



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д.1, Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43
E-mail: mail@ulgov.ru, http://www.ulgov.ru

05.12.2025 № 73-П-01/30965
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Ульяновской области

Малышеву В.В.

Уважаемый Валерий Васильевич!

В соответствии с частью 1 статьи 15 Устава Ульяновской области направляется для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Ульяновской области проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области».

- Приложение: 1. Проект закона на 2 л. в 1 экз.
2. Сопроводительные документы к проекту закона на 22 л. в 1 экз.
3. Лист согласования проекта закона на 1 л. в 1 экз.
4. Копия распоряжения Правительства Ульяновской области «О проекте закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Г.С. Спирчагов

Ягфаров Олег Модорисович
58-59-94
1311ap1

Законодательное Собрание Ульяновской области	
Вх. №	<u>10814</u>
от	<u>08.12.2025</u>

0012076

ЗАКОН УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»

Принят Законодательным Собранием Ульяновской области _____ 2025 года

Статья 1

Внести в Закон Ульяновской области от 17 ноября 2003 года № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» («Народная газета» от 19.11.2003 № 135; «Ульяновская правда» от 26.07.2005 № 73; «Народная газета» от 06.12.2005 № 134; «Ульяновская правда» от 07.04.2006 № 24; от 07.06.2006 № 41; от 12.07.2006 № 52; от 11.10.2006 № 78; от 08.11.2006 № 86; от 08.08.2007 № 66; от 13.11.2007 № 96; от 16.01.2008 № 3; от 07.11.2008 № 91; от 03.04.2009 № 25; от 02.10.2009 № 80; от 10.03.2010 № 17; «Народная газета» от 23.12.2010 № 95; «Ульяновская правда» от 03.06.2011 № 60; от 09.11.2011 № 126; от 02.03.2012 № 22; от 08.05.2014 № 65; от 08.12.2014 № 180; от 05.03.2015 № 28; от 06.04.2015 № 44; от 08.06.2015 № 76-77; от 05.10.2015 № 139; от 29.10.2015 № 151; от 07.12.2015 № 170; от 04.02.2016 № 14; от 06.06.2016 № 75-76; от 02.08.2016 № 99; от 27.12.2016 № 140; от 30.06.2017 № 47; от 29.09.2017 № 72; от 10.11.2017 № 82-83; от 27.04.2018 № 29; от 14.09.2018 № 67; от 30.04.2019 № 31; от 04.06.2019 № 40; от 01.11.2019 № 83; от 21.01.2020 № 4; от 29.05.2020 № 37; от 10.07.2020 № 48; от 18.08.2020 № 59; от 13.10.2020 № 75; от 07.05.2021 № 31; от 15.10.2021 № 75; от 24.12.2021 № 94; от 15.03.2022 № 18; от 06.05.2022 № 32; от 05.07.2022 № 47; от 02.09.2022 № 64; от 13.12.2022 № 92; от 14.06.2023 № 44; от 16.06.2023 № 45; от 08.08.2023 № 60; от 17.10.2023 № 80; от 03.11.2023 № 85; от 05.04.2024 № 25;

от 21.06.2024 № 45; от 11.10.2024 № 67; от 22.11.2024 № 75; от 06.12.2024 № 79; от 20.12.2024 № 83; от 14.03.2025 № 18; от 02.09.2025 № 64; от 31.10.2025 № 81) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 1 статьи 13³ слова «проживающему на территории Ульяновской области» заменить словами «постоянно проживающему на территории Ульяновской области не менее пяти лет и состоящему на учёте в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма»;

2) пункт 1 части 2¹ статьи 13⁴ дополнить подпунктом «е» следующего содержания:

«е) в документах, подтверждающих постановку гражданина на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма;».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении двухсот семидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. Действие пункта 1 части 1 статьи 13³ и подпункта «е» пункта 1 части 2¹ статьи 13⁴ Закона Ульяновской области от 17 ноября 2003 года № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений Ульяновской области» (в редакции настоящего Закона) распространяется на правоотношения, возникшие после дня вступления настоящего Закона в силу.

Губернатор Ульяновской области

А.Ю.Русских

г. Ульяновск
_____ 2025 г.
№ _____-ЗО

Prof. Honora

Paul / C. B. Gentry & Manuscript M.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»

Министерством имущественных отношений, градостроительной деятельности и цифрового развития Ульяновской области (далее Министерство) разработан проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – законопроект) в целях введения критерия постоянного проживания на территории Ульяновской области не менее пяти лет и критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Законопроект имеет социальную направленность и согласуется с нормами федерального законодательства.

Частью 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что граждане, имеющие трёх и более детей, должны состоять на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учёт, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Введение указанного требования зависит от уровня обеспеченности субъекта земельными ресурсами и финансовыми средствами, направляемыми на устройство сопутствующей инфраструктуры.

В период с 2015 года по сентябрь 2018 год при постановке граждан, имеющих трех и более детей на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, учитывался критерий нуждаемости в улучшении жилищных условий (По состоянию на 01.10.2018 в очереди на предоставление земельного участка в собственность бесплатно по территории Ульяновской области состояло 1843 семей).

По состоянию на 01.08.2025 года на территории Ульяновской области:

- в очереди на предоставление земельного участка состоит 6521 многодетных семей, в том числе по городу Ульяновску – 4241 семей,
- предоставлено 8581 земельных участков (г. Ульяновск - 3820 участков);
- сформировано и готово к предоставлению 337 участков, в том числе в г. Ульяновске – 11 земельных участка для индивидуального жилищного строительства (д. Кувшиновка).

За период с 01.01.2025 по 01.08.2025 поставлено на учет 1118 семей, в том числе по городу Ульяновску – 369 семей.

Отмена ранее существующего критерия нуждаемости привела к наполнению очереди, которую в настоящее время необходимо обеспечить земельными участками. При этом земельные участки должны быть обеспечены объектами транспортной и инженерной инфраструктуры.

Так для обеспечения земельных участков, расположенных в земельном массиве, расположенном по адресу: г. Ульяновск, р-н Ленинский, в 1970 метрах северо-западнее кольца по Московскому шоссе при выезде из города вдоль трассы «А-151» и земельных участков, расположенных в границах земельного участка с кадастровым номером № 73:18:000000:199, объектами инженерной и транспортной инфраструктуры Министерством были направлены запросы в профильные исполнительные органы для расчёта необходимого объёма работ и ориентировочной стоимости их выполнения.

Согласно информации, представленной Министерством транспорта Ульяновской области, общая протяженность автодорог, необходимых для приведения в нормативное состояние на земельных участках, предоставляемых для многодетных семей для индивидуального жилищного строительства, расположенных в кадастровом квартале 73:19:070901, г. Ульяновск, Ленинский район, составляет 4,14 км. Ориентировочная стоимость строительно-монтажных работ на данных автодорогах составляет 109,08 млн рублей.

По информации администрации муниципального образования «Тереньгульский район», для обеспечения элементами дорожной инфраструктурой для 658 земельных участков, расположенных в пос. Лысогорский, необходимо строительство автомобильных дорог из щебня протяженностью 17,755 км.

Ориентировочная стоимость строительно-монтажных работ составляет 200,0 млн рублей.

Согласно информации, представленной Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области письмом от 21.08.2025 № 73-ИОГВ-07/3471вн, для обеспечения 432 земельных участков, расположенных в кадастровом квартале 73:19:070901, г. Ульяновск Ленинский район, и 658 земельных участков, расположенных в пос. Лысогорский Тереньгульского района Ульяновской области:

Водоснабжением необходимо:

1. Проектирование водопроводных сетей. Срок - 1 год, стоимость 29 млн рублей.

2. Геологоразведка запасов воды. Срок - 2 года, стоимость 4,5 млн рублей.

3. Строительство 4 водозаборных скважин по 10-15 м.куб/час, стоимость 20 млн рублей.

4. Строительство водовода от водозаборных скважин до накопителей протяженностью 6 км, стоимостью 42 млн рублей.

5. Строительство накопительных резервуаров 2 шт. по 1000 м. куб, стоимость 18 млн рублей.

6. Строительство водопроводных сетей в поселке 25 км, стоимость 275 млн. рублей.

Итого: 388,5 млн рублей.

Водоотведение пос. Лысогорский:

Проектные работы:

- очистные сооружения мощностью 1000 м3 /сут - 18,0 млн рублей;

- сети водоотведения - 18,0 млн рублей.

Стоимость строительства:

- очистные сооружения - 390,0 млн рублей;

- КНС 3х18- 54,0 млн рублей;

- сети 28 км - 245,0 млн рублей.

Итого: 725,0 млн рублей.

Таким образом, для обеспечения одной тысячи, уже предоставленных земельных участков необходимо денежные средства в размере 1 422 580 000 рублей.

При этом, по состоянию на 01.10.2025 на территории Ульяновской области имеется 450 свободных земельных участков для предоставления земельных участков многодетным семьям, однако, данные земельные участки полностью не востребованы многодетными семьями в том числе, в связи с отсутствием обеспечения предоставляемых земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.

Таким образом введение указанного требования обусловлено низким уровнем обеспеченности Ульяновской области финансовыми средствами, направляемыми на устройство сопутствующей инфраструктуры.

Критерий нуждаемости, как условие предоставления земельного участка в собственность бесплатно многодетным семьям предусмотрен в ряде субъектов Российской Федерации Приволжского Федерального округа, соотносимых с Ульяновской областью в части земельных ресурсов и финансовых возможностей: в Мордовской и Чувашской республиках, Республике Удмуртия, Нижегородской, Пермской, Пензенской областях.

Критерий постоянного проживания на территории Ульяновской области не менее пяти лет, как условия предоставления земельного участка в собственность бесплатно, обусловлена получением мер поддержки в том регионе, в котором гражданин работает и проживает.

Принятие законопроекта позволит установить социальную справедливость для многодетных семей, нуждающихся в предоставлении земельных участков, поскольку постанова на учёт многодетных семей без учёта уровня их достатка при ограниченности земельных ресурсов фактически приводит к ущемлению прав той категории многодетных семей, которые действительно нуждаются в социальной поддержке, в части гарантий реализации их прав на улучшении жилищных условий в разумные сроки.

Концепция законопроекта, а также длительность переходного периода обсуждена с инициативной группой многодетных семей в рамках рабочей встречи, состоявшейся в Министерстве с участием представителей Министерства социального развития Ульяновской области.

Инициативной группой высказана необходимость установления переходного периода вступления в силу законопроекта, равного 9 месяцам.

Кроме того, от инициативной группы многодетных семей поступило предложение о введении критерия постоянного проживания на территории Ульяновской области не менее пяти лет как условия предоставления земельного участка в собственность бесплатно, что обусловлено получением мер поддержки в том регионе, в котором гражданин работает и проживает.

В соответствии с Приказом Минрегиона России от 09.09.2013 N 372 "Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей"- иные условия для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, например, такие как проживание граждан на территории субъекта Российской Федерации в течение определенного срока до подачи заявления о постановке на учет в целях предоставления земельного участка; отсутствие сделок по отчуждению гражданами земельных участков в течение определенного срока до подачи заявления о постановке на учет в целях предоставления другого земельного участка; дата рождения в семье третьего ребенка, начиная с которой граждане принимаются на учет в целях предоставления земельного участка и т.д., могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации дифференцированно, исходя из сложившейся в субъектах Российской Федерации социально-экономической и демографической ситуации.

В связи изложенным, чтобы не нарушить права семей, ожидающих рождения третьего ребёнка и желающих получить на этом основании земельный участок, планируется установить переходный период (9 месяцев), в течение которого таким семьям можно будет встать в очередь.

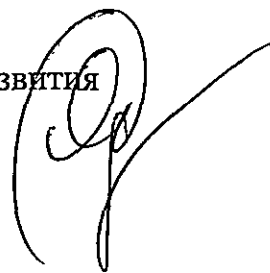
В рамках публичных обсуждений законопроект был размещён с 11.08.2025 по 25.08.2025 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>. Позиций, содержащих замечания к законопроекту, от участников публичных обсуждений не поступало.

Согласно заключению, об оценке социально-экономической эффективности законопроект не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов

областного бюджета Ульяновской области и неэффективному использованию государственного имущества Ульяновской области.

Законопроект разработан департаментом финансового, правового и административного обеспечения Министерства имущественных отношений, градостроительной деятельности и цифрового развития Ульяновской области (директором департамента Елисеевой Е.В., телефон 58-59-94).

Министр имущественных отношений,
градостроительной деятельности и цифрового развития
Ульяновской области



О.М.Ягфаров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи
13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных
отношений в Ульяновской области»

Принятие проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» не потребует дополнительного денежного финансирования из областного бюджета Ульяновской области.

Министр имущественных отношений,
градостроительной деятельности
и цифрового развития Ульяновской области



О.М.Ягфаров

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ
законодательства Ульяновской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта
закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴
Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в
Ульяновской области»

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов законодательства Ульяновской области.

Министр имущественных отношений,
градостроительной деятельности
и цифрового развития Ульяновской области



О.М.Ягфаров



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**Прокуратура
Ульяновской области**

ул. Железной Дивизии, 21,
г. Ульяновск, 432099,
Телефон 33-10-00, телетайп 263215 ИКАР

16.09.2025 №21-11-2025/5846-25-20730001

На № 73-АГ-01/21897 иск. от 26.08.2025

С.И. Савва
Заместителю Губернатора
Ульяновской области

Барынину В.Ю.

Соборная пл., д. 1,
г. Ульяновск, 432017

Уважаемый Вячеслав Юрьевич!

По результатам изучения в прокуратуре области проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» нарушений федерального законодательства не выявлено.

Начальник отдела по делам
несовершеннолетних и молодежи

Д.В. Кравченко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A2D119E86D2CE059C4AB97D312BEBFFA
Владелец Кравченко Денис Валерьевич
Действителен с 27.01.2025 по 22.04.2026

Д.М. Насырова, тел. 73-55-48

С.И. Савва
ПРАВИТЕЛЬСТВО
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
16.09.2025
Вх. № 73-П/31124вх



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Спасская ул., д. 3,
г. Ульяновск, 432017
тел. 8 (8422) 21-43-41
E-mail: ru73@minjust.gov.ru

Заместителю Губернатора
Ульяновской области –
руководителю администрации
Губернатора Ульяновской области

Барынину В.Ю.

mail@ulgov.ru

09.09.2025 № 73/02-5084/25

73-АГ-
На № 01/21890иск от 26.08.2025

О рассмотрении проекта
закона

Уважаемый Вячеслав Юрьевич!

На № 73-АГ-01/21890иск от 26.08.2025 сообщаем, что Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области изучен представленный проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области».

По результатам изучения установлено, что данный проект закона соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

С уважением,
И.о. начальника

О.В. Пименова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B17073C5059B540803ED892D46BF8E54
Владелец Пименова Оксана Владимировна
Действителен с 06.08.2024 по 30.10.2025

Шемырева Мария Александровна
21-43-41 доб. 804

Шемырева

ПРАВИТЕЛЬСТВО
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
09.09.2025
Вх. № 73-П/30190вх



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

452011 Ульяновск
Радищева ул., д. 1, к. 500,
Тел. 44-10-31
E-mail: opub@list.ru

Министру имущественных
отношений и архитектуры
Ульяновской области

Ягфарову О.М.

19.08.2025 № 73-П-ПО-07/ 992
На № _____ от _____

Уважаемый Олег Модорисович!

На запрос № 73-ИОВ-08/10796, исх. от 12.08.2025 г. сообщаем, что членами Общественной палаты Ульяновской области изучен доработанный проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 15³ и 15⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области».

Проект документа подлежит одобрению в целом.

Председатель

И.А. Колоткова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
**КОМИТЕТ ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, СТРОИТЕЛЬСТВУ,
ТРАНСПОРТУ И ДОРОЖНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Радищева ул., д.1, Ульяновск, 432970, тел. 8(8422)44-05-88, факс 8(8422)41-13-95,
e-mail: stroy@zs.region73.ru, http://www.zsuo.ru

14.11.2025 № 295/25-03

на № 28829 от 12.11.2025

**Исполняющей обязанности
руководителя администрации
Губернатора Ульяновской
области**

Е.В.Чехуновой


Уважаемая Елена Викторовна!

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – проект закона) внимательно рассмотрен в комитете Законодательного Собрания Ульяновской области по промышленности, строительству, транспорту и дорожному хозяйству (далее – Комитет).

На проект закона концептуальных замечаний не имеется.

Учитывая необходимость поддержки многодетных семей, прошу представить в Комитет мнение общественных организаций многодетных семей Ульяновской области на проект закона.

Председатель комитета

 **Д.Н.Грачев**

000034

Секретарь

ПРАВИТЕЛЬСТВО
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
17.11.2025
Вх. № 73-П/39083вх



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

Радищева ул., д.1, Ульяновск, 432970, тел. 8(8422)44-09-45, факс 8(8422)44-43-15,
e-mail: zaksobr@mv.ru, http://www.zsuo.ru

06.11.2025 № 14.02-18-81/2760
на № 28105 от 01.11.2025

О проекте закона


Исполняющему обязанности
руководителя администрации
Губернатора Ульяновской
области

Е.В.Чехуновой

Уважаемая Елена Викторовна!

Направляю заключение правового управления аппарата
Законодательного Собрания Ульяновской области на проект закона
Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона
Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской
области».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

 Е.В.Ивлиевой

007685

ПРАВИТЕЛЬСТВО
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
06.11.2025
Вх. № 73-П/37722ВХ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**правового управления аппарата Законодательного Собрания
Ульяновской области на проект закона Ульяновской области «О внесении
изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области
«О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»**

г. Ульяновск

5 ноября 2025 года

В правовом управлении аппарата Законодательного Собрания Ульяновской (далее – управление) изучен указанный проект закона (далее – проект), направленный в Законодательное Собрание Ульяновской области сопроводительным письмом от 1 ноября 2025 года № 73-АГ-05/28105исх.

Кодификационная часть статьи 1 проекта нуждается в уточнении.

В статье 2 проекта слова «подпункта «е» необходимо заменить словами «и подпункта «е».

**Заместитель руководителя
аппарата Законодательного Собрания
Ульяновской области –
начальник управления**

В.Г.Причестнов



**Министерство
экономического развития
Ульяновской области
(Минэкономразвития
Ульяновской области)**

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432017
тел.: (8422) 24-18-25, 24-18-12
e-mail: ekonom@ulgov.ru, <http://ekonom73.ru>

**Министру
имущественных отношений,
градостроительной деятельности
и цифрового развития
Ульяновской области**

Ягфарову О.М.

23.09.2025 № 73-ИОГВ-03-01/2008ВН

На № 15-ИОГВ-08/3359ВН от 03.09.2025

О направлении заключения
об оценке социально-
экономической эффективности

Уважаемый Олег Модорисович!

Министерство экономического развития Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке социально-экономической эффективности
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений
в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании
земельных отношений в Ульяновской области»**

Министерство экономического развития Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2015 № 153-ЗО «Об оценке социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), и об экспертизе социально-экономической эффективности нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», пунктом 4.3 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления

гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)» и Положением о Министерстве экономического развития Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П «О Министерстве экономического развития Ульяновской области», рассмотрело проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством имущественных отношений, градостроительной деятельности и цифрового развития Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО) в следующей части:

для постановки многодетных семей Ульяновской области на учёт для предоставления земельного участка в собственность бесплатно вводятся критерии постоянного проживания на территории Ульяновской области не менее пяти лет и нуждаемости в улучшении жилищных условий;

дополняется перечень документов, содержащих сведения необходимые для принятия решения о постановке на учёт многодетной семьи для предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Закон вступает в силу по истечении десяти месяцев после дня его официального опубликования. Действие пункта 1 части 1 статьи 13³ Закона Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО (в редакции проекта акта) не распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления проекта акта.

В целом проект акта направлен на совершенствование правового регулирования в сфере оказания мер государственной социальной поддержки многодетным семьям Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

В соответствии с пунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно осуществляется на основании решения уполномоченного органа в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трёх и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане

должны состоять на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учёт, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

По информации разработчика акта, отмена ранее существующего критерия нуждаемости в жилых помещениях привела к наполнению очереди многодетных семей, которых в настоящее время необходимо обеспечить земельными участками, приостановив принятие в очередь новых многодетных семей, являющихся финансово обеспеченными.

Кроме того, по мнению разработчика акта, предоставление права на получение земельных участков всем многодетным семьям без учёта уровня их достатка при ограниченности земельных ресурсов, фактически приводит к ущемлению прав той категории многодетных семей, которые действительно нуждаются в социальной поддержке и гарантиях реализации их прав на улучшение жилищных условий в разумные сроки.

Также, по мнению разработчика акта, необходимо для многодетных семей ввести критерий постоянного проживания на территории Ульяновской области не менее пяти лет с целью предотвращения злоупотреблений данной мерой социальной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы увеличения очерёдности многодетных семей Ульяновской области, состоящих на учёте в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования
Создание условий для оказания меры социальной поддержки многодетным семьям, постоянно проживающим на территории Ульяновской области не менее пяти лет и действительно нуждающимся в улучшении жилищных условий	не определён	исключение увеличения очерёдности граждан, поставленных на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно и оказание адресной меры поддержки многодетным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно, установлено, что данная мера государственной социальной поддержки оказывается в большинстве субъектов Российской Федерации. Требование о том, что многодетные семьи должны состоять на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, установлено во многих региональных законах. Так, например:

закон Белгородской области от 08.11.2011 № 74 «О предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей»;

закон Калининградской области от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области»;

закон Астраханской области от 04.03.2008 № 7/2008-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области»;

закон Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 № 28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике»;

закон Республики Марий Эл от 27.02.2015 № 3-З «О регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл»;

закон Тюменской области от 05.10.2011 № 64 «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей»;

закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»;

закон Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трёх и более детей, в Приморском крае».

Таким образом, по итогам мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит исключить увеличение очередности граждан, поставленных на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, и оказывать адресную меру поддержки многодетным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий и постоянно проживающим на территории Ульяновской области.

По информации разработчика акта, в Ульяновской области всего было поставлено в очередь на предоставление земельных участков в собственность бесплатно 17 709 многодетных семей, из которых 8 581 многодетная семья получили земельные участки, в том числе 540 семей в 2025 году. На 01.08.2025

6 521 многодетная семья продолжают стоять в очереди на предоставление земельных участков.

Законом Ульяновской области от 06.09.2018 № 100-ЗО «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» и признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области» был отменён ранее существовавший критерий нуждаемости при постановке многодетной семьи в очередь на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, что привело к наполнению очереди многодетных семей, которую в настоящее время необходимо обеспечить земельными участками. Так за период с 2015 года по сентябрь 2018 года с учётом критерия нуждаемости в очередь было поставлено 1 843 многодетных семьи, без учёта критерия нуждаемости только в период с января по август 2025 года было поставлено в очередь 1 118 семей.

В соответствии со статьями 13⁷ и 13⁸ Закона Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО многодетные семьи взамен предоставления земельного участка могут получить социальную или компенсационную выплаты, так с сентября 2022 года по август 2025 года 2 827 многодетных семей получили данные выплаты, общий размер выплат составил 692,05 млн рублей.

При этом, по информации разработчика акта, в ходе проведённого мониторинга было установлено, что большая часть земельных участков не используется многодетными семьями для строительства собственного жилья, а продаётся ими, в целях получения дополнительных денежных средств, этому свидетельствуют многочисленные объявления, размещённые на сайте объявлений в сети Интернет. На 01.08.2025 разработчиком акта было выявлено более 300 объявлений о продаже земельных участков, предоставленных многодетным семьям, средняя цена такого земельного участка, заявленная в объявлении, составляет 800,0 тыс. рублей.

Таким образом, складывается ситуация, когда многодетные семьи предпочитают получить либо социальную или компенсационную выплаты либо продать земельный участок, а не использовать его по целевому назначению – улучшению жилищных условий. Связано это в первую очередь с тем, что большинство многодетных семей не обладают достаточными финансовыми средствами для строительства дома, при этом данные семьи остаются нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Вместе с тем считаем, что многодетные семьи, которые официально не состоят на учёте в качестве нуждающихся в жилом помещении, могут обладать достаточными финансовыми средствами для улучшения своих жилищных условий в виде строительства дома, поэтому именно данная категория семей может использовать полученный земельный участок по целевому назначению. При этом строительство индивидуальных домовстроений на предоставленных земельных участках будет способствовать развитию отдельных территорий городских и сельских поселений Ульяновской области. Принятие проекта акта ограничит возможности по улучшению

жилищных условий для многодетных семей, которые в перспективе могут их реализовать.

Тем самым, возникает риск неэффективного использования государственного имущества, так как земельные участки будут предоставляться тем категориям многодетных семей, которые не смогут использовать их по целевому назначению.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Для определения степени достижения целей правового регулирования в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», Министерством экономического развития Ульяновской области была применена методика проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты).

В целом средневзвешенная величина показателя социально-экономической эффективности анализируемого проекта акта составила **0,65 баллов** (минимально допустимое значение – 0,6), что свидетельствует о положительных последствиях принятия проекта акта, а также об отсутствии в проекте акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По мнению разработчика акта, основными адресатами предлагаемого правового регулирования являются многодетные семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и постоянно проживающие на территории Ульяновской области не менее пяти лет, соответствующие требованиям, указанным в пункте 1 части 1 статьи 13³ Закона Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО.

Количественная оценка адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

Уведомление не размещалось на основании пункта 1.1 Положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты), утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 12.01.2016 № 1-П «Об утверждении положения о порядке проведения оценки социально-экономической эффективности проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы предоставления

гражданам мер социальной поддержки (социальной защиты)», проект акта и отчёт были размещены с 07.08.2025 по 21.08.2025 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

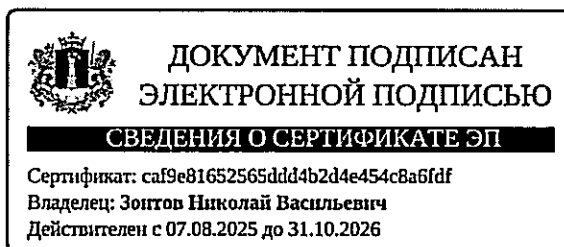
8. Выводы по результатам проведения оценки социально-экономической эффективности нормативного правового акта.

По итогам оценки социально-экономической эффективности проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» считаем, что проект акта не содержит положений, способствующих сокращению объёма доходов, возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области Ульяновской области.

Однако считаем целесообразным учесть возникающий риск при принятии проекта акта, описанный в разделе 5 данного заключения.

Министр

Н.В.Зонтов



Доклад
по результатам общественного обсуждения и проведения
независимой антикоррупционной экспертизы проекта закона Ульяновской
области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской
области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее – проект закона) во исполнение Указа Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы» был размещён на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в разделе «Общественная и антикоррупционная экспертиза».

Цель принятия закона – введения критерия постоянного проживания на территории Ульяновской области не менее пяти лет и критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Непосредственный разработчик проекта правового акта: Министерство имущественных отношений, градостроительной деятельности и цифрового развития Ульяновской области (директор департамента финансового, правового и административного обеспечения – Елисеева Е.В.).

Форма проведения общественного обсуждения проекта правового акта: размещение проекта на едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы (www.ulgov.ru).

Замечания и предложения, высказанные в рамках независимой антикоррупционной экспертизы с мотивированным обоснованием необходимости их принятия либо отклонения: не поступило.

Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта правового акта Ульяновской области и её результатах: коррупциогенных факторов не выявлено.

Министр имущественных отношений,
градостроительной деятельности
и цифрового развития Ульяновской области



О.М.Ягфаров

Лист согласования
к проекту закона Ульяновской области
«О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области
«О регулировании земельных отношений в Ульяновской области».

Проект внесен _____ 2025 года
Министерством имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области

СОГЛАСОВАНО:

Дата согла- сования	Наименование должности	Подпись	Расшифровка подписи
04.12.25	Исполняющий обязанности руководителя администрации Губернатора Ульяновской области		Е.В.Чехунова
26.11.25	Заместитель Губернатора Ульяновской области		А.М.Коробко
04.12, 2025	Заместитель руководителя администрации Губернатора Ульяновской области - начальник государственно- правового управления		А.С.Преображенский, д.р. [illegible] и.о. н.п.п. [illegible]
25.11.25	Первый заместитель Председателя Правительства Ульяновской области		М.Е.Алексеева
11.11.2025	Министр имущественных отношений, градостроительной деятельности и цифрового развития Ульяновской области		О.М.Ягфаров

Елена Викторовна

Исполнитель: Елисеева Е.В. директор департамента финансового, правового и административного обеспечения Министерства имущественных отношений, градостроительной деятельности и цифрового развития Ульяновской области, тел. 58-59-94



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

05 декабря 2025 г.

№ 33/594-пр

Экз. № 1

г. Ульяновск

О проекте закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»

1. Внести в Законодательное Собрание Ульяновской области проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области».

2. Назначить Министра имущественных отношений, градостроительной деятельности и цифрового развития Ульяновской области Ягфарова О.М. официальным представителем Правительства Ульяновской области при рассмотрении Законодательным Собранием Ульяновской области проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 13³ и 13⁴ Закона Ульяновской области «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области».

Председатель
Правительства области



Г.С. Спирчагов