



УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!

По результатам работы в 2025 году отмечу следующее: для комфортного ведения бизнеса в стране и в Ульяновской области делается много и численность субъектов малого и среднего предпринимательства стабильно растет. Несмотря на значительные усилия государственных органов по нивелированию воздействий и угроз, вызванных внешними факторами, условия ведения предпринимательской деятельности остаются сложными. Динамично изменяется правовая среда для предпринимателей, внедряется цифровизация, вследствие чего хозяйствующие субъекты постоянно сталкиваются с новыми требованиями и рисками. Недостаточная межведомственная координация, несовершенство законодательства, отдельные неправомерные действия или бездействие органов публичной власти затрудняют реализацию предпринимательских проектов. Поэтому основной задачей работы уполномоченных по защите прав предпринимателей является защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти.

В 2025 году в институт уполномоченного обратилось более 1300 субъектов бизнеса нашего региона за защитой своих прав и законных интересов. В результате совместной работы с органами прокуратуры региона удалось восстановить нарушенные права и интересы бизнеса по значительной части обращений. В 2025 году прокуратурой области выявлено 2478 нарушений прав предпринимателей, привлечено 721 должностное лицо к дисциплинарной ответственности, 107 - к административной ответственности, 5 - к уголовной. Работа по защите нарушенных прав предпринимателей будет продолжена в текущем 2026 году.

Цель настоящего доклада – это работа с реальной информацией, поступающей от бизнеса и формирование по ее результатам предложений, позволяющих устранить ошибки власти в отношениях с бизнесом.

В следующих разделах настоящего доклада представлены основные результаты работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области за 2025 год.



С уважением к Вам, Толчина Екатерина Алексеевна



1. Основные задачи института и их реализация	3
1.1 Основные результаты деятельности Уполномоченного	4
1.2 Предложения по совершенствованию налогового законодательства в рамках рассмотрения обращений предпринимателей региона	5
1.3 Восстановление нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности действиями (бездействиями) правоохранительных, следственных органов, органов прокуратуры и судов	6-8
1.4 Совершенствование нормативного регулирования требований к участникам закупок - предприятиям и предпринимателям, работающим в сфере общественного питания, ограничивающих конкуренцию на соответствующих товарных рынках	9
1.5 Совершенствование регионального законодательства по вопросам размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области	10
1.6 Совершенствование нормативного регулирования порядка определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования «город Ульяновск»	11
1.7 Восстановление нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся грузоперевозками по территории РФ, при необоснованном привлечении Ространснадзором к административной ответственности за нарушение правил движения транспортных средств с грузом при прохождении контроля на автоматических пунктах весогабаритного контроля (АПВГК) на автомобильных дорогах в Волгоградской и Ульяновской областях	12
2. Реализация специальных полномочий	
2.1 Взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	13
2.2 Взаимодействие с органами прокуратуры	14-16
2.3 Взаимодействие с Губернатором Ульяновской области, исполнительными и законодательными органами государственной власти Ульяновской области, с органами местного самоуправления	17-19
2.4 Взаимодействие с предпринимательским и экспертным сообществом	20-22
2.5 Взаимодействие с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия»	23-24
2.6 Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	25
2.7 Факты в цифрах о деятельности субъектов предпринимательской деятельности Ульяновской области	26-27
2.8 Приложение № 1. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	28-33
2.9 Приложение № 2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области	34



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ИНСТИТУТА

С 20.10.2016 постановлением Законодательного собрания Ульяновской области № 1026/61-5 на государственную должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области назначена Толчина Екатерина Алексеевна (далее – Е.А.Толчина). Постановлением Законодательного Собрания Ульяновской области от 27.10.2021 № 955/47-6 полномочия Е.А.Толчиной продлены.



(21 марта 2025 года. Встреча

Е.А. Толчиной с Губернатором Ульяновской области А.Ю.Русских по вопросу обсуждения ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области)

Цель работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области — защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти

Основные задачи:

1) защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности;

2) контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, улучшения делового климата;

6) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

7) участие в региональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Чем руководствуется Уполномоченный:

- Конституцией Российской Федерации,
- Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»,
- Законом Ульяновской области от 06.10.2011 № 166-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ульяновской области», другими нормативными правовыми актами.

Для чего учреждена должность Уполномоченного:

– обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения указанных прав органами государственной власти Ульяновской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Ульяновской области, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями и осуществляющими деятельность на территории Ульяновской области, их должностными лицами (далее – органы публичной власти и их должностные лица) в том числе при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.



ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Важнейшее направление деятельности Уполномоченного по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов – это рассмотрение жалоб, заявлений и предложений субъектов предпринимательской деятельности.

Предприниматели обращаются с интересующими их вопросами на личных приёмах, в ходе рабочих поездок в муниципальные образования области, по телефонной связи, электронной почте и через соцсети.

В 2025 году Уполномоченным:

– оказана адресная помощь **более 1300** субъектам предпринимательской деятельности, –организовано и проведено **более 100** личных приёмов субъектов предпринимательской деятельности.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ОБРАЩЕНИЙ в 2025 году:

1. Предложения по совершенствованию налогового законодательства в рамках рассмотрения обращений предпринимателей региона.
2. Необоснованное уголовное преследование руководителей компаний, длительность и волокита при расследовании уголовных дел, необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, изъятие документов и транспортных средств.
3. Совершенствование нормативного регулирования требований к участникам закупок - предприятиям и предпринимателям, работающим в сфере общественного питания, ограничивающих конкуренцию на соответствующих товарных рынках.
4. Спорные вопросы размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Ульяновской области.
5. Совершенствование нормативного регулирования порядка определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования «город Ульяновск».
6. Жалобы субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся грузоперевозками по территории РФ, на необоснованное привлечение МТУ Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу (Ространснадзор) к административной ответственности по статье 12.21.1 КоАП РФ за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств с грузом при прохождении контроля на автоматических пунктах весогабаритного контроля (АПВГК) на автомобильных дорогах в Волгоградской и Ульяновской областях.
7. Проблемные вопросы, связанные с недопущением резкого увеличения налоговых платежей вследствие изменения кадастровой стоимости объектов недвижимости.
8. Проблемные вопросы, связанные с введения туристического налога на территории Ульяновской области.
9. Жалобы на отказы Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области в предоставлении различных субсидий, внесении изменений в нормативные правовые акты.

10. Задолженность исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и муниципальных образований перед субъектами бизнеса по исполненным договорам и контрактам.
11. Обращения об оказании содействия в решении вопроса о внесении изменений в приказ Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области от 27.06.2012 № 10 «Об утверждении положений и паспортов особо охраняемых природных территорий областного значения» в части снятия запрета на охоту на особо охраняемых природных территориях»
12. Жалобы на отказы Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области в предоставлении различных субсидий, внесении изменений в нормативные правовые акты.
13. Об участии в качестве третьего лица Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в рассмотрении дел в судах общей юрисдикции, Арбитражным судом Ульяновской области, УФАС России по Ульяновской области, об участии в проверках, проводимых контрольно-надзорными органами Ульяновской области.

Пример: К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области с коллективным обращением на необоснованное привлечение к административной ответственности по статье 12.21.1 КоАП РФ (нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства) обратились ряд субъектов предпринимательской деятельности, занимающиеся грузоперевозками по территории Российской Федерации. Из обращения следовало, что при прохождении принадлежащим им транспортом с грузом весового и габаритного контроля на автоматическом пункте на территории Волгоградской области было установлено превышение параметров по общей массе транспортного средства, что, в свою очередь, повлекло неправомерное привлечение контрольным органом заявителей к административной ответственности по статье 12.21.1 КоАП РФ и наложению значительных штрафов в размере 250 тысяч рублей. Вместе с коллегами — волгоградским бизнес-омбудсменом региона Ольгой Устиновой, представителями местной прокуратуры, дорожных ведомств, органов власти, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области был выработан план совместных действий для восстановления нарушенных прав предпринимателей.

Главное, некорректно работающий пункт автоматического пункта весового и габаритного контроля был поставлен в тестовый режим, и, как следствие, незаконно вынесенные административные постановления в отношении заявителей подлежали отмене. Аппаратом Уполномоченного были подготовлены жалобы в целях отмены административных постановлений в отношении заявителей и направлены на рассмотрение в Ространснадзор. По результатам разрешения жалоб все постановления о привлечении заявителей к административной ответственности были отменены, производства об административных правонарушениях прекращены, права заявителей восстановлены.



ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ РЕГИОНА

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Екатерина Толчина выступила с законодательной инициативой по урегулированию применения положений налогового законодательства, регламентирующих обязанности налоговых органов по представлению в следственные органы результатов мероприятий налогового контроля для решения вопроса об уголовном преследовании при наличии у организационного налогоплательщика рассрочки по уплате доначисленной налоговой недоимки.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области (далее – Уполномоченный) поступили жалобы ООО «Завод Сигнал», ООО «Подводно-технические работы» (далее – Заявители) на необоснованное уголовное преследование. В ходе рассмотрения обращений Уполномоченным было установлено, что в 2024 году по итогам налоговых проверок ульяновские организации были привлечены к налоговой ответственности. Налоговым органом в следственный орган были направлены материалы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по факту уклонения от уплаты налогов. По итогам проведенной доследственной проверки в отношении руководителя предприятия было возбуждено уголовное дело.

В ходе проведенного правового анализа было установлено, что на момент направления налоговой службой материалов в следственный орган организациям была предоставлена рассрочка по уплате выявленных налоговых недоимок. В такой ситуации, в соответствии с разъяснениями ФНС России, неисполненная обязанность в отношении налогов, сборов, страховых взносов у организаций отсутствовала и налоговый орган не должен направлять материалы в следственные органы для привлечения руководства организаций к уголовной ответственности.

Следовательно, указанные действия региональной налоговой службы противоречили разъяснениям вышестоящего налогового органа.

Кроме того, организации на момент направления указанных материалов в следствие предпринимали активные действия по уплате рассроченных платежей. В такой ситуации уголовное преследование руководителей нивелировало смысл предоставленной организации рассрочки.

На указанные противоречия и несоответствие действий регионального налогового органа разъяснениям ФНС России было обращено внимание руководства региональной прокуратуры. Орган прокуратуры согласился с позицией Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области о правовой неурегулированности применения положений налогового законодательства, регламентирующих обязанности налоговых органов по представлению в следственные органы результатов мероприятий налогового контроля для решения вопроса об уголовном преследовании при наличии у организационного налогоплательщика рассрочки по уплате доначисленной налоговой недоимки.

Информация о необходимости взвешенно подходить к реализации данных полномочий надзорным органом доведена до налоговой службы. Кроме того, сведения о наличии проблемы с правоприменением вышеуказанной нормы законодательства и необходимости ее совершенствования доведены до прокуратуры на федеральном уровне.

Указанная законодательная инициатива являлась предметом обсуждения на пленарном заседании 5 декабря 2025 года в рамках XVII бизнес-форума «Деловой климат в России – 2025», по итогам которого было направлено обращение в Правительство Российской Федерации с законодательной инициативой о внесении изменений в статью 32 НК РФ, а именно включении в неё пункта 4 следующего содержания: «4. В случае вступления в силу решения налогового органа о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате сумм, доначисленных по результатам налоговых проверок, материалы на основании пункта 3 статьи 32 Кодекса направлению в следственные органы не подлежат. В случае прекращения действия отсрочки (рассрочки) при нарушении заинтересованным лицом условий предоставления отсрочки (рассрочки) указанные материалы подлежат направлению



в следственные органы.».





ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВИЯМИ (БЕЗДЕЙСТВИЕМ) ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ, СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступали от субъектов предпринимательской деятельности обращения, связанные с уголовно-правовой тематикой.

Проблемные вопросы разные:

- бездействие правоохранительных органов, необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела,
- незаконность привлечения предпринимателей к уголовной ответственности,
- незаконное прекращение уголовного дела,
- длительность расследования уголовного дела,
- непринятие должностным лицом Следственного управления УМВД России по Ульяновской области мер по прекращению уголовного дела и снятию арестов на имущество компании,
- бездействие сотрудников МО МВД России по Ульяновской области,
- неправомерные действия сотрудников УМВД России по Ульяновской области в ходе административного судопроизводства,
- гражданско-правовой характер отношений участников уголовного дела.

Пример 1

В целях строительства многоквартирного жилого дома индивидуальный предприниматель заключил с одной из строительных компаний договор займа, по которому предоставил застройщику денежные средства. Однако после окончания строительства и реализации инвестиционного проекта денежные средства предпринимателю не были возвращены. Арбитражный суд Ульяновской области встал на сторону предпринимателя, вынес решение о взыскании денежных средств с недобросовестного заёмщика. Однако исполнить решение суда не представилось возможным, поскольку последним были предприняты действия, направленные на выведение недвижимого имущества хозяйственного общества на подконтрольных ему лиц и преднамеренное банкротство компании.

Несмотря на то, что в действиях руководителя компании усматривались признаки преступления, территориальным органом МВД России раз за разом принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

За защитой нарушенных прав предприниматель обратился к Уполномоченному. В ходе проведённого правового анализа было установлено, что в отношении застройщика по заявлению кредиторов было возбуждено дело о банкротстве. При этом конкурсным управляющим было опубликовано заключение о наличии признаков преднамеренного банкротства, которое для принятия решения о возбуждении уголовного дела было направлено в территориальный орган МВД России. Однако должная правовая оценка выводам указанного заключения при проведении доследственной проверки не была дана.

В целях защиты прав предпринимателя Уполномоченным было направлено соответствующее обращение в региональную прокуратуру.

Надзорный орган, изучив материалы проверки, также пришёл к выводу о незаконности и необоснованности ранее принятых по результатам проверки решений об отказе в возбуждении уголовного дела и внёс руководству территориального отдела МВД России представление об их устранении.

По результатам рассмотрения акта реагирования было возбуждено уголовное дело.

Пример 2

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области с обращением на бездействие должностных лиц отдела полиции обратился учредитель организации. Из обращения следовало, что в отделе полиции находится материал проверки по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации о противоправных действиях в отношении организации. По материалу проверки сотрудниками полиции вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, иных действий по материалу не производилось. По результатам обращения Уполномоченного в прокуратуру области принятое отделом полиции вышеуказанное решение об отказе в возбуждении уголовного дела в сентябре 2024 года отменено, материалы возвращены руководителю следственного органа для организации проведения дополнительной проверки.

Рассмотрев очередные доводы Уполномоченного, органы прокуратуры Ульяновской области согласились с ними, в ходе проведения дополнительного изучения материалов доследственной проверки установлены факты неполноты исследования всех юридически значимых обстоятельств и волокиты, и, как следствие, органами прокуратуры области руководству следственного органа полиции внесено требование об устранении нарушений закона, ход проверки взят на контроль прокуратуры области.

Пример 3

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области с обращением на действия должностных лиц регионального Управления полиции (далее – УМВД) обратился представитель организации.

Из обращения следовало, что в рамках заключенного с УМВД государственного контракта организацией проводились мероприятия по выполнению работ. В виду возникших разногласий УМВД принято решение о расторжении контракта в одностороннем порядке и в отношении организации инициирована доследственная проверка по факту хищения бюджетных денежных средств.



ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВИЯМИ (БЕЗДЕЙСТВИЕМ) ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ, СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

Согласно п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 61 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации следователь, начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель не может участвовать в производстве по уголовному делу, если он является потерпевшим по данному уголовному делу. Лица, указанные в части 1 данной статьи, не могут участвовать в производстве по уголовному делу также в случаях, если имеются иные обстоятельства, дающие основание полагать, что они лично, прямо или косвенно, заинтересованы в исходе данного уголовного дела.

Учитывая заинтересованность должностных лиц УМВД в ходе и результатах проверки и предварительного расследования, Уполномоченный обратился в прокуратуру области о необходимости изъятия материалов проверки из УМВД и передачи их для рассмотрения в следственное управление Следственного Комитета Ульяновской области.

Рассмотрев доводы Уполномоченного, органы прокуратуры Ульяновской области согласились с ними, и, как следствие, материалы доследственной проверки по сообщению о хищении бюджетных денежных средств из регионального управления внутренних дел направлены в следственное управление Следственного комитета региона, по которым возбуждено и в настоящее время расследуется уголовное дело по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Пример 4

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области с обращением на бездействие должностных лиц отдела полиции обратился индивидуальный предприниматель (далее – Заявитель).

Из обращения следовало, что в отделе полиции находятся материалы проверки по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации о противоправных действиях в отношении Заявителя. В июне 2024 и феврале 2025 года по материалам проверки сотрудниками полиции вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, иных действий по материалам не производилось.

Рассмотрев доводы Уполномоченного, органы прокуратуры Ульяновской области согласились с ними, и, как следствие, принятые отделом полиции решения об отказе в возбуждении уголовного дела отменены, материалы объединены в одном производстве и направлены руководителю следственного органа для организации проведения дополнительной проверки.

Кроме того, в связи с установленными фактами волокиты и ненадлежащего уведомления Заявителя о результатах дополнительной проверки в адрес отдела полиции органами прокуратуры области внесены требования об устранении нарушений закона. Ход и результаты проверки по материалу взяты на контроль органами прокуратуры области.

Пример 5

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области с обращением об участии в рассмотрении судом административного иска органов прокуратуры Ульяновской области обратилось учреждение дополнительного образования (далее – Общество).

Из обращения следовало, что органы прокуратуры обратились в суд с административным иском к Обществу о признании его действий незаконными и о приостановлении его образовательной деятельности.

В целях защиты прав Общества и усиления его позиции было принято решение о вступлении Уполномоченного в судебный процесс в качестве заинтересованного лица на стороне Общества.

В связи с этим для Общества был подготовлен проект ходатайства в суд о привлечении Уполномоченного к участию в деле в качестве заинтересованного лица. По результатам рассмотрения дела судом вынесено решение об отказе в удовлетворении иска органов прокуратуры.

Пример 6

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области поступила жалоба хозяйственного общества на привлечение его к административной ответственности.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что Роспотребнадзором по Ульяновской области в отношении организации, осуществляющей изготовление мясных полуфабрикатов, была проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой были установлены нарушения обязательных требований.

По результатам проверки в отношении общества были составлены протоколы об административных правонарушениях, предусматривающих наказания в виде штрафа в размере до 600000 руб. Материалы дел были переданы для рассмотрения в суд.

Поскольку организация является микропредприятием, указанные штрафы являлись для неё значительными и могли повлечь угрозу продолжения её деятельности. При этом вменённые нарушения организация признала и устранила, а выданные Роспотребнадзором предписания – выполнила.

За защитой нарушенных прав юридическое лицо обратилось к Уполномоченному.

Проанализировав нормативную базу и материалы дел об административных правонарушениях, Уполномоченный пришел к выводу, что размер административных штрафов, предусмотренных вменяемыми организации статьями, может быть многократно снижен.



ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВИЯМИ (БЕЗДЕЙСТВИЕМ) ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ, СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

Субъекту бизнеса были оказаны необходимое правовое сопровождение, помощь в подготовке процессуальных документов и формировании правовой позиции в суде. В суд было направлено соответствующее правовое заключение Уполномоченного по объединённому делу об административном правонарушении.

Согласившись с позицией Уполномоченного, суд максимально (в рамках предоставленной законом возможности) снизил размер назначаемого организации административного штрафа, назначив его в совокупности в размере 30000 рублей.

Пример 7

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области с обращением об оказании содействия в защите прав в ходе привлечения к административной ответственности обратился индивидуальный предприниматель.

Из обращения следовало, что в ходе проведения санитарно-эпидемиологического расследования в принадлежащем ИП кафе Учреждением в сфере защиты прав потребителей (далее – Учреждение) были установлены нарушения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», в отношении ИП был составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 14.43 КоАП РФ (Нарушения требований технических регламентов, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан). Далее Учреждение обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области к ИП с заявлением о привлечении его к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ. В целях защиты прав предпринимателя и усиления его позиции было принято решение о вступлении Уполномоченного в судебный процесс. Суд согласился с позицией Уполномоченного и вынес решение в отношении ИП о назначении ему минимального размера штрафа без применения дополнительного вида наказания в виде конфискации предметов административного правонарушения.

Пример 8

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области обратилась организация, занимающаяся детским оздоровительным отдыхом, с жалобой на необоснованное уголовное преследование.

Из обращения следовало, что в июле текущего года было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренным ч. 1 ст. 238 УК РФ, по факту оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности здоровья потребителей. Основанием для возбуждения уголовного дела стала регистрация случаев заболевания острой кишечной инфекцией детей,

отдыхающих в детском оздоровительном лагере.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным подробно проанализированы все обстоятельства произошедшего. Детальное изучение ситуации позволило установить, что в ходе проводимого Управлением Роспотребнадзора по Ульяновской области санитарно-эпидемиологического расследования фактов заражения персонала детского лагеря указанной кишечной инфекцией установлено не было. При этом имеются все основания полагать, что источником заражения («нулевым пациентом») мог быть отдыхавший в лагере ребёнок и вины руководства лагеря в заражении отдыхающих в лагере детей инфекцией нет.

За содействием в прекращении необоснованного уголовного преследования Уполномоченный обратился к коллегам из областной прокуратуры, которые согласились с нашими доводами о поспешности принятого решения о возбуждении уголовного дела.

Совместными с надзорным органом мерами удалось добиться отмены постановления о возбуждении уголовного дела.

Пример 9

В адрес Уполномоченного поступила жалоба индивидуального предпринимателя на воспрепятствование предпринимательской деятельности.

Из обращения следовало, что несколько лет назад (в 2020 году) между заявителем и органом местного самоуправления был заключён договор аренды земельного участка, на котором заявителем осуществляется предпринимательская деятельность (организована зона отдыха граждан, размещены скамейки, беседки, раздевалка и т.п.). Рядом с арендованным участком расположен водоём. В летний период 2025 года в указанном водоёме с разницей в несколько дней утонули двое мужчин, что послужило основанием для проведения следственным органом процессуальной проверки и возбуждения уголовного дела, в рамках расследования которого бизнес-объекты предпринимателя были опечатаны. В результате предприниматель перестал иметь возможность продолжать осуществление законной предпринимательской деятельности. Также была изъята необходимая для ведения деятельности хозяйственная документация.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что предприниматель не имеет отношения к водному объекту, на котором произошли несчастные случаи, в связи с чем он не несёт ответственность за обеспечение безопасности на нём. В целях защиты прав и законных интересов субъекта бизнеса Уполномоченным были направлены соответствующие обращения в прокуратуру и следственный орган, наложивший ограничения. «Силовики» с аргументацией Уполномоченного согласились, в результате чего все претензии к предпринимателю были сняты, а бизнес-объекты освобождены от наложенных ограничений по их использованию.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК - ПРЕДПРИЯТИЯМ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, РАБОТАЮЩИМ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ, ОГРАНИЧИВАЮЩИХ КОНКУРЕНЦИЮ НА СООТВЕТСТВУЮЩИХ ТОВАРНЫХ РЫНКАХ

В адрес Уполномоченного поступило обращение Ассоциации предприятий и предпринимателей, работающих в сфере социального питания Ульяновской области.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2571) установлено дополнительное требование к участникам закупки услуги общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления о непривлечении участника закупки к административной ответственности по статьям 6.3, 6.5-6.7, 14.43, 14.44-14.462 КоАП РФ.

Указанное дополнительное требование трактовалось ФАС России как требование об отсутствии самих фактов привлечения когда-либо участника закупки к административной ответственности по указанным статьям КоАП РФ. При этом правила исчисления срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, установленные статьёй 4.6 КоАП РФ, согласно занимаемой на тот момент ФАС России позиции, не должны были учитываться.

Между тем такой подход неизбежно влечёт негативные последствия для претендентов на участие в закупках, поскольку даже если руководитель организации в соответствии с КоАП РФ считается не подвергнутым административному наказанию, организация не сможет принять участие в закупках.

Более того, такая логика ставит совершённые некогда ранее указанными лицами административные правонарушения в разряд более общественно опасных правонарушений, чем даже преступления и влечёт необоснованное ограничение прав участников закупки, ограничивая конкуренцию на соответствующих товарных рынках.

Проведённый правовой анализ позволил прийти к выводу о том, что такая трактовка противоречит федеральному законодательству.

В целях защиты прав субъекта бизнеса Екатерина Толчина обратилась в Совет Федерации.

В июле 2025 года Уполномоченным было принято участие в состоявшемся в Совете Федерации совещании, на котором был обсуждён указанный вопрос. По итогам совещания, состоявшегося в Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, ФАС России было рекомендовано подготовить и направить в свои территориальные органы

письмо о применении положений статьи 4.6 КоАП РФ к постановлению № 2571.



(16 июля 2025 года в Совете Федерации Екатерина Толчина приняла участие в совещании под председательством первого заместителя председателя комитета по бюджету и финансовым рынкам Сергея Рябухина)

В результате принятых мер удалось добиться кардинального изменения мнения ФАС России по вопросу применения статьи 4.6 КоАП РФ (позиция о том, что её положения не должны учитываться к участникам закупки услуги общественного питания была пересмотрена – территориальным органам ФАС России было разъяснено о необходимости при рассмотрении заявки на предмет соответствия дополнительному требованию учитывать положения статьи 4.6 КоАП в части срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию).



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Органы государственной власти и местного самоуправления должны установить прозрачные и стабильные правила для осуществления предпринимательской деятельности по вопросам размещения нестационарных торговых объектов, создавать благоприятные и прозрачные условия для осуществления этого вида деятельности и содействовать в соблюдении бизнесом установленных правил.

По состоянию на 31.12.2025 в Министерстве имущественных отношений, градостроительной деятельности и цифрового развития Ульяновской области (далее - Министерство) имеется 573 договора аренды земельных участков для размещения НТО, в том числе с истекшим сроком аренды - 499 договоров.

В соответствии с требованиями антимонопольного законодательства заключение договора размещения нестационарного торгового объекта или договора аренды для размещения такого объекта на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, должно осуществляться по результатам проведения соответствующей конкурентной процедуры (аукциона). Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» установлена возможность продления таких договоров (если сроки их действия истекают до 31.12.2026) без проведения торгов на срок до 7 лет. В этой связи в Ульяновской области постановлением регионального Правительства от 19.12.2022 № 773-П «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Ульяновской области» установлено, что срок действия таких договоров без проведения торгов может быть продлён однократно на 12 месяцев.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области поступали обращения о необходимости продления указанных договоров на более длительные сроки или установления возможности продлевать их неоднократно. Следует отметить, что установление такой возможности требует внимательного рассмотрения – указанные обращения поступают от заинтересованных предпринимателей, уже осуществляющих деятельность на некогда выделенных им местах и не желающие уступать их другим предпринимателям.

Вместе с тем места под размещение НТО выделяются на определённый срок и никто из предпринимателей не является пожизненным правообладателем того или иного участка – при истечении срока действия договора на него может претендовать любой другой предприниматель, что отвечает требованиям справедливости. Голоса в пользу недопустимости закрепления земельных участков за одними и теми же предпринимателями также неоднократно звучали от субъектов бизнеса в ходе проводившихся совещаний по данной проблеме.

Дискуссия по данному вопросу продолжалась на протяжении последних двух лет на самых различных уровнях. По итогам многочисленных обсуждений удалось прийти к консолидированной позиции: принятое органами власти Ульяновской области решение является взвешенным. Предоставление возможности повторного продления договоров может повлечь нарушение антимонопольного законодательства, т.к. хозяйствующие субъекты, договоры которых будут продлены, будут поставлены в более выгодные условия осуществления предпринимательской деятельности по сравнению с иными

субъектами бизнеса. При этом заключение договоров на новые сроки с использованием конкурентных процедур будет способствовать повышению прозрачности процедуры выделения предпринимателям мест для размещения НТО, развитию конкуренции, приведению внешнего облика НТО к современным архитектурным требованиям и к дополнительным доходам бюджетов муниципальных образований. В ходе осуществляемого Уполномоченным взаимодействия с региональными исполнительными органами и органами местного самоуправления Уполномоченным как должностным лицом, призванным защищать законные права и интересы предпринимателей, была выработана и многократно озвучивалась в ходе совещаний и рабочих встреч самых различных уровней принципиальная позиция, заключающаяся в необходимости выработки нормативно устанавливаемого алгоритма, позволяющего соблюсти баланс интересов государства, общества и бизнеса при принятии решений о заключении договоров на размещение нестационарных торговых объектов, учесть интересы добросовестных предпринимателей, надлежащим образом исполнявших свои обязанности по ранее заключённым с ними договорам. В результате дискуссии по данному вопросу указанная позиция Уполномоченного региональными исполнительными органами была учтена.

Итогом проделанной работы явилось включение в Правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов (утверждены постановлением Правительства Ульяновской области от 20.10.2025 № 559-П «О некоторых вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области»), нормы, в соответствии с которой участник конкурентной процедуры, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по ранее заключённому действующему договору аренды земельного участка или договору на размещение нестационарного торгового объекта в отношении места размещения нестационарного торгового объекта, права на которое передаются по договору на размещение нестационарного торгового объекта, и письменно уведомивший орган местного самоуправления – организатора конкурентной процедуры о желании заключить договор (далее – действующий правообладатель), вправе заявить о своём желании заключить договор по объявленной цене договора или по цене, предложенной победителем конкурентной процедуры (пункт 14 названных Правил).

Таким образом на сегодняшний день в Ульяновской области можно констатировать нормативное закрепление для действующих правообладателей преимущественного права на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта, позволяющее при условии надлежащего исполнения своих обязанностей по ранее заключённым договорам продолжить осуществление предпринимательской деятельности на ранее предоставленных им земельных участках даже в том случае, если победителем конкурентной процедуры признаётся иное лицо. Представляется, что такое регулирование будет способствовать повышению стабильности деловой активности и возможностей для долгосрочного планирования субъектами бизнеса своей деятельности.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ГРАНИЦ ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ, НА КОТОРЫХ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ И РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД УЛЬЯНОВСК»

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в 2025 году массово поступали предложения субъектов бизнеса в сфере торговли, общественного питания о внесении изменений в постановление администрации города Ульяновска от 29.01.2014 № 333 «О порядке определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования «город Ульяновск».

В настоящее время действует редакция указанного постановления, согласно которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания со следующими минимальными значениями расстояний от организаций и объектов до границ прилегающих территорий:

- дошкольным образовательным организациям - 100 метров;
- общеобразовательным организациям - 50 метров;
- профессиональным образовательным организациям - 50 метров;
- образовательным организациям высшего образования - 50 метров;
- к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, - 50 метров;
- к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации, - 50 метров;
- к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке, - 50 метров;
- к боевым позициям войск, полигонам, узлам связи, к расположению воинских частей, к специальным технологическим комплексам, к зданиям и сооружениям, предназначенным для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также к зданиям и сооружениям производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации, - 25 метров;

- к вокзалам и аэропортам - 25 метров;

- к местам нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, - 25 метров.

В настоящее время сложилась такая практика, что при выдаче лицензий на право организации деятельности в сфере образования, спорта и здравоохранения не учитываются действующие объекты общественного питания, имеющие ранее выданные лицензии.

В результате объекты торговли, общественного питания лишаются лицензии на продажу алкогольной продукции.

Так, например, в результате открытия медицинского центра «МедПрофи» и окончания срока действия лицензий у ресторанов «Россия» (ул. Карла Маркса, 21), работающего с 1917 года, отозвана лицензия.

В связи с изменением законодательства аналогичная ситуация у ресторана «Хмели-Картвели» (ул. Гончарова, 40/9).

Ресторан «Мирумки» переносил входную группу для получения лицензии после открытия рядом с рестораном стоматологической клиники «Мудрый зуб».

Магазин «Гулливвер» по проспекту Нариманова, д.24 лишился лицензии после открытия в соседнем здании по проспекту Нариманова, д.32 школы раннего развития детей «Росинка». По информации директора торговой сети «Гулливвер» Сорокиной Е.А. ещё 11 магазинов Гулливвер могут лишиться лицензии.

При этом уменьшение расстояния для всех объектов общественного питания может повлечь увеличение количества рюмочных, закусочных, расположенных рядом с детскими и образовательными учреждениями, к которым растёт негативное отношение жителей.

Учитывая доводы Уполномоченного администрацией города Ульяновска был разработан проект постановления о снижении минимального расстояния от объектов торговли и объектов общественного питания до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, до 5 метров для уже существующих объектов. Для вновь созданных объектов предлагается оставить минимальные расстояния по ограничению в соответствии с постановлением №333.

На настоящий момент проект постановления находится на согласовании в Министерстве просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерстве здравоохранения Ульяновской области, Министерстве экономического развития Ульяновской области.



ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННЫХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ АВТОМАТИЧЕСКОГО ВЕСОВОГО И ГАБАРИТНОГО КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

В адрес Уполномоченного в 2025 года массово поступили жалобы грузоперевозчиков на необоснованное привлечение Ространснадзором к административной ответственности за нарушение правил движения транспортных средств с грузом при прохождении контроля на автоматических пунктах весогабаритного контроля (АПВГК) на автодорогах в Волгоградской и Ульяновских областях.



После массовых жалоб была проверена система весогабаритного контроля на дороге в Ульяновской области. Выезд в Мелекесский район 17 июля 2025 года на осмотр и тестирование весогабаритной рамки грузового контроля у села Новоселки был организован совместно с предпринимателями, прокуратурой и сотрудниками Департамента автомобильных дорог при Минтрансе региона. Проверке предшествовала коллективная жалоба — некорректная работа устройства имеет серьезные финансовые последствия для предпринимателей, работающих в данной сфере. В настоящее время пострадавшими себя считают порядка 500 организаций, которые получили штрафы от 250 до 350 тысяч рублей. При фиксации неверных показателей на перевес и в случае, если перевозчикам массово и системно приходят необоснованные штрафы, рамку обязаны перевести в тестовый режим и признать неточность ее работы. Суммы в таком случае могут быть оспорены в судах и возвращены перевозчикам. В ходе выезда были выявлены несоответствия при взвешивании, ранее аналогичная ситуация наблюдалась в Инзе. Права предпринимателей тогда были восстановлены через

независимую экспертизу и в судебном порядке. Кроме того, комиссия замерила колейность и изгибы дорожного полотна, проходящего через рамку — оно не идеально, есть погрешность, это зафиксировали актом. Ситуацию по массовым обращениям грузоперевозчиков по работе системы весогабаритного контроля координирует аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей. После проведения аналитической экспертной работы по итогам выезда, будут приняты решения о корректности работы пункта весогабаритного контроля.



В результате совместных с контрольно-надзорными органами Волгоградской области мероприятий удалось установить некорректность работы АПВГК на территории данного региона, а также добиться отмены постановлений о привлечении к административной ответственности и крупных штрафов. Так, в коллективных обращениях на имя Уполномоченного были указаны жалобы на 116 постановлений Ространснадзора о привлечении к административной ответственности по ст. 12.21.1 КоАП РФ на общую сумму штрафа **47 106 250,00 руб.**

В настоящее время аналогичная работа проводится в отношении АПВГК, действующих на территории Ульяновской области—проведены рабочие совещания с Министерством транспорта Ульяновской области, ОГКУ «Департамента автомобильных дорог Ульяновской области», прокуратурой Ульяновской области, в указанные органы направлены обращения, осуществлен совместный выезд на АПВГК с целью осмотра автомобильной дороги в месте его функционирования, запланирован выезд с целью проверки места установки оборудования АПВГК с применением эталонного транспорта. По итогам данной работы будут приняты меры в соответствии с действующим законодательством по обжалованию постановлений о привлечении к административной ответственности и отмене крупных штрафов.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ

Развивается взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, идёт обмен лучшими правозащитными практиками с региональными уполномоченными, их аппаратами для повышения эффективности деятельности бизнес-омбудсменов.

Координация усилий уполномоченных особенно важна при выработке и обеспечении реализации предложений, затрагивающих интересы неограниченного круга предпринимателей. Взаимодействие по данному направлению осуществляется, в первую очередь, подготовкой предложений в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации. По итогам работы Уполномоченного над системными проблемами предпринимательства, которые требуют корректировки федерального законодательства или правоприменительной практики на федеральном уровне, формируются итоговые предложения от регионов.

Вопросы снижения административного и силового давления на бизнес обсуждали с коллегами из разных регионов России 21 и 22 октября 2025 года на площадках межрегиональной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в рамках VI Международного внешнеэкономического форума «Вызовы и решения для бизнеса: территория успешных практик» в Нижнем Новгороде.



Ульяновский бизнес-омбудсмен Екатерина Толчина поделилась опытом Ульяновской области по формированию плана мероприятий по достижению комплексных показателей эффективности Национальной модели целевых условий ведения бизнеса и системным улучшениям инвестиционного климата на территории Ульяновской области до 2027 и 2030 года на пленарной сессии «Лучшие региональные

практики по снижению силового и административного давления на бизнес. Обсуждение ключевых показателей эффективности Национальной модели целевых условий

ведения бизнеса, относящихся к компетенции уполномоченных по защите прав предпринимателей. Обсудила с коллегами проблематику методики сбора информации по ключевым показателям регионального уровня, которая основана на субъективных оценках опрашиваемых лиц и не способна объективно отражать реальное положение дел по отслеживаемым показателям в регионе. Представляется, что в целях получения информации, необходимой для формирования указанных показателей могли бы использоваться критерии объективного характера, формирующиеся на основании статистических данных.



(21 и 22 октября 2025 года на площадках межрегиональной конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в рамках VI Международного внешнеэкономического форума «Вызовы и решения для бизнеса: территория успешных практик» в Нижнем Новгороде)



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

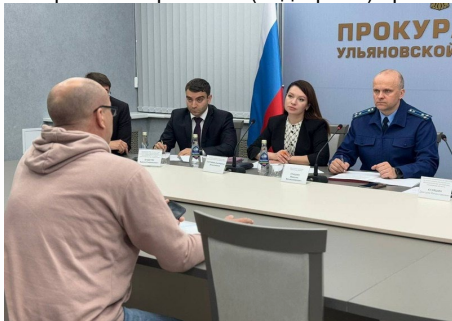


По вопросам защиты интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным осуществляется эффективное взаимодействие с прокуратурой области.

Совместная работа проводится при рассмотрении обращений, проведении приёмов с представителями бизнес-сообщества региона, а так же активно проводится работа в рамках проведения

заседаний межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Ульяновской области и заседаний общественного совета при прокуратуре Ульяновской области по защите малого и среднего бизнеса.

В 2025 году продолжена практика личных приёмов предпринимателей в прокуратуре Ульяновской области при непосредственном участии Уполномоченного, а также практика обмена информацией о нарушении прав и законных интересов предпринимателей региона. Проведено 11 совместных личных приёмов, на которых принято 33 представителя бизнеса по вопросам законности отказа в предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта по направлению осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности, отказа в предоставлении муниципальных услуг, бездействия службы судебных приставов при исполнении судебных актов, законности привлечения к административной ответственности, ремонта дорожного покрытия вблизи мест осуществления торговой деятельности, необоснованного административного давления со стороны контрольных (надзорных) органов и другие вопросы.



(совместные личные приёмы предпринимателей региональным прокурором А.Теребуновым, заместителем прокурора М.Гришиным и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Е.Толчиной)



Совместное сотрудничество прокуратуры Ульяновской области с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ульяновской области, оказывает положительное влияние на формирование благоприятного делового и инвестиционного климата в регионе.

В 2025 году прокуратурой области выявлено 2478 нарушений прав предпринимателей, привлечено 721 должностное лицо к дисциплинарной ответственности, 107- к административной ответственности, 5- к уголовной.

По фактам нарушения сроков оплаты работ по государственным и муниципальным контрактам по постановлениям прокуроров 10 должностных лиц привлечены к административной ответственности по ч. 8 ст.7.30.2 КоАП РФ. Прокуратурой в 2025 г. по выявленным нарушениям закона при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности возбуждено 22 дела об административных правонарушениях по ст. 19.6.1 КоАП РФ. Виновные должностные лица привлечены к административной ответственности.

В минувшем году усилия были также сосредоточены на соблюдении прав предпринимателей на получение актуальной, достоверной и полной информации для ведения бизнеса. В частности, по результатам проведенных прокурорами проверок в администрации муниципальных образований внесено 46 представлений в связи с отсутствием на официальных сайтах органов местного самоуправления предусмотренных Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» сведений, в том числе о количестве замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства, об их финансово-экономическом состоянии, об организациях, образующих инфраструктуру поддержки, и иной информации. По инициативе прокуроров 46 должностных лиц привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ.

В целях устранения нарушений закона в данной сфере внесено 15 представлений, возбуждено 15 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 11 ст. 7.30.1 КоАП РФ (назначены наказания).

Особое внимание прокуратурой области уделяется своевременному и качественному предоставлению государственных и муниципальных услуг. В частности, аппаратом прокуратуры области в марте 2025 г. проведена проверка в МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области (далее – Управление), в ходе которой выявлены нарушения закона, затрагивающие права представителей предпринимательского сообщества. Так, Управлением была нарушена процедура предоставления в аренду АО «Агрофирма «Старомайнская» земельного участка сельскохозяйственного назначения. Вследствие допущенной работниками Управления волокиты объект недвижимости до настоящего времени в хозяйственный оборот не вовлечен, права субъекта предпринимательской деятельности грубо нарушены. По постановлению заместителя прокурора области заместитель руководителя МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.63 КоАП РФ.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ

Соблюдение законности в сфере ценообразования на продовольственные товары Екатерина Толчина обсудила 4 марта 2025 года на совещании в областной прокуратуре при участии прокурора Андрея Теребунова, Председателя Правительства региона Геннадия Спирчагова, руководителей министерств, ведомств, общественных организаций и торговых сетей.

Регулирование цен на продукты питания и товары первой необходимости имеет особое значение в нынешних условиях санкционного давления зарубежных стран на российскую экономику. Правительство региона держит этот вопрос на постоянном контроле, поддерживает сельхозпроизводителей, проводит мониторинг стоимости товаров на полках магазинов и ищет компромиссные решения в случае необходимости сдерживания цен на важные для населения продукты. Здесь важно соблюдать баланс: условия сбыта продукции на объектах торговли не должны быть для предпринимателей непосильной ношей, ведь для сохранения и развития бизнеса они должны получать прибыль.

Сегодня в сфере реализации продовольственных товаров занято более 7,6 тысячи предпринимателей — это малый, средний бизнес и крупные торговые сети. Это достаточно большой и важный сектор экономики региона, поэтому очень важно выстроить совместную с коллегами работу так, чтобы были учтены интересы всех сторон. В частности, заключение между органами региональной власти и хозяйствующими субъектами соглашений, направленных на сдерживание цен на продукты питания, не должно иметь принудительный характер и нарушать законные права предпринимателей. По итогам были сформированы конкретные предложения, направленные на стабилизацию цен.



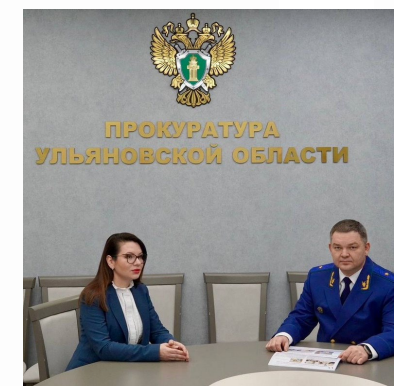
(4 марта 2025 год совещание в прокуратуре области по вопросу соблюдения законности в сфере ценообразования на продовольственные товары)



прокуратурой взаимодействовали по жалобам на незаконное уголовное преследование, волокиту при расследовании уголовных дел, необоснованные отказы в возбуждении дел. Разбирали проблемные ситуации на совместных личных приемах. Провели 11 совместных приемов с представителями бизнеса, где рассмотрели вопросы необоснованного вмешательства контролирующих органов, задержки оплаты по исполненным контрактам, ненадлежащего оказания государственных и муниципальных услуг, бездействия службы судебных приставов при исполнении актов. Например, были выявлены факты ненадлежащего исполнения должностными лицами администрации города Ульяновска своих обязанностей при обеспечении отвода поверхностных вод с территории городского округа. Это привело к подтоплению территории и причинение ущерба предпринимателям. Прокурором Засвияжского района инициировано возбуждение уголовного дела. Принятые прокуратурой области меры способствовали погашению долгов перед предпринимателями по исполненным контрактам в размере 100 млн. рублей.

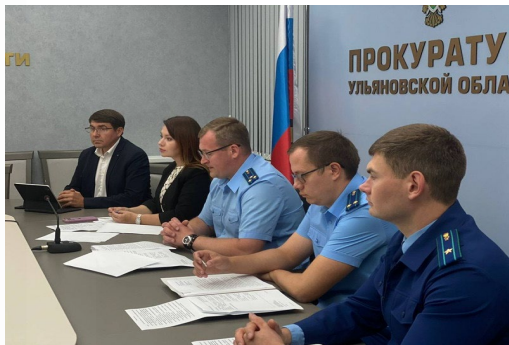
По итогам совместной работы прокуратурой области выявлено 1983 нарушения прав предпринимателей, к дисциплинарной ответственности привлечено 542 должностных лица, при чем 96 — к административной и 3 к уголовной. В качестве благодарности вручила сотрудникам ведомства, отличившимся наиболее ответственным подходом к совместной работе, благодарственные письма. Сотрудничество оказывает положительное влияние на формирование благоприятного делового инвестиционного климата в Ульяновской области, поэтому важно не сбавлять темпы и продолжать совместную работу.

12 марта 2025 года Екатерина Толчина встретила с прокурором региона Андреем Теребуновым для подведения итогов работы по защите прав и законных интересов предпринимателей Ульяновской области за 2024 год. Коллеги из областной прокуратуры всегда оперативно реагируют на обращения Уполномоченного и тщательно разбирают ситуации по фактам нарушений закона по отношению к предпринимателям. Совместно с





ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ



Принимаемые контрольными (надзорными) органами региона меры по снижению административного воздействия на предпринимателей Екатерина Толчина обсудила 30 июня 2025 года на заседании рабочей группы в прокуратуре области, с участием руководителя Роспотребнадзора Еленой Дубовицкой, заместителем начальника ГУ МЧС России по УО Равиля Идиатуллова, Главного государственного инспектора труда в

УО Натальи Саркисовой, начальника Управления Росреестра по УО Ольги Петуховой, замруководителя Россельхознадзора Натальи Гавриловой, представителя прокуратуры области Дмитрия Кузашина, начальника Контрольного управления администрации Губернатора УО Юрия Казакова и председателя УРО Опора России Руслана Гайнетдинова. Коллеги из контрольных (надзорных) органов рассказали, какая работа проводится по снижению административного давления на бизнес, в том числе глава Роспотребнадзора Елена Дубовицкая обратила внимание, что в случае начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить Роспотребнадзор о начале деятельности. Несоблюдение этого требования влечет за собой административную ответственность, в том числе штрафы. На портале Госуслуги появилась возможность через одно заявление получить комплекс разрешений. Предпринимателю достаточно выбрать род деятельности, заполнить форму, и система сама разошлёт его заявление по соответствующим ведомствам. На совещании также обсудили недопущение формального подхода при привлечении предпринимателей к административной ответственности. Вспомнили ситуацию с организацией, которой за неуплату в срок экологического сбора в размере 8 рублей Росприроднадзором был назначен штраф 250 тыс. руб. Назначенное наказание явно было чрезмерным и с обратившемся к Уполномоченному предпринимателем обжаловали постановление в судебном порядке. Суд согласился с доводами Уполномоченного и заменил штраф на предупреждение.



22 июля 2025 года сотрудничество в сфере защиты прав предпринимателей Екатерина Толчина обсудила с природоохранным прокурором нашего региона Евгением Спиридоновым. На встрече обсуждались вопросы законности привлечения к административной ответственности предпринимателей за нарушение природоохранного законодательства, обоснованности конкурсных процедур на лесные участки, особенностям отнесения к особо защитным участкам лесов и связанных с этим ограничений на развитие предпринимательства в сфере туризма.



29 октября 2025 года заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Николай Шишкин в формате видеоконференцсвязи провел личный прием предпринимателей Ульяновской области совместно с прокурором региона Андреем Теребуновым и ульяновским бизнес-омбудсменом Екатериной Толчиной в рамках личного приема предпринимателей Приволжского федерального округа совместно с прокурорами в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа и региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей, а также координатором Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в Приволжском федеральном округе - Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Нижегородской области Павлом Солодким и генеральным директором АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» Элиной Сидоренко. Предприниматели нашего региона обратились с жалобой на волокиту при расследовании уголовного дела и с просьбой об оказании содействия в бесперебойном обеспечении электроснабжения здания продуктового магазина, расположенного в Мелекесском районе области. По итогам личного приема заместитель Генерального прокурора Российской Федерации поручил оперативно провести надзорные мероприятия по всем обращениям и принять исчерпывающие меры реагирования.





ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГУБЕРНАТОРОМ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

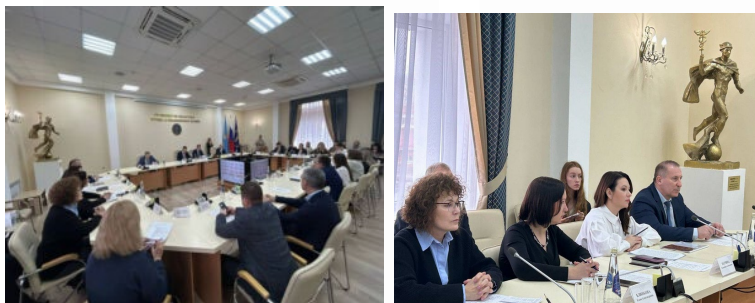
14 марта 2025 года на коллегии Министерства имущественных отношений и архитектуры региона Екатерина Толчина обсудила результаты сотрудничества.

Вместе с коллегами из Минимущества в 2024 году провели в регионе колоссальную работу по регулированию вопроса повышения кадастровой стоимости на объекты недвижимости коммерческого назначения. Вопрос повышения кадастровой стоимости коснулся 3286 организаций и 9357 ИП Ульяновской области. Чтобы дать все необходимые разъяснения о порядке действий юридических и физических лиц по изменению определенной кадастровой стоимости объектов, вместе с представителем «Бюро технической инвентаризации и государственной кадастровой оценки» проводили встречи с предпринимателями по всей области.

Благодаря слаженной работе с депутатами регионального парламента, главами и депутатами муниципалитетов, коллегами из регионального правительства и деловых сообществ был найден баланс между плавным повышением налоговой нагрузки для собственников объектов и обеспечением роста ежегодных поступлений от налога на имущество для областного бюджета.

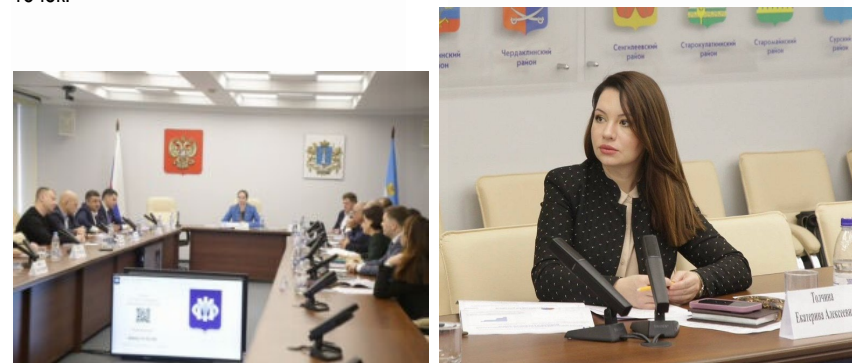
С 1 января 2025 года вступил в силу областной закон, согласно которому для юрлиц до 2027 года предоставляются льготы по уплате налога на недвижимое имущество, который рассчитывается исходя из кадастровой стоимости - ежегодный рост не превысит 15%.

Также от уплаты налога освобождены на три года предприниматели, объекты которых находятся в границах населённых пунктов с численностью населения менее 500 человек. Для того, чтобы установить такую льготу и для физлиц (ИП), владеющих объектами коммерческой недвижимости, запустили процесс принятия НПА представительными органами местного самоуправления.



(14 марта 2025 года Екатерина Толчина выступила на коллегии Министерства имущественных отношений и архитектуры региона)

17 марта 2025 года Екатерина Толчина обсудила итоги работы по защите прав предпринимателей в Ульяновской области за 2024 год с депутатами регионального Законодательного Собрания. Уполномоченный тесно сотрудничает с парламентариями в части законопроектной и нормотворческой деятельности. Обсудили много важных вопросов. Введение туристического налога. С 2025 года он уже действует в экспериментальном порядке в ряде муниципалитетов региона. Если плюсы для местных бюджетов – средства можно направлять на дальнейшее развитие, но есть и тонкости, которые нужно отрегулировать для некоторых категорий бизнеса, для которых этот налог может стать тяжелой ношей. Но однозначно сошлись на мнении, что нужна детализация категорий средств, которые попадают в бюджет на цели развития туризма. Затронули тему льготных категорий налогов, включая льготу по УСН для впервые зарегистрированных. Обсудили насколько актуальна эта мера поддержки. Парламентарии видят здесь риск: возможность воспользоваться льготой недобросовестным компаниям. Данную меру поддержки нужно сохранять - она эффективна и пользуется популярностью у тех, кто только запускает бизнес. А для принятия решения об отмене необходимо как минимум провести мониторинг и понять: есть ли случаи недобросовестного использования льготы у нас в регионе. Обсудили вопросы, связанные с регулированием работы НТО. В частности, со стороны органов муниципальной власти должны быть прозрачные, единые для всех условия ведения деятельности. Со стороны правительства — необходимо зафиксировать сроки продления договоров с владельцами НТО, чтобы компании и предприниматели были заинтересованы в улучшении облика своих торговых точек.



(17 марта 2025 года Екатерина Толчина обсудила итоги работы по защите прав предпринимателей в Ульяновской области за 2024 год с депутатами регионального Законодательного Собрания)



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГУБЕРНАТОРОМ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

21 марта 2025 года на встрече с Губернатором Алексеем Русских Екатерина Толчина обсудила итоги работы по защите прав и законных интересов предпринимателей за 2024 год.

В 2024 году к Уполномоченному за помощью обратилось более 1,5 тысячи субъектов бизнеса. Спектр вопросов широк: от мелких административных нарушений до неправомерного уголовного преследования. Самые серьезные препятствия, которые возникают у бизнеса, связаны со сферой налогового администрирования, силового давления. Чтобы бизнес получил благоприятные условия для ведения деятельности, необходимо совершенствовать правовую среду, это длительный процесс и для этого Уполномоченный активно взаимодействует с властью. Регулирование вопросов, связанных с повышением кадастровой стоимости объектов недвижимости коммерческого назначения:

- ✓ разъяснительная работа о порядке действий юридических и физических лиц по изменению определенной кадастровой стоимости объектов - встречи проводились по всей области;
- ✓ сбалансированное решение вопроса: с 1 января вступил в силу областной закон - для юрлиц до 2027 года ежегодный рост налога не превысит 15%. Также от уплаты на этот срок освобождены предприниматели, объекты которых находятся в границах населённых пунктов с численностью населения менее 500 человек;
- ✓ установление льготы и для физлиц (ИП) — запустили процесс принятия НПА представительными органами местного самоуправления.

Урегулирование вопросов размещения НТО. Цель — найти компромиссное решение с органами власти по установлению единых понятных правил ведения деятельности и фиксации сроков продления договоров с владельцами НТО.

Второй год подряд фиксируется низкий уровень задолженности перед бизнесом по государственным и муниципальным контрактам. На конец 2024 года составил 6,4 млн. рублей.



(21 марта 2025 года Екатерина Толчина на встрече по обсуждению итогов работы за 2024 год с Губернатором Ульяновской области Алексеем Русских)

Продление срока договоров с владельцами нестационарных торговых объектов без торгов на более длительный период позволит предпринимателям быть уверенными в завтрашнем дне. А это значит - повысит их заинтересованность в развитии своего дела, улучшении внешнего вида торгового объекта и прилегающей территории.

Вопросы регулирования сферы НТО обсудили 22 мая 2025 года на личном приеме, который провел Председатель Правительства Ульяновской области Геннадий Спирчагов. Рассмотрели коллективное обращение, подписать под которым поставили порядка 80 бизнесменов Ульяновска, работающих с НТО — киосками, ларьками, павильонами.

В регионе договоры продлевают без торгов менее чем на год, хотя по постановлению Правительства РФ допустимый срок составляет 7 лет. Практика продления на более длительные сроки применяется во многих регионах страны, при этом в ряде субъектов именно на максимальный срок.

По итогам Председатель Правительства дал ряд поручений руководителям профильных ведомств.



(22 мая 2025 года Екатерина Толчина на совместном личном приеме под председательством Председателя Правительства Ульяновской области Геннадия Спирчагова)



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГУБЕРНАТОРОМ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ, С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

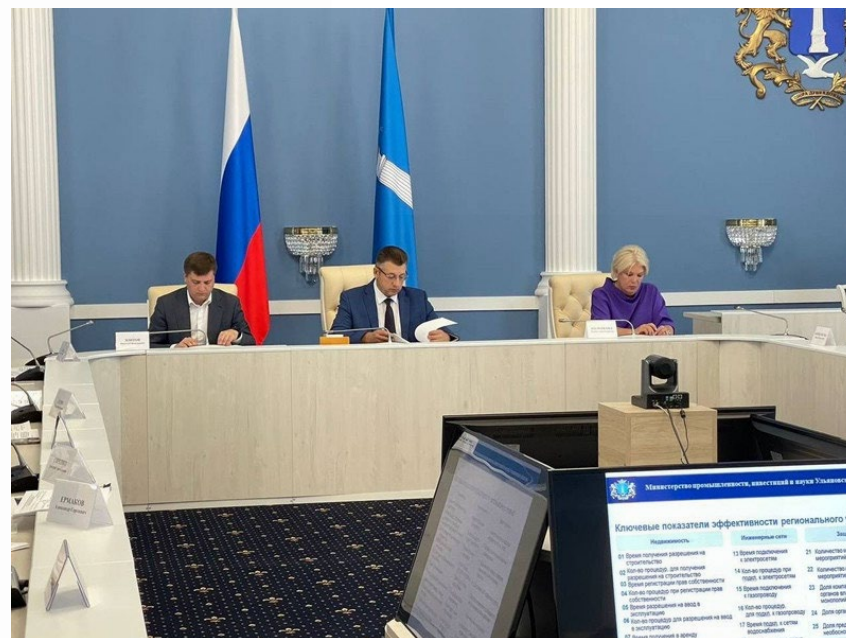


31 июля 2025 года Екатерина Толчина приняла участие в заседании Инвестиционного комитета региона под руководством Председателя Правительства Ульяновской области Геннадия Спирчагова. По поручению Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Мишустина в ходе заседания Комитетом был заслушан и рассмотрен проект Плана мероприятий по достижению ключевых показателей эффективности

Национальной модели целевых условий ведения бизнеса и системным улучшениям инвестиционного климата на территории Ульяновской области

В целях создания благоприятного инвестиционного климата в стране была разработана Национальная модель целевых условий ведения бизнеса. Субъектам Российской Федерации необходимо обеспечить формирование и утверждение «дорожных карт» по достижению целевых показателей эффективности в рамках Национальной модели. При формировании региональной «дорожной карты» важно определить конкретные мероприятия, ответственных исполнителей и сроки реализации для достижения необходимых результатов.

В заседании приняли участие и выступили руководители Министерств, директор департамента инвестиционной политики Министерства промышленности, инвестиций и науки Ульяновской области Дмитрий Сиренко, председатель Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Руслан Гайнетдинов, директор филиала ПАО «Россети Волга» - «Ульяновские распределительные сети» Сергей Анисимович, председатель Общественной палаты Ульяновской области Ирина Колоткова, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области - председатель регионального отделения «Деловая Россия» Екатерина Толчина, заместитель Председателя Союза «Ульяновская областная торговая-промышленная палата» Дмитрий Кумунджиев.



Основными задачами обеспечения реализации Национальной модели целевых условий ведения бизнеса и системным улучшениям инвестиционного климата являются установка приоритетных направлений и целевых показателей деятельности в сфере улучшения условий ведения бизнеса и инвестиционного климата, разработка мероприятий по упрощению процедур и развитию мер поддержки, необходимых для запуска, ведения и развития бизнеса. Также в рамках повестки были рассмотрены мероприятия по достижению комплексных показателей эффективности Национальной модели целевых условий ведения бизнеса на территории региона до 2027 и 2030 годов.

В завершении заседания после обсуждений проекта региональной «дорожной карты», комитет утвердил проект мероприятий.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ

В настоящее время в муниципалитетах региона ведут свою деятельность более 40 тысяч бизнесменов. Уполномоченным на регулярной основе проводятся выезды в муниципалитеты региона для проведения встреч с предпринимателями, обсуждения актуальных изменений в законодательстве и системных отраслевых проблемах, консультирования на волнующие бизнесменов вопросы.

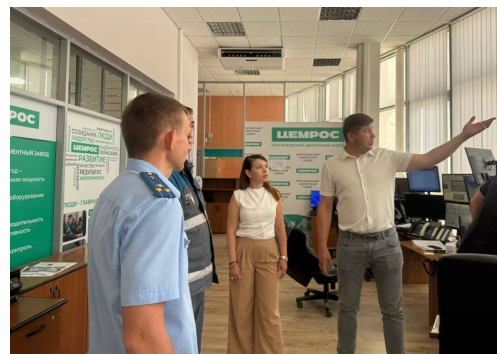


Так, 03 сентября 2025 года Уполномоченный провел встречу с предпринимателями Цильнинского района. В настоящее время в муниципалитете ведут свою деятельность более тысячи бизнесменов. Основные сферы - сельское хозяйство, торговля, грузоперевозки. На встрече совместно с главой Цильнинского района Владимиром Бабайкиным, министром агропромышленного комплекса региона Алексеем Леушкиным, Ульяновским межрайонным природоохранным прокурором Евгением

Спиридоновым, руководителем Агентства по регулированию цен и тарифов региона Галиной Добровольской, а также с представителями Россельхознадзора и ОГБУ «Симбирский референтный центр ветеринарии и безопасности продовольствия» обсудили вопросы

- ✓резкого роста тарифа на электроэнергию,
- ✓проблемные вопросы, с которыми сталкиваются сельхозтоваропроизводители - перегруженность сельхозтоваропроизводителей обязанностями по заполнению документации в ГИС, рост себестоимости продукции, затягивание сроков получения деклараций на зерно, что приводит к невозможности реализовывать продукцию и финансовые потери при этом,
- ✓вопросы длительности рассмотрения судебных дел об административных правонарушениях, связанных с функционированием системы «Платон», ✓вопросы повышения кадастровой стоимости объектов недвижимости коммерческого назначения.

Такой формат общения с местным предпринимательским сообществом очень полезен для всех участников: Уполномоченному он позволяет услышать актуальнее проблемы из первых уст и оперативно взять их в проработку, а бизнесменам - получить ответы здесь и сейчас.



ведении деятельности, препятствующих развитию бизнеса. Сengelеевский филиал компании «ЦемРос» – одно из самых современных цементных предприятий России, мощность которого 1, 2 млн. тонн цемента в год. Здесь трудится более 500 жителей региона, компания активно вовлечена в развитие района и поддержку местных жителей. Безусловно, именно такие компании укрепляют промышленный потенциал, продвигая регион вперед.

30 июля 2025года Екатерина Толчина посетила производство Сengelеевского филиала АО «ЦемРос». Совместно с межрайонным природоохранным прокурором Евгением Спиридоновым и руководством предприятия Александром Шлюгиным обсудили экологическую обстановку в Сengelеевском районе, принимаемые меры по охране окружающей среды, а также возникающие проблемы при



(30 июля 2025 года Екатерина Толчина на встрече с руководством и сотрудниками Сengelеевского филиала АО «ЦемРос»)



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ



С природоохранным прокурором Евгением Спиридоновым 5 сентября 2025 года Екатерина Толчина провела рабочую встречу с руководителем АО «Ульяновский сахарный завод» Геннадием Карамушко. Обсудили экологическую обстановку в Цильнинском районе, принимаемые предприятием меры по охране окружающей среды, в том числе по утилизации отходов производства, а также возникающие проблемы при осуществлении предпринимательской деятельности. АО «Ульяновский сахарный завод» - единственное предприятие сахарной промышленности в регионе.



В настоящее время завод начал подготовку к масштабной модернизации. В ближайшие три года планируется не только увеличить объем производства сахара и его качество, но и установить оборудование для сушки и гранулирования отходов производства.



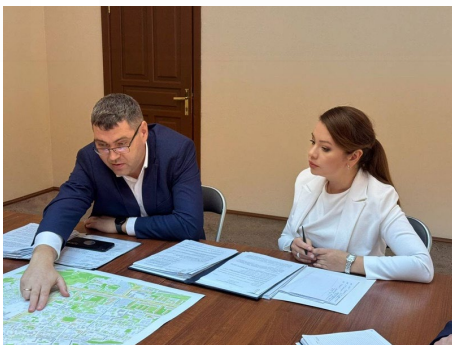
Об изменениях института судебного представительства 13 сентября 2025 года Екатерина Толчина выступила на встрече с Президентом Адвокатской палаты региона Юрием Николаевым, представителем Управления Министерства Юстиции Иваном Застыловым, председателем Квалификационной комиссии Адвокатской палаты региона Ириной Савельевой и предпринимателями, оказывающих юридические услуги. В июле 2025 года Минюст РФ опубликовал законопроект с предложениями ввести обязательную адвокатскую монополию на судебное представительство, когда права граждан и организаций в суде смогут защищать только адвокаты (с незначительными исключениями). В регионе положения этого законопроекта коснутся более 3000 юристов, осуществляющих представительство в суде без официального статуса адвоката. Законопроект предусматривает переходный период. Законом предусмотрено усиление контроля за деятельностью юристов. Познакомили предпринимателей из сферы юридических услуг с адвокатурой.



(13 сентября 2025 года Екатерина Толчина на встрече по обсуждению законопроекта об адвокатской монополии)

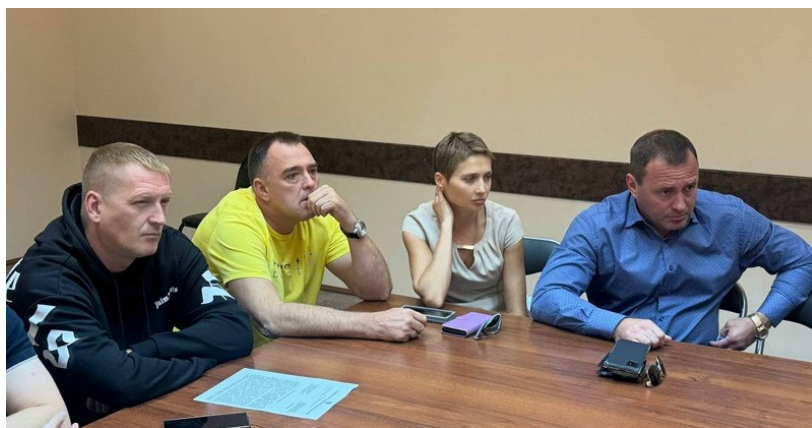


ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВОМ



В адрес Уполномоченного в течение 2025 года поступило значительное число обращений от представителей бизнеса на ограничительные меры, связанные с установлением минимально допустимых расстояний от объектов розничной продажи алкогольной продукции до социальных объектов. Так, в настоящее время сложилась ситуация, при которой при выдаче лицензий на право организации деятельности в сфере

образования, спорта и здравоохранения, не учитываются действующие объекты общественного питания, имеющие ранее выданные лицензии. В результате, действующие объекты общественного питания и торговли лишаются лицензии на продажу алкогольной продукции. Для большинства компаний, работа без лицензии становится убыточной и приводит к закрытию или «изобретению» способов уйти от ограничений. На встрече с представителями администрации г.Ульяновска, прокуратуры, бизнеса был намечен ряд решений, позволяющие соблюсти требования законодательства при одновременном сохранении баланса интересов общества и бизнеса, направлена законодательная инициатива в адрес главы города Ульяновска.



(27 августа 2025 года Екатерина Толчина на встрече с представителями администрации г.Ульяновска, прокуратуры, бизнеса по вопросу ограничительных мер, связанных с установлением минимально допустимых расстояний от объектов розничной продажи алкогольной продукции до социальных объектов)



границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкоголя, в том числе при оказании услуг общественного питания на территории города. Совместная работа по данной проблематике будет продолжена.

20 ноября 2025 года в г. Димитровграде Екатерина Толчина совместно с главой муниципалитета Сергеем Сандрюковым, председателем Городской Думы города Димитровграда Ксенией Душковой, генеральным директором АО «Имущественная корпорация Ульяновской области» Дмитрием Каракозовым, главным государственным налоговым инспектором УФНС России по Ульяновской области Натальей



Алексашиной встретились с местным предпринимательским сообществом и ответили на волнующие вопросы. Среди традиционных "горячих" тем - изменение кадастровой стоимости объектов недвижимости. Собственникам важно уточнить данные по своим объектам и, при необходимости, внести изменения в характеристики или вовсе удалить объект из перечня, если он включен туда по ошибке. Актуальная для предпринимателей тема - требования к внешнему виду нестационарных торговых объектов. Постановлением Правительства региона от 20 октября 2025 года № 559-П данные требования определяются типовыми архитектурными решениями, утверждёнными нормативным правовым актом органа местного самоуправления. В Димитровграде подобный акт принят еще в 2018 году, но требует внесения изменений в соответствии с требованиями о недопущении размещения НТО на площадках посадки и ожидания общественного транспорта.

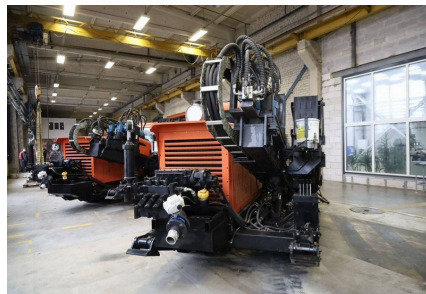


ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»

Ульяновское отделение «Деловой России» вошло в 20-ку лучших по стране. 13 марта 2025 года представили с коллегами итоги нашей работы за 2024 год и планы на 2025 Губернатору Алексею Русских. По итогам оценки эффективности работы отделений Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» в субъектах РФ Ульяновская область отмечена в числе регионов, показавших наилучшую динамику. За год УРО поднялось на девять позиций и заняли 17 место, а за два последних — на 28 ступеней вверх. Оценка проводилась по нескольким показателям, в том числе учитывалось влияние на создание благоприятной среды для бизнеса в регионе, уровень взаимодействия с властью, участие регионального отделения в реализации федеральных проектов, качество и количество проведенных мероприятий - социально важных, бизнес-событий, благотворительных, межрегиональное и международное сотрудничество. Обсудили важные задачи на 2025 год: УРО помогает Правительству РФ и АСИ выполнять поручение Президента — разрабатывать Национальную модель целевых условий ведения бизнеса. Правильные ключевые показатели эффективности помогут улучшить бизнес-климат, как в регионах, так и в целом по стране. УРО продолжит работу по развитию инвестиционного стандарта. С 1 марта стартовал опрос бизнес-сообщества региона, в ходе которого предприниматели оценят инвестиционную декларацию, работу местного института развития, инвестиционный комитет и инвестиционную карту. Это поможет проанализировать данные, выявить недостатки и лучшие практики и продолжать совершенствовать механизмы поддержки для инвесторов.



(13 марта 2025 года посещение Губернатором региона Алексеем Русских предприятия ООО «СЕНСЕ ГНБ» и встречи с представителями регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»)



На встрече УРО «Деловая Россия» с Губернатором региона Алексеем Русских обсудило предпринимательские инициативы по повышению конкурентоспособности российских производителей в рамках стратегии государственной политики импортозамещения, по совершенствованию

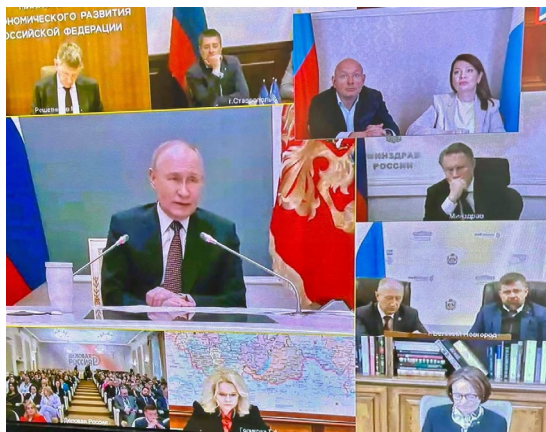
нормативно-правовой среды для индустрии гостеприимства, вовлечению в хозяйственный оборот объектов культурного наследия. Перед встречей вместе с Губернатором региона Екатерина Толчина посетила производство одного из самых активных членов «Деловой России» - Елены Тареевой, которая возглавляет компанию "Сенсе ГНБ". При реализации нового перспективного проекта ее компания столкнулась с трудностями. Для разрешения ситуации прошли путь от прокуратуры до следственного комитета. Вопрос обсуждался и на встрече с главой региона. В итоге проблему удалось решить, производство заработало. Сегодня предприятие наращивает мощности по части изготовления систем локации и сборки буровых машин, в планах — продолжить углублять локализацию производства. Именно такие люди продвигают регион вперед, создавая рабочие места и укрепляя промышленный потенциал.



(13 марта 2025 года посещение Губернатором региона Алексеем Русских предприятия ООО «СЕНСЕ ГНБ» и встречи с представителями регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»)



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»



В режиме видеоконференции, 14 мая 2025 года, состоялась встреча главы государства Владимира Путина с членами «Деловой России» со всех регионов страны. К просмотру прямой трансляции подключился кабинет министров и лично губернатор Ульяновской области Алексей Русских. Разговор состоялся в рамках XX Форума-съезда общероссийской организации. Главной темой встречи бизнеса с Президентом РФ стало обеспечение сбалансированного развития экономики в условиях структурной трансформации.

Путин отметил, что миссия «Деловой России» состоит в том, чтобы обозначать барьеры, которые мешают динамичному росту отечественной экономики, а значит, и всей страны по всем направлениям, значимым для государства. И при этом не только необходимо говорить о проблемах, но необходимо и предлагать конкретные решения, основанные на каждодневном практическом опыте компаний, на глубоком экспертном, правовом анализе. Особое внимание было уделено:

- расширению мер поддержки инвесторов в регионах (например, снижению налоговых вычетов);
- соблюдению со стороны власти всех инвестусловий для комфортного развития бизнеса;
- стимулированию компаний при выходе на рынок капитала;
- возможности восстановления объектов культурного наследия под 7% льготного кредита через «ДомРФ».



15 апреля 2025 года Председатель Правительства региона Геннадий Спирчагов встретился с представителями бизнеса региона - с членами регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». На мероприятии подвели итоги деятельности объединения за 2024 год, обсудили позиции региона в общероссийском рейтинге и вопросы по реализации Инвестиционного стандарта в 2025 году.

«Региональные органы власти уделяли и уделяют большое внимание конструктивному и постоянному взаимодействию с общественными организациями предпринимателей», — сказал Геннадий Спирчагов.

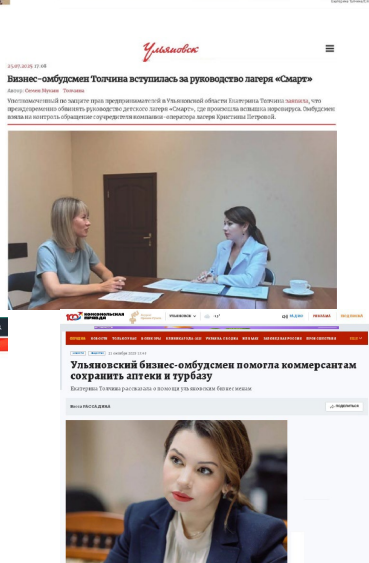
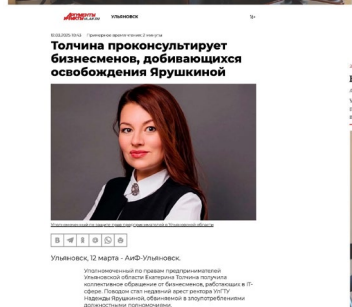
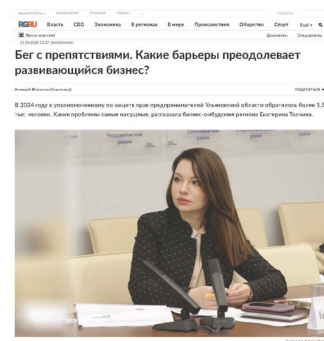
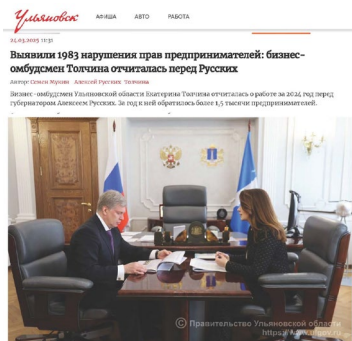
Во исполнение поручения Президента РФ от 15 января 2025 года необходимо обеспечить функционирование механизма реализации Национальной модели целевых условий ведения бизнеса, включая формирование соответствующих рабочих групп и правоприменительной практики в различных сферах, в том числе с использованием механизма исправления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата». В рамках оценки эффективности реализации Национальной модели важной задачей «Деловой России» является внедрение целевых показателей на местном уровне, а также работа по развитию Инвестиционного стандарта. Так, с 1 марта 2025 года стартовал опрос бизнес-сообщества региона, в ходе которого предприниматели оценят инвестиционную декларацию, агентство инвестиционного развития, инвестиционные комитет и карту. Это поможет проанализировать данные, выявить недостатки, лучшие практики и продолжать совершенствовать механизмы поддержки для инвесторов. Рейтинг, составленный по итогам исследования, который был озвучен на Питерском международном форуме в июне 2025 года.

На встрече также были рассмотрены предложения по повышению конкурентоспособности российских производителей в рамках стратегии государственной политики импортозамещения, вопросы совершенствования нормативно-правовой среды для индустрии гостеприимства.



ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

На сегодняшний день информационная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области является особым инструментом взаимодействия с предпринимательским сообществом региона. Одним из эффективных способов доведения до общества информации о деятельности Уполномоченного и ее результатах, о наиболее актуальных вопросах взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности и власти являются выступления бизнес-омбудсмена в средствах массовой информации. В отчетном периоде Уполномоченным проведена объемная работа по взаимодействию с населением через СМИ в формате прямых эфиров, интервью, пресс-конференций, брифингов, форумов и т.д.

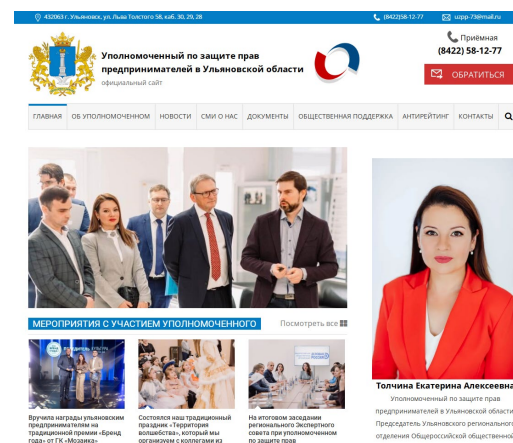


За 2025 год в средствах массовой информации регионального и федерального уровня деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области отражалась максимально активно.

Уполномоченным активно ведется Telegram-канал, а также на постоянной основе продолжается работа в социальной сети «ВКонтакте», которые используются преимущественно для оперативного информирования предпринимателей о предстоящих мероприятиях, организованных Уполномоченным или проходящих с его участием, а также для трансляции новой информации. Страницы открыты для обращений и получения обратной связи.

Для обеспечения открытости реализуемой деятельности в постоянном режиме обновляется сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области. На сайте размещается информация о функциях и полномочиях Уполномоченного, результатах его работы, о законодательстве и наиболее актуальных проблемах в сфере бизнеса, видах государственной поддержки бизнеса, предстоящих мероприятиях. Кроме того, на сайте размещена контактная информация, полезные материалы, подготовленные Уполномоченным совместно с органами государственной власти. Также через сайт осуществляется прием обращений субъектов предпринимательской деятельности в электронной форме.

Данные о работе регионального Уполномоченного на регулярной основе направляются для размещения на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru.



Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области – [Бизнес-омбудсмен Ульяновской области \(biznespravo73.ru\)](http://biznespravo73.ru)



ФАКТЫ В ЦИФРАХ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.01.2026 в Ульяновской области осуществляют деятельность **46 706** субъектов МСП. (<https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.01.2026&level=0&fo=5&ssrf=73>)

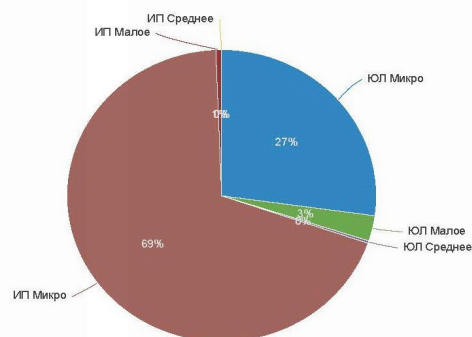
Динамика количества субъектов МСП в Ульяновской области



73 УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

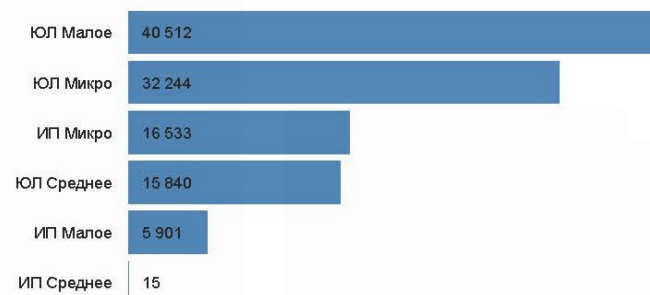
Всего	46706
ЮЛ Микро	12698
ЮЛ Малое	1309
ЮЛ Среднее	128
ИП Микро	32290
ИП Малое	279
ИП Среднее	2

УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



Число работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Ульяновской области на 10.01.2026 – 111 045 человек.

УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД) на 31.12.2025 – 97 571, в том числе физические лица – 92 074, индивидуальные предприниматели – 5 497.

Динамика количества субъектов/работников МСП в Ульяновской области





Количество ликвидированных юридических лиц (коммерческих организаций) и индивидуальных предпринимателей за 2025 год:

285 юридических лиц ликвидировано, из них в порядке банкротства 62.

5 827 индивидуальных предпринимателей прекратило свою деятельность, из них:

- 5 241 – в связи с принятием решения о прекращении деятельности;
- 138 – в связи со смертью;
- 20 – в связи с принятием судом решения о признании ИП несостоятельным (банкротом);
- 15 – в связи с аннулированием документа, подтверждающего право ИП временно или постоянно проживать в РФ;
- 413 – в связи с исключением их ЕГРИП по решению регистрирующего органа.

Количество юридических лиц (коммерческих организаций) и индивидуальных предпринимателей, исключенных из единого государственного реестра юридических лиц в 2025 году:

1 190 юридических лиц исключены из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа, в том числе:

- 260 – недействующие юридические лица;
- 537 – в связи с наличием в ЕГРЮЛ сведений, в отношении которых внесена запись о недостоверности;
- 129 – в связи с наличием оснований, предусмотренных подпунктом «г» пункта 5 статьи 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ (необращение в межведомственную комиссию при применении мер в связи с отнесением Центральным банком Российской Федерации к группе высокой степени (уровня) риска совершения подозрительных операций);
- 264 – в связи с наличием оснований, предусмотренных подпунктом «в» пункта 5 статьи 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ.

413 индивидуальных предпринимателей исключены из ЕГРИП по решению регистрирующего органа, из них: 339 – по пункту 1 статьи 22.4 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ; 74 – по подпункту «б» пункта 2 статьи 22.4 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ (необращение в межведомственную комиссию при применении мер в связи с отнесением Центральным банком Российской Федерации к группе высокой степени (уровня) риска совершения подозрительных операций).

Сведения о количестве юридических лиц (коммерческих организаций) и индивидуальных предпринимателей мигрировавших в Ульяновскую область, либо из нее за 2025 г.:

1. Юридические лица (коммерческие организации):

- прибывшие – 40 (регионы миграции: Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Чувашия и др.);
- убывшие – 81 (регионы миграции: Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Марий Эл и др.)

2. Индивидуальные предприниматели:

- прибывшие 132 (регионы миграции: Республика Коми, Республика Башкортостан, Краснодарский край и др.);
- убывшие 364 (регионы миграции: Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика и др.)



Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Приложение № 1

№ п/п	Проблематика	Предложения по дальнейшему решению проблемы
Сфера регулирования: меры поддержки малых технологических компаний в Ульяновской области		
1	Малые технологические компании (далее - МТК) в Ульяновской области становятся важной частью экономики, способствуют развитию новых технологий и инновационных решений. МТК играют весомую роль в сотрудничестве с крупными государственными и частными предприятиями. Успех компаний улучшает конкурентоспособность Ульяновской области в целом. Малые технологические компании в Ульяновской области развиваются и набирают популярность. В настоящее время 26 ульяновских компаний получили статус МКТ. Предприятия МТК используют современные инновации для создания продукции и предоставления услуг в различных секторах экономики. К ним относят промышленность, информационные технологии, сельское хозяйство, образование и здравоохранение. Для сохранения в регионе малых технологических компаний, а так же с целью увеличения их количества необходимо разработать и принять на региональном уровне меры поддержки МКТ, которые включали бы финансовую, консультационную, имущественную и налоговую поддержку.	Правительству Ульяновской области: 1. Проработать вопрос о внесении изменений в Закон Ульяновской области от 03.03.2009 № 13-30 «О налоговых ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, на территории Ульяновской области» в части установления пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включенных в реестр малых технологических компаний в соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 478-ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации». 2. Проработать вопрос о внесении изменений в Закон Ульяновской области от 04.07.2007 № 71-30 «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ульяновской области, в отношении отдельных категорий налогоплательщиков» и установить пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций, внесённых в реестр малых технологических компаний, при соблюдении дифференцированной ставки налога в соответствии с уровнем зрелости компании, при выполнении следующих условий и требований: - среднемесячный размер выплат и иных вознаграждений, начисленных организацией в пользу физических лиц, не ниже размера среднемесячной начисленной заработной платы в Ульяновской области либо среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций по видам экономической деятельности в регионе; - при отсутствии задолженности по налогам и сборам.

**Сфера регулирования: торговля и оказания услуг в нестационарных торговых объектах**

2

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353) утверждены Особенности разрешительных режимов в сфере торговли (Приложение № 15).

Пунктом 1 указанного приложения установлена возможность продления на срок до 7 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления) без проведения торгов срока действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 по 31.12.2026.

Вместе с тем в Ульяновской области установленная Правительством Российской Федерации возможность продления таких договоров на максимально возможный срок (7 лет) не реализована в полной мере. Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 Правительством Ульяновской области принято постановление от 19.12.2022 № 773-П «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 19.12.2022 № 773-П), согласно которому продлены на 12 месяцев без проведения торгов сроки действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности муниципального образования Ульяновской области, сроки действия которых истекают с 14.03.2022 по 31.12.2026.

Правительству Ульяновской области:

Внести изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 19.12.2022 № 773-П «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Ульяновской области», в части увеличения указанного срока до максимально предусмотренного Правительством Российской Федерации (7 лет).



Сфера регулирования: торговля и оказания услуг в нестационарных торговых объектах

3

В соответствии с пунктом 5.23 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Ульяновск», утверждённого постановлением администрации г. Ульяновска от 04.04.2022 № 418 (далее – Порядок), победитель аукциона не вправе уступать права по заключённому договору на размещение НТО по результатам аукциона. С победителем аукциона заключается договор на размещение НТО по форме согласно приложению к Порядку.

Указанная запретительная норма содержится также в пункте 2.5 указанного приложения к Порядку (формы договора), в соответствии с ней Сторона 2 не вправе уступать права по договору третьим лицам.

Из пункта 16 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов (утверждены постановлением Правительства Ульяновской области от 20.10.2025 № 559-П), следует, что в договоре на размещение нестационарного торгового объекта органам местного самоуправления рекомендуется предусмотреть положение о запрете на переуступку права на размещение нестационарного торгового объекта, на осуществление хозяйственной деятельности с применением договоров совместного пользования и доверительного управления.

Вместе с тем указанная норма не является императивной и, как следует из неё самой, носит рекомендательный характер.

Таким образом названные Правила не содержат норм, запрещающих органам местного самоуправления предусматривать в своих нормативных правовых актах возможность уступки прав по договорам на размещение НТО.

Правительству Ульяновской области:

проработать вопрос и рекомендовать внесение изменений в нормативные правовые акты в муниципальных образованиях Ульяновской области, предусматривающих возможность внесения изменений в действующие договоры на размещение НТО в целях отмены содержащегося в них запрета уступки прав по ним как ограничивающего свободу предпринимательской деятельности.



Сфера регулирования: налоги, налоговые меры поддержки малого и среднего предпринимательства

4

Возможные финансовые и административные риски субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с изменением с 2026 года параметров по освобождению от уплаты налога на добавленную стоимость, применению специальных режимов налогообложения, применению пониженных ставок по страховым взносам.

Правительству Ульяновской области:

1. Направить письмо в Правительство РФ с инициативами о
 - индексации на коэффициент-дефлятор всех пороговых значений по доходам для целей применения специальных режимов налогообложения; – разрешения зачета входящего НДС при применении на УСН пониженных ставок 5 и 7 процентов;
 - увеличения допустимой численности работников по автоматизированной УСН с 5 до 15 человек с целью обеспечения преемственности подходов при применении специальных режимов налогообложения;
 - нормативно решить вопрос о распределении НДС, когда этот налог возникает по заключаемым контрактам;
 - освободить от НДС организации и индивидуальных предпринимателей в сфере общепита на УСН и ПСН, которые стали плательщиками НДС с 2026 года, без необходимости соблюдения условия о соответствии уровня средней зарплаты за прошлый год средней зарплате по региону;
 - исключить условие о необходимой доле доходов от основного вида деятельности за предыдущий год (не менее 70 %) для применения пониженных тарифов страховых взносов МСП отрасли обрабатывающего производства;
 - при определении величины доходов за 2025 год, при превышении которой утрачивается освобождение от НДС, не учитывать доходы в виде процентов по вкладам и остатков на счетах в банках в России предпринимателями с доходами за 2025 год не выше 60 млн. рублей, утратившими с 2026 года освобождение от НДС на УСН. Такое же право предоставляется индивидуальным предпринимателям, утратившим с 2026 года право на применение ПСН;
 - предпринимателям, утратившим с 2026 года право на применение ПСН, предоставить возможность воспользоваться правом на налоговые вычеты НДС по товарам, работам, услугам и имущественным правам, не использованным при применении ПСН.
2. Разработать проект и принять региональный нормативно-правовой акт о введении пониженных ставок по УСН в отношении всех видов предпринимательской деятельности, включенных в перечень видов экономической деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2025 № 4176-р.

**Сфера регулирования: ограничения и затруднения в реализации прав предпринимателей на привлечение уполномоченного по защите прав предпринимателей в качестве защитника по административным и уголовным делам.**

5	Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в статью 25.5.1 были внесены изменения и с июля 2022 года уполномоченные по защите прав предпринимателей могут выступить защитником по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности. Рассмотрение целого ряда дел об административных правонарушениях, совершенных субъектами предпринимательской деятельности, отнесены к компетенции арбитражных судов. Арбитражный суд рассматривает заявления органов и должностных лиц, уполномоченных, составлять протоколы об административных правонарушениях по общим правилам искового производства, предусмотренным Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – АПК РФ). Статья 40 АПК РФ не предусматривает такой процессуальной фигуры как защитник, что не дает возможности субъектам предпринимательской деятельности реализовать свое право на привлечение уполномоченного в качестве защитника при рассмотрении административных дел арбитражными судами.	Правительству Ульяновской области: Направить письмо в Правительство РФ с инициативами о внесении следующих изменений в законодательство: - статью 40 АПК РФ ввести абзац пятый с формулировкой «защитник – по делам об административных правонарушениях»; - ввести новую статью с названием «Защитник», в которой закрепить цель участия, кто допускается, как оформляются полномочия, права защитника.
6	Ограничения в реализации прав предпринимателей на привлечение уполномоченного по защите прав предпринимателей в качестве защитника наряду с адвокатом по уголовному делу при принятии решения об избрании меры пресечения или ее продлении. Частью второй статьи 49 УПК РФ по определению или постановлению суда предусмотрена возможность участия в качестве защитника наряду с адвокатом иных лиц, если об этом ходатайствует обвиняемый. Вместе с тем при принятии решений об избрании меры пресечения или ее продлении суды отказывают в привлечении в качестве защитников уполномоченных по защите прав предпринимателей, руководствуясь исключительно позицией, приведенной в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19.12.2013 № 41, и вопреки буквальному толкованию соответствующей нормы федерального закона.	Правительству Ульяновской области: Направить письмо в Правительство РФ с предложениями об уточнение части второй статьи 49 УПК РФ об участии уполномоченных иными лицами в качестве защитника наряду с адвокатом на досудебной стадии (предварительное расследование).



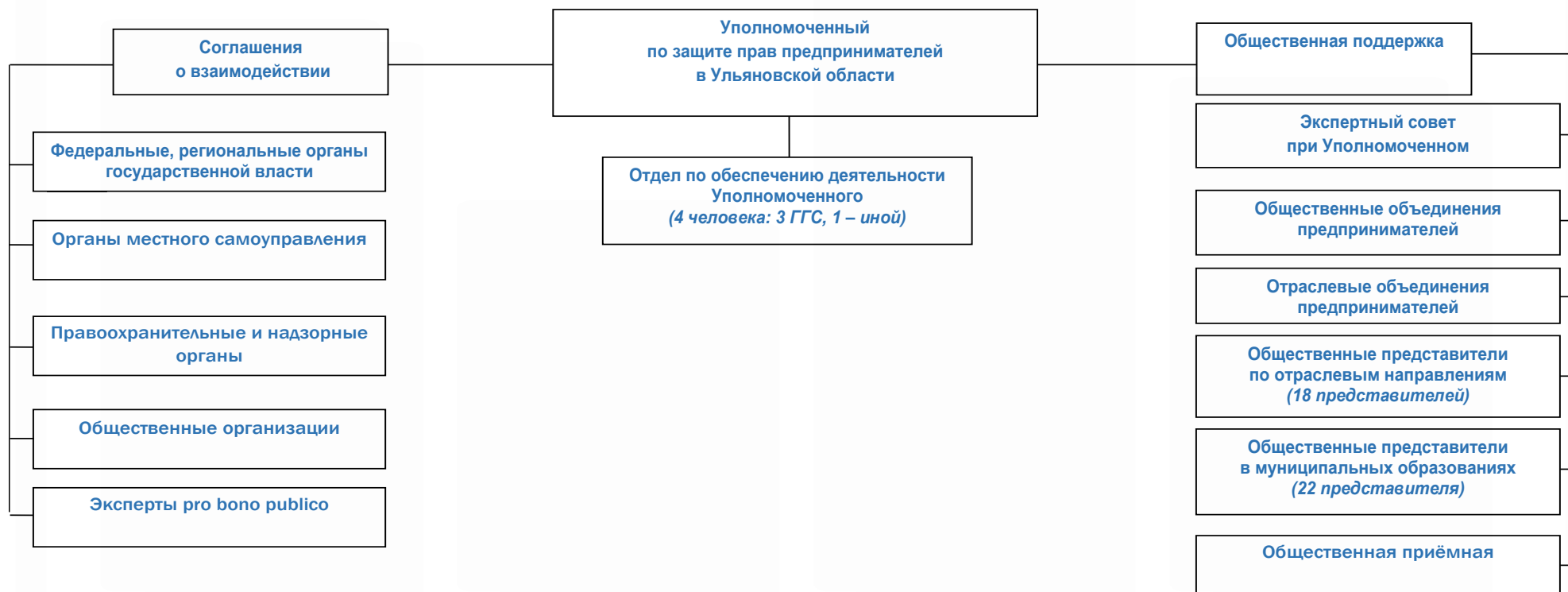
Сфера регулирования: административные риски предпринимателей и рост их затрат в связи с увеличением числа обязательных требований, предполагающих внесение массивов данных в специальные государственные информационные системы.

7	Действующие на сегодня государственные цифровые системы (ФГИС «Меркурий», ЕГАИС, государственная система маркировки и прослеживания «Честный ЗНАК», иные (далее – цифровые обязательные требования)) зачастую дублируют по сведениям друг друга, но администрируются различными операторами. Внедрение этих систем связано с необходимостью приобретения специального оборудования, постоянным обновлением программного обеспечения, формированием навыков у персонала для работы с ними. Все это связано с затратами, механизма компенсации которых законодательством не предусмотрено. Как правило, масштабному внедрению цифровых обязательных требований предшествуют периоды экспериментов, предполагающие неширокий охват лиц, которых данные требования коснутся. Когда речь идет о масштабной цифровизации, особенно целых отраслей предпринимательской деятельности, перечисленных мер бывает недостаточно, потому что многие проблемы проявляются именно при вовлечении всего круга лиц, для которых новые требования становятся обязательными.	Правительству Ульяновской области: 1. Направить письмо в Минэкономразвития России с предложениями о проведении мониторинга обязательных требований, связанных с необходимостью внесения сведений в ГИС цифровых обязательных требований, на предмет исключения дублирующего характера указанных сведений, а также с предложениями проработать вопрос о возможных механизмах компенсации со стороны государства всех или части затрат субъектам предпринимательской деятельности на выполнение цифровых обязательных требований (например, через уже отработанный механизм налоговых вычетов); 2. Направить письмо в Правительство РФ с предложениями о внесении изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» о сопровождении «нештрафным» тестовым периодом не менее одного года внедрения цифровых обязательных требований.
---	--	---



СТРУКТУРА ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Приложение № 2





Спасибо за внимание!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области

Адрес: 432970, г. Ульяновск, ул. Льва Толстого д.58, каб 28, 29, 30

Телефон: 8 (8422) 58-12-77; 58-13-31;

E-mail: uzpp-73@mail.ru

Сайт: www.biznespravo73.ru



t.me/Tolchina_Ekaterina



vk.com/id669253973