено покинувших территорию Украины.

По состоянию на 01 января 2026 года, осталось одно учреждение, функционирующее в качестве ПВР – ОГАУСО «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Волжские просторы в г. Новоульяновске», в котором на отчётную дату находится семнадцать человек, в том числе две семьи с несовершеннолетними детьми. Все оформили гражданство Российской Федерации.

Неоднократно в течении года Уполномоченный, в том числе, совместно с прокурором Ульяновского района А.В. Грицаем, Министром социального развития Ульяновской области Д.В. Батраковым выезжал в пункт временного размещения граждан для проведения личных приёмов.



В ходе личных приёмов граждане обращались по вопросам защиты жилищных прав, поиске родственников и др. Вопросы, обозначенные гражданами, проживающими в ПВР решены положительно.

К Уполномоченному обратилась жительница Донецкой Народной Республики гр. Р. по вопросу оказания содействия в поиске отца.

Как следует из обращения, при эвакуации, отец заявителя остался в Донецкой Народной Республике. Родственные связи были потеряны. Информация о местонахождении родственника отсутствовала. По мнению заявителя, отец погиб.



В интересах заявителя в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Донецкой Народной Республике.

По результатам рассмотрения обращения установлено. В целях получения информации о местонахождении родственника заявителя направлены соответствующие запросы в Государственное бюджетное учреждение Донецкой Народной Республики «Республиканское бюро судебно-медицинской экспертизы» и Государственное унитарное предприятие Донецкой Народной Республики «Ритуал». Учитывая, отсутствие какой-либо информации относительно смерти разыскиваемого лица, места нахождения (захоронения) тела (останков), отец заявителя включён в список лиц, пропавших без вести, формируемый в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 22 Закона Донецкой Народной Республики №456-ПНС от 22.06.2023 «Об Уполномоченном по правам человека в Донецкой Народной Республике». Информация передана для проведения розыскных мероприятий в правоохранительные органы Донецкой Народной Республики.

Заявителю также даны разъяснения о порядке признания гражданина умершим (погибшим) в судебном порядке.

Глава 2. Защита гражданских и политических прав и свобод

2.1. Избирательные права граждан



14 сентября 2025 года – в единый день голосования в Ульяновской области состоялись выборы депутатов в Ульяновскую Городскую Думу седьмого созыва, депутатов Совета депутатов Базарносызганского муниципального округа Ульяновской области первого созыва, депутатов Совета Павловского муниципального округа Ульяновской области первого созыва, депутатов Совета депутатов Старомайнского муниципального округа Ульяновской области первого созыва, а также дополнительные выборы депутатов Совета депутатов муниципального образования Силикатненского городского поселения Сенгилеевского района Ульяновской области пятого созыва по Силикатненскому пятимандатному избирательному округу №2.

Уполномоченный в рамках компетенции принимал участие в мероприятиях, направленных на соблюдение избирательных прав граждан.

Так, Уполномоченный в течении года принимал участие в заседаниях Регионального общественного штаба по наблюдению за выборами в Ульяновской области. Главный



посыл: выборы должны быть законными, свободными, прозрачными, доступными.

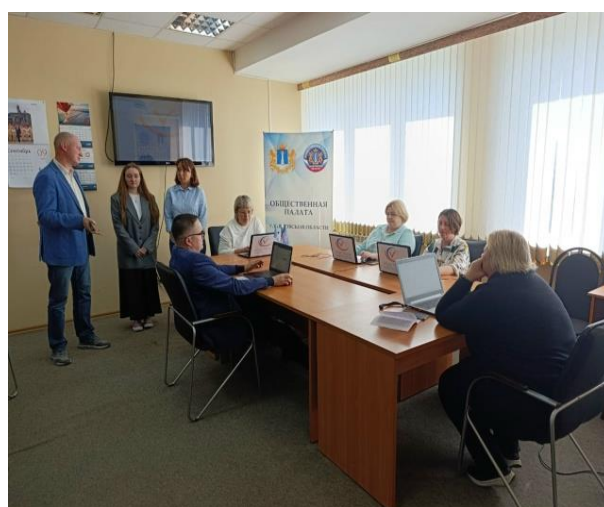
В ходе рабочей встречи с председателем Общественной палаты Ульяновской области Колотковой И.А. Уполномоченный обсудил вопросы открытости, законности, доступности, обмена информации в ходе проведения выборов. Подписано Соглашение о сотрудничестве в целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за голосованием при проведении выборов.



В преддверии выборов Уполномоченный провел рабочую встречу с Председателем Ульяновской областной избирательной комиссией Еленой Горбуновой, в ходе которой обсуждались вопросы соблюдения избирательных прав жителей Ульяновской области в ходе проведения выборов.

Особое внимание уделено доступности избирательных участков для разной категории граждан, в том числе маломобильных.

В Единый день голосования члены Молодёжного совета при Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области (далее – члены Молодёжного совета) принимали участие в мониторинге соблюдения избирательных прав граждан. Так, члены Молодёжного совета приняли участие в работе Регионального общественного штаба по наблюдению за выборами в Ульяновской области, который обеспечивает соблюдение законности и прозрачности избирательного процесса, помогает разрешать спорные ситуации на участках. Кроме того, изучили систему работы независимого общественного мониторинга. На данную платформу в режиме онлайн поступают сообщения от наблюдателей со всех избирательных участков, что даёт возможность получить достоверную информацию о том, как проходит голосование.



Уполномоченный принимал участие в подведении итогов муниципальных выборных кампаний, прошедших на территории региона.

Выборы признаны состоявшимися, результаты действительными. Явка превысила 17%, что сопоставимо с предшествующей аналогичной кампанией. Все участки находились под наблюдением 1275 наблюдателей, партийных, кандидатских и общественных.



Кроме того, с участием Уполномоченного прошло обсуждение итогового доклада «Общественное наблюдение за выборами в Единый день голосования 2025 года», представленного Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг». Мероприятие проведено на площадке Общественной палаты Ульяновской области с участием председателя Общественной палаты Ульяновской

области Колотковой И.А., председателя Регионального общественного штаба по наблюдению за выборами в Ульяновской области Ильиной С.Н., экспертов. По итогам обсуждения участниками мероприятия отмечено, что представленный доклад Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» позволяет комплексно оценить итоги Единого дня голосования, выявить лучшие практики и определить приоритетные направления для дальнейшего развития института общественного наблюдения.

При подготовке и проведения голосования Уполномоченным была организована и проводилась «горячая линия», на которую поступали обращения граждан. Обращения носили справочный характер. Граждан интересовали вопросы нахождения избирательных участков, возможности голосования на дому и др. Всего поступило 2 обращения.

2.2. Проблемы реализации прав человека в области миграционных отношений

Статья 27 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому человеку, законно находящемуся на территории Российской Федерации, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, выезжать за пределы страны. Российским гражданам также гарантируется право беспрепятственно возвращаться в Россию. Со стороны государства продолжается работа по совершенствованию правовых механизмов контроля за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в России, а также регулированию отношений, связанных с приобретением и прекращением гражданства Российской Федерации.

Федеральное законодательство в сфере миграции постоянно совершенствуется. Значимые изменения в законодательстве были приняты в 2025 году. Среди которых следует отметить следующие изменения.

Так, в апреле 2025 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Указ №205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции», согласно которому на базе Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации

организована Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации. Вновь образованная Служба взяла на себя функции миграционного контроля, регистрации, учёта и стала центральным исполняющим органом, ответственным за реализацию миграционной политики.

Много вопросов были урегулированы в 2025 году, включая введение режима высылки в отношении иностранных граждан, не имеющих оснований для законного нахождения на территории Российской Федерации. Органы внутренних дел Российской Федерации наделили полномочием назначать иностранным гражданам административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации. Усилена уголовная и административная ответственность лиц, виновных в совершении правонарушений, связанных с организацией незаконной миграции.

Ужесточены процедуры получения разрешения на временное проживание и вида на жительство в упрощенном порядке для отдельных категорий иностранных граждан, также упрощена процедура аннулирования ранее выданных таких разрешений.

С 1 января 2025 года в соответствии со статьёй 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» вступили в силу новые правила о максимальном сроке пребывания иностранцев, прибывающих в Российской Федерации без визы (90 дней в календарном году). Ранее этот срок не мог превышать 90 суток суммарно в течении каждого периода в 180 суток.

Создаётся государственный информресурс «Цифровой профиль иностранного гражданина», представляющий собой единый профиль, в котором собраны данные о миграционном учёте и пересечении границы, наличии ограничений на въезд, трудовой деятельности, абонентских номерах и других параметрах.

Ключевым завершением изменений в миграционном законодательстве в 2025 году является утверждение в октябре Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Концепции миграционной политики на период 2026–2030 годов, закрепившей стратегические подходы к регулированию миграционных процессов с учётом национальных интересов.

В 2025 году обстановка, связанная с пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Ульяновской области, оставалась стабильной.

По информации УМВД России по Ульяновской области по состоянию на 31.12.2025 года на территории Ульяновской области постоянно проживало 11070 иностранных граждан и лиц без гражданства, из них с безвизовым режимом въезда - 6985.

Всего в 2025 году оформлено 396 видов на жительство и 217 разрешений на временное проживание.

Одной из возможностей для мигрантов легализоваться на территории Ульяновской области является реализация государственной программы по

оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В рамках которой принято 84 заявления об участии в Государственной программе, из них 1 заявление от соотечественников, проживающих на территории Российской Федерации, 83 заявления от соотечественников, проживающих за рубежом. Оформлено 4 свидетельств участника Государственной программы.

В 2025 году УМВД России по Ульяновской области принято 983 решения о сокращении срока временного пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, 85 - об аннулировании разрешений на временное проживание и 76 - видов на жительство, принято 20 решений о прекращении гражданства Российской Федерации.

Недопущение нарушений прав и свобод человека и гражданина в сфере миграционного законодательства находится в зоне постоянного внимания Уполномоченного.

В 2025 году отмечено незначительное снижение на 13% поступивших обращений в адрес Уполномоченного по вопросам защиты их прав и законных интересов в сфере миграционного законодательства – 20 (в 2024 году – 23).

Анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, свидетельствует, что основная тематика обращений затрагивала вопросы несогласия с решениями о прекращении гражданства Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 28.04.2023 №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в случае, если гражданство Российской Федерации приобретено не по праву рождения, а по иным основаниям, в том числе в случаях приёма в гражданство России иностранного гражданина либо лица без гражданства, то гражданство Российской Федерации по закону может быть прекращено в принудительном порядке. Одним из оснований для принятия такого решения является совершение преступления из числа указанных в части 1 статьи 24 вышеназванного закона.

Перечень таких преступлений довольно широк и включает отдельные особо тяжкие квалифицированные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, незаконный оборот поддельных денег, преступления террористического характера и экстремистской направленности, бандитизм, организация преступного сообщества и участие в нём, отдельные посягательства, связанные с незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, государственная измена и шпионаж, посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, уклонение от прохождения военной службы и дезертирство – всего более 60 статей Уголовного кодекса Российской Федерации.

Законом определено, что по указанному основанию гражданство Российской Федерации прекращается независимо от времени совершения соответствующего преступления, даты вынесения приговора суда об осуждении лица за совершение соответствующего преступления и даты принятия решения о приёме в гражданство Российской Федерации.

К Уполномоченному обратился житель г. Димитровграда гр. П. по вопросу несогласия с решением о прекращении гражданства Российской Федерации.

Как следует из обращения заявитель приобрёл гражданство Российской Федерации в 1992 году. В Ульяновской области создал семью, трудоустроен. Вместе с тем, ввиду совершения им в 2023 году преступления, предусмотренного ст. 228 Уголовного кодекса Российской Федерации, УМВД России по Ульяновской области на основании п.п. «а» п.2 ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 28.04.2023 №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» принято решение о прекращении у гр.П. гражданства Российской Федерации.

Заявителем обжаловано данное решение в судебном порядке. Учитывая устойчивую правовую связь заявителя с Российской Федерации суд первой инстанции признал, что решение о прекращении у заявителя гражданства Российской Федерации принято необоснованно. Вместе с тем, судом апелляционной инстанции решение суда первой инстанции отменено с принятием нового решения, в котором суд отказал гр. П. в удовлетворении административного иска и признал законным решение УМВД России по Ульяновской области о прекращении гражданства Российской Федерации.

В целях рассмотрения вопроса дальнейшей легализации заявителя на территории Российской Федерации Уполномоченный обратился в адрес УМВД России по Ульяновской области.

Согласно поступившей в адрес Уполномоченного информации, учитывая, что решение о прекращении у гр.П. гражданства Российской Федерации не препятствовало его проживанию в России и не влекло депортации за пределы Российской Федерации, а также отсутствие у заявителя гражданства иного государства, принято решение о выдаче временного удостоверения личности, что позволит заявителю при погашении или снятии судимости вновь обратиться за приобретением гражданства Российской Федерации.

Иная ситуация складывалась с жителями вновь присоединённых территорий: Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Ч., жителя Луганской Народной Республики, по вопросу несогласия с решением о прекращении гражданства Российской Федерации.

Как следует из обращения, гр. Ч. отбывал наказание в исправительном учреждении Ульяновской области. В 2022 году на основании заявления гр. Ч. о приобретении гражданства Российской Федерации в соответствии с ч.1 ст.5 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового объекта – Луганской

Народной Республики» он документирован паспортом гражданина Российской Федерации. Впоследствии решением УМВД России по Ульяновской области гражданство Российской Федерации в отношении заявителя прекращено на основании п.п. а п.2 ч.1 ст. 22 Федерального закона от 28.04.2023 №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». С чем заявитель был не согласен.

Данное решение о прекращении гражданства Российской Федерации гр. Ч. обжаловал в судебном порядке. Суд первой инстанции признал решение УМВД России по Ульяновской области законным.

В ходе работы по обращению установлено, что 17.07.2025 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», исключающий возможность прекращения российского гражданства по основанию, предусмотренному п.п. а п.2 ч.1 ст. 22 Федерального закона от 28.04.2023 №138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», у лиц, признанных гражданами Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционным законом. Вступившие с 11.08.2025 в законную силу вышеназванные изменения в законодательство о гражданстве Российской Федерации позволяли заявителю, как жителю Луганской Народной Республики Российской Федерации, законным образом легализоваться на территории Российской Федерации.

В связи с чем, на основании Федерального закона от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Уполномоченный в интересах гр. Ч. Уполномоченный обратился в УМВД России по Ульяновской области. По результатам рассмотрения принято решение о получении заявителем гражданства Российской Федерации. Права гр. Ч. восстановлены в полном объёме.

Вопросы выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации ежегодно рассматриваются Уполномоченным в Докладе.

В 2025 году сотрудниками УМВД России по Ульяновской области исполнено 73 решений о депортации иностранных граждан, освободившихся из исправительных учреждений Ульяновской области и в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания в Российской Федерации.

Принято 197 решений о выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации.

Особое внимание Уполномоченным уделяется проведению мониторинга соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Центре временного содержания иностранных граждан Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Димитровградский» (далее - ЦВСИГ).

В 2025 году в ЦВСИГ содержалось 340 иностранных граждан, из них:

- 249 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению в форме контролируемого принудительного выезда за пределы Российской Федерации;
- 88 иностранных граждан, подлежащих процедуре депортации за пределы Российской Федерации;
- 3 иностранных гражданина, подлежащих процедуре реадмиссии за пределы Российской Федерации.



К Уполномоченному поступили обращения иностранных граждан, содержащихся в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОМВД России по Железнодорожному району г. Ульяновска (далее - ИВС), по вопросу соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства.

Как следует из обращений, ранее заявители отбывали наказание в исправительных учреждениях УФСИН России по Волгоградской области. В отношении иностранных граждан сотрудниками ГУ МВД Волгоградской области приняты решения о депортации. Учитывая, загруженность специальных учреждений в Волгоградской области, на основании решения суда Волгоградской области, после освобождения из мест лишения свободы и в целях депортации в страны гражданской принадлежности, заявители направлены в Центр временного содержания иностранных граждан Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Димитровградский». Однако, содержались в ИВС, что по мнению заявителей, нарушало их права.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения поступивших обращений, Уполномоченный выехал в ИВС.

По результатам посещения ИВС и проведения личного приёма, в интересах иностранных граждан Уполномоченный обратился в прокуратуру Железнодорожного района г. Ульяновска.

По результатам рассмотрения обращений, выявлены нарушения. Иностранные граждане переведены в Центр временного содержания иностранных граждан Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации



«Димитровградский». Права иностранных граждан восстановлены в полном объёме.



В целях контроля за соблюдением прав иностранных граждан и лиц без гражданства Уполномоченный совместно с представителями УМВД России по Ульяновской области посетил ЦВСИГ.

На момент посещения в Центре пребывало сорок пять иностранных граждан, из которых четырнадцать подлежат депортации за пределы Российской Федерации, тридцать один – выдворению. Преимущественно граждане из стран Центральной Азии,

Африки, Закавказья.

Уполномоченный ознакомился с порядком и условиями содержания, материально-бытовым обеспечением, а также медицинским обслуживанием иностранных граждан, находящихся в специальном учреждении.

Завершилось мероприятие проведением совместного личного приёма Уполномоченного и временно исполняющего обязанности начальника УВМ УМВД России по Ульяновской области Юрия Сергеева.



Глава 3. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод

3.1. Право на жилище

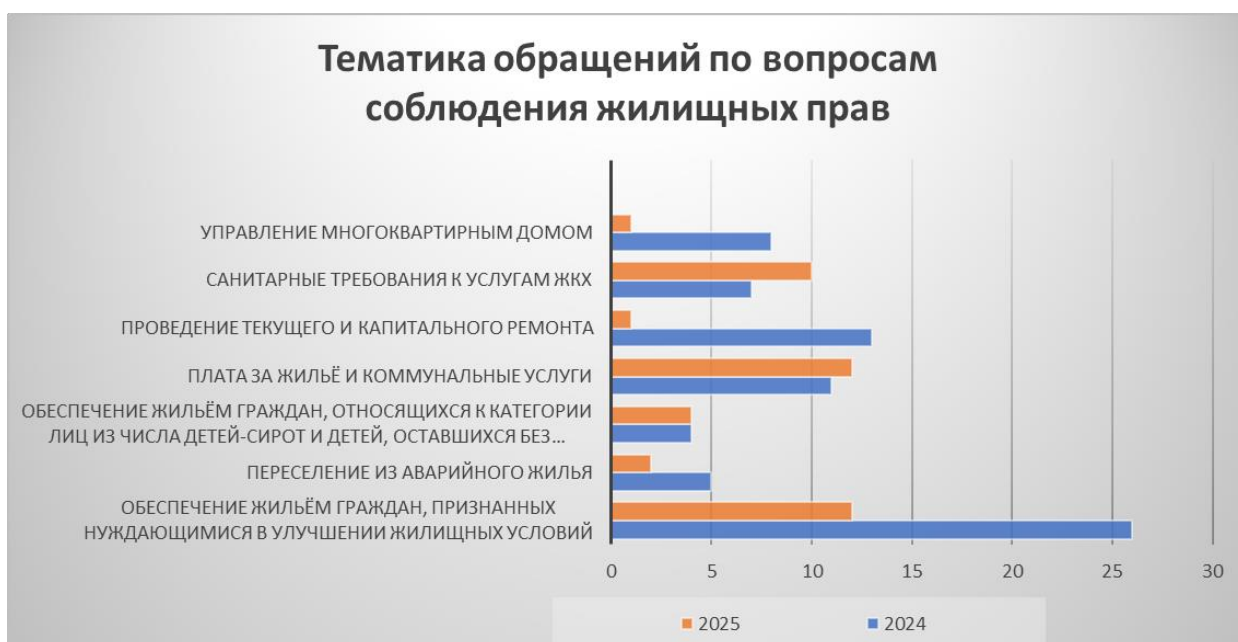
Защита жилищных прав граждан входит в категорию социальных прав, направленных на обеспечение и защиту основных потребностей, интересов человека. Является одним из наиболее значимых в системе прав человека. Это право не зависит от социального положения, состояния здоровья, вероисповедания, способностей и взглядов на жизнь конкретного человека.

Наличие комфортного и доступного жилья является одним из факторов, определяющих качество жизни населения.

Улучшение жилищных условий граждан способствует общему повышению их благосостояния, снижению социальной напряженности и улучшению демографической ситуации.

Динамика поступивших к Уполномоченному обращений в 2025 свидетельствует о наличии проблем с реализацией жилищных прав в регионе. Тематика обращений в 2025 году по жилищным вопросам представлена на диаграмме № 6.

Диаграмма 6



В 2025 году в адрес Уполномоченного по данной тематике поступило 42 обращения (что составило 5% от общего количества обращений граждан), из них 18 обращений по вопросам, связанным с непосредственной реализацией прав на жилое помещение, 24 – по вопросам жилищно-коммунального хозяйства.

Предоставление жилья по договору социального найма

Статьёй 40 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на жилище. В соответствии с жилищным законодательством бесплатно получить жильё имеют право социально незащищенные слои граждан – малоимущие и те, кто признаны в установленном законом порядке нуждающимися в жилом помещении.

Согласно ч. 1 ст.49 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору социального найма предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда. Малоимущим гражданам, признанным по установленным Жилищным кодексом Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются в установленном данным Кодексом порядке.

Малоимущими гражданами являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учётом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению (ч.2 ст.49 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Исходя из названных норм, для предоставления жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда необходимо признание гражданина малоимущим и нуждающимся в жилом помещении.

Несмотря на то, что в 2025 году в два раза наблюдается снижение количества обращений по вопросу обеспечения граждан жилыми помещениями по договору социального найма, обозначенный вопрос остаётся актуальным и отражается в ежегодных докладах Уполномоченного. В 2025 году к Уполномоченному поступило 12 обращений по вопросу обеспечения граждан жилыми помещениями по договору социального найма (АППГ -26).

Основные жалобы жителей Ульяновской области связаны с длительными сроками предоставления жилья.

К Уполномоченному обратился житель Ульяновской области по вопросу предоставления жилья по договору социального найма.

Как следует из обращения, заявитель был признан нуждающимся в улучшении жилищных условий в 2023 году и до настоящего времени жилым помещением по договору социального найма не обеспечен.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 07.08.2020 №76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» в интересах заявителя Уполномоченный обратился в органы местного самоуправления.

По информации администрации муниципального образования своевременно обеспечить заявителя жилым помещением не представляется возможным, ввиду отсутствия такового. А обеспечение жильём заявителя во внеочередном порядке нарушает права граждан ранее поставленных в очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченный направил в адрес администрации муниципального образования рекомендации о необходимости принятия мер по устранению нарушения прав граждан по обеспечению их жилыми помещениями муниципального фонда.

Как показывает анализ статистических данных, существующий муниципальный жилищный фонд в муниципальных образованиях Ульяновской области недостаточен для обеспечения нуждающихся граждан жилыми помещениями по договорам социального найма.

Так, наибольшее количество семей, состоящих на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условий проживает в г. Димитровграде – 2458. (получили жильё 7 семей) и г. Ульяновске – 1274 (получили 23 семьи).

Среди муниципальных образований наиболее остро стоит проблема с обеспечением жильём граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в муниципальном образовании «Сурский район» (состоит 158 семей, обеспечено жилыми помещениями 1 семья), в муниципальном образовании «Базарносызганский район» (состоит 109 семей, жилые помещения не предоставлялись), в муниципальном образовании «Ульяновский район» (состоит 104 семьи, жилые помещения не предоставлялись).

Основная проблема возникновения очередей заключается в том, что жилые помещения предоставляются гражданам из освободившегося муниципального жилищного фонда (после смерти, выезда нанимателей, выморочного имущества), которого в муниципальных образованиях практически не имеется. Кроме того, освободившиеся жилые помещения требуют капитального ремонта, замены или установки сантехнического оборудования, окон, дверей. В связи с чем Уполномоченный обращался в адрес администраций муниципальных образований по вопросу выделения денежных средств для проведения ремонта в указанных жилых помещениях.

Учитывая дефицит бюджета муниципальных образований, денежные средства на приобретение жилья, предоставляемого по договорам социального найма или на ремонт освободившегося жилья муниципального фонда в большинстве муниципальных образованиях не выделяются. Лишь в восьми муниципальных образованиях (г. Ульяновск, Вешкаймский, Карсунский, Майнский, Мелекесский, Павловский, Тереньгульский и Ульяновский и Цильнинский районы) выделялись денежные средства на ремонт жилья муниципального фонда, предоставляемого гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Так, например, в г. Ульяновске в трёх жилых помещениях муниципального жилищного фонда проведены работы по

капитальному ремонту. Кроме того, в семнадцати жилых помещениях, выполнены работы по дезинфекции и уборке муниципального жилищного фонда.

Переселение граждан из аварийного жилья

Несмотря на снижение количества обращений в два раза, для Ульяновской области актуальными остаются вопросы обеспечения законности при переселении граждан из аварийного жилья.

На территории Ульяновской области переселение граждан из аварийного жилья осуществляется в рамках областных адресных программ «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных с 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, в 2025 и 2026 годах» утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области 03.10.2025 №523-П и «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, в 2018-2030 годах», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 21.11.2017 №573-П.

По информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области в 2025 году в рамках реализации областных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ульяновской области расселено 4175,72 кв.м. аварийного жилья и переселено 233 человек, в том числе:

- в рамках программы «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных с 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, в 2025 и 2026 годах» утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области 03.10.2025 №523-П расселено 713,43 кв.м. аварийного жилья и переселено 30 человек;

- в рамках программы «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, в 2018-2030 годах», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 21.11.2017 №573-П расселено 3 462,29 кв.м. аварийного жилья и расселено 206 человек.

Реализация областных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2025 в разрезе муниципальных образований отображена в таблице №6.

Реализация адресных областных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Ульяновской области за 2025 год

Наименование муниципального образования	Расселено в кв.м.	Количество человек
Барышский район	1943,54	127
Карсунский район	734,26	27
Город Димитровград	410,38	19
Новомалыклинский район	332,2	18
Инзенский район	313,43	18
Город Ульяновск	296,41	20
Ульяновский район	145,5	7

При изучении данной проблемы выделена основная претензия граждан к расселению аварийного жилищного фонда — это длительность сроков переселения. Домами, признанными аварийными, несмотря на степень их износа, люди продолжают пользоваться по прямому назначению. Многие такие семьи проживают с детьми, некоторые — с инвалидами-колясочниками.

Зачастую жильцы многоквартирных домов обращаются за защитой жилищных прав в суд, так как считают установленные сроки неразумными и чрезвычайно длительными. По информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области в 2025 году исполнено одно судебное решение по переселению граждан из аварийного жилья на территории Ульяновской области, в муниципальном образовании «Карсунский район».

По информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области основным проблемным вопросом является отсутствие в муниципальных образованиях жилых помещений муниципального жилищного фонда для предоставления гражданам по договорам социального найма в рамках вышеназванных программ.

Кроме того, на территориях муниципальных образований Ульяновской области имеется дефицит жилых помещений для приобретения на вторичном рынке жилья, в связи с чем имеется потребность в строительстве многоквартирных домов для расселения жителей из аварийных домов.

Предоставление жилья маневренного фонда

Кроме проблем ветхого и аварийного жилищного фонда, предоставления жилья по договорам социального найма, внимания заслуживает и вопрос предоставления временных жилых помещений лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии со ст. 95 Жилищного кодекса Российской Федерации граждан, у которых в числе прочего жилые помещения стали непригодными

для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции предоставляются жилые помещения маневренного фонда. Также маневренный фонд предоставляется:

- гражданам, в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма;

- гражданам, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными;

- гражданам, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств.

Маневренный жилой фонд — это жилищный резерв, который позволяет защитить граждан, нуждающихся во временном проживании. Такие жилые помещения предоставляются до получения (приобретения) гражданином иного жилья либо пока не отпадут обстоятельства, препятствующие пользованию имеющимся у него жилым помещением.

В тех случаях, когда люди, попавшие в столь сложные жизненные ситуации, фактически остаются на улице, Уполномоченный в качестве срочной и временной меры обращается к главам администраций муниципальных образований с просьбой о предоставлении обратившимся гражданам жилых помещений маневренного фонда.



Так, к Уполномоченному обратились жители г. Ульяновска, жилое помещение которых пострадало в результате пожара. Проживание в квартире не представлялось возможным.

В целях оказания содействия в решении жилищного вопроса, оказания адресной материальной помощи Уполномоченный обратился в адрес администрации муниципального образования. В результате принятых совместных мер. Погорельцам предоставлено жильё маневренного фонда, оказана материальная помощь.

Однако не во всех муниципальных образованиях Ульяновской области сформирован маневренный фонд. А при наличии такового в большинстве случаев жилые помещения требуют проведения ремонтных работ или

находятся в аварийном состоянии. Такое жильё отсутствует в Николаевском, Павловском, Радищевском районах.

Права потребителей услуг ЖКХ

Для комфортного проживания граждан особое значение имеет сфера жилищно-коммунального хозяйства. Проблемы состояния и развития жилищно-коммунального хозяйства являются одними из наиболее острых, поскольку касаются повседневной жизни каждого.

В 2025 году наблюдается снижение обращений по вопросам жилищно-коммунального хозяйства на 37%. Всего поступило 24 (АППГ - 38).

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам оплаты за коммунальные услуги, ненадлежащего предоставления жилищно-коммунальных услуг, организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, управления многоквартирным домом.

От эффективности управления многоквартирным домом во многом зависят качество предоставления коммунальных услуг, поддержание в надлежащем техническом состоянии общего имущества, возможность экономии ресурсов.

В соответствии с положениями статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества, решение вопросов пользования им и предоставление коммунальных услуг гражданам, в нём проживающим.

Согласно информации с Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) по состоянию на 01.01.2026 на территории Ульяновской области находится 7670 многоквартирных дома, из них:

- 5256 домов находятся в управлении управляющих организаций;
- 465 дома в управлении ТСЖ, ЖСК, ЖК;
- 1638 домов в непосредственной форме управления;
- 23 дома не определён способ управления.

По сведениям ГИС ЖКХ по состоянию на 01.01.2026 на территории Ульяновской области:

- 193 управляющих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии;

- 407 товариществ собственников жилья и кооперативов.

С целью обеспечения прав граждан в сфере ЖКХ и оказания содействия населению в реализации законных прав Уполномоченным во взаимодействии с Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области на постоянной основе рассматривались вопросы соблюдения прав граждан в жилищно-коммунальной сфере. В интересах жителей Ульяновской области Уполномоченный неоднократно обращался с

вопросом о проведении проверок и при необходимости принятии мер реагирования.

По информации Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области в рамках лицензионного контроля за осуществлением деятельности по управлению многоквартирными домами за 2025 проведено 381 контрольное (надзорные) мероприятие. По результатам проверок выявлено 95 нарушений лицензионных требований.

Наиболее количество нарушений связано с несоблюдением требований:

- к правилам и нормам технической эксплуатации общего имущества в многоквартирных домах;
- к порядку управления многоквартирными домами;
- к порядку размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства;
- к качеству предоставления коммунальных услуг;
- к порядку расчёта платы за жилое помещение.

По результатам проведённых проверок выдано 42 предписания об устранении нарушения обязательных требований. Составлено 87 протоколов об административных правонарушениях. В 52 случаях виновные лица привлечены к административной ответственности.

За 2025 год Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области принято 7 решений о прекращении действия лицензии:

- 4 в связи с истечением срока действия лицензии;
- 3 в связи с прекращением деятельности юридического лица.

Анализ итогов рассмотрения обращений граждан показывает, что значительная часть жалоб, касающихся вопросов эксплуатации жилищного фонда, его ремонта и обслуживания, а также начисления платы за услуги ЖКХ, вызвана низкой правовой грамотностью населения в вопросах избрания способа управления многоквартирными домами и контроля над этой деятельностью.

В ходе проведения выездного личного приёма к Уполномоченному обратились жители Новомалыклинского района Ульяновской области по вопросу управления многоквартирным домом.

Как следует из обращения, собственниками жилых помещений выбрана такая форма управления многоквартирным домом как ТСЖ. В целях организации обслуживания общедомового имущества и коммуникаций председателем ТСЖ заключен договор с управляющей организацией. Вместе с тем, управляющей организацией текущий ремонт многоквартирного дома не производился, меры по содержанию общедомового имущества не принимались, в связи с чем постоянно происходило затопление дома канализационными стоками.



В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченном по правам человека в субъектах Российской Федерации» в интересах жильцов многоквартирного дома Уполномоченный обратился в адрес прокуратуры Новомалыклинского района и Агентство государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

По результатам рассмотрения обращения факты, изложенные в обращении, нашли своё подтверждение.

По информации прокуратуры Новомалыклинского района в деятельности управляющей организации выявлены нарушения, послужившие основанием для внесения представления об устранении нарушений закона (рассмотрено, удовлетворено). Также возбуждено дело об административном нарушении, предусмотренном ч.2 ст. 14.1.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Административное дело рассмотрено судом, назначен административный штраф в сумме 50 тыс. руб.

Также в ходе работы по обращению установлено следующее. Отсутствие необходимых правовых знаний у собственников жилых помещений многоквартирного дома не позволило эффективно осуществлять деятельность ТСЖ. Так, не реализованы права, предоставленные положениями ст.ст. 143.1, 144, 145 Жилищного кодекса Российской Федерации, а именно правление товарищества, члены ревизионной комиссии не определены, вопрос о выборе нового председателя правления товарищества не решён.

Учитывая, что с учётом требований ст. 2 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обязаны обеспечивать условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе: обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда, Уполномоченный обратился в адрес администрации муниципального образования «Новомалыклинский район». Согласно полученным сведениям, администрацией муниципального образования «Новомалыклинский район» инициировано проведение общего собрания членов ТСЖ, на котором рассмотрены вопросы подбора кандидата на должность председателя правления ТСЖ и организовано проведение соответствующего голосования.

Права жильцов многоквартирного дома восстановлены в полном объёме.

Ещё пример.

К Уполномоченному обратились жильцы многоквартирного дома расположенного в г. Ульяновске по вопросу ненадлежащего содержания общедомового имущества.

Как следует из обращения управляющей организацией не принимались меры по замене коммуникаций, в результате чего в местах общего пользования образовалась протечка воды.

В ходе работы, факты, указанные в обращении, нашли своё подтверждение. В целях восстановления нарушенных прав жильцов многоквартирного дома в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 07.08.2020 №76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» Уполномоченный в интересах жильцов многоквартирного дома обратился в Агентство государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области, администрацию города Ульяновска.

Согласно информации, поступившей в адрес Уполномоченного, Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области в адрес управляющей организации, обслуживающей многоквартирный дом выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Управляющей организацией приняты меры по замене коммуникаций.

Права жильцов многоквартирного дома восстановлены в полном объёме.

Вопросы по организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах касаются большинства жителей и постоянно находятся под пристальным вниманием Уполномоченного.

Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, утверждена постановлением Правительства Ульяновской области от 19.02.2014 №51-П «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области» (далее – региональная программа) и реализуется за счёт взносов собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонд капитального ремонта на счёте регионального оператора и специальных счетах.

По информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области

По состоянию на 01.01.2026 год в региональную программу включено 6546 многоквартирных дома. Региональная программа реализуется в соответствии с краткосрочными планами реализации региональной программы сроком на 3 года.

В соответствии с краткосрочным планом в 2025 году выполнено 318 видов работ в 109 многоквартирных домах.

Основной вопрос, волнующий граждан при реализации названной программы, является перенос сроков проведения капитального ремонта на более ранний.

В 2025 году по-прежнему остаются актуальными вопросы ненадлежащего предоставления жилищно-коммунальных услуг и их оплаты, в частности связанных с обращением с твёрдыми коммунальными отходами.

По информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области, в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Ульяновская область разделена на 5 зон деятельности региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

- первая зона: Базарносызганский, Барышский, Вешкаймский, Инзенский, Карсунский, Майнский, Сурский, Ульяновский, Цильнинский районы и город Ульяновск. Региональный оператор – ООО «Горкомхоз»;

- вторая зона: Сенгилеевский, Тереньгульский, Ульяновский районы, города Новоульяновск и Ульяновск. Региональный оператор – ООО «Контракт плюс»;

- третья зона: Старомайнский, Чердаклинский районы и город Ульяновск. Региональный оператор – ООО «УК Экостандарт»;

- четвёртая зона: Мелекесский, Новомалыклинский районы и город Димитровград. Региональный оператор – ООО «Экосистема»;

- пятая зона: Кузоватовский, Николаевский, Новоспасский, Павловский, Радищевский и Старокулаткинский районы. Региональный оператор – ООО «Межрегиональный экологический оператор МЭО «ЮГ».

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО, ведение реестра площадок накопления ТКО, создание и содержание площадок накопления ТКО относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно предоставленной Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области информации на территории Ульяновской области расположено 14314 мест (площадок) накопления ТКО, из которых обустроено в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями 10478 мест (площадок) накопления ТКО.

На 01.01.2026 потребность Ульяновской области в обустройстве 3836 мест (площадок) накопления ТКО потребует выделения порядка 191,8 млн рублей.

В рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 30.11.2023 №32/632-П (далее - Госпрограмма), в 2025 году из областного бюджета муниципальным

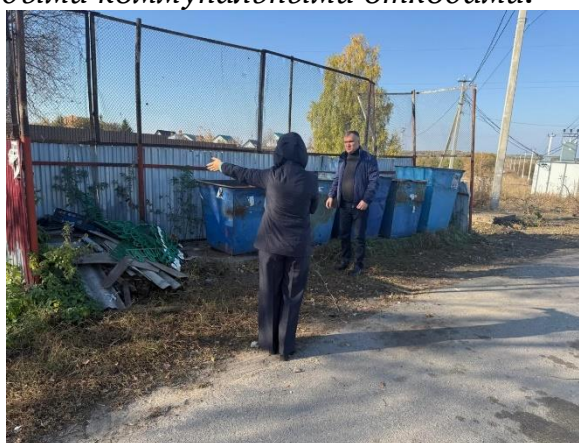
образованиям были выделены ассигнования в размере 1,809 млн рублей, что позволило обустроить 66 мест (площадок) накопления ТКО. Всего в 2025 году обустроено 437 мест (площадок) накопления ТКО на общую сумму 31,605 млн рублей за счёт всех видов бюджетных ассигнований.

Несмотря на принимаемые меры, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения по вопросам обустройства мест накопления ТКО и своевременного вывоза мусора.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей рабочего посёлка Сенгилеевского района по вопросу несоблюдения требований законодательства при обращении с твёрдыми коммунальными отходами.

Как следует из обращения, вывоз мусора осуществлялся не своевременно, образовалась несанкционированная свалка крупногабаритного мусора.

В целях всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченный выехал в Сенгилеевский район.



В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 07.08.2020 №76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» Уполномоченный обратился в адрес прокуратуры Сенгилеевского района Ульяновской области, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области, администрации муниципального образования «Сенгилеевский район».

Согласно поступившей информации организована площадка для складирования крупногабаритного мусора, обеспечен своевременный вывоз ТКО.

Подводя итог вышеизложенного, необходимо отметить, что ситуация с соблюдением прав граждан на жилище и в жилищно-коммунальной сфере продолжает оставаться важной, поэтому одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного является обеспечение соблюдения прав граждан и исполнение законодательства в этой сфере.

3.2. Право граждан на социальное и пенсионное обеспечение

В целях сохранения исторической памяти, в ознаменование 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в благодарность ветеранам и признавая подвиг участников специальной военной операции

Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2025 № 28 2025 год объявлен в России Годом защитников Отечества.

В течении всего 2025 года Уполномоченный принимал участие в мероприятиях в рамках Года защитников Отечества.



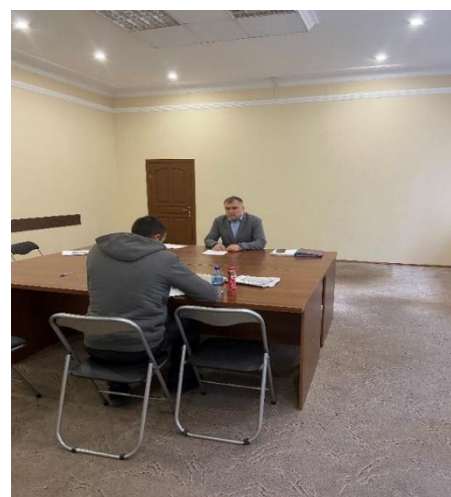
Так, в ОГАУ СО «Геронтологический центр «ЗАБОТА» в г. Ульяновске» совместно с Заместителем председателя Правительства Ульяновской области Тверскойой А.А., Министром социального развития Ульяновской области Батраковым Д.В., Председателем комитета по социальной политике Законодательного Собрания Ульяновской области седьмого созыва Шерстнёвым С.А. Уполномоченный принял участие в награждении памятной медалью «80 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» Фафоновой Нины Александровны, которая является тружеником

тыла, ветераном труда Ульяновской области, а также относится к категории дети войны.

С 21 по 30 апреля 2025 года Уполномоченным проводилась Декада правовой помощи, приуроченная к празднованию 80-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

В рамках Декады Уполномоченным организованы личные приёмы ветеранов Великой Отечественной войны (родственников ветеранов Великой Отечественной войны), ветеранов боевых действий, участников специальной военной операции и членов их семей.

Так, с 21 по 25 апреля 2025 года на личный приём к Уполномоченному обратилось пятнадцать граждан по вопросам получения статуса ветерана боевых действий, оказания мер социальной поддержки членам семей участников специальной военной операции, оказание медицинской помощи военнослужащим и др.



Уполномоченный принял участие в Гала – концерте детского художественного творчества воспитанников областных государственных казённых учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Ульяновской области «Звёздный час» в рамках фестиваля воспитанников детских домов Приволжского федерального округа «Вернуть детство», приуроченном к Году защитников Отечества.

Перед началом мероприятия Уполномоченный посетил выставку декоративно-прикладного творчества «МастерОК» воспитанников детских домов.



Конституция Российской Федерации провозгласила Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Государственная социальная политика включает в себя поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, людей с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей, оказанию мер социальной защиты и поддержки, работу социальных служб и др.

Статистика рассмотрения обращений к Уполномоченному, касающихся вопросов социального обеспечения, показывает, что их количество в 2025 году (37 обращений) уменьшилось на 24% по сравнению с 2024 годом (АППГ – 49 обращений).

За защитой нарушенных социальных прав к Уполномоченному чаще всего обращаются самые уязвимые категории граждан: инвалиды, пенсионеры, безработные и малоимущие граждане. Их проблемы и просьбы требуют повышенного внимания, так как такие категории граждан не обладают необходимыми знаниями или просто не имеют физических сил и здоровья для защиты и отстаивания своих нарушенных прав.

Продолжают поступать обращения к Уполномоченному с ходатайством об оказании адресной материальной помощи на различные нужды.

Так, на личный приём к Уполномоченному обратились жители Тереньгульского района по вопросу оказания содействия в получении адресной материальной помощи. Заявители потратили значительную для них сумму на приобретение лекарств для родственника и просили компенсировать данные затраты. После вмешательства Уполномоченного заявителем Министерством социального развития Ульяновской области оказана материальная помощь.

По информации Министерства социального развития Ульяновской области в 2025 году адресную материальную помощь в соответствии с Законом Ульяновской области от 31.08.2013 № 159-ЗО «Об адресной материальной помощи» получили 3459 человек на сумму 154 млн. рублей, в том числе:

- в связи с пожаром – 144 человека на сумму 18,1 млн. рублей;
- на лечение – 1728 человек на сумму 42,8 млн. рублей;
- на газификацию жилья – 279 человек на сумму 10,4 млн. рублей;
- в связи с малообеспеченностью, задолженностью по кредитам, ЖКУ, ремонтом жилья и прочее – 1001 человек на сумму 67,3 млн. рублей (в том числе семьям участников СВО – 228 человек на сумму 11,5 млн. рублей);
- гражданам из числа детей-сирот – 69 человек на сумму 2,3 млн. рублей;
- гражданам, пострадавшим от недобросовестного застройщика – 10 человек на сумму 1,6 млн. руб.

Поступали в течение 2025 года к Уполномоченному обращения по вопросу догазификации домовладений отдельных категорий граждан.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жителя Цильнинского района по вопросу отказа в предоставлении субсидии на покупку и установку газоиспользующего оборудования. В ходе работы по обращению Уполномоченным установлено, что отказ обусловлен неправильным оформлением документов. При содействии Уполномоченного органами социальной защиты заявителю оказано содействие в оформлении документов, которые впоследствии помогли получить заявителю субсидию.

По информации Министерства социального развития Ульяновской области в 2025 году заключен 281 договор (в 2024 году 202 договора) на предоставление субсидий на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ внутри границ земельных участков и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации на сумму 27,9 млн. рублей (из них 23,5 млн. рублей средства федерального бюджета и 4,5 млн. рублей средства областного бюджета).

В течении 2025 года поступали в адрес Уполномоченного обращения граждан по вопросу оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации путём заключения социального контракта.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жителя г. Ульяновска, по вопросу оказания содействия в заключении с ним социального контракта.

По информации заявителя он освобожден из мест лишения свободы и испытывал трудности в поиске работы. Неоднократно обращался в органы социальной защиты по месту жительства по данному вопросу. Однако, в оказании государственной помощи на основании социального контракта ему отказывали без объяснения причин отказа. После вмешательства Уполномоченного социальный контракт с заявителем заключен.

По информации Министерства социального развития Ульяновской области по итогам 2025 года заключено 4002 социальных контракта, освоено 542,8 млн. рублей. В том числе на мероприятия по поиску работы были заключены 2132 социальных контракта; на мероприятия по развитию индивидуальной предпринимательской деятельности заключены 791 социальный контракт; на мероприятия по ведению личного подсобного хозяйства заключены 494 социальных контракта; на иные мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации – 585 социальных контрактов.

В ежегодных докладах Уполномоченный обращает внимание на проблему обеспечения возможности помещения в дома-интернаты людей, нуждающихся в социальном уходе. Социальные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам в Ульяновской области предоставляют 12 учреждений в стационарной форме, 12 учреждений в полустационарной форме и 4 учреждения в форме социального обслуживания на дому.

По состоянию на 31.12.2025 на обслуживании в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, психоневрологических интернатах, геронтологическом центре и детском доме-интернате для умственно отсталых детей находились 2545 человек.

Очередность в домах – интернатах по состоянию на 31.12.2025 отсутствовала.

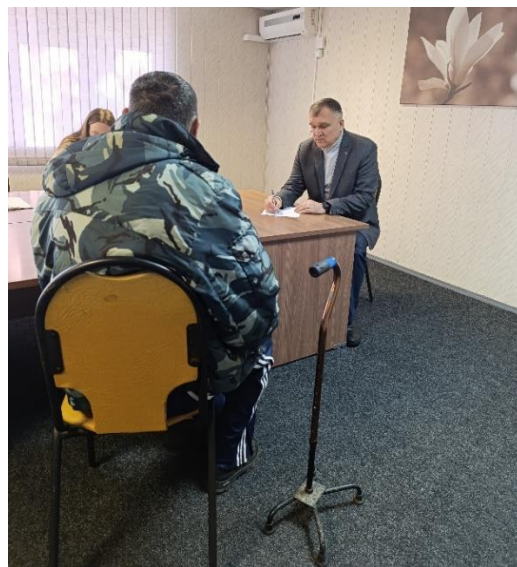
К Уполномоченному обратилась жительница города Москвы по вопросу предоставления места в стационарном социальном учреждении родственнику, проживающему в Ульяновской области, который является инвалидом 1 группы и испытывает трудности в самообслуживании. В ходе работы по обращению установлено, что медицинские документы инвалида, необходимые для решения вопроса предоставления места в социальном учреждении, не оформлены. Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Ульяновской области, которое оперативно подготовило медицинские документы, на основании которых инвалиду предоставлено место в социальном учреждении.

В 2025 году Уполномоченный продолжил практику посещения стационарных социальных учреждений.

1 октября - в День пожилого человека, Уполномоченный выехал в ОГАУ СО «Геронтологический центр «Забота» в г. Ульяновске». Социальное учреждение предназначено для постоянного и временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

В ходе выезда Уполномоченный ознакомился с условиями проживания граждан в социальном учреждении, организацией питания и досуга. Особое внимание уделено условиям проживания граждан, которые частично или полностью утратили способность к самообслуживанию и нуждающиеся в постоянном уходе.

Также Уполномоченным проведён личный приём проживающих в социальном учреждении.





На постоянном контроле Уполномоченного находится вопрос оказания содействия в жизнеустройстве лиц без определённого места жительства и граждан, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.



В 2025 году Уполномоченный дважды посещал ОГКУСО «Комплексный кризисный центр» (далее – Комплексный кризисный центр), расположенный в г. Ульяновске.

В Комплексном кризисном центре помощь могут получить не только лица без определённого места жительства, но и граждане, временно оказавшиеся в трудной жизненной ситуации (погорельцы, иногородние граждане, оказавшиеся без средств для дальнейшего следования, жертвы семейного насилия и т.д.). Таким гражданам в Комплексном кризисном центре оказывается помощь в оформлении и восстановлении документов; в обеспечении бесплатным горячим питанием или наборами продуктов; в обеспечении одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости; в получении юридической и психологической помощи; в

предоставлении социально-трудовой услуги, направленной на оказание помощи в трудоустройстве.

В Комплексном кризисном центре в 2025 году получили социальные услуги 128 человек, в том числе 104 человека получили срочные социальные услуги, из них 30 лиц без определённого места жительства, 3 освобождённые из мест лишения свободы, 8 лиц без гражданства, 63 оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Также 24 наркозависимых получили услуги социальной реабилитации.



Уполномоченный провёл рабочую встречу с представителями АНО ЦСА «Приют человека».

Начиная с 30 июля 2018 года, АНО «Центр социальной реабилитации «Приют человека» в г. Казани реализует благотворительный проект, основной задачей которого является поддержка социально незащищённых слоёв населения (малоимущие пенсионеры, многодетные семьи, инвалиды, погорельцы, бездомные и др.) на безвозмездной основе. Отделения АНО ЦСА «Приют человека» открыты в нескольких регионах Приволжского федерального округа.

В ходе встречи Уполномоченный ознакомился с деятельностью АНО ЦСА «Приют человека». Кроме того, обсуждалась возможность открытия отделения в г. Ульяновске.





Уполномоченный является членом Комиссии при Губернаторе Ульяновской области по делам инвалидов.

В Ульяновской области зафиксировано снижение количества взрослых жителей с инвалидностью на 11%.

Губернатор Ульяновской области Алексей Русских определил ключевые направления работы по поддержке людей с ограниченными возможностями здоровья. Особый акцент сделан на помощи семьям с детьми-инвалидами и их интеграции в общество, в том числе через проект «Особенный волонтер».

В регионе уже действует развитая инфраструктура поддержки: сеть реабилитационных центров в каждом муниципалитете, система выездной помощи на дому и первый в России реабилитационный центр для ветеранов специальной военной операции.

Среди новых задач глава региона назвал развитие спортивной медицины для участников спецоперации и разработку мер поддержки для их родственников, сопровождающих бойцов на реабилитации.

Участие в заседаниях данной Комиссии позволяют оперативно решать вопросы, возникающие у инвалидов.

Традиционно Уполномоченный принял участие во Всероссийской благотворительной акции «Ёлка желаний», которая направлена на поддержку детей с ограниченными возможностями здоровья, из многодетных малообеспеченных семей, а также детей участников специальной военной операции. Уполномоченный выбрал шар с пожеланием 4-летнего Савелия, жителя г. Ульяновска. Перед праздником, Уполномоченный вручил Савелию подарок.



Пенсионное обеспечение

Важнейшая функция государства — обеспечение базовых социальных гарантий каждому гражданину. Одним из элементов системы социальной защиты населения является пенсионная система.

В соответствии с частью 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается её эффективное функционирование.

В 2025 году на 20% увеличилось количество обращений, связанных с вопросами пенсионного обеспечения. Так, в адрес Уполномоченного поступило 49 обращений по вопросу соблюдения прав граждан на пенсионное обеспечение (АППГ-41).

Учитывая социальную значимость вопроса и в рамках Соглашения о взаимодействии Уполномоченным внедрена практика проведения совместных личных приёмов с Управляющим Отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ульяновской области (далее – ОСФР по Ульяновской области), что позволило конструктивно и оперативно оказывать гражданам содействие в решении вопросов. Один из таких приёмов проведён с участием заместителя Председателя Законодательного Собрания Ульяновской области Романом Султашовым.



Чаще всего к Уполномоченному граждане обращались с просьбой оказать содействие в поиске документов, подтверждающих периоды трудового стажа, необходимые для назначения пенсии.

Основанная часть обращений поступила от граждан, ранее проживающих и осуществляющих трудовую деятельность на территории государств - членов Евразийского экономического союза.

Так, с 01.01.2021 года вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза от 20.12.2019 между Республикой Арменией, Республикой Беларусь,

Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерации (далее - Соглашение).

Согласно Порядку взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией по применению норм Соглашения, периоды работы на территории указанных государств и имевшее место после 13.03.1992 года могут засчитываться в трудовой стаж при назначении пенсии на территории Российской Федерации, только при условии подтверждения данного стажа компетентными органами, путём направления документов по утверждённому формату.

При этом сроки исполнения запросов Соглашением не предусмотрены и определяются законодательством иностранных государств, входящих в состав Евразийского экономического союза. В связи с чем, гражданам зачастую приходится длительное время ожидать подтверждения стажа трудовой деятельности. Кроме того, в связи с отсутствием сведений в архивах, ответы компетентных органов иностранных государств, не всегда содержат необходимую информацию. Таким образом, у граждан отсутствует возможность своевременно реализовать право на пенсионное обеспечение.

К Уполномоченному обратился гр. П. по вопросу несогласия с отказом в назначении пенсии. Как следует из обращения, гр. П. до переезда в Ульяновскую область длительное время проживал в Республике Казахстан, где осуществлял трудовую деятельность. При возникновении права на получение страховой пенсии обратился в клиентскую службу ОСФР по Ульяновской области по месту жительства. Получен отказ в связи с отсутствием необходимой величины индивидуального пенсионного коэффициента, так как не был учтён период работы, протекавший в Республике Казахстан с 1992 по 1997 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в интересах гр. П. Уполномоченный обратился в ОСФР по Ульяновской области.

По информации ОСФР по Ульяновской области в целях подтверждения вышеуказанного периода работы, направлен запрос в компетентный орган Республики Казахстан: 13.06.2024 – первичный, 20.11.2024, 05.02.2025 – повторные.

Информация о стаже работы в Республике Казахстан в ОСФР по Ульяновской области поступила лишь в мае 2025 года. Однако, учитывая отсутствие сведений в архиве о стаже на территории Республики Казахстан назначить страховую пенсию гр. П не представилось возможным.

Вопрос подтверждения трудового стажа для перерасчёта назначенной пенсии возникал также у граждан, постоянно проживающих в Ульяновской области.

К Уполномоченному обратился житель г. Ульяновска гр. В по вопросу перерасчёта размера пенсии с учётом «нестраховых» периодов в связи с осуществлением ухода за нетрудоспособным лицом, достигшим возраста 80 лет. Как следует из обращения, ввиду отсутствия документов, подтверждающих факт ухода за нетрудоспособным лицом, заявителю отказано в перерасчёте пенсии.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в интересах гр. В. Уполномоченный обратился в ОСФР по Ульяновской области.

По информации ОСФР по Ульяновской области приняты меры для получения необходимых сведений. Размер страховой пенсии гр. В. пересмотрен, произведён перерасчёт.

Права гр. В. на пенсионное обеспечение восстановлены в полном объёме.

3.3. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

В 2025 году по вопросам обеспечения и защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь в адрес Уполномоченного поступило 20 обращений, что на 35% меньше АППГ (31 обращение). Основными вопросами, волнующими граждан при оказании медицинской помощи, являются: доступность и качество оказания медицинской помощи, лекарственное обеспечение льготных категорий граждан и отказ в установлении или усилении группы инвалидности.

Важной для граждан остаётся проблема доступности медицинской помощи, которая складывается из множества факторов: это и расстояние до поликлиники, и транспортная доступность, и наличие необходимых специалистов, и количество медиков в лечебном учреждении, и возможность в наиболее короткие сроки записаться к ним на приём, и возможность получить направление на бесплатные анализы, а не проводить платную дорогостоящую диагностику только потому, что очередь на бесплатную составляет длительный срок, пациенту необходимы срочные диагностика и лечение и возможность получить вовремя направление на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Все вышеперечисленные проблемы жителей Ульяновской области рассмотрены Уполномоченным в 2025 году.

Так, к Уполномоченному обратился житель г. Ульяновска, гр. К. по вопросу невозможности записи к окулисту. По информации заявителя данный узкий специалист отсутствуют в поликлинике. Заявителю рекомендовано обратиться в один из глазных центров (платно). Уполномоченный в интересах заявителя обратился в Министерство здравоохранения Ульяновской области. Вопрос решён положительно, заявитель проконсультирован окулистом.



Уполномоченный принял участие в личном приёме граждан по вопросам лекарственного обеспечения и оказания медицинской помощи, организованном Штабом общественной поддержки партии «Единая Россия». В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 07.08.2021 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в

Ульяновской области» обращения граждан приняты к рассмотрению.

В 2025 году осталась актуальной проблема лекарственного обеспечения льготной категории граждан. Первоочередными причинами необеспечения являются: несвоевременная поставка лекарственных препаратов, несостоявшиеся торги на аукционах, недостаточное, либо несвоевременное финансовое обеспечение закупок лекарственных препаратов для льготных категорий граждан.

По информации Министерства здравоохранения Ульяновской области в 2025 году на льготное лекарственное обеспечение граждан предусмотрены средства областного бюджета в сумме 962 869,43 тыс. руб., расход составил 100%. Кроме того, предусмотрены средства областного бюджета на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания по решению, принятым судебным органом в сумме 292 814,6 тыс. руб., исполнение по итогу года составило 99,3%.

Дефицит средств на льготное лекарственное обеспечение граждан в полном объёме в 2025 году составил 1 006 420,0 тыс. руб., в том числе 278 207,4 тыс. руб. по решениям, принятым судебными органами. В 2025 году исполнено 365 судебных решений по лекарственному обеспечению пациентов.

К Уполномоченному по правам человека в Ульяновской области поступило пять обращений жителей Ульяновской области по вопросу льготного обеспечения лекарствами.

Учитывая обстоятельства, указанные заявителями и в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» Уполномоченный в интересах заявителей обратился в Министерство здравоохранения Ульяновской области и Правительство Ульяновской области.

Обращения Уполномоченного рассмотрены, вопрос решён положительно. Заявители обеспечены льготными лекарствами.

К Уполномоченному регулярно поступают обращения с жалобами на учреждения медико-социальной экспертизы как по вопросу несогласия гражданина с результатами освидетельствования, так и по поводу несогласия с установленной группой инвалидности, либо её снятием. В 2025 году в основном поступали обращения, касающиеся внесения изменений в ИПРА. В большинстве случаев по данным обращениям Уполномоченный разъясняет порядок обжалования заключения медико-социальной экспертизы.

3.4. Право на достойные условия проживания

Среди обращений, поступивших к Уполномоченному следует выделить обращения жителей Ульяновской области затрагивающие права на достойные условия проживания, которые регламентированы на высшем конституционном уровне. Статьей 7 Конституции Российской Федерации определено, что Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Безопасность и создание комфортных условий проживания – одна из важных задач, которая стоит перед органами власти в любой период. Забота о человеке, о благоприятных условиях его жизнедеятельности — это прямая обязанность государства.

Наблюдается снижение количества обращений по данной тематике. В 2025 году к Уполномоченному поступило 17 обращений (АППГ -36).

Основными вопросами, поднимаемыми гражданами в обращениях к Уполномоченному в этой сфере, являются вопросы, связанные с размещением объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания и иных объектов в многоквартирных домах или в непосредственной близости к ним.

В результате действий по размещению объектов предпринимательской деятельности изменяются факторы среды обитания для жителей многоквартирного жилого дома, как правило, не в лучшую сторону. Прежде всего, физические (увеличение уровня шума и вибрации) и социальные (ухудшение водо- и электроснабжения, условий быта и отдыха).

К Уполномоченному обратились жильцы многоквартирного дома, расположенного в Мелекесском районе, по вопросу соблюдения прав на достойные условия проживания.

Как следует из обращения, на первом этаже многоквартирного дома, в котором проживает заявитель, располагается точка общественного питания «Веержа». Администрацией точки общественного питания, по мнению заявителя, нарушается законодательство в части организации и осуществления торговли: происходит реализация алкогольной продукции в

ночное время суток, посетителями точки общественного питания нарушается тишина в ночное время суток.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный обратился в УМВД России по Ульяновской области, Управление Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области, администрацию муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

По результатам проведённых проверок, факты, указанные заявителем в обращении, нашли своё подтверждение.

Как следует из информации Управления Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области, выявлены нарушения в соблюдении санитарно-эпидемиологических норм. В адрес администрации точки общественного питания внесено предостережение.

По информации УМВД России по Ульяновской области, факты продажи алкогольной продукции в ночное время и нарушении тишины в ночное время также нашли своё подтверждение. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

Права заявителя восстановлены в полном объёме.

Ещё пример.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Ульяновска по вопросу соблюдения прав на достойные условия проживания.

По информации заявителя на первом этаже многоквартирного дома расположена точка общественного питания. Под окнами заявителя администрацией кафе установлены кондиционеры, вытяжки, без мероприятий по шумоизоляции, без замера уровня шума и вибрации.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области и администрацию города Ульяновска.

Факты, указанные заявителем, нашли своё подтверждение. После вмешательства Уполномоченного, выявленные недостатки устранены. Права заявителя на достойные условия проживания восстановлены в полном объёме.

Глава 4. Защита прав человека в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, в местах принудительного содержания

4.1. Права человека в местах принудительного содержания

Защита прав подозреваемых, обвиняемых, осуждённых, подследственных, административно задержанных и арестованных, содержащихся в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) и органов внутренних дел (далее - ОВД), находится в зоне постоянного внимания Уполномоченного, поскольку у этих категорий граждан возможности самостоятельно защищать свои права существенно ограничены.

Взаимодействие Уполномоченного и УФСИН России по Ульяновской области осуществляется в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве от 23.06.2020. Основным направлением данного Соглашения является рассмотрение обращений граждан, содержащихся в учреждениях УИС области. Реализация права на обращения выступает важнейшей гарантией защиты прав, свобод и законных интересов граждан. Объективное и всестороннее рассмотрение обращений подозреваемых, обвиняемых и осуждённых имеет особое значение с учётом их нахождения в условиях несвободы.

Государство возлагает на себя обязанности по созданию надлежащих условий содержания и реализации прав данных граждан, соблюдению требований законности, их правового статуса, охране их жизни и здоровья.

В состав уголовно-исполнительной системы Ульяновской области входят 3 исправительные колонии строгого режима – ФКУ ИК-2 УФСИН России по Ульяновской области (далее – ФКУ ИК-2), ФКУ ИК-9, ФКУ ИК-10, 1 исправительная колония общего режима – ФКУ ИК-3, 1 тюрьма – ФКУ Тюрьма, 2 следственных изолятора – ФКУ СИЗО-1 (г. Ульяновск), ФКУ СИЗО-3 (г. Инза), 1 колония-поселения – ФКУ КП-8, уголовно-исполнительная инспекция в состав которой входят 10 районных филиалов, имеется 1 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора (ПФРСИ) при ФКУ Т, а также участки, функционирующие в режиме исправительных центров (далее - УФИЦ), а именно – УФИЦ ФКУ ИК-9, УФИЦ ФКУ ИК – 3, УФИЦ ФКУ Т, УФИЦ ФКУ КП – 8 и УФИЦ ФКУ ИК-2.

По данным УФСИН России по Ульяновской области общая численность подозреваемых, обвиняемых и осуждённых по состоянию на 01.01.2026 составила 2317 человека (на 01.01.2025 – 2544). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее - АППГ) численность осуждённых, подозреваемых и обвиняемых снизилась на 227 человек. Общая наполняемость учреждений УИС Ульяновской области по состоянию на 01.01.2026 составляет 37,5 %. Перелимит в учреждениях отсутствует.

Численность лиц, содержащихся в местах лишения свободы за последние несколько лет уменьшилась. В рамках либерализации и гуманизации

уголовного законодательства реализуется объективная возможность расширения оснований, представляющих право на создание условий для замены реального лишения свободы альтернативными мерами наказания.

Сокращение численности лиц, содержащихся в местах лишения свободы, также обусловлено их участием в специальной военной операции (далее - СВО) заключивших контракт на прохождение службы и выполнение поставленных задач СВО.

В 2025 году Уполномоченный 16 раз посещал учреждения УФСИН региона. Особое внимание при посещении уделялось соблюдению требований уголовно-исполнительного законодательства, правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений и следственных изоляторов, надлежащим условиям содержания подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, в том числе несовершеннолетних, материально-бытовому обеспечению вещевым и имущественным довольствием, качеству и рационам питания в учреждениях УИС, обеспечению при необходимости диет - питанием, оказанию медицинской помощи и лекарственному обеспечению, проведению необходимых медицинских обследований лиц, содержащихся в местах лишения свободы.



Обращения граждан – это действенный механизм «обратной связи», который позволяет Уполномоченному своевременно выявлять и пресекать нарушения прав человека.

В 2025 году в адрес Уполномоченного от лиц, содержащихся и отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также их родственников поступило – 79 обращений (АППГ–160), что на 51 % меньше, чем в 2024 году, в том числе 18 в ходе личного приёма.

Количество обращений из мест принудительного содержания распределяется следующим образом:

Учреждение УИС	Количество обращений	
	2024	2025
СИЗО-1	42	43
СИЗО-3	5	4
КП-8		1
ИК-2	9	5
ИК-3	10	3
ИК-9	8	10
ИК-10	38	5
Тюрьма	8	2
УФИЦ	1	1
Учреждения других субъектов РФ	9	5
Всего	160	79

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года произошло уменьшение количества обращений практически из всех учреждений УИС Ульяновской области.

В 2025 году большая часть обращений в адрес Уполномоченного поступила из ФКУ СИЗО-1 и ФКУ ИК - 9. В данных учреждениях УИС Уполномоченным были проведены личные приёмы.



Основными вопросами, содержащимися в обращениях, заявлениях и жалобах, поступивших в адрес Уполномоченного от лиц, содержащихся и отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также их родственников являются: несогласие с принятыми судебными актами, несогласие с действиями сотрудников правоохранительных органов, обжалование действий сотрудников учреждений УИС (применение дисциплинарных взысканий, отказ в предоставлении свиданий), оказание медицинской помощи, госпитализация на лечение и лекарственное обеспечение, пенсионное и социальное обеспечение (инвалидность, обеспечение техническими средствами реабилитации), исполнительное производство, получение

гражданства Российской Федерации и паспортизация, просьба о личной встрече и оказание содействия в разъяснении норм законодательства, юридической помощи, ненадлежащие условия содержания, материально-бытовом обеспечении, качество питания, нарушение норм санитарного законодательства в учреждениях УИС области.

В адрес Уполномоченного поступило обращение адвоката на отсутствие в одном из исправительных учреждений Ульяновской области помещения для встреч с адвокатами. Уполномоченный обратился в Ульяновскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области и в УФСИН России по Ульяновской области. Данный факт нашёл своё подтверждение. Прокуратура вынесла представление.

В рамках рассмотрения обращений были совершены выезды и проведены проверки, в ходе которых доводы заявителей нашли своё частичное подтверждение. Проверки осуществлялись путём обхода жилой и производственных зон, отрядов со строгими условиями отбывания наказания, штрафных изоляторов, помещений камерного типа, медицинских частей, столовых.



Уполномоченный совместно с Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области Ивановой О.А., депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области Гвоздевым В.А. начальником УФСИН России по Ульяновской области Акимовым С.В. посетил ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ульяновской области. В целях проведения мониторинга соблюдения прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания совершён обход пенитенциарного учреждения, в том числе камерные помещения, в которых содержатся несовершеннолетние, прогулочные дворы, молитвенная комната, комната воспитательной работы. Рассмотрены вопросы, касающиеся поддержания социальных связей несовершеннолетних с родственниками.



В течение 2025 года Уполномоченный неоднократно принимал участие в различных мероприятиях по вопросу реализации на территории Ульяновской области Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Так, Уполномоченный принял участие в заседании Межведомственной рабочей группы по реализации на территории Ульяновской области Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Заседание рабочей группы проведено под председательством заместителя председателя Правительства Ульяновской области Тверскойой А.А.

В мероприятии приняли участие начальник управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области Хуртин С.А., председатель комитета Законодательного Собрания Ульяновской области по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию гражданского общества Кошаев А.М., Министр социального развития Ульяновской области Батраков Д.В., Министр Ульяновской области Неробеев Г.В., сотрудники УФСИН России по Ульяновской области, УМВД России по Ульяновской области, представители органов исполнительной власти, общественных организаций.

На заседании рассмотрены вопросы межведомственного взаимодействия при создании системы пробации на территории Ульяновской области.





Кроме того, Уполномоченный участвовал в заседании круглого стола на тему «Роль общественных формирований в становлении и развитии института пробации в Ульяновской области».

В мероприятии приняли участие первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской

Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК Александр Воронцов, начальник отдела по работе с ОНК Аппарата Общественной палаты РФ Петр Золотов,

председатель Общественной палаты Ульяновской области Ирина Колоткова,

заместитель председателя Правительства Ульяновской области Анна Тверскова,

первый заместитель прокурора Ульяновской области Михаил

Гриньке, заместитель начальника УФСИН России по Ульяновской области Иван Павлов,

Министр социального развития Ульяновской области Дмитрий Батраков,

представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, члены Общественной наблюдательной комиссии Ульяновской области, представители органов государственной и исполнительной власти региона.



Участники круглого стола обсудили реализацию Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» на территории Ульяновской области.

Как отмечено на мероприятии, основными задачами пробации являются создание условий для оказания помощи лицам в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина. Эффективность достижения поставленных задач это деятельность всех субъектов пробации.

Уполномоченный принимал участие в заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Ульяновской области (далее – Управление), на котором рассмотрена тема: «О проблемах реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»».

Федерации» на территории Ульяновской области в части постпенитенциарной пробации».

С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), задачами которого являются создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильём, получения образования, реализации права на социальное сопровождение, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина.

В части постпенитенциарной пробации положения Федерального закона применяются с 1 января 2025 года.

Как подчеркнул в своём выступлении начальник Управления С.А. Хуртин конечной целью реализации данного Федерального закона является снижение рецидивной преступности и, как следствие, уменьшение криминализации общества. Данный Федеральный закон не носит краткосрочный характер его реализации, а рассчитан на длительное его исполнение, что требует от субъектов пробации тесного взаимодействия и взаимопонимания.

Участники мероприятия обсудили проблемы, имеющиеся в настоящее время при реализации Федерального закона и возможные пути их решения.



На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы соблюдения прав осуждённых при оказании медицинской помощи и соблюдения прав инвалидов.

В целях ознакомления с условиями оказания медицинской помощи осуждённым в 2025 году Уполномоченный посетил ФКУ МСЧ-73 и Больницу, где встретился с медиками и осуждёнными, проходившими лечение в стационаре.

По информации УФСИН России по Ульяновской области на приобретение лекарственных препаратов различных фармакологических групп в 2025 году потрачено 4 281 450,91 руб. (2024 – 4 186 441,96 руб.). Охват Формулярного перечня составляет 98,2%.

В наличии имеются препараты основных фармакологических групп, в количестве необходимом для оказания медицинской помощи.

На приобретение медицинского оборудования в 2025 году потрачено 1 295 933,69 руб. (АППГ – 4 190 335,64 руб.), заключено 2 контракта: приобретены центрифуга лабораторная высокоскоростная для бактериологической лаборатории, вено экстракторы для хирургического отделения филиала «Больница».

В настоящее время оснащённость медоборудованием составляет 94,42% (АППГ – 92,6%).

На 31.12.2025 года в исправительных учреждениях Ульяновской области умерло 11 человек (АППГ-16), из них от заболеваний-10 человек (АППГ - 12), от суицида – 1 человека (АППГ -2), от травм – 0 человек (АППГ -1).

Количество осуждённых, освобождённых от отбывания наказания в связи с болезнью в 2025 году – 17 человек (АППГ - 19).



К Уполномоченному обратились родственники гр. И., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ульяновской области по вопросу оказания медицинской помощи.

Как следует из обращения, у гр. И. имеется онкологическое заболевание, которое препятствует его нахождению в местах принудительного содержания. Кроме того, в связи с имеющимся онкологическим заболеванием гр. И. должен постоянно принимать лекарственные препараты. Однако после помещения его в ФКУ СИЗО-1 УФСИН

России по Ульяновской области выдача, а соответственно приём данных препаратов прекращён.

Уполномоченный оперативно выехал в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ульяновской области и встретился с гр. И.

На основании Федерального закона от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченном по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный обратился в адрес ФСИН России, прокуратуру Ульяновской области, УФСИН России по Ульяновской области и ФКУ МСЧ-73 ФСИН России.

Согласно поступившей информации, лекарственное обеспечение гр. И. восстановлено. Он этапирован для проведения необходимых исследований в

Больницу. Впоследствии проведённое обследование и медицинское заключение позволило в судебном порядке изменить меру пресечения гр. И на домашний арест.

При посещении исправительных учреждений Уполномоченный особое внимание уделяет вопросам отбывания наказания лицами с ограниченными возможностями здоровья.

С целью проверки условий содержания граждан, отбывающих наказание и содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Ульяновской области, являющихся инвалидами, а также обеспечения возможности реабилитации и создания доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья Уполномоченный посещает отряды, в которых содержатся данные граждане.



Так, в Международный день инвалидов совместно с членами ОНК Ульяновской области Уполномоченный посетил отряд для инвалидов в ФКУ ИК -9.

По сведениям УФСИН России по Ульяновской области на 31.12.2025 в учреждениях УИС отбывают наказание 108 инвалида (АППГ - 130).

В 2025 году количество осуждённых, обеспеченных техническими средствами реабилитации, составило 14 человек (количество нуждающихся 14 человек).

За 2025 год установлено 3 пандуса или 72% от потребности, оборудовано 2 санитарных узла поручнями или 78% от потребности. (АППГ – установлено 10 пандусов или 45% от потребности, оборудовано 5 санитарных узлов поручнями или 48% от потребности).

Причиной недостижения 100% результата стало отсутствие должного финансирования на данные цели.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный осуществляет взаимодействие с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.



В 2025 году Уполномоченный принял участие в проведении рабочей встречи с председателем комиссии по вопросам помилования в Ульяновской области Игорем Шлейкиным. В рамках встречи обсуждались вопросы деятельности комиссии по вопросам помилования на территории Ульяновской области, задачами которой являются рассмотрение ходатайств о помиловании лиц, осуждённых за совершение уголовных

преступлений, лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость, а также подготовкой заключений по материалам о помиловании для дальнейшего представления Губернатору Ульяновской области.

Особое внимание уделяется взаимодействию Уполномоченного с ОНК, сформированными в субъектах Российской Федерации по вопросам защиты прав граждан в местах принудительного содержания, осуществления общественного контроля за обеспечением прав и законных интересов, а также оказанием содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, на основе принципов приоритета прав человека, добровольности, равноправия, объективности и законности согласно Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

В рамках межведомственного взаимодействия проведены совместные выезды в учреждения УИС области, встречи и рабочие совещания с участием председателя ОНК, сотрудниками аппарата УФСИН России по Ульяновской области, руководством учреждений УИС. Целью совместных мероприятий являлось принятие совместных решений и обмен информацией по выявлению и восстановлению нарушенных прав и свобод человека в учреждениях УИС Ульяновской области, совершенствованию форм и методов контроля за условиями содержания подозреваемых, обвиняемых, осуждённых, их правовое просвещение.

Уполномоченный встретился с первым заместителем председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК Александром Воронцовым и начальником отдела по работе с ОНК Аппарата Общественной



палаты Российской Федерации Петром Золотовым. На встрече рассмотрены вопросы реализации Федерального закона от 06.02.2023 №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» на территории Ульяновской области и взаимодействия с Общественно наблюдательной комиссией Ульяновской области.

В 2025 году Уполномоченный продолжил практику посещения мест принудительного содержания, подведомственных МВД России по Ульяновской области совместно с представителями ОНК, на предмет соблюдения прав человека в данных учреждениях региона.



Так, Уполномоченный совместно с прокурором Железнодорожного района г. Ульяновска Нагорным А.А., председателем Общественной наблюдательной комиссии Ульяновской области Мардеевым Р.А. выехали в изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОМВД России по Железнодорожному району г. Ульяновска (далее – ИВС). Особое

внимание уделено вопросам соблюдения норм санитарно-гигиенического состояния ИВС, материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в специальном учреждении. На момент посещения в ИВС содержалось 16 лиц, подвергнутых административному аресту. Обращений от лиц, содержащихся в ИВС в адрес Уполномоченного, не поступило.

Особое внимание уделено вопросам соблюдения норм пожарной безопасности, технического и санитарно-гигиенического состояния ИВС, материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в специальном учреждении.

Кроме того, Уполномоченный выезжал в изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых МО МВД России «Димитровградский», в рамках Соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и УМВД России по Ульяновской области. В ходе выезда ознакомился с порядком и условиями содержания, материально-бытовым обеспечением лиц, содержащихся в специальном учреждении.



4.2. Право на судебную защиту и исполнение судебных решений

Право на судебную защиту гарантировано Конституцией Российской Федерации (ч. 1 ст. 46). Оно относится к фундаментальным и неотчуждаемым правам, не подлежащим ограничению, в том числе в условиях чрезвычайного положения (ч. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации).

Процесс осуществления права на судебную защиту включает в себя как информированность граждан об их праве, механизм реализации, так и исполнение вступившего в законную силу судебного решения.

В суде практически в каждом судебном разбирательстве есть проигравшая сторона, которая недовольна принятым решением и считает его несправедливым. Об этом свидетельствуют и обращения граждан, поступавшие к Уполномоченному.

В 2025 году к Уполномоченному поступило 21 обращение (в 2024 - 38) по вопросам судебного разбирательства. По сравнению с предыдущим годом количество таких обращений снизилось на 21 %.

Как и в предыдущие годы, граждане выражали несогласие с решениями судов, указывали на неправильное применение, с их точки зрения, норм материального и процессуального права.

В силу действующего законодательства возможности Уполномоченного по оказанию помощи гражданам в реализации права на правосудие ограничены.

Статья 10 Конституции Российской Федерации устанавливает самостоятельность судебной власти, а статья 120 – независимость судей. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

Оценка законности и обоснованности принятых судебных актов осуществляется исключительно посредством рассмотрения дела в судах вышестоящих инстанций.

В связи с чем, при рассмотрении подобных обращений заявителям разъяснялась компетенция Уполномоченного, порядок обжалования судебных решений в соответствии с процессуальным законодательством, оказывалась консультативно-правовая поддержка.

От своевременного и качественного исполнения судебных решений зависят в целом осуществление прав граждан на справедливое правосудие и их мнение об уровне соблюдения принципа законности в государстве.

Фундаментальность судебной системы и доверие граждан к ней формируется по большей части благодаря деятельности Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Как показывает анализ, в 2025 году количество обращений по вопросам исполнительного производства, поступивших в адрес Уполномоченного, остаётся на прежнем уровне. По данной тематике всего поступило 14 обращений (АППГ - 15).

К Уполномоченному поступило обращение от жителя г. Ульяновска, инвалида 1 группы, по вопросу незаконного списания задолженности по исполнительному производству судебным приставом-исполнителем ГУФССП России по Омской области.

Как следует из обращения, с его банковского счёта, списаны денежные средства на основании судебного приказа вынесено судом Омской области. Исполнительное производство возбуждено в ГУФССП России по Омской области. Однако заявитель не имеет и не имел ни перед кем задолженностей, в отношении него судебные акты не выносились. По мнению заявителя, при вынесении судебного приказа данные должника были указаны не полностью.

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный обратился в районный суд г. Омска, прокуратуру Омской области.

В ходе работы по обращению факты, указанные заявителем, нашли своё подтверждение. Должником является тёзка заявителя, проживающий в г. Омске.

По информации районного суда г. Омска при вынесении судебного приказа мировым судьёй не были истребованы дополнительные сведения о должнике, при наличии противоречивых данных. В целях дальнейшего недопущения нарушения процессуальных прав участников процесса, обращено внимание мировых судей на необходимость принятия всех исчерпывающих мер для правильной идентификации должников в приказном производстве.

Согласно сведениям прокуратуры Омской области, в действиях судебного-пристава исполнителя ГУФССП России по Омской области выявлены нарушения, внесено представление, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены, необоснованно удержанные денежные средства возвращены заявителю.

Права заявителя восстановлены в полном объёме.

Глава 5. Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению

В 2025 году Уполномоченным были реализованы четыре просветительских проекта, в которых приняло участие более 100 000 человек.

Работа с молодежью строилась в рамках просветительского проекта «Правовой студенческий всеобуч» (далее – Правовой всеобуч).

В целях организации и проведения Правового студенческого всеобуча в 2025 году Уполномоченным совместно с Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области разработан и утверждён график проведения уроков права.

Участвуя в уроках права, студенты получают информацию об истории принятия Конституции Российской Федерации, основном её содержании. Раскрывают понятия «права» и «обязанности» человека и гражданина. Знакомятся с основными группами прав, закреплённых в Конституции Российской Федерации, с существующими формами их защиты, роли Уполномоченного в защите прав граждан.

Общий охват студентов составил более 600 человек.



Уполномоченный принял участие в проведении просветительского мероприятия со студентами ОГБПОУ «Ульяновский техникум питания и торговли». На встрече рассмотрены вопросы защиты прав граждан в цифровом пространстве. В мероприятии также приняли участие

заместитель начальника отдела мониторинга и анализа Центра правовой помощи гражданам в цифровой среде ФГУП «Главный радиочастотный центр» (г. Москва), старший оперуполномоченный отдела по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий УМВД России по Ульяновской области, юрисконсульт отделения нормотворческой и информационно-правовой деятельности правового отдела УМВД России по Ульяновской области. Студенты в ходе встречи узнали, как не попасться на уловки кибермошенников, алгоритм действий для граждан, которые пострадали от действий кибермошенников. Доведена информация об ответственности за совершение киберпреступлений. Особый интерес у студентов вызвал видеоматериал МВД России, основанный на примерах мошеннических действий.

В целях правового информирования и оказания правовой помощи по инициативе Уполномоченного при поддержке УФСИН России по Ульяновской области в 2025 году реализованы мероприятия просветительского проекта «Летняя школа правовой грамотности для осуждённых».

Партнёрами проекта являются: Нотариальная палата Ульяновской области, Адвокатская палата Ульяновской области, Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ульяновской области, УФССП России по Ульяновской области и др.

Целью проекта является повышение правовой грамотности осуждённых, отбывающих

наказание, и лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Ульяновской, оказание им содействия в решении социальных вопросов.

В рамках просветительского проекта «Летняя школа правовой грамотности для осуждённых - 2025», прошедшего в июле – августе 2025 года, проведены мероприятия в восьми исправительных учреждениях УФСИН России по Ульяновской области. В указанных мероприятиях приняло участие более 500 человек. Темы, с которыми выступили участники просветительского мероприятия, определены исходя из обращений, поступающих в адрес Уполномоченного.



В октябре 2025 г. реализован социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров», в рамках которого осуществлено правовое информирование и правовое консультирование граждан старшего поколения.

Задачами проекта являются: повышение эффективности «социального включения» представителей «третьего возраста», образовательная поддержка социально-незащищённых слоёв населения, а также привлечение юридической общественности к решению вопроса повышения уровня правового информирования людей пенсионного возраста.

Партнёрами и участниками проекта выступают Нотариальная палата Ульяновской области, Министерство социального развития Ульяновской

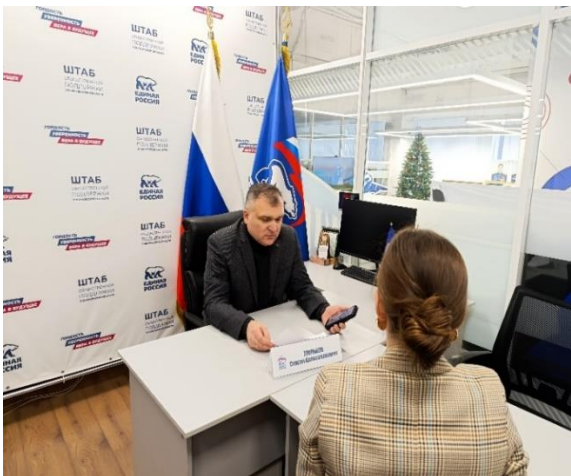
области и Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ульяновской области.

В декабре 2025 года традиционно Уполномоченным проведена Декада правового просвещения населения Ульяновской области. В рамках Декады проведены мероприятия по правовому просвещению различных групп граждан в 24 муниципальных образованиях Ульяновской области.

Декада проводится в целях формирования и повышения правового сознания и правовой культуры населения, профилактики правонарушений, противодействия правовому нигилизму и обеспечения процесса духовного формирования личности. В 2025 году Декада, приурочена к Году защитников Отечества.

В целях организации и проведения Декады Уполномоченным разработан план мероприятий правовой направленности для различных категорий граждан. В адрес глав администраций муниципальных образований Ульяновской области направлены рекомендации о проведении мероприятий.

В рамках Декады Уполномоченным проведены личные приёмы граждан, в том числе членов семей участников специальной военной операции.



В преддверии Международного дня прав человека (10 декабря) и в Дня Конституции Российской Федерации (12 декабря) сотрудники отдела администрации Губернатора Ульяновской области по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области совместно с заместителем начальника правового отдела УМВД России по Ульяновской области провели «Урок права» для учащихся МБОУ «Гимназия №6 им. И.Н. Ульянова».

«Урок права» проводится в рамках реализации Декады правового просвещения населения Ульяновской области.

В ходе проведения урока учащиеся ознакомились с историей принятия Конституции Российской Федерации, об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области. Смогли закрепить знания о правах и обязанностях, которые установлены в Конституции Российской Федерации, иных нормативных правовых актах.

Также доведена информация, направленная на формирование законопослушного поведения.

В завершении встречи участники мероприятия ответили на вопросы учащихся.



В Международный день прав человека Уполномоченный провёл «Урок права» для курсантов АНПОО «Колледж государственной и муниципальной службы» и Средне-волжского института (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции РПА Минюста России» в г. Ульяновске.

Мероприятие проведено на площадке Штаба общественной поддержки «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в г. Ульяновске. В мероприятии также приняли участие заместитель начальника отдела по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий УМВД России по Ульяновской области и юрисконсульт отделения нормотворческой и информационно-правовой деятельности правового отдела УМВД России по Ульяновской области.

Уполномоченный ознакомил участников с историей принятия Конституции Российской Федерации, рассказал об основных направлениях своей деятельности. Курсанты закрепили знания о правах и обязанностях, которые отражены в Конституции Российской Федерации, иных нормативных правовых актах.



Уделено внимание патриотическому воспитанию молодёжи. Сотрудники полиции рассказали как не попасться на уловки кибермошенников, алгоритм действий для граждан, которые пострадали от действий кибермошенников. Доведена информация об ответственности за совершение киберпреступлений.



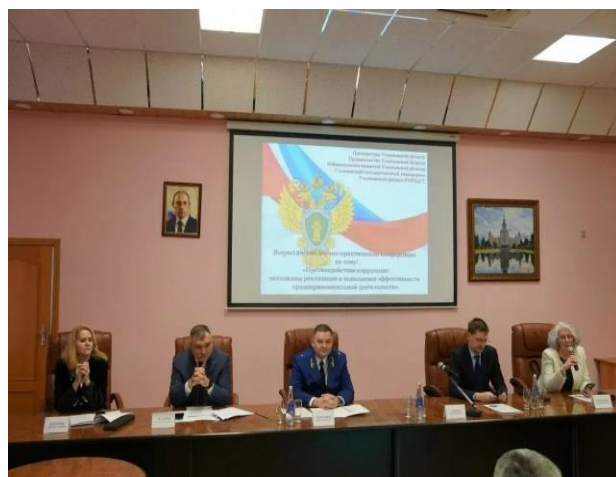
Также, Уполномоченный принял участие в научно-практической конференции на тему: «Конституционализация правового пространства России: современное состояние и перспективы», приуроченной ко Дню Конституции.

В мероприятии приняли участие председатели парламентских комитетов, руководитель аппарата областного парламента, представители Правительства региона, члены Избирательной комиссии Ульяновской области, Общественной палаты, преподаватели, студенты и магистранты юридического факультета ульяновских педагогического и государственного университетов.

В рамках конференции были рассмотрены перспективы совершенствования нормативно-правового регулирования сохранения и укрепления традиционных ценностей в современной России, инициативное бюджетирование - как одна из форм участия населения в реализации государственного управления, урегулирование вопросов правового статуса муниципальных служащих с учётом новых моделей местного самоуправления, механизмы популяризации выборов в молодёжной среде как важная государственная задача, конституционно-правовые аспекты воспитания как государственно-значимой деятельности и другие.

С участием Уполномоченного прошла всероссийская научно-практическая конференция на тему: «Противодействие коррупции: механизмы реализации и повышения эффективности правоприменительной деятельности».

В мероприятии приняли участие прокурор Ульяновской области, представители Правительства Ульяновской области, представители УМВД России по Ульяновской области, Законодательного Собрания Ульяновской области, Избирательной комиссии Ульяновской области, Счётной палаты Ульяновской области, администрации города Ульяновска, Иркутского юридического института (филиал) ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет», ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова», КФ ФГБОУВО «РГУП им. В.М. Лебедева»,



Ульяновского филиала РАНХиГС, члены Молодёжной избирательной комиссии Ульяновской области, депутаты Молодёжной Думы г. Ульяновска, студенты и магистранты юридических факультетов высших образовательных учреждений Ульяновской области.

На конференции рассмотрены вопросы правоприменения норм о соблюдении антикоррупционных запретов государственными служащими и иными лицами, противодействия коррупции средствами прокурорского надзора, соотношения антикоррупционного мониторинга и контроля в законодательстве субъектов Российской Федерации, антикоррупционного просвещения, как средства профилактики коррупционных правонарушений, правового регулирования цифровых активов и другие.

Глава 6. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества

Эффективная деятельность Уполномоченного невозможна без поддержки, помощи и конструктивного сотрудничества с Губернатором Ульяновской области и Законодательным Собранием Ульяновской области.

В течение года Уполномоченный ознакомил Главу региона с результатами деятельности; представлял анализ рассмотренных жалоб; информировал о проведённых приёмах населения в муниципальных образованиях; вносил инициативы, направленные на разрешение проблемных ситуаций.



Так, Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области, подготовленный в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченный по правам человека в субъектах Российской Федерации» и ст. 8 Закона Ульяновской области от 07.08.2020 года № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области»

Уполномоченный рассмотрел на рабочей встрече с Губернатором Ульяновской области А.Ю. Русских.

На встрече с Председателем Законодательного Собрания Ульяновской области В.В. Малышевым Уполномоченный обсудил вопросы взаимодействия депутатского корпуса Законодательного Собрания и Уполномоченного в принятии совместных мер, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов жителей региона.





С докладом об итогах деятельности Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области в период с 2020 по 2024 год Уполномоченный выступил на заседании Законодательного Собрания Ульяновской области.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области за 2024 год был представлен Уполномоченным на заседании Комитета по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию гражданского общества, а также поддержке ветеранов боевых действий и членов их семей Законодательного Собрания Ульяновской области.



Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации

В 2025 году продолжено сотрудничество Уполномоченного с коллегами в субъектах страны и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Сотрудничество уполномоченных осуществляется по различным направлениям правозащитной деятельности: при рассмотрении обращений граждан; в работе по совершенствованию федерального законодательства о правах и свободах человека; в просветительской работе; в международном сотрудничестве и др.

В повышении эффективности деятельности уполномоченных большую роль играет работа Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека (далее- Координационный совет).



Уполномоченный в режиме ВКС принял участие в работе Координационного совета в г. Екатеринбурге, который был посвящён обеспечению и защите прав участников и ветеранов боевых действий.

Ключевыми темами обсуждения стали:

- проблемы реализации социальных гарантий и защиты прав военнослужащих;
- основания для увольнения с военной службы;
- адаптация и реабилитации участников и ветеранов боевых действий;
- защита прав членов семей участников боевых действий;
- разработка алгоритма действий по поиску без вести пропавших;
- патриотическое воспитание молодежи с привлечением участников специальной военной операции и ветеранов боевых действий;
- бесплатная юридическая помощь участникам специальной военной операции и членам их семей.

В заседании Координационного совета приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, федеральных министерств, Фонда «Защитники Отечества» и руководители законодательной и исполнительной власти региона.

Уполномоченные по правам человека из субъектов Российской Федерации поделились опытом работы и выработали конкретные предложения в адрес органов государственной власти, направленные на совершенствование законодательства в сфере защиты прав участников и ветеранов боевых действий.

22 – 25 сентября 2025 года Уполномоченный принял участие в Координационном совете под председательством Т.Н. Москальковой на тему: «Защита прав человека в местах принудительного содержания».

В заседании Координационного совета приняли участие: Заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Журавский А.В., Начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Новиков С.Г., Полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Брилка С.Ф., Председатель

Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Лантратова Я.В., Советник Президента Российской Федерации, Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Фадеев В.А., Министр юстиции Российской Федерации Чуйченко К.А., Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации Горовой А.В., Заместитель директора Федеральной службы исполнения наказания Розин А.Н., Первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации Бугаев А.В., Председатель Социального фонда Российской Федерации Чирков С.А., Аудитор Счётной палаты Российской Федерации Орлова С.Ю., Директор Департамента многостороннего сотрудничества по правам человека Министерства иностранных дел Российской Федерации Лукьянцев Г.Е., Ректор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина Блажиев В.В., Генеральный директор ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.П. Сербского» Шпорт С.В., уполномоченные по правам человека 89 субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Уполномоченный принял участие во Всероссийском совещании Уполномоченных по правам человека на тему: «Государственная система защиты прав человека в современной России: 5 лет Федеральному закону от 18 марта 2020 года № 48 – ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и в семинаре-тренинге для уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации на тему: «О практике работы с жалобами осуждённых к наказанию в виде лишения свободы».

Таким образом, в ходе Координационного совета в г. Москве были рассмотрены следующие вопросы:

1. Проблемы соблюдения прав граждан при конвоировании и их нахождении в конвойных помещениях судов.
2. Защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ.
3. Соблюдение и защита прав граждан в учреждениях УИС на условия содержания, соответствующие российскому законодательству.
4. Взаимодействие уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с общественными наблюдательными комиссиями.
5. Защита прав граждан, содержащихся в специальных учреждениях МВД России.
6. Организация медицинского обеспечения в местах принудительного содержания граждан.
7. Права человека в контексте развития уголовно-исполнительной системы.
8. Соблюдение прав человека в процессе реализации федерального закона «О пробации в Российской Федерации».

9. Соблюдение и защита прав осуждённых при исполнении наказания в виде принудительных работ.

10. Особенности защиты прав лиц, содержащихся в судебно-психиатрических экспертных организациях и отделениях принудительного лечения специализированного типа.

11. О соблюдении прав и законных интересов граждан, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, в рамках реализации принудительных мер медицинского характера по приговору суда.

12. Повышение эффективности восстановления прав граждан уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

13. Совершенствование законодательства об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в целях защиты прав граждан в сфере жилищно-коммунальных услуг.

14. Совершенствование роли уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в законотворческом процессе и повышении значения рекомендаций, изложенных в ежегодных докладах региональных уполномоченных по правам человека.

15. Роль уполномоченных по правам человека в современной архитектуре власти.

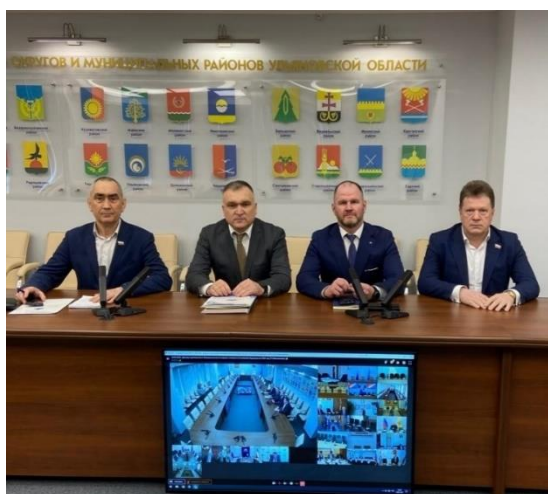
16. О мерах, способствующих усилению правозащитной роли регионального уполномоченного по правам человека.



Взаимодействие на федеральном уровне осуществлялось как при очном участии Уполномоченного, так и в ставшем традиционным формате ВКС.

Уполномоченный в формате ВКС принял участие в представлении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Доклада о деятельности и соблюдении прав и свобод граждан на территории Российской Федерации в 2024 году Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. На пленарном заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Уполномоченный по правам

человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова представила Доклад о своей деятельности и соблюдении прав и свобод граждан на территории нашей страны в 2024 году и ответила на вопросы депутатов. В своём выступлении Татьяна Николаевна сообщила, что большая часть обращений касается соблюдения прав граждан в условиях СВО. Это просьбы о содействии в розыске пропавших родственников, освобождении из плена, возвращении тел погибших, эвакуации гражданских лиц с территории Украины. Председатель Госдумы РФ Вячеслав Володин, обращаясь к омбудсмену, предложил объединить усилия с депутатами для поиска решений по ряду проблем — это социальные вопросы участников СВО, нагрузка на детей в школах, оказание медицинской помощи, вопросы в сфере ЖКХ — так как это позволит усовершенствовать законодательство.



Также в мероприятии принимали участие заместитель Председателя Законодательного Собрания Ульяновской области седьмого созыва Безруков В.Е., Председатель Комитета по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию гражданского общества Законодательного Собрания Ульяновской области седьмого созыва Кошаев А.М. и депутат Законодательного Собрания Ульяновской области седьмого созыва Лазарев Н.А.

Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации



24-25 июня 2025 года Уполномоченный принял участие в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального

округа в г. Казани и конференции: «Современные тенденции защиты прав человека: актуальные проблемы и перспективы», приуроченной к 25-летию института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Мероприятие собрало представителей региональной и федеральной власти, уполномоченных по правам человека из 44 регионов России, Республики Абхазия, консулов иностранных государств, общественных деятелей и учёных. Программа конференции включала дискуссионные сессии, на которых участники обсудят механизмы защиты социально незащищённых категорий граждан, а также активные формы правового просвещения населения.

Такой обмен опытом и обсуждение актуальных вызовов в сфере прав человека способствует совершенствованию деятельности региональных уполномоченных по содействию в реализации и защите прав граждан.



Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти

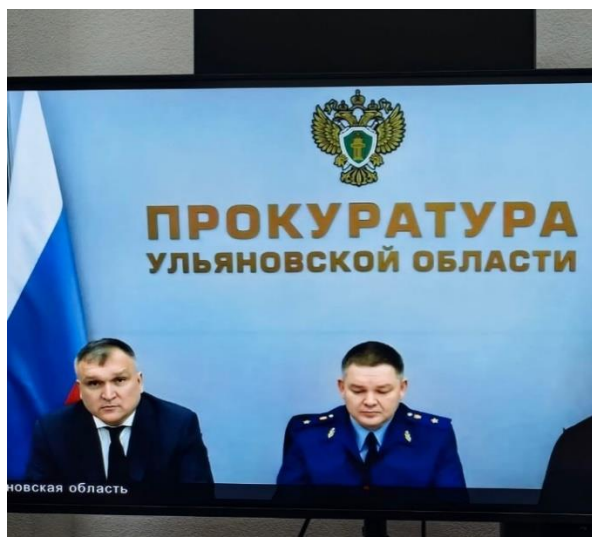


В целях реализации, предусмотренных Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-30 «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» полномочий, в 2025 году Уполномоченным заключены три Соглашения о взаимодействии, а именно:

- с территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости - Государственной инспекцией труда в Ульяновской области;
- с Общественной палатой Ульяновской области в целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за голосованием;
- с Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест».

В рамках взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в 2025 году Уполномоченным проведены следующие мероприятия.

Совместно с Прокурором Ульяновской области Государственным советником юстиции 3 класса Теребуновым А.А., Уполномоченный принял участие в приёме граждан, проведённом заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Государственным советником юстиции 1 класса Шишкиным Н.А. в формате видео-конференц-связи.



Кроме того, Уполномоченным проведена рабочая встреча с прокурором Ульяновской области Теребуновым А.А. В ходе мероприятия подведены итоги совместной работы в 2025 году, обсуждены формы дальнейшего взаимодействия и состояние законности в регионе. Особое внимание на встрече было уделено вопросам соблюдения социальных, жилищных, трудовых и иных конституционных прав граждан, а также предоставления мер поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей. В частности, затронуты результаты трёх

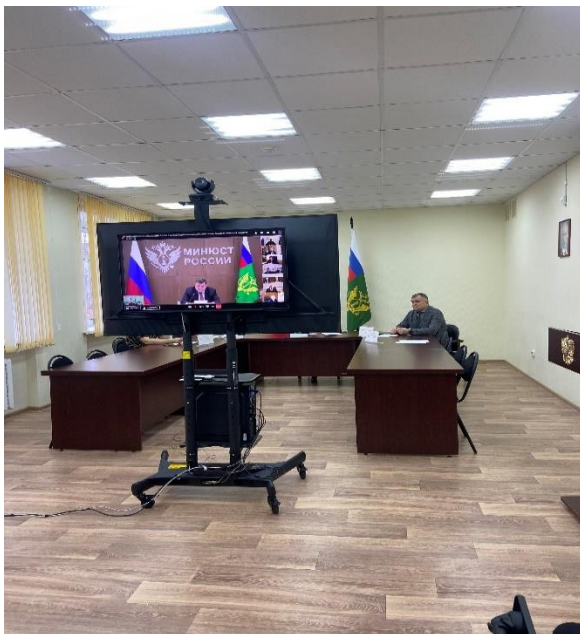


проведённых совместно личных приёмов лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также участников СВО и их родственников. По итогам встречи определены направления дальнейшего сотрудничества, нацеленного на обеспечение прав и законных интересов жителей региона.

Уполномоченный принял участие в режиме видеоконференцсвязи в заседании коллегии Министерства юстиции Российской Федерации по вопросу: «Развитие системы бесплатной юридической помощи». Совещание проводилось под председательством Министра юстиции Российской Федерации Константина Чуйченко.

Перед участниками мероприятия выступили заместитель Министра юстиции Российской Федерации Максим Бесхмельницын, президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации Светлана Володина.

Опытом по развитию системы бесплатной юридической помощи с участниками мероприятия поделились заместитель руководителя администрации Губернатора Ульяновской области – начальник государственного-правового управления Правительства Ульяновской области Алексей Преображенский, декан Высшей школы правоведения Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Олег Зайцев и директор ГКУ Нижегородской области «Государственное юридическое бюро по Нижегородской области» Максим Фомичев.



Кроме того, вопрос оказания бесплатной юридической помощи обсуждался на заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Нижегородской области (в режиме видеоконференцсвязи), на котором рассмотрена тема: «Актуальные вопросы развития системы бесплатной юридической помощи в Приволжском федеральном округе» с участием Уполномоченного.

В мероприятии принимали участие представители судебного сообщества, нотариата, Министерства юстиции Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, уполномоченные по правам человека в субъектах Приволжского Федерального округа.

От Ульяновской области в мероприятии приняли участие: начальник Управления Минюста России по Ульяновской области Сергей Хуртин, президент Нотариальной палаты Ульяновской области Венера Браташова, вице-президент Адвокатской палаты Ульяновской области Валерий Чернышев, заместитель руководителя администрации Губернатора Ульяновской области – начальник государственно-правового управления администрации Губернатора Ульяновской области Алексей Преображенский и начальник ОГКУ «Государственное юридическое бюро Ульяновской области им. И.И. Дмитриева» Светлана Ильина.



Заместитель руководителя администрации Губернатора Ульяновской области – начальник государственно-правового управления администрации Губернатора Ульяновской области Преображенский А.С. выступил перед участниками по теме: «Совершенствование организационных и правовых механизмов оказания бесплатной юридической помощи на примере Ульяновской области».

Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области с исполнительными органами Ульяновской области и органами местного самоуправления

Уполномоченный участвует во всех сферах обеспечения прав и свобод человека и гражданина: в охране, защите, пропаганде прав и свобод и оказания правовой помощи, при осуществлении своей деятельности не может действовать обособленно от других государственных органов, различных организаций.

Для наиболее эффективной реализации своих полномочий ему необходимо исполнять возложенные на него функции совместно с государственными, общественными и др. структурами. Особенно тесно Уполномоченный сотрудничает с исполнительными органами Ульяновской области.



В мае 2025 года Уполномоченный принял участие в отчёте о работе Правительства Ульяновской области за 2024 год, который представил Губернатор Ульяновской области Русских А.Ю.

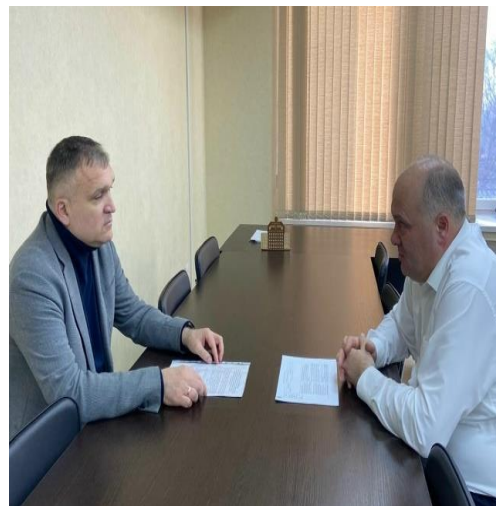
В Год защитников Отечества в отчёте Главы региона особое внимание было уделено социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей. Более семи тысяч семей получили свыше 13 тысяч различных мер поддержки: бесплатное питание для детей, освобождение от платы за детские сады, бесплатный проезд, путёвки для летнего отдыха, налоговые льготы. Для вернувшихся бойцов создан Центр реабилитации. Особое место занимает трудоустройство участников СВО — большинство из них успешно возвращаются к активной жизни благодаря взаимодействию с кадровыми службами и фондом «Защитники Отечества». Глава региона отметил, что за последние четыре года отмечен рост в обрабатывающей отрасли – индекс промпроизводства по итогам 2024 вырос на 17,6% к 2023. В объёмах отгруженной продукции преобладает гражданский сектор, в том числе автомобилестроение и автокомпоненты. УАЗ выпустил за год более 38 тысяч автомобилей, а производственная мощность нового предприятия «СОЛЛЕРС Комтранс» составит дополнительно 5000 автомобилей в год, в перспективе выпуск крупнотоннажных грузовиков. «СИМАЗ» нарастил выпуск продукции в 2,5 раза, ДААЗ продемонстрировал рост на 36%, Ульяновский моторный завод – на 24%. Зафиксирован рост по выпуску пищевых продуктов и напитков, производству готовых металлических изделий, мебели и изделий из дерева, химических веществ и продуктов. В 2024 году филиал ПАО «Ил»-Авиастар» обеспечил полное выполнение программы выпуска самолётов Ил-76МД-90А. Ульяновский механический завод нарастил выпуск продукции в 2,5 раза, выполняя гособоронзаказ, а УКБП в 1,5 раза. Глава региона отметил и рост инвестиций. По итогам прошлого года объём инвестиций в основной капитал составил почти 143 млрд рублей, прирост на 11%.



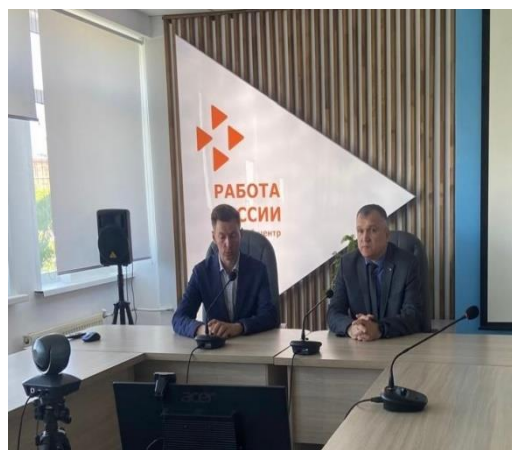
На рабочей встрече с Председателем Правительства Ульяновской области Геннадием Спирчаговым и председателем Общественной палаты Ульяновской области Ириной Колотковой рассматривались вопросы, содержащиеся в обращениях граждан, поступающих в адрес Уполномоченного и Общественной палаты Ульяновской области. Отмечена важность совершенствования механизма

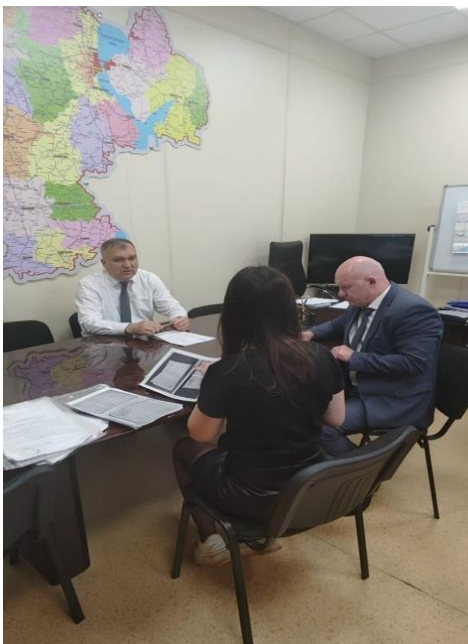
рассмотрения жалоб, соблюдения сроков работы с обращениями и взаимодействия ведомств для повышения эффективности решения задач.

Вопросы, содержащиеся в обращениях граждан, обсуждались с Заместителем Председателя Правительства Ульяновской области Тверской А.А. и Министром Ульяновской области Ягфаровым О.М.



Вопросы обеспечения государственных гарантий прав граждан на труд обсуждались Уполномоченным в ходе рабочей встречи с руководителем Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовым ресурсам Ульяновской области Павлом Калашниковым. Обсуждались вопросы оказания содействия в трудоустройстве и переобучении участников специальной военной операции и других категорий граждан, проведения совместных личных приёмов граждан по вопросам оказания содействия в трудоустройстве.





Совместно с заместителем Председателя Правительства Ульяновской области Неробеевым Г.В., в июне 2025 года провели совместный личный прием жителей Ульяновской области - родственников участников специальной военной операции по вопросам возвращения военнослужащего из плена, а также по вопросам прохождения военной службы в зоне СВО.

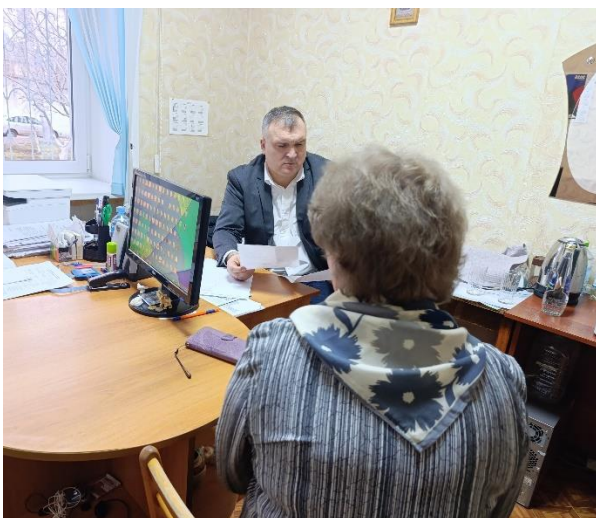
Поступившие обращения, в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 07.08.2020 № 76-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Ульяновской области» приняты к

рассмотрению.

В целях изучения ситуации с соблюдением прав граждан и организации личного приёма Уполномоченным проводились рабочие поездки в муниципальные образования Ульяновской области. Всего в 2025 году Уполномоченный посетил семь муниципальных образований Ульяновской области.

Так, Уполномоченным проведён выездной личный приём граждан в муниципальном образовании «Новомалыклинский район» Ульяновской области.

В адрес Уполномоченного поступили обращения по вопросам защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей, а также связанные с управлением многоквартирным домом.





Кроме того, в ходе рабочего выезда в Новомалыклинский район Уполномоченный провёл рабочую встречу с главой администрации муниципального образования «Новомалыклинский район» Ульяновской области Светланой Катиркиной и социальным координатором Государственного фонда «Защитники Отечества» по Ульяновской области Марией Летюшовой. В рамках встречи

обсуждались вопросы, содержащиеся в обращениях жителей Новомалыклинского района, поступивших в адрес Уполномоченного. Особое внимание уделено вопросам социального сопровождения ветеранов СВО, семей участников СВО.

Предметом разговора в ходе рабочей встречи с Главой города Ульяновска Болдакиным А.Е. стали вопросы, содержащиеся в обращениях граждан в адрес Уполномоченного, а именно: транспортное обеспечение, оказание мер поддержки участникам СВО и членам их семей, обеспечение жильем по договорам социального найма, переселение из аварийного жилья, доступность для маломобильных групп населения и др.



Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области с институтами гражданского общества

Уполномоченный на постоянной основе сотрудничает с некоммерческими организациями в области защиты прав и свобод человека и гражданина, правового просвещения и воспитания граждан.

В истекшем году сотрудничество Уполномоченного с организациями гражданского общества проходило в различных формах: совместное рассмотрение обращений, взаимное участие в правозащитных мероприятиях, согласованная деятельность в составе рабочих групп, советов и в других.



Так, совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области Ивановой О.А. Уполномоченный провёл встречу с удивительным Человеком, Героем Советского Союза, полковником запаса Валерием Анатольевичем Бурковым, который в 59 лет решил служить Господу и стал Отцом Киприаном. До принятия монашества Валерий Анатольевич служил в армии, воевал в Афганистане, где получил ранение и лишился ног. Тем не менее, он снова вернулся на военную службу. С момента начала СВО отец Киприан окормляет военнослужащих как в зоне боевых действий, так и в госпиталях, а также

оказывает духовную поддержку семьям погибших воинов.

Традиционно 17 декабря Уполномоченный принял участие в XVII Гражданском форуме «Защита Отечества – дело каждого!». Форум ежегодно организует региональная Общественная палата Ульяновской области.

В рамках пленарного заседания XVII Гражданского форума, Уполномоченный вручил Благодарность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н.

Мардееву Р.А. за заслуги в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Это высокая оценка деятельности Рафаэля Абдлхатовича в должности Председателя Общественной наблюдательной комиссии Ульяновской области, руководителя организации Инвалиды Войны и Военной Травмы, члена Совета Ульяновского Отделения Боевое Братство.



Также Уполномоченный принял участие в практическом семинаре, посвященном вопросам общественного наблюдения за электоральными процессами. Мероприятие собрало ведущих экспертов, представителей власти и активных общественных наблюдателей для обсуждения актуальных задач на предстоящих выборах в 2026 году. Ведущий площадки - член Совета Общественной палаты Ульяновской области, директор ОГКУ «Государственное юридическое бюро Ульяновской области имени И.И. Дмитриева», председатель исполнительного комитета Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной



организации «Ассоциация юристов России», руководитель регионального общественного штаба по наблюдению за выборами в Ульяновской области Светлана Ильина.

В течение всего 2025 года Уполномоченный совместно с представителями различных общественных организаций принимал участие в мероприятиях патриотической направленности.

