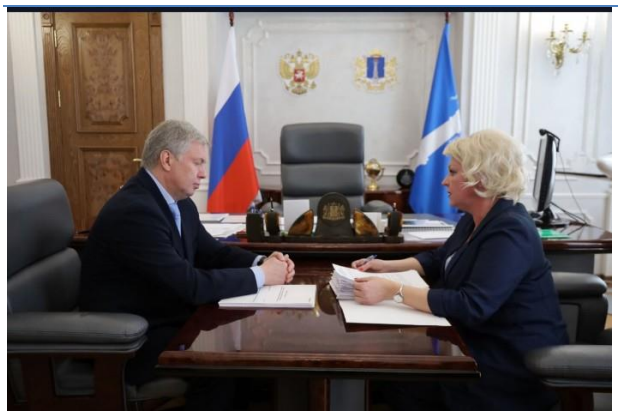
ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД

Ульяновск
2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3
ИТОГИ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ 7
РАБОТА С ЗАЯВИТЕЛЯМИ И ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН 9
РАБОТА С ВНЕШНИМИ ИСТОЧНИКАМИ ИНФОРМАЦИИ О СИТУАЦИЯХ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, ТРЕБУЮЩИХ ВМЕШАТЕЛЬСТВА УПОЛНОМОЧЕННОГО 16
МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ В ПРОЦЕССЕ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ 18
СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ 25
МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ 28
УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ 38
ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ, МЕРОПРИЯТИЯ 51
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА 58
УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ОРГАНОВ, ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ И ГУБЕРНАТОРЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ 63
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СМИ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОСВЕЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО 66
ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ 67
ПРАВО НА ИМЯ, ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО 74
ПРАВО ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ 77
ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ 79
ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ 86
ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ) 95
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ 100
ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ 111
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ 122
ПРАВО НА ДОСТУП К ЗАНЯТИЯМ СПОРТОМ И КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ 133
ПРАВО НА ОТДЫХ. ПРАВО НА ТРУД. 137
ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ 142
ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ 149
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 154

Введение



Ульяновская область является регионом, доброжелательным к детям и семьям с детьми, при этом не только проживающим на территории региона, но и за его пределами.

На протяжении многих лет демографическая и семейная политика являются безусловными приоритетами региональной власти. Ульяновская область активно принимает участие в реализации плана Десятилетия детства, Национальных проектов. В области создана уникальная регуляторная среда по поддержке семей, многодетности, материнства и детства. Насчитывается более 30 региональных стимулирующих мер, а также мер, направленных на преодоление и профилактику бедности. Активно развивается «детская» инфраструктура и сфера услуг.

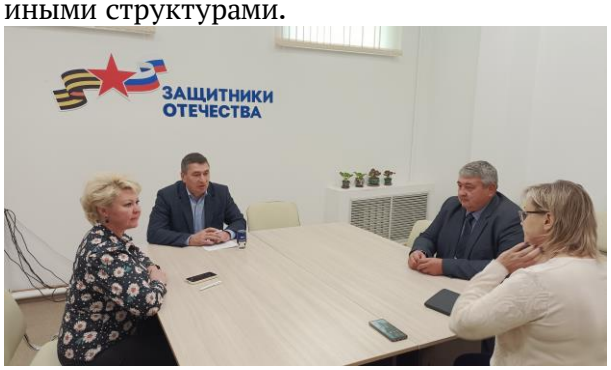
В Ульяновской области проживает 221 431 ребёнок, что составляет 18,7% общей численности жителей региона. В школах обучается 143 100 несовершеннолетних, 78 331 несовершеннолетних посещают детские сады. Число многодетных семей в регионе ежегодно растет. На сегодняшний день их число составляет 15 116, в них воспитывается 49 929 несовершеннолетних детей. В регионе наблюдается устойчивая тенденция сокращения числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в детских домах, что обусловлено развитой системой семейного устройства несовершеннолетних, нуждающихся в особой заботе государства. В регионе также активно развиваются новые формы социальной работы с детьми с особенностями здоровья, внедряются современные технологии социального сопровождения, в том числе сопровождаемого проживания и долговременного ухода. Отличительной особенностью развития «помогающей» сферы является высокая вовлеченность негосударственных структур. Приоритетной формой оказания помощи семьям с невысокими доходами является государственная социальная помощь на основе государственного социального контракта, что позволяет развивать различные формы самозанятости родителей, воспитывающих детей, открывать собственный семейный микро – бизнес и становиться независимыми от государственной материальной поддержки.

Институт Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области (далее - Уполномоченный) в течение 2023 года проводил целенаправленную работу по профилактике и восстановлению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, оказывал содействие в разрешении трудных жизненных ситуаций, а также способствовал совершенствованию системы социальных гарантий в сотрудничестве с органами государственной власти (федеральными и региональными), органами местного самоуправления, правозащитными и общественными организациями, а также иными социальными партнёрами.

При этом, безусловным приоритетом деятельности Уполномоченного является оказание содействия органам власти на основании экспертного опыта в повышении качества жизни несовершеннолетних и семей с детьми и повышении эффективности механизмов государственной и общественной защиты их интересов.

Существенный объем работы детского правозащитного института составила деятельность по оказанию помощи людям, обратившимся к Уполномоченному в связи нарушением прав несовершеннолетних, а также за помощью в связи с трудной жизненной ситуацией.

Особым фокусом внимания была работа по поддержке и помощи членам семей участников СВО. В 2023 году для более широкого охвата тех, кому в настоящее время необходима помощь в особом порядке, Уполномоченным выстроена система взаимодействия с региональными отделениями «Фонда защитников отечества», «Комитета семей воинов Отечества», Военным госпиталем и иными структурами.



Кроме того, наряду с работой по обращениям граждан, проработкой системных проблем, направленных на упреждение нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, выработкой системных решений, направленных на улучшение качества жизни детей в регионе, законотворчеством, проектной деятельностью Уполномоченного (развитие системы оказания паллиативной помощи, «школьная медицина», питание детей с пищевыми особенностями и другое), в 2023 году велась активная работа по четырем стратегическим программам института Уполномоченных, представленных Президенту России Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в 2022 году и поддержанных им, а именно: «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «0-4» и «Страна для детей».

Важнейшим стратегическим направлением деятельности также стала реализация обновлённого по инициативе Уполномоченного Закона Ульяновской области от 20.12.2022 г. № 142-ЗО «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, место жительства которых находится на территории Ульяновской области, благоустроенными жилыми помещениями», закрепляющий введение дополнительной гарантии прав лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями, в виде единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения, расположенного на территории Ульяновской области и благоустроенного применительно к условиям соответствующего населенного пункта.

Также Уполномоченным активно реализовывалась «Карта действий Уполномоченных в субъектах РФ», утвержденная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, по четырем направлениям: упреждение необоснованной госпитализации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, создание пространств для подростков с низкопороговой доступностью, социализация воспитанников детских домов и профилактика буллинга.

Кроме того, как и в 2022 году, Уполномоченный в течение 2023 года, объединяя усилия и ресурсы «помогающих организаций» и меценатов, вел работу по оказанию гуманитарной помощи детям и семьям с детьми в ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областях.

Благотворительные акции, проводимые по инициативе и непосредственной работе Уполномоченного совместно с коммерческими и некоммерческими организациями региона, Прокуратурой Ульяновской области, УМВД России по Ульяновской области, СУСК Ульяновской области, УФСИН России по Ульяновской области, иными организациями и просто неравнодушными гражданами, позволили направить существенный объём благотворительных средств и помощи на новые российские территории. Уполномоченный лично вел работу в новых регионах, в том числе в прифронтовой зоне.

Благодаря поддержке инициатив Уполномоченного со стороны руководства региона, активному и конструктивному взаимодействию с отраслевыми ведомствами и социальными партнерами, сотрудничеству с различными федеральными структурами удалось добиться реальных результатов в деле восстановления справедливости и обеспечения прав и законных интересов наших маленьких земляков и не только.

С ноября 2022 года Уполномоченный входит в состав Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (далее СПЧ). С августа 2023 возглавляет рабочую группу по вопросам образования СПЧ. В связи с чем, особым направлением деятельности Уполномоченного в 2023 году стала проработка вопросов школьного образования в России, включая вопрос защиты прав несовершеннолетних в условиях совместного обучения детей – носителей государственного языка и детей, для которых русский не родной либо иностранный. Результаты и предложения по данным направлениям были представлены Уполномоченным Главе государства на встрече Президента России В.В.Путина с СПЧ в декабре 2023 г.

В 2023 году Уполномоченный поощрена Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А.Львовой - Беловой, Почетной грамотой ООГО «Союз женщин России», Благодарностью Главы Луганской народной республики Л.И.Пасечника, Грамотой Уполномоченного по правам ребенка в ЛНРИ.В.Швенк, Благодарственным письмом Общественной палаты Ульяновской области,

Благодарностью инициативной группы студентов организаций СПО Ульяновской области.А также по итогам 2022 г. Сморода Е.В. стала лауреатом ежегодной премии Всероссийской общественной организации родителей детей – инвалидов (ВОРДИ) «Родительское СПАСИБО».

4 января 2024 года Уполномоченный отмечен Благодарностью Президента российской Федерации В.В.Путина.

Представляемые ниже конкретные результаты деятельности Уполномоченного иллюстрируют реальную работу института детских правозащитников по оказанию помощи детям и взрослым – одного из самых милосердных институтов в стране, являются «зеркалом» деятельности органов власти, осуществляющих работу в сфере детства, а также основанием для корректировки отдельных направлений социальной, семейной и демографической политики с учетом выявляемой проблематики.

Настоящий Доклад о деятельности Уполномоченного в 2023 году подготовлен на основании и в соответствии с ч.2 ст.14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501 – ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», ст. 13 Закона Ульяновской области от 02.09.2019 № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ульяновской области», содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ульяновской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Доклад представляется для рассмотрения:

- Уполномоченному при президенте РФ по правам ребенка;
- Губернатору Ульяновской области;
- в Законодательное собрание Ульяновской области;
- в Общественную палату Ульяновской области.

Итоги и результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 02.09.2019г. № 79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области» полномочия детского омбудсмена представляют собой:

мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ульяновской области,

содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Ульяновской области,

принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и законных интересов детей,

а также:

рассмотрение жалоб на решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, приведшие к нарушению прав, законных интересов детей, и в пределах установленной компетенции принимает по ним соответствующие решения согласно законодательству;

участие совместно с компетентными органами, должностными лицами в проверке сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов ребёнка;

направление органам государственной власти Ульяновской области, органам местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых усматривает нарушение прав и законных интересов ребёнка, заключений, содержащих рекомендации о восстановлении нарушенных прав и законных интересов ребёнка.

В 2023 году в силу установленных законодательством полномочий работа Уполномоченного проводилась по следующим направлениям:

1. Выявление нарушений, защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми на территории Ульяновской области:

1.1. Работа с заявителями и обращениями граждан;

1.2. Информационное взаимодействие с партнерами и СМИ;

1.3. Инспекционная деятельность;

1.4. Мониторинг состояния дел по направлениям, сферам, вопросам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних и семей с детьми в различных отраслях и территориях региона, выявление точечных, локальных и системных проблем с выработкой предложений по разрешению ситуаций;

1.5. Организация защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, непосредственно обратившихся в адрес Уполномоченного, а также по мере получения информации из иных источников;

1.6. Организация оказания помощи детям и семьям в ситуациях, требующих оперативного решения, в том числе за счет привлечения благотворительной помощи, как на территории региона, так и за его пределами, в том числе на новых территориях РФ;

2. Нормотворческая деятельность, в том числе в рамках правовой экспертизы нормативно – правовых актов, а также инициативы и

предложения по совершенствованию регуляторной среды в целях повышения защищенности детства и семей с детьми (федеральных, региональных);

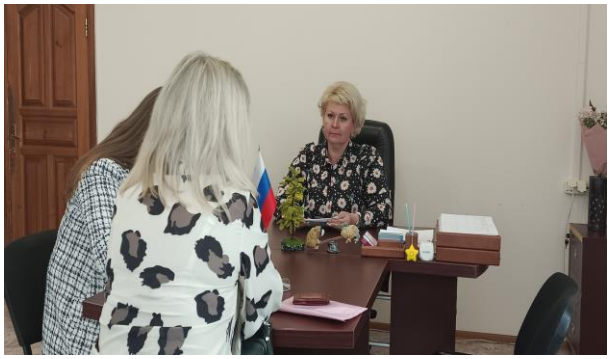
3. Информационная работа и правовое просвещение семей с детьми и несовершеннолетних;

4. Проектная деятельность, направленная на улучшение качества детства (проекты, инициативы, акции, мероприятия).

В рамках реализации полномочий Уполномоченный опирался на созданные при нем институты, такие как Общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях, Родительская платформа при Уполномоченном, Экспертный совет при Уполномоченном, Детский общественный совет при Уполномоченном, а также во взаимодействии с региональными подразделениями федеральных органов власти и институтов, благотворительными организациями, общественными организациями, ВУЗами, федеральными и региональными экспертами и партнерами.

Несмотря на установленные Законом границы деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, Уполномоченным также велась работа далеко за его пределами, в том числе на новых территориях РФ, с заявителями, находившимися за рубежом. Для решения проблем задействовались ресурсы не только региона и федерального центра, но и иностранных государств, что позволило помочь тысячам детей России.

Работа с заявителями и обращениями граждан



В 2023 году Уполномоченный продолжил работу по обращениям, поступившим в 2022 году (а также ранее), находящимся на особом контроле. Также продолжена работа по патронажу отдельных семей и детей, чьи ситуации требуют длительного сопровождения и периодического включения ресурсов Уполномоченного, в том числе единовременной и регулярной юридической, социальной и гуманитарной помощи.

Так, к примеру, на особом контроле Уполномоченного находился вопрос по обращению близких родственников детей, находящихся в зоне боевых действий в Сирийской Арабской Республики (с 2020 года). В 2023 году были окончательно оформлены свидетельства о рождении на троих из семи детей, рожденных в России, которые в марте были доставлены из САР командой Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка совместно с МИД РФ, в Москву и далее проходили реабилитацию в центре социально – психологической помощи. Уполномоченным была привлечена благотворительная помощь на приобретение проездных документов для детей и опекуна, организовано транспортное и личное сопровождение к месту жительства в Ульяновской области. По четверым несовершеннолетним из данной семьи, оставшимся в САР, проведена работа в форме оказания содействия в признании детей гражданами России в судебном порядке, установлении родственной связи с опекуном посредством экспертизы, выдачи им свидетельств о рождении. В ноябре четверо детей также были доставлены специальным бортом в Россию и подлежали реабилитации. Уполномоченным также были привлечены благотворительные средства для оплаты проезда опекуна и четверых детей, обеспечено личное сопровождение. Также по инициативе и личном участии Уполномоченного для всех детей, возвращенных из зоны боевых действий было организовано обучение в общеобразовательных организациях, социальная и культурная адаптация по месту жительства.

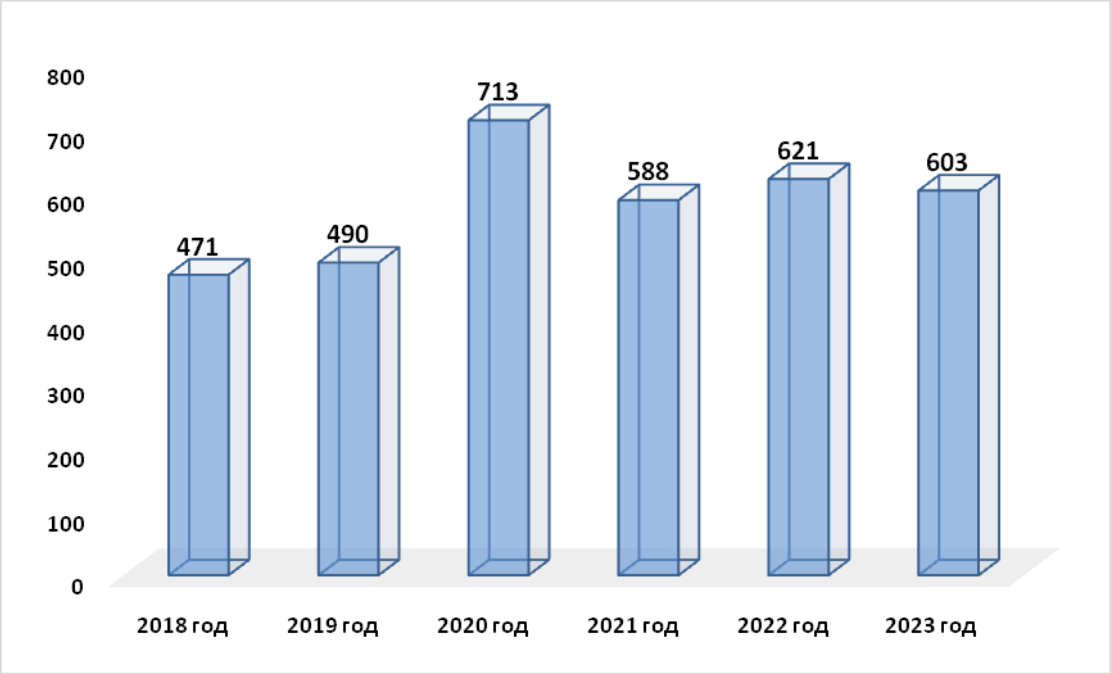
На особом контроле и сопровождении Уполномоченного, например, также в течение года (с 2022 г.) находилась ситуация по восстановлению кровной семьи и возвращению несовершеннолетних, переданных на воспитание из Ульяновской области в замещающую семью в Краснодарский край, к родителям в судебном порядке. Организовано взаимодействие служб в субъектах РФ, а также оказана помощь в подготовке к участию истцов в судебных процессах.

На отдельном контроле находились семьи с детьми, прибывшими в Ульяновскую область в 2022 году из в дальнейшем

присоединившихся к России ЛНР и других территорий, которым Уполномоченный оказывал содействие в решении вопросов жизнеустройства. Постоянно велась работа в пунктах временного размещения для лиц, вынужденно покинувших место жительства. Выявлялись проблемы, оперативно оказывалось содействие в их решении. Пять семей, вернувшихся из эвакуации в Ульяновскую область в ЛНР, были посещены Уполномоченным с гуманитарной помощью в рамках выездов и работы Уполномоченного в новых субъектах РФ.

Всего в отчетном периоде вниманием, заботой и помощью Уполномоченного было охвачено более полутора тысяч семей с детьми и детей Ульяновской области, в том числе являющихся членами семей участников СВО, а также семей с детьми и детей, проживающих на территории новых субъектов РФ.

Непосредственно в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило **603 обращения**.



Каждое обращение представляет собой комплекс проблем, одновременно содержащих несколько различных вопросов, затрагивающих разнообразные категории прав детей, требующих проработки с различными инстанциями, находящихся в ведении одного или нескольких ведомств, в том числе за пределами региона, проведения камеральных либо выездных проверок фактов, изложенных в обращении, сбора дополнительных материалов, встреч и т.д.

Обращения о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми, лиц из числа отдельных категорий принимались различными **способами**:

1. Письменные обращения, направленные почтовой связью (г.Ульяновск, ул.Л.Толстого, 58, Дом прав человека);
2. Обращения, направленные на электронную почту (upr73@mail.ru);

3. Обращения, направленные посредством мессенджеров, ВКонтакте, Одноклассники, WhatsApp, Viber, Telegramm);

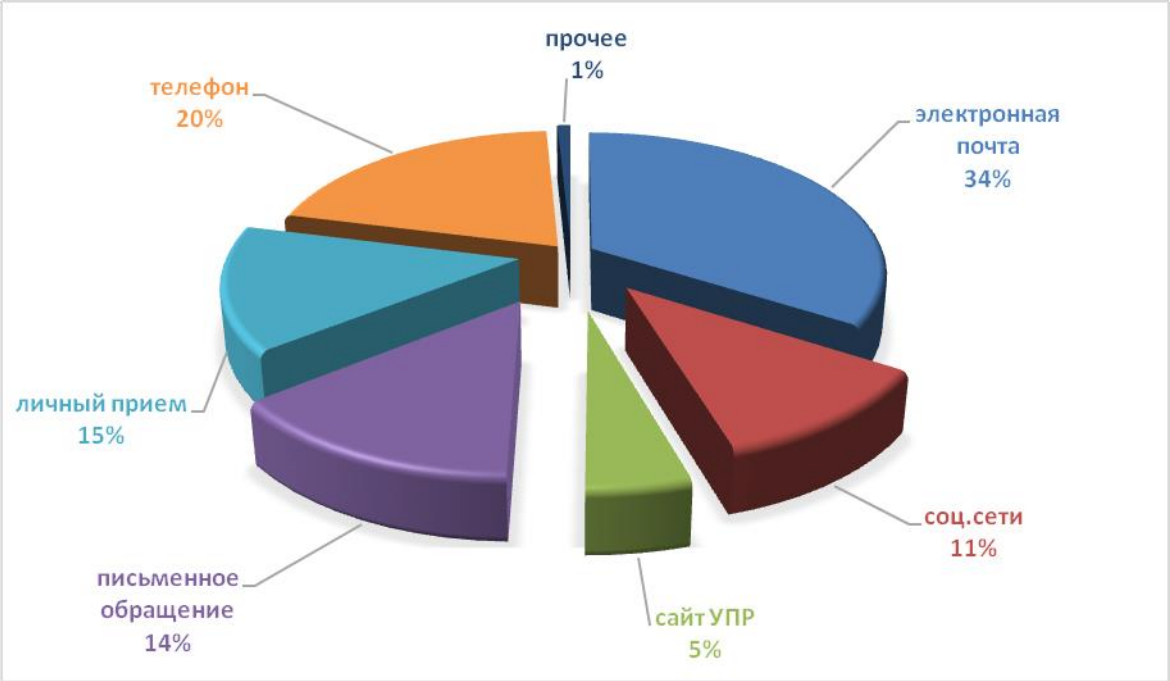
4. Устные обращения в ходе личного приема;

5. Устные обращения по телефону (8 (8422) 585 220 – приемная, 89370301319 – мобильный номер Уполномоченного);

6. Обращения, поступившие в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;

7. СМИ;

8. Личное общение Уполномоченного на встречах с



различными социальными группами.

- социальных учреждений и организаций в рамках выездной работы Уполномоченного в муниципалитетах региона;
- СИЗО УФСИН по Ульяновской области;
- других локациях.

Доля обращений в адрес Уполномоченного, направленных с использованием электронных средств связи, составила 50 % (303 обращения). При этом следует отметить, что обращение через мессенджеры, как правило, содержат вопросы, требующие незамедлительного реагирования, не ждущие месячного срока для рассмотрения, как установлено законодательством, что также накладывает определенную нагрузку и ответственность на институт.

В 2023 году проведено **более 40 личных приемов заявителей**, в том числе на площадках:

- Дома прав человека;
- Многофункциональных центров, в том числе, расположенных в районах регионального центра;
- администраций муниципалитетов;

В течение года Уполномоченным проведены **совместные приемы** с представителями Транспортной прокуратуры ПФО, Прокуратуры Ульяновской области, Управления Министерства юстиции России по Ульяновской области, а также по приглашению УРОВПП «ЕР».

Всего за отчетный период лично Уполномоченным принято 127 заявителей.

География обращений в пределах Ульяновской области

Наибольшее количество обращений поступило от жителей города Ульяновска(470 обращения – 77%), далее - Димитровград (38 обращения – 6,45%) и другие муниципальные образования (МО «Чердаклинский район» - 14 (2,33%), МО «Барышский район» - 12 (2,15%), МО «Карсунский район» - 10 (1,79%).

№	Наименование муниципального образования	Кол-во
1.	МО « город Ульяновск»	470
2.	МО «город Димитровград»	38
3.	МО «Чердаклинский район»	14
4.	МО «Барышский район»	12
5.	МО «Карсунский район»	10
6.	МО «Майнский район»	9
7.	МО «Вешкаймский район»	8
8.	МО «Инзенский район»	7
9.	МО «Николаевский район»	7
10.	МО «Кузоватовский район»	6
11.	МО «Мелекесский район»	4
12.	МО «Новоспасский район»	4
13.	МО «Сенгилеевский район»	3
14.	МО «Старомайнский район»	3
15.	МО «Базарносызганский район»	2
16.	МО «город Новоульяновск»	2
17.	МО «Новомалыклинский район»	2
18.	МО «Ульяновский район»	2
19.	МО «Павловский район»	1
20.	МО «Тереньгульский район»	1
21.	МО «Радищевский район»	0
22.	МО «Старокулаткинский район»	0
23.	МО «Сурский район»	0
24.	МО «Цильнинский район»	0

Кроме того, в рамках региональной повестки обращения поступали не только от жителей Ульяновской области, но и из других городов и регионов: г.Москва,

г.Санкт-Петербург, Иркутская область, Саратовская область, Тюменская область, Краснодарский край, Московская область, Самарская область, Кировская область, Новосибирская область, Московская область, Республика Хакасия. Ряд ситуаций удавалось разрешить за счет эффективного взаимодействия с Уполномоченными по правам ребенка с соответствующих субъектах России.

За оказанием содействия в защите прав и законных интересов несовершеннолетних в адрес Уполномоченного обращались:

- родители и законные представители несовершеннолетних;
- лица, фактически осуществляющие обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних в связи самоустранением родителей;
- неравнодушные граждане, обеспокоенные судьбой несовершеннолетних;
- лица, вынужденно покинувшие территории ЛНР и ДНР;
- родители детей и руководители организаций, проживающие/осуществляющие деятельность на новых территориях РФ;
- члены семей участников СВО;
- непосредственно несовершеннолетние.

Классификация обращений по правам несовершеннолетних

Анализ поступивших обращений по сравнению с предыдущими периодами показывает существенное снижение числа обращений по вопросу нарушения прав на

социальное обеспечение в связи с введением единого пособия на ребенка, установления понятных для родителей правил и условий его предоставления и передачей функций по его администрированию от региональных органов социальной защиты Социальному Фонду России.

При этом в общем объеме обращений в адрес детского правозащитника, по-прежнему, лидируют вопросы необходимости защиты права несовершеннолетних на жизнь и воспитание в семье, относящиеся к ведению органов опеки и попечительства.

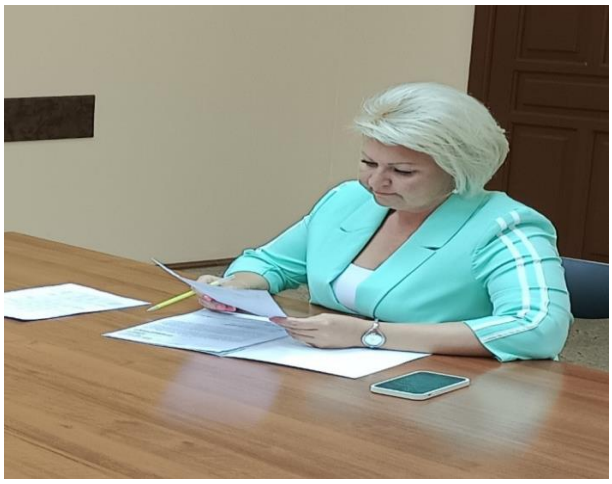
Выросло число обращений по школьным конфликтам, а также обращений, связанных с дискриминацией права несовершеннолетних на образование в связи с особенностями их здоровья. Это говорит о необходимости принятия серьезных мер в системе образования региона.

Высокая доля обращений пришлась на вопросы лиц из числа детей – сирот и оставшихся без попечения родителей в связи с невозможностью реализации права на обеспечение их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

В особом фокусе внимания находились обращения членов семей участников СВО и непосредственно участников СВО. Таких обращений в адрес Уполномоченного поступило в 2023 г. 23 (в 2022 - 41).

Большая работа проведена по соблюдению прав членов семей на своевременное предоставление бесплатного питания в школах, проезд, социальное сопровождение и пр. Значительную долю вопросов среди обращений членов семей участников СВО составили ходатайства о демобилизации супругов в связи беременностью третьим либо последующим ребенком, трудностями в воспитании трех и более детей, а также в уходе за детьми с инвалидностью. Кроме того, поступали и неклассические обращения от супруг участников СВО по ситуациям, с которыми они могли справиться самостоятельно. Так, например супруга участника СВО не смогла совершить сделку с автотранспортным средством в связи с тем, что Управлением ГИБДД в другом субъекте РФ, на него был наложен арест, по словам заявителя – ошибочно. Уполномоченным было направлено ходатайство в соответствующую инстанцию, ошибка была устранена, имущество выведено из-под ареста, семья смогла решить свой вопрос положительно.

Наряду с индивидуальными обращениями, адресованными Уполномоченному, также поступали коллективные обращения, а также обращения неравнодушных граждан, затрагивающие интересы большого количества детей. Так в 2023 году поступило 6 таких обращений.



К числу особых производств и оперативной деятельности Уполномоченного относятся обращения, исходящие непосредственно от несовершеннолетних. В отчетном периоде обратилось лично 6 подростков. Ситуации при этом были самые тревожные: домогательства недвусмысленного значения к девушке - подростку со стороны педагога в школе; несправедливое наказание и отношение в школе за действия, которые подросток не совершал, что спровоцировало жесткий буллинг; желание девушки - подростка проживать с родственницей (родной тетей по линии матери) вместо родного отца, который проживает в другом регионе с другой семьей практически с рождения девочки и никогда не принимал участия в ее воспитании, ни разу не виделся и не встречался, после смерти ее матери и другие.

На особом контроле находились вопросы, связанные с обеспечением защиты прав несовершеннолетних, прибывших в Ульяновскую область из Украины без родителей/законных представителей.

В связи с личными поездками и работой на новых территориях РФ, личными встречами с семьями с детьми и несовершеннолетними, проживающими в социальных учреждениях, в прифронтовой зоне, Уполномоченный также принимал обращения об оказании помощи и поддержке.

По обращению коллег из ЛНР о необходимости оказания помощи десяти несовершеннолетним, проживающим в прифронтовых территориях, для реализации их права на образование Уполномоченным было организовано решение вопроса со средствами обучения и пр.

Кроме того, Уполномоченным в отчетном году принято более двух тысяч сообщений от представителей сферы образования их различных субъектов РФ по линии проработки проблем в указанной сфере на уровне СПЧ. Проведен анализ, обеспечивалась обратная связь.

В течение года по телефону дано **более двух тысяч юридических консультаций.**

Работа с внешними источниками информации о ситуациях с несовершеннолетними, требующих вмешательства Уполномоченного

В целях оперативного выявления ситуаций, требующих обеспечения защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченным организовано:

1. оперативный информационный обмен и взаимодействие со службами экстренного реагирования в режиме 24/7 в случаях ЧП с участием несовершеннолетних на основании заключенных соглашений.

круглосуточный мониторинг СМИ, в ходе которого выявлялись случаи, требующие вмешательства Уполномоченного в целях организации своевременного оказания помощи, защиты или восстановления нарушенных прав.

Так, например, из средств массовой информации была получена информация о ЧП с участием обучающихся в ОГКОУ «Школа – интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 91». В конфликте и в общении с учениками исполняющий обязанности директора позволяла себе унизительные, оскорбительные выражения речи, в том числе с употреблением ненормативной лексики.

Уполномоченным была организована проверка фактов с привлечением органов управления образованием. Выяснено, что руководитель не имеет педагогического образования, не владеет навыками урегулирования конфликтов в коллективах, ограничивает право учеников на дополнительное образование и занятия спорта вне стен интерната.

По итогам проверки на и.о. директора интерната наложено дисциплинарное взыскание в виде выговора и сняты обязанности директора школы – интерната.

Исполняющим обязанности директора интерната назначен в дальнейшем заместитель директора по учебно-коррекционной работе, имеющий большой педагогический опыт работы.

Из СМИ также была получена информация о ЧП, связанном с получением травм троих несовершеннолетних, обучающихся в МОУ СОШ №64, в связи с выходом их через окно второго этажа в школе. Уполномоченным инициирована комплексное расследование обстоятельств ЧП, выявление причин и условий, спровоцировавших инцидент, а также выработка решений по профилактике ситуаций впредь.

2. взаимодействие с гражданским активом через «Родительскую платформу при Уполномоченном по правам ребенка в Ульяновской области». Очные встречи проводятся ежеквартально, а также по мере возникновения проблем, поддерживается оперативная связь в группе в социальных сетях;

3. регулярные встречи с родительскими сообществами, представляющими интересы больших социальных групп различных категорий;

4. регулярное посещение организаций, осуществляющих деятельность в сфере детства.

Так по сообщениям руководителей общественной организации, объединяющей родителей, страдающих фенилкетонурией, что требует особого режима питания, была проведена работа с руководителями общеобразовательных организаций, в которые на обучение поступают такие дети. Выработаны решения по созданию специальных условий для учеников, имеющих особенности по здоровью.

Все сообщения, как индивидуального свойства, так и затрагивающие интересы различных групп несовершеннолетних и семей с детьми, принимаются Уполномоченным в работу, осуществляется мониторинг проблемного поля либо проверочные действия, принимаются меры по устранению причин и условий возникновения проблемы, вырабатываются системные решения, которые совместно органами исполнительной власти оперативно претворяются в жизнь в интересах детей.

Меры по защите прав несовершеннолетних, предпринимаемые в процессе работы с обращениями

В целях проверки фактов о нарушении прав и законных интересов в 2023 году было сформировано более 2 500 запросов в различные органы и инстанции, по результатам принимались дальнейшие решения и меры реагирования.

В отчетном периоде Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлено более 30 **выездных проверок**:

образовательных организаций
учреждений здравоохранения
органов опеки и попечительства
комиссий по делам несовершеннолетних
органов социальной защиты населения
учреждений спорта
администраций муниципальных образований

Проверки проводились в рамках обеспечения прав и законных интересов граждан, обеспечения своевременности и оперативности оказания помощи нуждающимся, рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц; по собственной инициативе Уполномоченного; по сообщениям и информации о фактах нарушения прав и интересов ребёнка, в том числе по случаям, получившим определённый общественный резонанс, в средствах массовой информации.

Камеральные проверки по обращениям, проведенные в 2023 году

№№	Вид права, по которому проводилась проверка	Кол-во
1.	Право жить и воспитываться в семье	118
2.	Право на социальное обеспечение	76
3.	Право на образование	61
4.	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	55

По результатам проверок в соответствующие органы и организации направлялись рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав детей, а также вносились предложения по повышению эффективности деятельности отдельных организаций, органов власти, реализации

ими отдельных полномочий, совершенствования регуляторной среды.

Некоторые примеры защиты и восстановления прав несовершеннолетних, обратившихся к Уполномоченному, в 2023 г.

Находясь в Ульяновске в отпуске по ранению, заявитель – участник СВО узнал, что из-за проблем с законом, задержанием и арестом на территории другого субъекта РФ его бывшая супруга больше не имеет возможности заботиться об их ребёнке. Других родственников, имеющих возможность осуществлять присмотр и уход за ребёнком, воспитание, обучение, содержание, защиту и охрану прав несовершеннолетнего, не имеется. В связи с критической ситуацией, сложившейся в семье, необходимо было предпринять экстренные меры, так как отпуск отца ребёнка заканчивался через два дня и ему следовало вернуться в зону СВО для дальнейшего продолжения службы и участия в боевых действиях по защите родины. Ребенок находился под угрозой помещения в социальное учреждение для детей – сирот либо дезертирство, нарушив присягу, для недопущения данной ситуации. В целях разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным было оперативно направлено ходатайство командиру войсковой части с просьбой об отсрочке отправки заявителя на фронт до момента урегулирования вопроса по жизнеустройству несовершеннолетнего. В итоге заявителю была предоставлена отсрочка от отправки на фронт и оказано содействие по жизнеустройству ребенка.

К Уполномоченному обратилась заявительница (супруга участника СВО), которая сообщила, что её супруг имеет в собственности автомобиль . При попытке продажи автомобиля заявительницу проинформировали о том, что в отношении автомобиля с аналогичным VIN (но другого года выпуска) в рамках исполнительного производства (должником по которому является другой человек) наложен запрет на регистрационные действия.

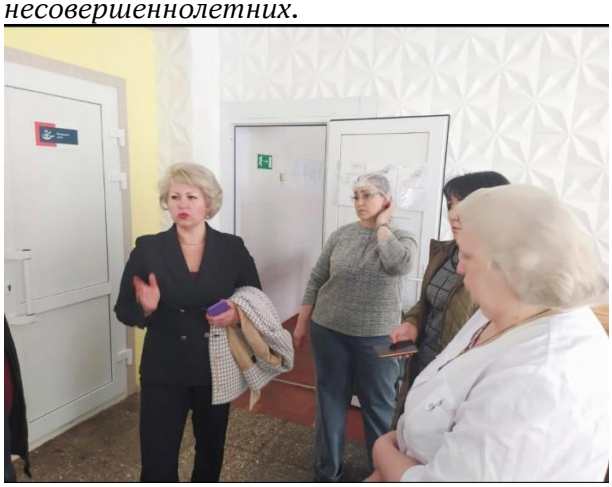
Вместе с тем, как следует из паспорта транспортного средства автомобиль был приобретён её супругом у другого лица, который не является должником по исполнительному производству.

Заявитель вынуждена была сама обратиться к Уполномоченному, поскольку её супруг в настоящее время участвует в специальной военной операции.

Уполномоченным было подготовлено нормативно обоснованное ходатайство в адрес службы судебных приставов другого региона. После чего арест с автомобиля был снят.

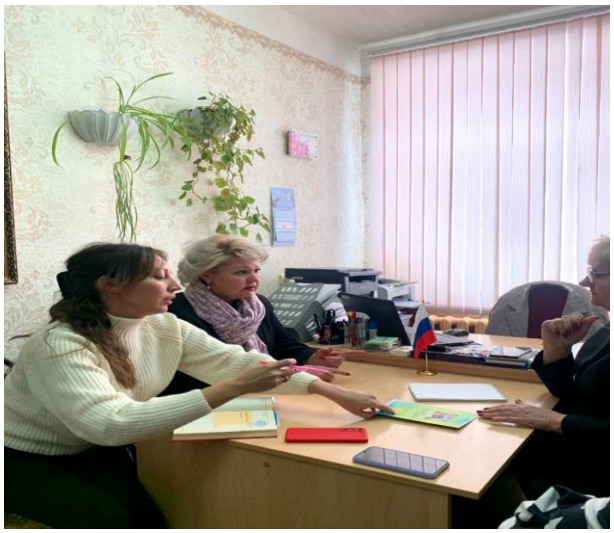
На приеме к Уполномоченному обратилась девушка – подросток в сопровождении неравнодушных людей (отец после смерти матери одиноко воспитывает троих детей, занят на работе, детям внимания уделяет по мере возможности). Сообщила о домогательствах со стороны педагога – мужчины, который недавно пришел в школу и взял классное руководство. Была продемонстрирована переписка в социальных сетях, мессинджерах. Девушка отказывалась посещать школу, боялась за свою честь. После вмешательства Уполномоченного, проведения ведомственной проверки и проверок со стороны правоохранительных структур (посчитавших, что в связи с отсутствием

реального акта сексуального характера, действия педагога не могут быть квалифицированы как преступление в отношении несовершеннолетней) педагог был отстранен от работы, связанной с образованием и воспитанием несовершеннолетних.



В адрес Уполномоченного поступили несколько обращений от родителей обучающихся в образовательных организациях с жалобами на неэтические действия медицинского работника, принимающего участие в ежегодных профилактических осмотрах, в отношении девочек. Кроме того, сообщалось об организации таких осмотров на крайне низком уровне (холодные помещения, раздевание детей в присутствие других обучающихся разного пола, холодный пол для ног без обуви, поверхностный осмотр и т.д.). После инициированных Уполномоченным проверок медицинский работник отстранен от деятельности. Кроме того, ситуация о качестве и эффективности диспансеризации несовершеннолетних доведена до Губернатора Ульяновской области, профильных заместителей Председателя Правительства Ульяновской области. Уполномоченным предложены решения по изменению ситуации (Проект «Эффективная диспансеризация»).

К Уполномоченному обратились родители девочки - подростка, страдающей сахарным диабетом 1 типа (инсулиновая зависимость для жизни), обучающейся в одном из поселков одного из муниципальных образований региона. В связи с ростом организма состояние ребенка было нестабильным. Медицинского работника, закрепленного за образовательной организацией (97 обучающихся) нет, оказывать помощь в случае экстренной необходимости педагоги не в состоянии, опасаются, что может наступить критическая ситуация в любой момент. Кабинета медицинской и доврачебной помощи в школе нет. Что делать, если станет плохо, никто не знает, прав оказывать помощь не имеют. В связи с чем, родителям было настоятельно «предложено» обучать ребенка на дому, несмотря на ее успехи и активность. После вмешательства Уполномоченного, предложения комплекса мероприятий по повышению компетентности педагогов, налаживания более тесного взаимодействия с медицинской службой, открытия кабинета здоровья и пр., ребенок продолжил обучение в школьном коллективе.

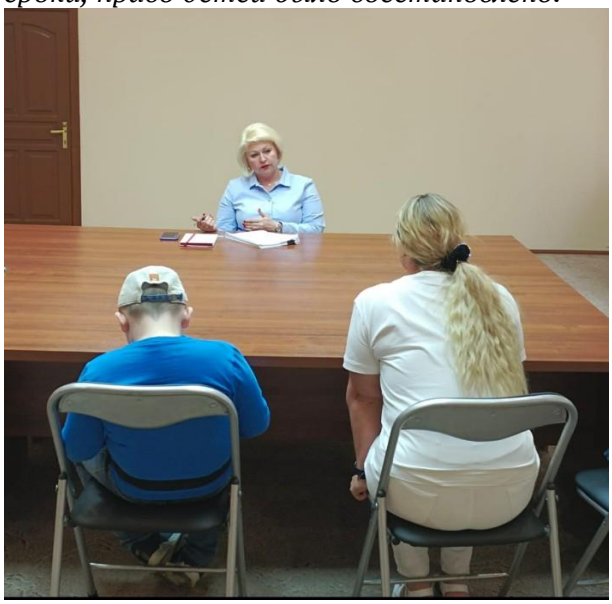


К уполномоченному обратилась мама ребенка, страдающего заболеванием, которое требует для обеспечения мочеиспускания применения катетера, обучающегося в специализированной образовательной организации для детей с особенностями здоровья, которой настоятельно «предложили» обучать ребенка на дому. Манипуляцию медицинский персонал, входящий в штат образовательной организации отказывался, поскольку это не

предусмотрено должностными обязанностями. Маме, после ее настоятельных требований о продолжении обучения ребенка в школе, было предложено, невзирая на ее полную занятость на работе в другом районе г.Ульяновска, приезжать и самостоятельно проводить процедуры в общей санитарной комнате (туалете). После вмешательства Уполномоченного в образовательной организации созданы условия для возможности продолжения обучения ребенка в школьном коллективе. Право на образование восстановлено.

Данные ситуации стали основанием для разработки и реализации Уполномоченным проекта для образовательных и медицинских организаций «АнтиЭксклюзия».

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей воспитанников одного из детских садов г. Ульяновска с жалобами на затянувшейся ремонт, в связи с чем, дети не могли посещать детское учреждение. После вмешательства Уполномоченного ремонт в д/с завершили в кратчайшие сроки, право детей было восстановлено.



Также, в отчётном периоде в работе Уполномоченного находилось коллективное обращение родителей несовершеннолетних, посещающих одно из спортивных учреждений, по соблюдению прав детей на занятия физической культурой и спортом. В частности, родители жаловались на перенос тренировок с вечернего времени, которое было удобно для всех, на утреннее или обеденное время, что привело к невозможности посещению занятий несовершеннолетними. Родители пытались самостоятельно решить этот вопрос, однако результатов это не принесло. В ситуацию пришлось вмешаться Уполномоченному. После обращения Уполномоченного в адрес профильного ведомства и администрации спортивного комплекса тренировка вновь вернули на вечернее время.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение от студентов одной из организаций СПО в г.Димитровграде с жалобой на качество питания, отсутствия возможности самостоятельного приобретения продуктов питания для перекуса вне времени организованного обеда, а также отсутствия возможности проноса с собой и приобретения в зданиях СПО питьевой воды. После вмешательства Уполномоченного, комплексной и всесторонней оценки ситуации с привлечением родительского актива и актива студентов администрация учреждения устранила все замечания и полностью перестроила работу по организации питания студентов.

По обращению неравнодушных жителей Вешкаймского района была выявлена ситуация нахождения ребенка с гражданством Украины, прибывшая с сестрой и ее супругом без законных представителей. Гражданство России приобретать не планировали. Вели себя агрессивно, с угрозами. Соседей и социальные и иные службы в дом не допускали. Имелись основания полагать применения мужчиной насилия в отношении несовершеннолетней и ее сестры – супруги. Оперативно при Уполномоченном была создана отдельная рабочая группа. Проведена работа по стабилизации ситуации, по установлению статуса семьи и несовершеннолетней,

оказано содействие в установлении государственных социальных выплат, велась работа по сопровождению несовершеннолетней и семьи во взаимодействии с социальными, психологическими службами, органами опеки, образования и пр.

Так, во взаимодействии с социальными службами и Уполномоченным по правам ребенка в ЛНР, в связи с обращением с просьбой о юридической помощи мамы двух несовершеннолетних детей – жительницы Лутугинского района, проживающей в одном из социальных приютов региона, оказана помощь в ее защите и защите ее несовершеннолетних детей от супруга в связи с жестоким обращением с ними. В результате семья в связи с разрешением ситуации переехала в свое жилье, мама трудоустроилась, дети устроены в образовательные организации. В декабре в рамках рабочей поездки в ЛНР семья была посещена Уполномоченным, оказана гуманитарная помощь.

Также, семье одинокой мамы с двумя малолетними детьми, проживающей в ЛНР, по личному обращению родителя через социальные сети Уполномоченным за счет личных и благотворительных средств был организован переезд в Ульяновскую область. Оказано содействие в их жизнеустройстве на новом месте жительства.

В производстве Уполномоченного в 2023 году находилось обращение несовершеннолетней девочки по вопросу получения документа удостоверяющего личность (паспорт), а также приобретения гражданства Российской Федерации.

В разговоре с Уполномоченным несовершеннолетняя сообщила, что она родилась на территории Ульяновской области, в тот период времени ее родители были иностранными гражданами. С момента рождения девочка проживает в регионе, обучается в российской в школе, за рубежом никогда не бывала, другого гражданства не имеет. Однако родители ребенка, получившие в дальнейшем поочередно гражданство РФ, халатно подошли к вопросу оформления документов ребенка, не поставили ее на миграционный учет, фактически ей был нарушен режим пребывания в России и по достижению совершеннолетия ей грозила депортация. Девочка просила оказать ей помощь в приобретении гражданства, так как она очень хотела остаться в РФ, окончить школу, поступить в вуз. Свою дальнейшую жизнь ребенок связывал только с Россией.

Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Управления по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области с целью разъяснить процедуру получения гражданства РФ. Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области заявителю даны разъяснения о приеме в гражданство РФ. В дальнейшем несовершеннолетняя смогла получить паспорт Российской Федерации, стать полноправной гражданкой России.

В текущем году в адрес Уполномоченного поступило обращение многодетной матери, воспитывающей ребенка-инвалида

по вопросу нарушения его права на жизнь и охрану здоровья.

Из обращения установлено, что ребенок перенес кохлеарную имплантацию, но учреждение здравоохранения отказывало в предоставлении несовершеннолетней бесплатной вакцины против менингококковой инфекции. Также несовершеннолетней показано лечебное питание. По вопросу обеспечения ребенка лечебным питанием заявитель обратилась к педиатру, однако специалистом было отказано в формировании заявки на закупку данного питания.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный пришел к выводу, что отказы являются неправомерными, нарушают право ребенка на охрану здоровья.

В связи с этим в адрес Министерства здравоохранения Ульяновской области направлено письмо с требованием, принять незамедлительные меры по защите прав несовершеннолетнего ребенка на жизнь и охрану здоровья, а именно провести вакцинацию, а также обеспечить лечебным питанием.

После вмешательства Уполномоченного состоялся телефонный разговор представителя администрации учреждения здравоохранения с заявителем, согласована дата вакцинации, а также ребёнок включён в федеральную заявку на смесь и будет обеспечиваться питанием по льготным рецептам в 2024 году.

На контроле Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области до настоящего момента находится обращение по вопросу длительного необеспечения лекарственными средствами её ребёнка, являющегося инвалидом.

Заявитель обращалась с просьбой об обеспечении её ребенка (ребенок-инвалид в связи с заболеванием сахарным диабетом I типа инсулинозависимый), который прикреплен к детской поликлинике г.Ульяновска, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и расходными материалами к помпе, согласно назначения врача-эндокринолога, <u>без процедуры перевода пенсионного</u> дела из другого города (место постоянной прописки) в г.Ульяновск.

Данное заявление было направлено в Министерство здравоохранения Ульяновской области (далее – Министерство) для рассмотрения в максимально короткие сроки в соответствии с компетенцией с просьбой проинформировать Уполномоченного о результатах решения проблемы заявителя.

В ответе на повторный запрос Уполномоченного Министерство сообщило, что выписка льготных рецептов через региональную медицинскую информационную систему Ульяновской области на текущий момент не представляется возможным по причине отсутствия данного пациента в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи (далее – Федеральный регистр), сведения о гражданах которого подлежат включению в региональный сегмент Федерального регистра по месту его пребывания.

С целью прохождения процедуры идентификации в Федеральном регистре и получения льготных лекарственных препаратов и медицинских изделий по месту жительства (временной регистрации), родительнице указано на необходимость перевода пенсионного дела в Ульяновскую область.

Проанализировав нормы действующего законодательства, Уполномоченный не усмотрел обязанность заявителя самостоятельно проходить процедуру в Федеральном регистре и переводу пенсионного дела. Наоборот, следует, что помимо документов, указанных в пункте 13 Порядка предоставления набора социальных услуг, никаких других документов заявитель представлять была не обязана. Передача информации о ребёнке должна производиться по системе межведомственного взаимодействия.

В любом случае, обеспечение ребенка необходимой ему по жизненным показаниям помощью не может ставиться в зависимость от наличия или отсутствия пенсионного дела в Ульяновской области, от включения или не включения ребенка-инвалида в региональный сегмент Федерального регистра (учитывая, что ребенок является льготником федерального уровня), поскольку может привести к нарушению гарантированного Конституцией Российской Федерации права ребенка-инвалида на охрану его здоровья.

В данном случае Уполномоченным выявил признаки нарушения права ребёнка-инвалида на охрану здоровья.

Требование Уполномоченного о прекращении нарушения прав несовершеннолетнего было оставлено без внимания, в связи с чем, все материалы по обращению были направлены в Прокуратуру Ульяновской области.

Прокуратура согласилась с доводами Уполномоченного, были приняты меры прокурорского реагирования. Право ребенка восстановлено.

Другие ситуации эффективной защиты прав несовершеннолетних и семей с детьми Уполномоченным более подробно также приводятся в специальном разделе Доклада по классификации нарушенных прав.

Кроме того, по результатам проверок в отдельных случаях материалы передавались в правоохранительные, надзорные органы, а также уполномоченные вышестоящие инстанции.

А именно:

в органы прокуратуры 22;

в органы полиции 44;

в следственный комитет - по ходатайству Уполномоченного возбуждено 14 уголовных дел;

в ФСБ 1;

в службу судебных приставов по Ульяновской области - активизировано 13 исполнительных производств по алиментным обязательствам, 3 должностных лиц привлечено к ответственности за бездействие.

Судебная защита прав

По мере выявления в ходе работы по обращениям заявителей ситуаций, требующих защиты и восстановления нарушенных прав в судебном порядке, Уполномоченный активно оказывал содействие заявителям в реализации права на судебную защиту.

В 2023 году Уполномоченный привлекался к участию в **15 судебных процессах, связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних,** в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора по двум категориям дел.

1. Признание права на получение социальных выплат – 3 случая, в которых заявители были не согласны с отказом в назначении, полагая, что неверно рассчитан совокупный доход семьи. Уполномоченный усмотрел возможность восстановления права в рамках гражданского судопроизводства. Проведены юридические консультации заявителей, оказано содействие заявителям в подготовке документов и материалов, необходимых для защиты прав в рамках гражданского судопроизводства. Это позволило семьям с невысоким доходом не привлекать за плату юристов, оказывающих услуги на коммерческой основе, а самостоятельно защищать свои права. По 2 делам решения приняты в пользу заявителей, права восстановлены, единые пособия на детей ответчиком (Отделение Социального фонда России по Ульяновской области) семьям назначены и предоставлены. 1 дело находится на рассмотрении суда;

2. Признание семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий – 1 случай.

В адрес Уполномоченного обратилась заявительница с жалобой на администрацию города Димитровграда в связи с отказом в постановке на учёт в качестве нуждающейся в улучшении жилищный условий.

Она также пояснила, что одна воспитывает троих малолетних детей, семья проживает на съёмной квартире, свою квартиру нет возможности приобрести (в том числе посредством ипотечного кредитования, т.к. в данный момент находится в декретном отпуске и никаких доходов, кроме социальных пособий, не имеет). В Ульяновской области проживает с 2014 года, не имея постоянной регистрации. Семья находится в трудной жизненной ситуации.

В целях проведения проверки Уполномоченный запросил все материалы по рассмотрению заявления, а также письменные пояснения по факту отказа.

Из представленных документов следовало, что причиной отказа явилось то, что предоставлены документы, которые не подтверждают право семьи состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

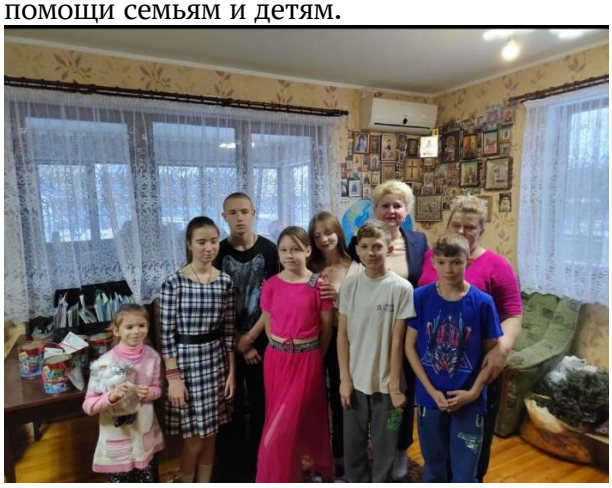
Однако, принимая во внимание фактические жизненные обстоятельства гражданки (в частности, тот факт, что она с 2014г. проживает на территории Ульяновской области), а также учитывая, что отсутствие постоянной регистрации не может являться основанием для отказа в предоставлении вышеуказанной муниципальной услуги Уполномоченный пришёл к выводу, что отказ является неправомерным, нарушает права на жилище заявительницы и её несовершеннолетних детей. оказано содействие в восстановлении права в судебном порядке. Решение судом принято в пользу заявителя.

Кроме того, Уполномоченный в 2023 году принял участие в 11 судебных процессах по административным искам органов внутренних дел о помещении 11 несовершеннолетних, совершивших противоправные действия, в Центр

временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. По всем делам данной категории по мере изучения ситуаций, явившихся основанием для судопроизводства, Уполномоченным готовились заключения о нецелесообразности помещения несовершеннолетних в ЦВСНП ввиду прошествия длительного периода времени с момента совершения противоправных деяний несовершеннолетними до момента обращения уполномоченными органами в суд. Также в каждом случае указано на возможность организации профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями без ограничения их свободы. В 75% случаев суд принял позицию Уполномоченного, не ограничивая свободу несовершеннолетних, с которыми была организована профилактическая работа по месту жительства.

1. Общие итоги рассмотрения обращений по областной тематике

По результатам рассмотрения каждого обращения были даны юридические консультации, разъяснения, оказана помощь в подготовке процессуальных документов в судебные органы, оказано содействие в получении необходимой государственной, муниципальной и благотворительной помощи семьям и детям.



В 78% случаев по результатам проведенных проверок Уполномоченным установлены действительные факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми.

Практически в 90 % случаев обеспечено восстановление нарушенных прав по итогам направления соответствующих рекомендаций Уполномоченного в адрес руководителей учреждений, организаций, а также органов региональной и муниципальной власти. По остальным случаям восстановление нарушенных прав осуществлялось с привлечением правоохранительных, надзорных органов либо в судебном порядке.

В 21 случае назначены меры социальной поддержки. Оказано содействие в решении трудной жизненной, в том числе связанной с финансовыми проблемами (задолженность, отключение от коммуникаций и пр.) 20 семьям.

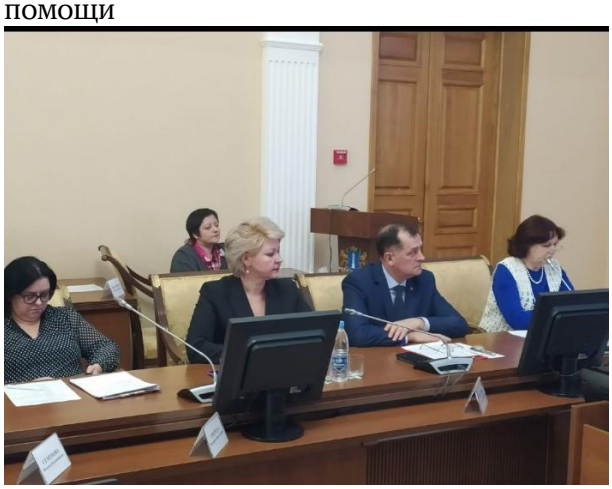
В 19 случаях оказано содействие в устройстве н/л в образовательные организации, удобные для родителей в связи с нахождением второго ребенка на обучении там либо имеющих трудности в подвозе ребенка в связи с графиком работы.

За счет вмешательства Уполномоченного удалось урегулировать 23 конфликта участников образовательного процесса.

3 должностных лица привлечены к ответственности дисциплинарной или административной ответственности.

По инициативе Уполномоченного в связи установленными фактами недобросовестного исполнения родителями обязанностей по содержанию, обучению,

воспитанию, выявленным случаям жестокого обращения, оставления в условиях угрозы жизни и здоровья детей с 11 семьями субъектами профилактики начата профилактическая работа и оказание помощи



Уполномоченный проводит регулярный анализ поступающих обращений на предмет выявления системных сбоев, проблем с обеспечением прав и законных интересов, и вырабатывает решения, направленные на улучшение процессов. Изменение ситуаций путем объединения ведомственных усилий и иных структур позволяет планомерно повышать качество жизни детей в Ульяновской области.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В 2023 году Уполномоченным проводились ежедневные, ситуационные и тематические мониторинги состояния дел в области обеспечения прав несовершеннолетних и семей с детьми в различных сферах деятельности федеральных, региональных, муниципальных уровней власти и ведомствах на территории Ульяновской области.

1. Общероссийские мониторинги по инициативе Уполномоченного

В течение года Уполномоченным организовано и проведено при поддержке Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка три общероссийских мониторинга по следующим вопросам:

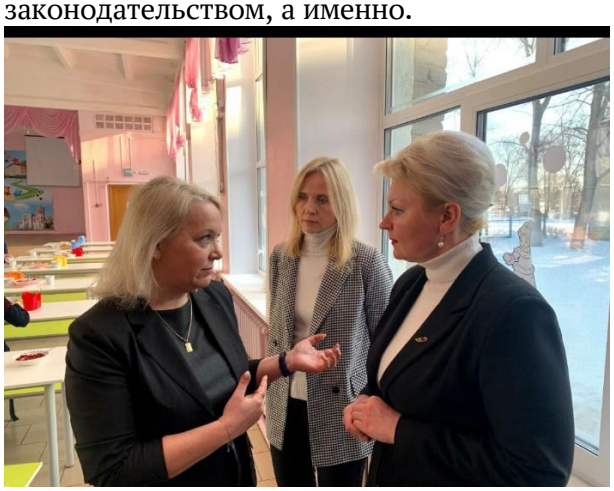
1.О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных на погашение задолженности по ЖКУ;

2.О мерах социальной поддержки членов семей граждан, принимающих участие в СВО;

3.Об организации работы по решению проблем, возникающих при совместном обучении в образовательных организациях детей-носителей русского языка и детей мигрантов, для которых русский язык не является родным.

К Уполномоченному обратились представители родительского актива с просьбой обратить внимание на ситуацию, связанную с реализацией прав на образование детей, прибывших в Ульяновскую область на постоянное либо временное проживание из иностранных государств.

В своем обращении заявители обозначили несколько проблем, затрагивающие права несовершеннолетних, гарантированные Конституцией РФ, федеральным и региональным законодательством, а именно.



В связи с наблюдающимся ростом мест компактного проживания семей с несовершеннолетними, прибывшими в регион на постоянное/временное место жительства из иностранных государств, в ряде муниципальных образований, в том числе региональном центре, во многих образовательных организациях значительно выросло число обучающихся детей различных этнических групп. В связи с тем, что многие ребята, прибывшие из иностранных государств, не владеют русским языком, на котором осуществляется обучение, либо владеют языком на очень низком уровне, они не могут полноценно обучаться, получать знания в полном объеме, осваивать предметы (особенно старшей школы) в соответствии с программой обучения. Преподаватели зачастую вынуждены для объяснения значения слов использовать «карточки с картинками» в процессе преподавания и ведения урочных и внеурочных занятий. В результате несовершеннолетние, владеющие русским языком, способные усваивать знания в обычном режиме, также становятся «заложниками» ситуации, поскольку не получают должного объема информации во время учебного процесса, вынуждены

заниматься в значительной мере самоподготовкой в домашних условиях вместо школы, в результате чего качество обучения существенно снижается.

Также заявители обратили внимание Уполномоченного, что в отдельных школах регионального центра, отдельных муниципалитетах при значительном приросте и даже преобладании несовершеннолетних, представляющих этнические группы иностранных государств, начинается процесс устанавливания новых, несвойственных для традиционных школьных коллективов, правил и порядков. Так, в силу настойчивости большинства родителей в одной из школ в г.Ульяновске школьное питание организовано в формате «халяль». Кроме того, в нарушение положения о том, что в России образование имеет светский характер и действуют положения о школьной форме, в ряде школ дети носят одежду с религиозными атрибутами. Также к руководству нескольких школ были обращения родителей учеников, представляющих этнические группы зарубежных стран, а также представителей исламского духовенства с требованиями об отмене и запрещении проведения в школах традиционных российских семейных праздников, таких, как новый год, рождество (ввиду религиозного запрета «поклонения дереву», пения песен, танцев и пр.).

Родители, проживающие по соседству в местах компактного проживания семей с несовершеннолетними, прибывших на постоянное либо временное проживание в регион из зарубежных стран, становятся свидетелями того, что родители в данных семьях не направляют детей для обучения в образовательные организации. Дети воспитываются дома, иногда остаются без родительского надзора, предоставлены сами себе. Возможно, их право на образование нарушается (со стороны родителей). Однако внимание этому вопросу со стороны органов субъектов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних не уделяется, несмотря на неоднократные обращения неравнодушных соседей.

В связи с тем, что ребята, прибывшие из иностранных государств, принадлежащие к одной/разным этническим группам, держатся обособленно, общаются на родном языке, в том числе ссорятся между собой и с другими, в образовательных организациях часто возникают конфликты между учениками. Также конфликты возникают на улице вне стен школы, в том числе с угрозами для жизни и здоровья. Однако мер воздействия к таким несовершеннолетним и их родителям со стороны органов системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних не применяется.

Также было обозначено, что из-за значительного прироста мигрантов в отдельных районах, образовательные организации, прикрепленные по территориальности в данной местности, становятся моноэтническими и, в силу преобладания детей – представителей различных этнических групп, начинают именоваться жителями в обиходе «узбекскими», «азербайджанскими», «таджикскими». При этом, в образовательных организациях, в которые высокими темпами поступают на обучение несовершеннолетние с низким уровнем либо без знания русского языка, в целях того, чтобы не терять темп освоения знаний и качество образования наблюдается массовый отток обучающихся, для которых русский язык является родным, и вынужденный их перевод в образовательные организации не по месту жительства.

По результатам проведенной работы Уполномоченным подготовлен **специальный доклад**, представленный в адрес Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка М.А.Львовой - Беловой, Советника Президента России – Председателя Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека В.А.Фадеева, в

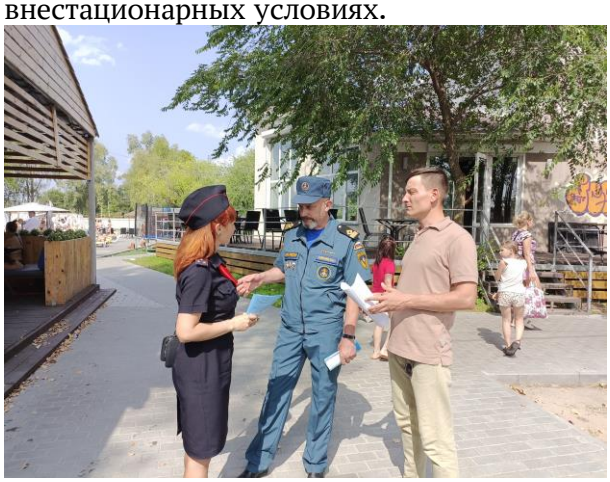
котором представлен ряд предложений и инициатив федерального уровня. По результатам проведены круглые столы, совещания и иные мероприятия. **Проблематика вынесена на обсуждение с Президентом РФ, которым в адрес федеральных структур даны конкретные поручения.** Работа продолжается.

На региональном уровне вопрос рассмотрен на заседании Антитеррористической комиссии при Губернаторе Ульяновской области. Уполномоченным представлены предложения в адрес федеральных структур, осуществляющих деятельность в Ульяновской области, региональных ведомств и муниципальных служб. Главой региона даны поручения, работа продолжается.

2. <u>Участие в федеральных мониторингах</u>

2.1. В 2023 в рамках федерального *мониторинга проведен анализ деятельности по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детских интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей с особенностями интеллектуального развития, с детальным изучением всех личных дел, условий проживания, обучения, питания, медицинского и социального обслуживания несовершеннолетних воспитанников для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,* на охрану здоровья, образование, материальное обеспечение, жизнь и воспитание в семье и пр. По итогам информация представлена в аппарат Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка, а также направлены рекомендации по совершенствованию деятельности в Министерство социального развития Ульяновской области

В результате проработки предложений Уполномоченного Минсоцразвития Ульяновской области изменен порядок и условия помещения детей в интернат родителями по договору в целях сохранения ребенка в семье, сокращены сроки оказания услуг родителям по договору, введен режим пятидневной системы пребывания (новые услуги) с необходимостью общения детей с родителями в выходные дни, введена система социального сопровождения на дому для семей, принимающих решение о помещении детей в интернатное учреждение для оказания им помощи во внестационарных условиях.



2.2. В *рамках ежегодной всероссийской акции «Безопасность детства»* (июнь 2023 – август 2023 и ноябрь 2023 – февраль 2024) Уполномоченным осуществлялся *мониторинг приведения в соответствие объектов социальной инфраструктуры в разрезе муниципальных образований.* Ежемесячно обобщаемая информация рассматривается на ежемесячных рабочих совещаниях с выработкой дополнительных мер по обеспечению безопасности детства в регионе. В муниципальных образованиях по инициативе Уполномоченного и при поддержке Губернатора Ульяновской области организована системная и плановая

работа по обследованию «детских» объектов: детские и спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха и купания, места, запрещенные для купания, образовательные и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания, чердачные, подвальные помещения. В течение всего периода проводились межведомственные рейды и патрули. Проверено и обследовано более 17 356. объектов.

По результатам проверок устанавливались знаки безопасности на воде и возле водоемов, таблички, запрещающие купание в необорудованных для купания местах, ограничивался доступ к заброшенным зданиям и сооружениям, проводились профилактические беседы с несовершеннолетними, их родителями.

2.3. Во исполнение поручения Президента России аппаратом ГФИ по Ульяновской области проводился *мониторинг обращений по вопросу нарушения прав детей на территории Ульяновской области, в том числе связанных с несвоевременным получением (перечислением) социальных выплат, осуществляемых за счёт средств федерального, регионального и муниципальных бюджетов в рамках оказания мер государственной поддержки семей с детьми, и/или несвоевременным рассмотрением заявлений о предоставлении таких выплат*. Уполномоченным ведется особый мониторинг по данным делам, поступающим в производство. Информация в адрес ГФИ подготавливалась качественно, направлялась в срок.

3. Мониторинги Уполномоченного

3.1. В оперативном порядке Уполномоченным постоянно ведется *учет и анализ (мониторинг) чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних* в разрезе муниципальных образований.

Наряду с приемом сообщений от экстренных служб о ЧП с участием несовершеннолетних в режиме 24/7, в том числе и в особом режиме отслеживалась проблематика суицидов, Уполномоченным проводится ежеквартальный мониторинг несчастных случаев с детьми. Сведения предоставляются в унифицированном формате территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (Главного управления МЧС России по Ульяновской области, Управления МВД России по Ульяновской области, Управления ГИБДД Управления МВД России по Ульяновской области, региональных министерств здравоохранения, семейной, демографической политики и социального благополучия, образования и науки, областным управлением ЗАГС).

Результаты мониторинга позволяют выявлять системные и ситуативные проблемы, а также вырабатывать решения. Вопросы рассматриваются на комиссиях и специальных заседаниях по вопросам безопасности несовершеннолетних.

В частности, в 2023 г. выделяется негативная тенденция роста числа преступлений с участием несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения.

Данная проблематика прорабатывается совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области, заинтересованными федеральным и региональным ведомствами.

Уполномоченным инициирована разработка комплексной межведомственной программы по профилактике противоправного поведения среди несовершеннолетних. Разработанный проект документа находится в стадии обсуждения. Кроме того, совместно с отделом администрации Губернатора Ульяновской области переработан проект «Общественный воспитатель - наставник». Проект запущен в 2023 году.

В сфере соблюдения прав несовершеннолетних на образование и охрану здоровья было проведено 4 мониторинга:

3.2. В связи с поступившими многочисленными обращениями в адрес Уполномоченного по вопросу обеспечения льготным/бесплатным питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях региона проведен мониторинг готовности муниципалитетов к обеспечению обучающихся отдельных категорий льготным/бесплатным питанием в 2023-2024 учебном году.

Мониторинг показал, что пять муниципальных образований (Барышский район, Карсунский район, Новомалыклинский район, Сенгилеевский район, Чердаклинский район) приняли решение не обеспечивать бесплатным льготным питанием обучающихся из малообеспеченных семей (малоимущих семей, семей, чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума в расчете на душу населения по Ульяновской области), в том числе многодетные семьи, тогда как обучающиеся, относящиеся к данной категории, обеспечивалась бесплатным питанием в общеобразовательных организациях в предыдущие периоды, в том числе в 2022-2023 учебном году. На момент проведения мониторинга еще в трех муниципальных образованиях (Базарносызганский район, Ульяновский район) разрабатывается новый нормативный акт, регулирующий организацию льготного/бесплатного питания на 2023-2024 гг., решается вопрос о сохранении или исключении из категории льготников обучающихся из малообеспеченных семей (малоимущих семей, семей, чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума в расчете на душу населения по Ульяновской области) в связи с внесением изменений в приказ Министерства семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области от 04.06.2021 № 26-п (приказ Министерства социального развития Ульяновской области от 20.04.2023 № 21-п). Согласно изменениям с 01.07.2023 справки об определении семьи малоимущей органами социальной защиты населения не предоставляются ввиду перехода на универсальное пособие, выплачиваемое Социальным фондом России. Данное обстоятельство затрудняет предоставление бесплатного льготного питания детям из малоимущих семей, так как нет документального подтверждения приобретения статуса семьи малоимущей, единый механизм приобретения статуса семьи малоимущей не определен.

Вместе с этим ряд муниципальных образований (Вешкаймский район, г. Новоульяновск) никогда не принимал обязательств по предоставление льготного/бесплатного питания обучающимся из малообеспеченных семей.

В соответствии с новыми реалиями остальные муниципальные образования (Майнский район, Инзенский район, Кузоватовский район и др.) сохранили льготную категорию обучающихся из малообеспеченных семей, но не закрепили

в нормативных актах (постановление администрации) условия и порядок признания семей обучающихся малообеспеченными (малоимущими или чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума на душу населения по Ульяновской области), что отраженно в представленных ими нормативных актах, а также в ответах руководителей администраций муниципальных образований в адрес Уполномоченного. При этом ряд муниципальных образований (Инзенский район, Кузоватовский район) приняли решение, что в 2023-2024 учебном году предоставление бесплатного питания детям из малообеспеченных семей будет осуществляться на основании справки, выданной Социальным фондом России, подтверждающей факт получения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет. Однако, следует отметить, что получение данного пособия в размере 50 %, 75 % величины прожиточного минимума для детей, установленный в Ульяновской области, как правило, свидетельствует об установление среднедушевого дохода семьи выше прожиточного минимума по Ульяновской области. А в муниципальном образовании «Майнский район» несмотря на то, что категории обучающихся, которым предоставляется бесплатное горячее питание, остались без изменения, общеобразовательные организации отказываются принимать заявления о предоставлении бесплатного горячего питания у родителей (законных представителей), относящихся к категории малоимущих, что в принципе противоречит п. 2.10. Порядка предоставления бесплатного горячего питания обучающимся во время образовательного процесса в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Майнский район», утвержденного Постановлением администрации муниципального образования «Майнский район» от 11.08.2022 № 774.

Данная ситуация спровоцировала высочайшую социальную напряженность среди родителей нескольких тысяч детей, ранее получавших бесплатное питание, так как вынуждены обращаться в различные инстанции (Социальный фонд России, органы социальной защиты населении, администрации муниципальных образований и пр.) в поисках разъяснения по данному вопросу с учетом привычных сроков сдачи документов для предоставления бесплатного питания с 01.08 по 10.08, установленных муниципальными нормативными актами.

По инициативе Уполномоченного состоялось совещание с участием представителей Отделения СФР по Ульяновской области, Министерства социального развития Ульяновской области, Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерства финансов Ульяновской области, государственно-правового управления в целях выработки решения по устранению причин и условий, способствующих ущемлению прав и законных интересов обучающихся, воспитывающихся в малообеспеченных семьях, в также снижения социальной напряженности среди их родителей.

В результате все участники совещания пришли к мнению о необходимости издания рекомендаций для муниципальных образований о порядке и условиях отнесения семей к категории малообеспеченных, проведения организационно-методического совещания с руководителями администраций муниципальных образований, в том числе по организации разъяснений работы с родителями и дальнейшей корректировки регуляторной среды на муниципальном уровне.

Было рекомендовано: 1) в целях недопущения социальной напряженности и оказания содействия семьям с низкими доходами в содержании и воспитании детей по возможности сохранить или ввести

льготное питание для обучающихся из малообеспеченных семей; 2) относить семьи к категории малообеспеченных в случае получения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, в размере 100 % величины прожиточного минимума для детей, установленный в Ульяновской области, что может быть подтверждено справкой, полученной родителем через портал «Государственные услуги» или в личном кабинете СФР; 3) устанавливать льготы по питанию на половину учебного года с последующей сверкой данных с СФР (в проактивном формате без истребования дополнительных справок от родителей) и продлением льготы на следующую половину учебного года; 4) отразить вышеприведенные положения в муниципальных нормативных актах в максимально короткие сроки с последующим контролем ситуации; 5) провести рабочее совещание с рассмотрением данного вопроса в муниципальных образованиях и разъяснительную работу с родителями, а также разъяснить порядок через имеющиеся информационные ресурсы.

Данный вопрос был вынесен на уровень Губернатора Ульяновской области. Органам местного самоуправления дано поручение восстановить права семей с детьми и детей. Проблема затронула интересы более тысячи несовершеннолетних.

3.3. В 2023 году продолжали поступать обращения семей с детьми, обеспокоенных возможным закрытием некоторых образовательных организаций. В связи с чем, был проведен мониторинг планируемой реорганизации образовательных организаций в разрезе каждого муниципального образования на период 2023-2026 годы (с обоснованием причин планируемой реорганизации).

В результате мониторинга было установлено, что в отношении двух сельских школ начата процедура ликвидации, в отношении шести – процедура реорганизации (путем присоединения к более крупным школам).

В числе причин реорганизационных мероприятий профильным ведомством указан нулевой демографический прогноз (с учетом мнения жителей сельских поселений). Обучающиеся из ликвидированных школ переведены в близлежащие общеобразовательные организации с обязательной организацией подвоза на школьных автобусах.

Кроме того, была отмечена возможная ликвидация в 2024-2026 годах еще двух школ в связи с отсутствием детей в них.

Тревожная тенденция, происходящая в регионе, оказалась характерной для большинства субъектов РФ, что подтвердилось дополнительным анализом ситуации Уполномоченным. Вопрос вынесен на рассмотрение временной рабочей группы СПЧ по вопросам образования. Решения вопроса усматриваются в поручениях Президента РФ.

3.4. В 2023 году проведён мониторинг ситуации с обучением несовершеннолетних на дому.

Установлено, что их численность составляет 2263 человека. Все дети обучаются на дому на основании заключений медицинских организаций и обращений родителей (законных представителей) в письменной форме. Однако исходя из анализа ситуаций, находившихся в работе Уполномоченного, связанных с дискриминацией прав несовершеннолетних и их родителей, усмотрено злоупотребление руководством

отдельных образовательных организаций в попытках настоятельных предложений перевести детей с особенностями здоровья на домашнюю форму.

В результате Уполномоченным разработаны предложения, сформирован методический портфель и модельный проект «АнтиЭксклюзия». Проведено пилотирование в одном из муниципальных образований, начинается тиражирование практики.

3.5. Анализировалась информация о численности детей, осуществляющих обучение в форме семейного образования за последние 5 лет.

Была выявлена устойчивая тенденция перевода родителями детей на обучение вне рамок образовательных организаций без каких-либо медицинских показаний.

Так, в 2018/2019 уч.г обучение в форме семейного образования проходили 15 детей, а в 2022/2023 уч.г. – уже 200 детей.

Выражает обеспокоенность так же тот факт, что прохождение промежуточной аттестации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, является правом, а не обязанностью. С учетом чего законные представители вправе настаивать на исключении из договоров с образовательной организацией условия о прохождении ребенком такой аттестации.

Учитывая изложенное, в интересах детей для обеспечения их всестороннего развития, более успешной социализации и подготовке к взрослой жизни, снижения рисков от действий родителей в собственных интересах, а не в интересах ребенка Уполномоченным подготовлены предложения о необходимости конкретизации в законодательстве на федеральном уровне уважительных причины и объективности необходимости выбора законными представителями семейной формы получения образования, а также введения условий об обязательности прохождения промежуточной аттестации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Это позволит не допускать ситуаций неисполнения обязанностей родителей по образованию детей.

3.6. Проведен мониторинг ситуаций, связанных с организацией проведения ежегодных профилактических медицинских осмотров обучающихся в образовательных организациях Ульяновской области, реализующих основные общеобразовательные программы на 2023/2024 учебный год в разрезе учреждений здравоохранения. В рамках мониторинга исследовалось число детей, прошедших 1й этап профилактических осмотров; распределение детей, прошедших 1й этап профосмотров по группам здоровья, по медицинским группам для занятия физкультурой; число детей, направленных и завершивших 2й этап профилактических осмотров. А также мониторинг организации процесса непосредственно в образовательных организациях. Выявлены системные проблемы. Предложения доведены до руководства региона. Приступаем к реализации проекта Уполномоченного «Эффективная диспансеризация».

3.7. Осуществлялся сбор и анализ информации о миграции несовершеннолетних, обучающихся в

общеобразовательных организациях, по группам здоровья за последние 10 лет.

В ходе мониторинга было установлено следующее:

Детское население Ульяновской области составляет 224563 человека, в том числе: дети от 0 до 14 лет – 191669 человек, от 15 до 17 лет – 32894 человека.

Общая заболеваемость детей в возрастной группе 0-14 лет за последние годы снизилась на 12,0% с 2799,5 в 2013 году до 2463,8 в 2022 году (на 1000 населения соответствующего возраста).

В 2022 году профилактическими осмотрами охвачено 181446 несовершеннолетних детей (80,8% детского населения).

В структуре общей заболеваемости детей от 0-14 лет на первом месте зарегистрированы болезни органов дыхания – 47,0% (от общего числа заболеваний), на втором – болезни нервной системы – 6,9%, на третьем – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 6,8%, на четвёртом – болезни глаза и его придаточного аппарата – 5,3%, на пятом –болезни органов пищеварения – 4,5%.

При анализе структуры заболеваемости по классам заболеваний за период с 2013 по 2022 годы отмечается рост заболеваемости школьно-обусловленных заболеваний:

болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани в 2,2 раза (с 77,6 в 2013 году до 169,6 в 2022 году);

болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ в 1,7 раза (с 52,0 в 2013 году до 89,0 в 2022 году);

болезни нервной системы на 5,2% (с 162,7 в 2013 до 171,1 в 2022 году);

болезни глаза и его придаточного аппарата на 4,1% (с 125,0 в 2013 году до 130,1 в 2022 году).

Общая заболеваемость подростков (15-17 лет) по основным классам заболеваний за период с 2013 по 2022 год снизилась на 0,2%.

В структуре общей заболеваемости детей от 15-17 лет на первом месте зарегистрированы болезни органов дыхания – 30,1% (от общего числа заболеваний), на втором – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 11,9%, на третьем – болезни глаза и его придаточного аппарата – 10,6%, на четвертом – болезни эндокринной системы – 8,2, на пятом – болезни нервной системы – 6,3%.

В структуре заболеваемости по классам заболеваний за период с 2013 по 2022 годы отмечается значительный рост школьно-обусловленных заболеваний:

болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ в 1,5 раза (с 140,3 в 2013 году до 213,1 в 2022 году);

болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани на 42,6% (с 217,8 на 1000 детей соответствующего возраста в 2013 году до 310,5 в 2022 году);

болезни глаза и его придаточного аппарата на 5,2% (с 262,2 на 1000 детей соответствующего возраста в 2013 году до 275,9 в 2022 году).

Отмечается снижение заболеваемости в классе болезней нервной системы на 12,0% (с 186,1 в 2013 году до 163,8 в 2022 году).

При анализе распределения школьников по группам здоровья установлено, что среди школьников младших классов детей с

I группой здоровья – 21,8%;
II группой здоровья – 62,0%;
III группой здоровья – 14,4%;
IV группой здоровья – 0,3%;
V группой здоровья – 1,5%.

Среди школьников средних классов:

I группой здоровья – 18,6%;
II группой здоровья – 58,6%;
III группой здоровья – 20,4%;
IV группой здоровья – 0,5%;
V группой здоровья – 1,9%.

Среди школьников старших классов:

I группой здоровья – 14,3%;

II группой здоровья – 52,2%;
III группой здоровья – 30,7%;
IV группой здоровья – 0,7%;
V группой здоровья – 2,1%.

Таким образом, при переходе из младших классов в более старшие отмечается значительное снижение количества детей с первой группой здоровья и рост количества детей с третьей и четвертой группой здоровья. Такая тенденция сохраняется последние годы.

Из общего числа осмотренных детей

- перед поступлением в детское дошкольное учреждение выявлено 2% детей с понижением остроты зрения, 12% с дефектом речи, 1,2% с нарушением осанки,

- за год до поступления в школу выявлено 3,5% детей с нарушением остроты зрения, 20% с дефектом речи, 6% с нарушением осанки,

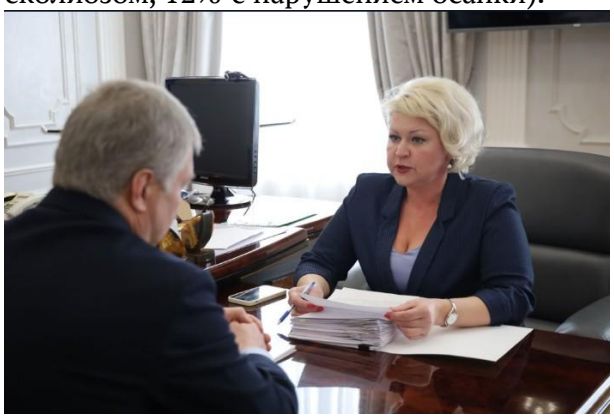
- перед поступлением в школу уже у 6% детей отмечается понижение остроты зрения, у 12% дефекты речи, у 1,2% сколиоз, у 8% нарушение осанки,

- в конце первого года обучения выявлено 10% детей с понижением зрения, 5,8% с дефектом речи, 1,5% со сколиозом, 13% с нарушением осанки),

- при переходе к предметному обучению (4-5 классы) – выявлено 17% с понижением остроты зрения, 3% с дефектом речи, 2,2% со сколиозом, 11% с нарушением осанки,

- в возрасте 15 лет включительно выявлено 23% с понижением остроты зрения, 2% с дефектом речи, 5% со сколиозом, 16% с нарушением осанки,

- перед окончанием школы (16-17 лет) выявлено 17% с понижением остроты зрения, 1,6% с дефектом речи, 5% со сколиозом, 12% с нарушением осанки).



По результатам данных мониторингов Уполномоченным представлена инициатива Губернатору Ульяновской области А.Ю.Русских по реализации в Ульяновской области приоритетного регионального проекта, целью которого будет являться сохранение и укрепление здоровья несовершеннолетних в период обучения в общеобразовательных организациях, а также недопущение дискриминации прав на образование детей с особенностями их здоровья. Соответствующие поручения Правительству Ульяновской области даны Губернатором в ноябре 2023 г., создана межведомственная рабочая группа, проведена работа Уполномоченного по разработке паспорта проекта и дорожной карты по реализации портфеля проектов по 7 направлениям. Готовится запуск.

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей

В целях совершенствования законодательства и правоприменительной практики Уполномоченным на постоянной основе организовано выявление системных проблем законодательного регулирования, пробелов в нормативном регулировании исходя из анализа вопросов, содержащихся в обращениях граждан, взаимодействия в режиме «обратной связи» с родительскими, пациентскими сообществами региона, общественными организациями и иными институтами гражданского общества, а также работы экспертного совета и рабочих групп при Уполномоченном.

Кроме того, постоянный мониторинг лучших региональных практик и знание проблематики нормативного регулирования позволяет регулярно формировать и вносить предложения по совершенствованию регионального, муниципального и федерального законодательства.

Основными направлениями нормотворческой инициативы Уполномоченного в отчетном периоде являлись:

1. Повышение защищенности членов семей участников СВО;
2. Государственные гарантии детям – сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа
3. Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства;
4. Защита прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, а также семей, воспитывающих особенных детей; охрана здоровья несовершеннолетних;
5. Безопасность детства;
6. Обеспечение прав детей в сфере образования;
7. Демография, стимулирование рождаемости и улучшение качества жизни семей с детьми;
8. Борьба с бедностью и стимулирование экономической самостоятельности семей с детьми.

В 2023 году продолжена работа в сфере организации поддержки и заботы о членах семей граждан, принимающих участие в СВО

Уполномоченным по правам ребенка в Ульяновской области, исходя из обращений граждан, поступающих запросов, а также из личного общения с семьями мобилизованных граждан, была проанализирована ситуация с установленными для них Указом Губернатора Ульяновской области 17 августа 2022 г. № 100 (далее - Указ) мерами поддержки.

Так, было установлено, что при правоприменении отсутствует единое понимание о распространении льгот на детей женщин, состоявших в зарегистрированном браке с мобилизованными гражданами, но не являющимися биологическими отцами несовершеннолетних, но с которыми велось совместное хозяйство и которые фактически осуществляли родительское

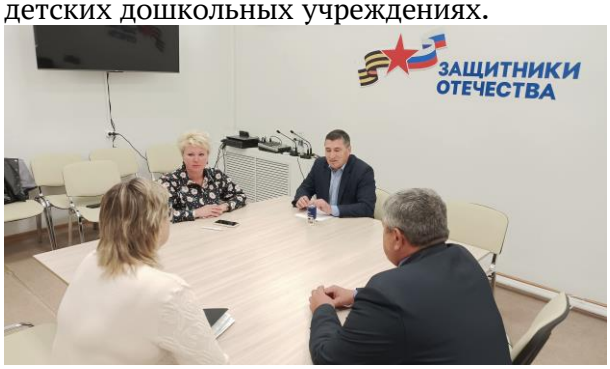
попечение над несовершеннолетними (воспитание, содержание и пр.) (дети от предыдущего брака супруги). Аналогичная ситуация складывается и с биологическими отцами детей в случае, если брак между супругами не зарегистрирован по различным соображениям. В подобных случаях дети, посещающие один детский сад, обучающиеся в одной школе, одновременно с детьми родителей, состоящих в официальных брачных отношениях, оказались в дискриминированном положении.

Тогда как, наличие или отсутствие брака между супругами, биологическое родство не должны являться условием, препятствующим получению заботы государства о детях в связи с мобилизацией основного кормильца семьи, дети не должны оставаться в «заложниках» взаимоотношений лиц, осуществляющих фактическое содержание и воспитание. Кроме того, в соответствии с жилищным законодательством нетрудоспособные иждивенцы также могут быть признаны членами семьи собственника жилого помещения.

Кроме того, исходя из анализа запросов, обращающихся в адрес Уполномоченного членов семей мобилизованных, установлено, что наиболее уязвимой категорией, требующей дополнительных мер социальной защиты, в настоящее время являются мамы с грудными детьми, а также мамы, воспитывающие разновозрастных детей, особенно в тех ситуациях, когда отсутствует по объективным причинам возможность получать помощь в решении бытовых вопросов со стороны родственников.

Такие социально – бытовые услуги, как кратковременный присмотр и уход за несовершеннолетними, в том числе «социальная няня», «семейный помощник» являются сегодня чрезвычайно востребованными у мам, оставшихся воспитывать детей в одиночестве в связи с мобилизацией кормильца. Нужна помощь в приобретении продуктов, оплате услуг ЖКХ, при посещении врача мамой и т.д.

В связи с увеличившейся нагрузкой на работающих родителей, оставшихся воспитывать детей в одиночестве, возрастает востребованность групп продленного дня в школах, а также групп круглосуточного пребывания детей в детских дошкольных учреждениях.



Возникали вопросы информированности семей с детьми о действующих и возможных к получению мерах. Большинство оставшихся без кормильца семей ранее не осведомлялись о мерах социальной поддержки, социального обслуживания, социальной помощи (в широком смысле и спектре). Исполнение новых социальных гарантий находится в компетенции различных учреждений и ведомств (социальная защита, образование, транспорт и пр.). В результате свода всех мер для семей с детьми не произошло. Более того, анализ официальных сайтов муниципальных образований Ульяновской

области «глазами благополучателей» показал, что в настоящее время информация для данной категории граждан, находящихся в особой орбите заботы со стороны Главы региона, не размещена (в наличии был лишь баннер ОНФ «Все для победы»). Нет контактных номеров телефонов для уточнения вопросов по мерам поддержки, предоставляемым как муниципальными, так и региональными структурами. Анализ сайтов региональных ведомств также показал отсутствие подобной информации для соответствующей целевой группы граждан (информация о работе горячих линий в социальных службах в муниципалитетах имеется лишь в электронных СМИ).

Более того, при мониторинге сайтов муниципалитетов в подавляющем большинстве случаев не представилось возможным найти нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные меры социальной поддержки членам семей мобилизованных и регулирующие порядок и условиях их предоставления.

Таким образом, благополучатель находится в информационном вакууме.

Уполномоченным было предложено:

уравнять детей в правах на меры социальной поддержки, введенные в связи с мобилизацией кормильцев.

расширить спектр социальных услуг для категорий семей, нуждающихся в услугах «семейного помощника», оказываемых на дому и дать поручение Министерству соцразвития Ульяновской области взять на особый контроль организацию работы с мамами детей в возрасте до одного года, а также с разновозрастными детьми (грудной и ребенок, посещающий детский сад/школу; дети, посещающие одновременно детский сад и школу), провести работу по выявлению потребности в социальных услугах, а также проработать вопрос с организацией их предоставления.

дать поручение Министерству просвещения и воспитания Ульяновской совместно с администрациями муниципальных образований изучить ситуацию в каждом муниципальном образовании и микрорайонах городов и принять меры по удовлетворению имеющихся потребностей в дополнительных услугах по организации групп продлённого дня и групп круглосуточного пребывания несовершеннолетних на местах.

рекомендовать главам администраций муниципальных образований разместить информацию о мерах соцподдержки членов семей мобилизованных военнослужащих, порядке и условиях их предоставления на сайтах администраций муниципальных образований; создать специальный баннер/вкладку для членов семей мобилизованных и военнослужащих на официальных сайтах муниципальных образований и отраслей, по переходу на которые можно получить исчерпывающую информацию по всем мерам поддержки; открыть в администрациях муниципальных образований «горячие линии» по вопросам поддержки членов семей мобилизованных и военнослужащих;

дать поручение Министерству соцразвития Ульяновской области разработать памятку, содержащую весь спектр мер, которыми может воспользоваться семья с детьми (новые, действующие, находящиеся в компетенции всех структур всех уровней) довести до муниципалитетов, далее донести до каждой семьи, разместить на сайтах, а также во всех доступных источниках; проделать аналогичную работу по муниципальным образованиям с указанием всех контактных координат и телефона единого муниципального штаба по оказанию помощи семьям мобилизованных (военнослужащих), что важно для приближения услуг к территории, конкретной семье, оперативности в оказании помощи; популяризировать номер телефона единого регионального оператора для возможности получить не только психологическую, но и любую помощь при

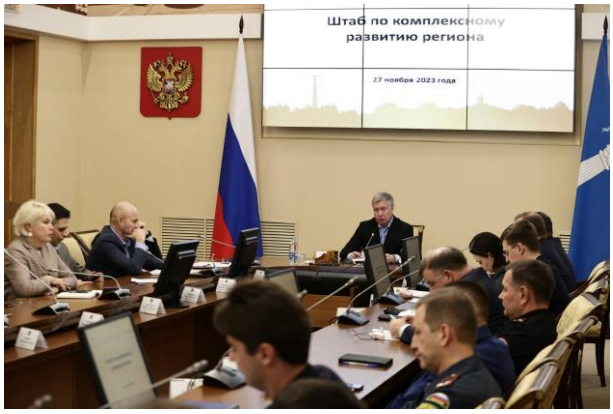
возникающих проблемах и вопросах членов семей, оставшаяся без кормильца в связи с СВО.

В той или иной степени, все предложения Уполномоченного были учтены:

Так, к членам семьи участника СВО отнесены были и дети супруги (супруга), не являющиеся детьми участника СВО;

В число мер поддержки были включены бесплатное получение членами семьи социальных услуг в форме социального обслуживания на дому либо в полустационарной форме социального обслуживания, а также социальное сопровождение работниками ОГКУСЗН; бесплатное зачисление в первоочередном порядке в группы продленного дня.

Подготовлены памятки по мерам соцподдержки и по оформлению документов, необходимых для назначения выплат (компенсаций) участникам специальной военной операции, а также членам их семей



Серьезным блоком работы Уполномоченного в 2023 году было участие в разработке подзаконных нормативно – правовых акутов, обеспечивающих реализацию принятого в декабре 2022 года (разработанного по инициативе и непосредственном участии Уполномоченного) Закона Ульяновской области № 142-ЗО «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, место жительства которых находится на территории Ульяновской области, благоустроенными жилыми помещениями» (далее – Закон).

При участии Уполномоченного было разработано порядка 8 новых нормативных правовых актов, а именно:

1. Постановление Правительства Ульяновской области от 3 июля 2023 г. № 329-П «Об утверждении Положения о порядке приобретения в государственную собственность Ульяновской области жилых помещений в целях их включения в специализированный государственный жилищный фонд Ульяновской области и последующего предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о порядке предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений указанного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений»;

2. Постановление Правительства Ульяновской области от 28 августа 2023 г. № 444-П «Об утверждении Правил осуществления в пользу отдельных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения, расположенного на территории Ульяновской области и благоустроенного применительно к условиям соответствующего населённого пункта»;

3. Постановление Правительства Ульяновской области от 27 октября 2023 г. N 555-П «Об утверждении Положения о порядке организации социального сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, место жительства

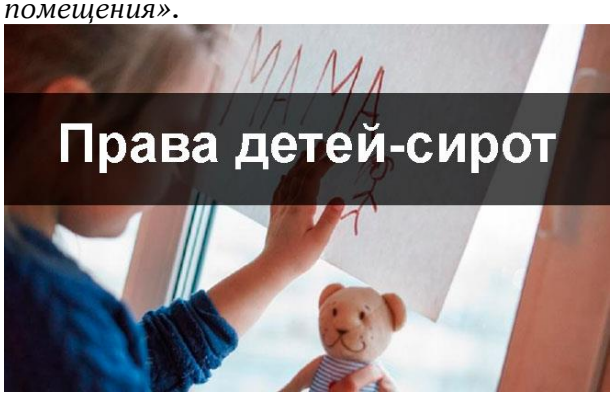
которых находится на территории Ульяновской области»;

4. Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области от 11 сентября 2023 г. N 26-од "Об утверждении форм заявлений, необходимых для реализации постановления Правительства Ульяновской области от 03.07.2023 № 329-П «Об утверждении Положения о порядке приобретения в государственную собственность Ульяновской области жилых помещений в целях их включения в специализированный государственный жилищный фонд Ульяновской области и последующего предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о порядке предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений указанного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений»;

5. Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области от 14 сентября 2023 г. № 28-од «Об утверждении формы реестра детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"»

6. Приказ Министерства социального развития Ульяновской области от 21.09.2023 № 60-п «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам выдачи гражданам сертификатов на осуществление единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения»;

7. Распоряжение Министерства социального развития Ульяновской области от 22.09.2023 № 1710-р «О создании Комиссии по вопросам выдачи гражданам сертификатов на осуществление единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения».



В целях реализации мер, направленных на ликвидацию задолженности по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями Уполномоченный принял участие в разработке Программы ликвидации задолженности по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями на территории Ульяновской области, образовавшейся по состоянию на 1 января 2023 года, до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Ульяновской области от 13.10.2023 № 483-пр утверждена

Также, Уполномоченным представлены предложения по совершенствованию федерального законодательства, регулирующего порядок обеспечения детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда.

В частности, Уполномоченным предложено внести изменения в Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ), а также обновить Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. N 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» (далее – Постановление Правительства РФ № 397) (с переименованием в порядок определения права, поскольку формирование Списка не является сутью и смыслом регулируемых правоотношений, а лишь механикой ведения перечня лиц, имеющих право на дополнительную государственную гарантию) в части закрепления положения о необходимости проведения уполномоченными органами постоянной (с регулярной периодичностью) работы по выяснению обстоятельств, влияющих на право благополучателей, оперативной актуализации Списка – реестра благополучателей, имеющих право, своевременного исключения из Списка лиц, утративших право, при выяснении обстоятельств, дающих для этого основания.

Также считаю необходимым закрепить положение об отсрочке обеспечения жилыми помещениями тех граждан, которые заключены под стражу, отбывают наказание, находятся на стационарном социальном обслуживании – пребывают на государственном обеспечении до момента завершения такового (безусловно, без лишения права на обеспечение жилыми помещения в принципе).

При этом целесообразным представляется также сфокусироваться на оказание помощи тем гражданам данной категории, которые действительно нуждаются в государственной поддержки. В связи с эти предлагается законодательно закрепить принцип «нуждаемости» в обеспечении жилым помещением государственного специализированного жилого фонда детей - сирот с установлением четких и понятных оснований для признания гражданина таковым в связи с имеющимися жизненными трудностями и имущественными проблемами. При этом, регионам возможно также предоставить возможность (и обязать) в случае отсутствия свободных жилых помещений государственного жилищного фонда, предназначенного для обеспечения детей – сирот, предоставлять арендное жилье/компенсацию платы за аренду жилья на период ожидания, что будет способствовать снижению социальной напряженности и поможет решить имеющуюся у гражданина проблему с местом проживания.

В 2023 году была проведена серьезная работа по выявлению проблем в сфере образования. Осуществлен мониторинг ситуации с реализацией прав несовершеннолетних мигрантов (иностранные граждане, лица без гражданства, лица с миграционной историей) на образование, организации работы по социальной, культурной (прежде всего, языковой) адаптации.

По итогам проведенной работы, в целях совершенствования системы обеспечения государственных гарантий в сфере образования и реализации права несовершеннолетних мигрантов (как граждан иностранных государств, так и граждан России) на получение общего образования на территории России Уполномоченным представлены предложения:

-внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части закрепления положения о том, что дети иностранных граждан, лиц без гражданства, с двойным гражданством, гражданами РФ, имеющих миграционную историю, проходят в обязательном порядке тестирование на уровень владения русским языком, а также в части закрепления обязанности за иностранными гражданами, лицами без гражданства, лицами с двойным гражданством, гражданами РФ, имеющих миграционную историю, не владеющими русским языком или владеющими русским языком на низком и среднем уровне, проходить подготовительное или дополнительное обучение в общеобразовательные организации либо за ее пределами (что должно быть документально подтверждено).

-закрепить в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» норму о том, что органы власти и органы местного самоуправления создают условия по языковой подготовке для возможности реализации права на образование.

-в целях того, чтобы обеспечить качественную оценку уровня владения предметными знаниями необходимо дополнить перечень предоставляемых документов при поступлении в образовательную организацию для несовершеннолетних граждан России, имеющих миграционную историю, личным делом из предыдущего места получения образования в стране исхода с нотариально заверенным переводом. В указанных целях необходимо внести изменения в Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный Приказом Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 г. N 458 (в настоящее время выделены 2 категории: граждане и иностранные граждане, перечень ограничен и закрыт, документы, не включенные в перечень истребовать запрещено)

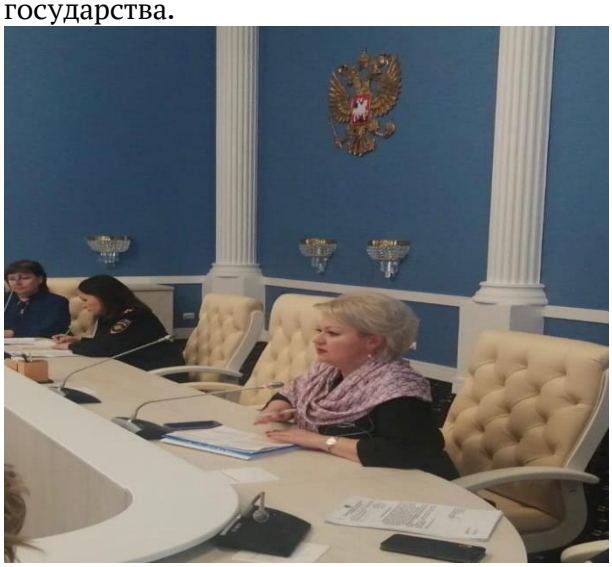
По инициативе Уполномоченного был подготовлен проект и принят Закон Ульяновской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Ульяновской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области» (далее – проект закона). Изменения предлагались во исполнение Федерального закона от 30.04.2021г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №116-ФЗ).

Федеральным законом №116-ФЗ статья 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» дополнена частью 2.1, согласно которой Уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий

безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

Корреспондирующие изменения необходимы были и в пункт 4 части 1 статьи 9 Закона Ульяновской области от 2 сентября 2019 года №79-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области».

В результате в законе было закреплено, что полномочия Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области прекращаются досрочно в случае утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства (подданства) иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.



Также, Уполномоченным была выработана инициатива об установлении административной ответственности за воспрепятствование деятельности Уполномоченного. На наш взгляд это позволит повысить оперативность и результативность деятельности Уполномоченного, будет способствовать эффективной защите прав и законных интересов детей и семей с детьми в Ульяновской области.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации при осуществлении своей деятельности имеет право запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы.

В силу статьи 14 Закона Ульяновской области должностные лица обязаны бесплатно представлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий.

Запрошенные Уполномоченным материалы и документы, иная информация должны быть направлены Уполномоченному не позднее пятнадцати дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

Между тем, имеют место быть многочисленные факты неисполнения должностными лицами законных требований Уполномоченного, непредставление либо несвоевременное представление материалов, необходимых для полного, всестороннего и объективного рассмотрения обращений граждан.

Тогда как срыв сроков отработки обращений и своевременного реагирования на нарушение прав и законных интересов детей и семей с детьми может привести к трагичным, иногда необратимым, последствиям, учитывая, что зачастую в обращениях речь идёт о жизни и здоровье детей, праве жить и воспитываться в семье.

Статьёй 12 Федерального закона и статьёй 17.2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена ответственность за вмешательство в деятельность и иное воспрепятствование деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка. К сожалению, данные нормы на региональных уполномоченных не распространяются.

При этом, субъекты РФ самостоятельно могут установить ответственность за неисполнение законных требований Уполномоченного. Однако, в Ульяновской области такой ответственности нет.

При изучении опыта регионов был выявлен ряд действенных мер по пресечению и недопущению фактов противодействия деятельности Уполномоченного.

Прокуратурой Ульяновской области данная инициатива была активно поддержана.

Уполномоченным также был предложен ряд инициатив по внесению изменений в федеральное законодательство.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения семей, воспитывающих детей-инвалидов по вопросу сохранения пенсионного обеспечения в случае гибели родителей (законных представителей), участвующих в СВО.

Так, заявители указывают, что в случае гибели родителя (законного представителя) в СВО ребёнок-инвалид не сможет получить пенсию по потери кормильца, т.к. будет стоять перед выбором: или пенсия по инвалидности, или по потере кормильца, потому что по закону две пенсии не положены.

Действительно, согласно ст. 9 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее Закон о трудовых пенсиях) право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении.

Согласно ст.10 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке). Одному из родителей, супругу или другим членам семьи, указанным в пункте 2 части 2 настоящей статьи, указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца. Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в порядке, установленном законодательством Российс кой Федерации.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» члены семей погибших (умерших) военнослужащих, граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, назначаемую и выплачиваемую в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166 – ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

(далее Закон о пенсионном обеспечении) дети-инвалиды имеют право на социальную пенсию.

Статьей3 Закона о пенсионном обеспечении гражданам, имеющим право на различные виды пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору, если иное не предусмотрено Федеральным законом. Перечень категорий граждан, имеющих право на одновременное получение двух пенсий в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении и другими законами, установлен ст. 3 Закона о пенсионном обеспечении.

Дети-инвалиды, получающие социальную пенсии по инвалидности и имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, в данной статье не поименованы и, соответственно, права на одновременное получение двух пенсий не имеют.

Таким образом, ребенку-инвалиду может быть назначена либо пенсия по инвалидности, либо пенсия по случаю потери кормильца.

Полагаю, что инвалидность ребенка не должна быть препятствием к получению того содержания, которое он имел до момента гибели родителя.

В связи с чем, Уполномоченный считает необходимым внести изменения в статью 3 Федерального закона от 15.12.2001 № 166 – ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» наделив правом на одновременное получение двух пенсий детей-инвалидов военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации либо пребываюших в добровольческих формированиях, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с участием в СВО.

Данная инициатива была озвучена на одном из заседаний Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.

Также Уполномоченный по правам ребенка изучил обращения многодетных семей, родителей детей-инвалидов, инвалидов с детства по вопросу устранения противоречий в федеральном законодательстве.

Так, заявители указывают, что поскольку на территории Российской Федерации нет единого федерального документа о статусе многодетных семей, то согласно Указу Президента РФ от 05.05.1992 N431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» обязанность по определению категорий семей, которые относятся к многодетным, возложена на правительства республик в составе Российской Федерации, органы исполнительной власти краев, областей, автономных образований, города Москву и Санкт-Петербурга.

При этом, в большей части регионов нашей страны многодетной семьей является семья, в которой воспитываются трое и более детей в возрасте до 18 лет.

В свою очередь, Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» №31-ФЗ от 26.02.1997г. (далее – Федеральный закон) в ст.18 подразумевает, что отсрочке подлежат отцы четырёх и более детей до 16 лет.

4 октября директивой Генштаба ВС РФ от 315/2/3658 (далее – Директива) установлено, что отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации также предоставляется гражданам, имеющим на иждивении трех и более детей в возрасте до 16 лет.

Заявители просят закрепить право на отсрочку многодетным отцам, имеющим трех и более детей до 18 лет и внести соответствующую поправку в ст.18 Федерального закона, так как Директиву Генштаба во многих регионах военкоматы отказываются воспринимать в серьёз, продолжая руководствоваться исключительно Федеральным законом.

Также Директивой предусмотрено право на отсрочку от военной службы по мобилизации гражданам, имеющим детей с паллиативным статусом или трех детей, один из которых инвалид.

В это части заявители просят внести поправки в Федеральный закон и наделить правом на отсрочку:

- отцов (опекунов, попечителей) детей-инвалидов до 18 лет (независимо от статуса заболевания), совместно проживающих с ними;

- отцов (опекунов, попечителей) инвалидов с детства, совместно проживающих с ними.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии со статьёй 54 Семейного кодекса Российской Федерации ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

До совершеннолетия родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Они несут ответственность за воспитание и развитие своих детей; обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (статья 63 СК РФ). Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

Следует отметить, что в настоящее время дети заканчивают школу (как правило) после наступления 18 лет.

В связи с изложенным, считаем, что именно в этой части необходимо устранить противоречия в законодательстве и внести изменения в часть 5 статьи 17, пункт 4 части 1 статьи 18, пункт 4.1 части 1 статьи 18, в части возраста детей, до наступления которого граждане имеют право на отсрочку от военной службы либо увольнение с военной службы (военнослужащие женского пола), установив его до 18 лет.

Эта инициатива также была представлена на заседании СПЧ.

Также в рамках участия региона в пилотном проекте стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» по направлению «Внедрение протокола сообщения диагноза» Уполномоченный принял участие в разработке Распоряжением Министерства здравоохранения Ульяновской области от 27.12.2023 № 2443-р «О некоторых мерах, связанных с информированием законных представителей о диагнозе при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее

развития на территории Ульяновской области».

При содействии Уполномоченного в целях обеспечение системного (комплексного), интегрированного подхода в разработке и (или) реализации индивидуальных программ в отношении несовершеннолетних, помещаемых, а также помещённых в областное государственное казённое
учреждение социального обслуживания «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей "Родник" в с, Максимовка» разработан Приказ Министерства социального развития Ульяновской области от 14 февраля 2023 г. N 5-п «Об утверждении Положения о социальном консилиуме».

Важным блоком работы Уполномоченного является **экспертиза проектов законов Ульяновской области и проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Ульяновской области**. Это позволяет своевременно пресекать случаи с нарушением прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, устранять ситуации административной зарегулированности, трудности в последующем правоприменении, восполнять пробелы на этапе проектирования документов.

По результатам экспертизы разработчикам даются мотивированные заключения с рекомендациями по совершенствованию механизмов предоставления соответствующих мер.

Всего в 2023 году проведена правовая экспертиза 141 проекта законов Ульяновской области и проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Ульяновской области на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, из которых по 7 были представлены замечания и предложения.

✓ По линии Министерства социального развития **проведена экспертиза 80 проектов**, из которых по 6 были представлены замечания и предложения.

Так, например, Министерством предлагалось внесение изменений в Закон Ульяновской области от 31.08.2012 № 113-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка до достижения им возраста трех лет». Учитывая то, что предлагаемые изменения вели к ухудшению положения семей с детьми по сравнению с нынешними, являлись предпосылкой для снижения уровня их жизни, Уполномоченным было принято решение не поддерживать вносимые изменения.

Также Министерством был разработан проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения об порядке осуществления деятельности по социальному сопровождению лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области». Учитывая тот факт, что в предполагаемой редакции нормативный правовой акт вызывал трудности в правоприменении, указанный проект был отправлен на доработку.

Впоследствии доработанный проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке организации социального сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, место жительства которых находится на территории Ульяновской области» был повторно направлен в адрес Уполномоченного. Учитывая то, что предлагаемые изменения не позволяли оперативно обновлять сведения, содержащиеся в реестре граждан, подлежащих обеспечению жилыми помщениями, выявлять обстоятельства,

позволяющие обеспечивать жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Ульяновской области действительно нуждающихся лиц, Уполномоченным было принято решение не поддерживать вносимые изменения. Указанные проект был отправлен на доработку, после внесения необходимых изменений Уполномоченным проект был поддержан.

По линии Министерства просвещения и воспитания области **проведена экспертиза 40 проектов.**

✓ По линии Министерства здравоохранения Ульяновской области **проведена экспертиза 2 проектов**.

✓ По линии Министерства молодежного развития Ульяновской области **проведена экспертиза 2 проектов.**

✓ По линии Министерства жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области **проведена экспертиза 3 прое**ктов, по которому были представлены замечания и предложения, а именно:

Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области разработан был разработан проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о порядке приобретения в государственную собственность Ульяновской области жилых помещений для включения в специализированный государственный жилищный фонд Ульяновской области для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями и предоставления жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений». Концептуально проект Уполномоченным был поддержан, однако в нормативном правовом акте необходимо было предусмотреть ряд положений, регулирующих порядок приобретения жилых помещений. Указанный проект был направлен на доработку, впоследствии ряд предложений и замечаний Уполномоченного были учтены в итоговом нормативном правовом акте.

✓ По линии Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области **проведена экспертиза 7 проектов**.

✓ По линии КПДН **проведена экспертиза 3 проектов**.

Формат работы позволяет обеспечить соблюдение прав и законных интересов, не допускать создание дополнительных административных барьеров, зарегулированности, учесть недочёты ещё на этапе подготовки документов.

Инициативы, социальные проекты, акции, мероприятия

1. Федеральные проекты

1.1. Программа Уполномоченного при президенте России по правам ребенка «Подростки России», *проект по открытию подростковых пространств с низкопороговым доступом нового типа*

Уполномоченным разработана Концепция реализации программы «Подростки России» на территории Ульяновской области 2022 - 2023, Концепция работы первого модельного центра для подростков с низкопороговой доступностью нового типа в г.Ульяновске. Принято участие во Всероссийском конкурсе на получение гранта, где проект АНО «Профицентр» занял почетное седьмое место.

Также Уполномоченным сформирован полный пакет документов для работы в регионе первого модельного центра для подростков с низкопороговой доступностью нового типа, который был открыт в г.Ульяновске в декабре 2022 г. Центр в 2023 году принял более 300 ребят, что обеспечивает их полезную занятость, профилактику правонарушений и семейного неблагополучия.

В 2023 году проведена работа по открытию еще двух центров – в г.Димитровграде и г.Ульяновске.В декабре 2023 г. центр в Димитровградебыл открыт на базе центра социального обслуживания «Доверие».В настоящее время ведется подготовка к открытию аналогичного центра в Заволжском районе г.Ульяновска.

1.2. Первый региональный форум «РосПодрос»

По инициативе Уполномоченного при Президенте по правам ребенка в субъектах РФ осенью 2023 г. по аналогии с федеральным мероприятием были проведены региональные форумы с участием подростков.

Уполномоченным при поддержке региональных ведомств, администрации г.Ульяновска и УРО «Российский Красный крест» форум был приурочен ко Всемирному Дню ребенка. 20 ноября 2023 года в г. Ульяновске на базе пространства «Точка кипения» состоялся региональные подростковый слёт «РосПодрос».

Участники слета были учащиеся образовательных организаций Ульяновской области в возрасте от 14 до 18 лет. Всего в мероприятии приняли участие более 150 человек.

Целью слета являлось создание регионального «Атласа молодежных проектов» по следующим направлениям:

1. Волонтерство и благотворительность;
2. Популяризация традиционных семейных ценностей;
3. Психологическая защита и сплочение людей от кибер-травли;
4. Вовлечение подростков в общественные процессы;
5. Вопросы профориентации и самоопределения.

В результате ребята разработали пять проектов, которые в 2024 г. будут реализовываться в регионе.

1.3. Всероссийская акция «Дарю тепло»

В июле 2023 года на территории Ульяновской области состоялась акция «Дарю тепло».

Цель проведения акции: информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени, а также вовлечение специалистов в уличную социальную работу с подростками.

В рамках акции сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с сотрудниками УМВД России по Ульяновской области проинформировали

несовершеннолетних о мерах предосторожности и правилах поведения на улицах. Охват участников составил более 100 человек.

1.4. День памяти детей-жертв войны в Донбассе

27 июля мы вспоминали трагическую дату – День памяти детей-жертв войны в Донбассе. Она была учреждена в 2022 году указом Главы Донецкой Народной Республики Денисом Пушилиным для увековечения памяти о погибших детях ДНР, о малышах и подростках, которые погибли под огнём вооружённых формирований Украины.

1.5. Всероссийская акция «Безопасность детства»

Акция проводилась по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации при поддержке Губернатора Ульяновской области с целью усиления взаимодействия государственных структур и общественных формирований в работе, направленной на предупреждение и профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми. Действовала областная рабочая группа, а также рабочие группы по обеспечению безопасности детей на территории муниципальных образований, разработан и реализован комплекс мер по обеспечению безопасности детей в Ульяновской области.

Всего на территории Ульяновской области по итогам летнего и зимнего этапа Акции в 2023 г. проверено 17 356 объектов. При выявлении источников опасности обеспечено их устранение (ремонт оборудования на детских и спортивных площадках, установка знаков в местах, запрещенных для купания, организован общественный патруль, закрыты люки, входы на чердаки, устранены неисправности в ограждениях и пр.).

Результатом проводимых мероприятий стало недопущение детского травматизма на объектах социальной инфраструктуры.

1.6. Программа Уполномоченного при президенте России по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь», *проект по внедрению протокола бережного сообщения родителям об инвалидизирующем диагнозе ребенка*

В 2023 году Ульяновская область по инициативе Уполномоченного при поддержке председателя Правительства Ульяновской области вошла в пилот по реализации проекта. Суть его заключается в том, чтобы при выявлении врожденной патологии у еще не родившегося ребенка и не только не спровоцировать ситуациюотказа от ребенка и его рождения, не напугать родителя негативной информацией, а корректно сообщить, проинформировав при этом о возможных вариантов лечения, реабилитации, передать при необходимости психологической службе и на сопровождение помогающим организациям для бесшовного оказания помощи в дальнейшем (маршрутизация).

Уполномоченным проведены переговоры с АНО «Центр лечебной педагогики» (г.Москва), подготовлены инициативные письма, разработана совместная карта действий, в регионе создана межведомственная рабочая группа проекта. Разработана дорожная карта по реализации проекта в Ульяновской области.

Специалисты системы здравоохранения прошли обучение на базе АНО «Центр лечебной педагогики», получив статус тренеров. Далее было организовано обучение более 70 специалистов, работающих с сообщении диагнозов родителям.

Параллельно велась разработка нормативной базы и непосредственно Протокола. В результате в декабре 2023 г. все документы были утверждены на уровне Минздрава Ульяновской области, дан старт проекту.

В результате будет сохранена жизнь и семья для сотен детей, рождающихся с инвалидизирующими патологиями.

1.7. Программа Уполномоченного при президенте России по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь», ***проект по созданию центров дневного пребывания для детей с инвалидностью***

В 2023 году Ульяновская область по инициативе Уполномоченного при поддержке председателя Правительства Ульяновской области вошла в пилот по реализации проекта в 2024 году. В связи с этим совместно с АНО «Центр лечебной педагогики» (г.Москва) и Минсоцразвития Ульяновской области в октябре – ноябре 2023 г. проведено глубокое исследование потребностей в данного рода помощи семьям, воспитывающих детей с инвалидностью, по всем муниципальным образованиям (охват опроса составил более 3 тысяч семей – 70% от общего числа). Полученные результаты положены в основу формирования концепции и дорожной карты по созданию таких помогающих пространств в Ульяновской области в 2024 и последующих гг. Ведется работа по привлечению грантовых средств.

1.8. Программа Уполномоченного при президенте России по правам ребенка «Дети в семье», ***проект по перепрофилированию домов ребенка, созданию системы работы, направленной на сокращение числа детей от 0 до 4 лет в учреждениях для детей - сирот, работе по возвращению детей, оставшихся без попечения родителей, в родные семьи***

Несмотря на то, что Ульяновская область не вошла в пилот в 2023 году, в том числе по причине смены подведомственности Дома ребенка (от Минздрава Ульяновской области в систему социального обеспечения), а являлась регионом – спутником, по инициативе Уполномоченного проведена работа по разработке обновленной концепции деятельности учреждения. Также совместно с Минсоцразвития Ульяновской области разработан региональный проект «В семью и точка». Целью проекта является работа с родителями, лишенными или ограниченными в правах, вставших на правильный путь и готовых начать новую жизнь со своими детьми, воспитывающимися в социальных учреждениях либо замещающих семьях. Разработана нормативная и методическая база. Залогом успеха проекта является партнерство с негосударственной помогающей организацией АНО «Родные люди», ведущей работу с неблагополучными родителями (Школа ответственного родительства – проект, ранее поддержанный Уполномоченным) и начавшей реализовывать еще один важный проект – подготовка семейных наставников.

Старт реализации проекта дан в декабре 2023 г. Целевой охват – помочь ранее оступившимся родителям и 100 детей вернуть в родные семьи.

2. Региональные проекты

Приоритетами разработки и реализации региональных проектов, акций и инициатив в 2023 году являлись:

- Проблемы в сфере образования: обучение детей с миграционной историей;
- Помощь детям, покинувшим бывшие территории Украины, прибывшим в Ульяновскую область;
- Помощь детям новых территорий РФ;
- Помочь членам семей участников СВО;
- Продвижение традиционных российских ценностей;
- Безопасность несовершеннолетних;
- Охрана детского здоровья;
- Оказание помощи семьям с детьми и детям;

Проекты, реализуемые в Ульяновской области по инициативе Уполномоченного совместно с федеральными партнерами

***1.1 .* Индекс детского благополучия**

Проект по измерению индекса детского благополучия реализуется Уполномоченным совместно с Фондом Е. и Г.Тимченко, РАНХиГС и АСИ с 2022 года. В опросе, проведенном в мае – июне 2022 года принял участие каждый четвертый подросток в возрасте 10-17 лет, проживающий в регионе (24 тыс.), а также более 21 тыс. родителей. По результатам обработки данных выяснено, что более 31% подростков считают себя незанятыми (более 30% по результатам опроса в 2021 году). В 2023 году работа продолжена.

***2.2.* Благотворительный поиск медицинской помощи**

Проект реализуется с 2021 года. Суть его заключается в помощи специалистов федерального контакт-центра найти и организовать медицинскую, лекарственную помощь больным детям, если это не возможно сделать региональными ресурсами. За 3 года помощь оказана более 200 детям с тяжелыми заболеваниями.

Региональные проекты Уполномоченного(по инициативе/ при поддержке и участии)

***2.3.* «ЗдраВо!Школа»**

В 2023 году Уполномоченным продолжена работа по проекту, инициированному ранее,по сохранению и укреплению здоровья обучающихся в образовательных организациях. Суть проекта заключается во внедрении здоровьесберегающих технологий в учебный процесс, создании в образовательной организации инфраструктуры для сохранения, укрепления здоровья и реабилитации, а также максимального приближения оказания медицинской помощи к организованному коллективу. Уполномоченным разработан Стандарт школы, содействующей укреплению здоровья. Разработан методический портфель для образовательных организаций. Определены 5 пилотных образовательных организации.

****Проект вошел в портфель проектов «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация», поддержанный в ноябре 2023 г. Губернатором Ульяновской области. Председателем правительства Ульяновской области утверждена межведомственная рабочая группа.*

2.4. «АнтиЭксклюзия»

Необходимость разработки проекта возникла в связи с негативной тенденцией, наблюдаемой Уполномоченным при отработке обращений о нарушении прав несовершеннолетних, имеющих особенности здоровья, на образование, когда заболевание и необходимость совершать медицинские и иные манипуляции для поддержания здоровья (инъекции, катетеризация и пр.) становятся причиной «предложения» перейти с очной формы обучения в школе на домашнее обучение.

Уполномоченным разработан методический портфель по созданию специальных условий для таких детей в образовательных организациях, документационное обеспечение, направленное на совершенствование взаимодействия образовательных и медицинских организаций и пр. Пилотирование осуществлено в одном из муниципалитетов региона. Следующим шагом станет тиражирование практики в 2024 г..

****Проект вошел в портфель проектов «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация», поддержанный в ноябре 2023 г. Губернатором Ульяновской области. Председателем правительства Ульяновской области утверждена межведомственная рабочая группа.*

2.5. «Эффективная диспансеризация»

В связи с выявленными проблемами при проведении ежегодных профилактических осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях (несогласованные планы с руководителем образовательной организации, неподготовленные помещения, неразделенные потоки, неэтичное проведение осмотров подростков, супер – скорость осмотров специалистами детей и пр.) и крайне низкой их эффективностью, выражающейся в крайне низким процентом детей, направляемых на второй этап диспансеризации, Уполномоченным инициирована реализация проекта «Эффективная диспансеризация». Разработана дорожная карта на 2024 год.

****Проект вошел в портфель проектов «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация», поддержанный в ноябре 2023 г. Губернатором Ульяновской области. Председателем правительства Ульяновской области утверждена межведомственная рабочая группа.*

2.6. «Дети не летают»

В рамках Акции «Безопасность детства - 2023» Уполномоченным в муниципальных образованиях Ульяновской области традиционно организуется акция «Дети не летают», которая проводилась в течение лета. Цель акции – минимизация числа случаев гибели и травмирования детей в результате выпадения из окон. Организована кампания по информированию жителей муниципальных образований о способах предотвращения трагедий, организовано распространение и систематическая демонстрация информационных материалов.

2.7. «День защиты детей в муниципалитете»

В рамках проекта Уполномоченный с командой осуществляет выезды в районы области, проводит личный прием, встречи с родительским активом, подростками, посещает социальные учреждения детской инфраструктуры, проводит комплексную проверку и дает оценку уровню соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних разных регионов. Важным аспектом работы является оказание помощи не только учреждениям и организациям, работающим с несовершеннолетними, но и конкретным детям и семьям с детьми, в том числе гуманитарной помощи за счет благотворительных ресурсов. Всего в 2023 году осуществлено 5 выездов.

2.8. «Новый год в каждый дом»

В рамках акции, инициированной Уполномоченным, обеспечено предоставление подарков сопровождаемым Уполномоченным семьям с детьми, проживающим на территории Ульяновской области, также семьям с детьми за счет привлекаемых благотворительных средств. Охвачено более 100 детей.

2.9. Кроме того, Уполномоченный традиционно принимает активное участие в региональных акциях ***Помоги собраться в школу*** и ***Елка желаний.*** *В 2023 году* Уполномоченный также принимал активное участие в Елке желаний для детей участников СВО.В рамках акций дети, находящиеся на сопровождении Уполномоченного, получили подарки, охвачено более 200 детей.

3. Проекты Уполномоченного по оказанию помощи детям и семьям с детьми новых территорий

3.1. День защиты детей Донбасса

В июне 2024 Уполномоченным совместно с УРОО «Российский Красный Крест», Прокуратурой Ульяновской области, Следственным комитетом, УМВД России по Ульяновской области, Домом печати проведена гуманитарная акция «День защиты детей Донбасса» по помощи детским социальным, медицинским и образовательным организаций, семьям с детьми и детям, проживающим в Луганской, Донецкой республиках,

Запорожской и Херсонской областях, а также семьям и детям, вынужденно покидавшим родные территории в связи с боевыми действиями. В рамках акции было собрано и отправлено на новые территории более 25 тыс. единиц помощи, включая предметы одежды, личной гигиены, продуктов питания (в т. ч. детского), предметов бытового обихода, канцелярские принадлежности. Передача гуманитарной помощи в социальные учреждения, а именно: Луганская республиканская детская клиническая больница, средняя школа г. Лутугино, Республиканский учебно-реабилитационный центр «Хрусталик» для слабовидящих детей, Центр научно-технического творчества ЛНР, перинатальный центр ЛНР, сопровождалась работой Уполномоченного в новых субъектах РФ, в т.ч. в населенных пунктах прифронтовой зоны.

3.2. Письмо солдату

В июне 2023 Уполномоченным совместно с детским общественным советом запустили акцию «Письмо солдату». Учащиеся школ г.Ульяновска и области подготовили письма со словам поддержки военнослужащим, участвующим в СВО. Указанные письма были переданы Уполномоченным военнослужащим из Ульяновской области.

3.3. Новогодний подарок детям Донбасса и Новороссии

В преддверии нового года Уполномоченным совместно с УРОО «Российский Красный Крест», Прокуратурой Ульяновской области, Следственным комитетом, УМВД России по Ульяновской области, Домом печати, депутатом ЗСО Шпак М.А., УФСИН России по Ульяновской области, фермерами и предпринимателями районов Ульяновской области и просто неравнодушными гражданами проведена акция «Новогодний подарок детям Донбасса», в рамках которой семьям с детьми в Луганской, Донецкой республиках, Запорожской и Херсонской областях были доставлены сладкие новогодние подарки, игрушки, канцелярские наборы, спортивный инвентарь.

Вручение новогодних подарков сопровождалась работой Уполномоченного в новых субъектах РФ, в т.ч. в населенных пунктах прифронтовой зоны.

4. Уполномоченным в2023 году принято участие в следующих мероприятиях

- 08-11 марта г.Калуга: участие в выездном заседании Совета при Президенте Российской Федерации по правам человека и гражданскому обществу.
- 25-28 апреля г.Казань: участие в XX Всероссийском Съезде Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.
- 06-07 июля г.Чебоксары: участие в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в Приволжском федеральном округе.
- 18-22 августа г.Москва: участие в международном военно-техническом форуме «Армия», а именно на круглых столах: «Психолого-психотерапевтическая и наркологическая помощь лицам, пережившим тяжелый стресс: вопросы межведомственного взаимодействия», «Система образования как фактор национальной безопасности государства», «Важное для обороны страны глазами детей», «Юридические вопросы межведомственного взаимодействия при оказании медицинской помощи участникам СВО», «Компьютерные игры, как фактор национальной безопасности», а также Конгрессе «Стратегическое лидерство и технологии искусственного интеллекта»;

- участие и выступление на круглом столе СПЧ на тему деструктивного влияния компьютерных игр на развитие детей и подростков в ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет».

- 13-16 сентября г.Уфа: Республики Башкортостан: участие в Координационном совете уполномоченных

по правам ребенка в Приволжском Федеральном округе.

- 26-29 сентября г.Москва, г.Санкт-Петербург: встреча с ректором Московского государственного психолого-педагогического университета; встреча с руководством Фонда Е.Г.Тимченко по вопросу предоставления Ульяновской области грантов на реализацию проектов по созданию сети подростковых центров; встреча с заместителем руководителя рабочей группы при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка по вопросам образования и духовности Розе Т.Г.; встреча с директором Федерального подросткового центра Майоровым В.С. по вопросу выделения гранта на оснащение подросткового центра в г.Димитровграде и других площадках.
- 16-21 октября г.Хабаровск: участие в XXI Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации
- 17 октября 2023 г.Москва: участие в заседание Интеллектуального клуба на тему «Качественное образование детей будущего. Как не растерять ценное в социальной и культурной динамике?».
- 26-27 октября г.Москва: участие в VII Международной научно-практической конференции.
- 14-17 ноября г.Киров: участие в Форуме по профилактике социального сиротства: «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье» под руководством Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка совместно с Фондом поддержки детей.
- 29 ноября г.Москва: участие в Международной выставке-форуме «Россия» в проведении Дня Ульяновской области.
- 04-06 декабря г.Москва: участие во встрече Президента Российской Федерации с членами Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека; участие в Федеральном форуме «Росподрос: вчера, сегодня, послезавтра», проводимым при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.
- 25-26 декабря г.Москва: участие в стратегической сессии «Образование будущего: на десятилетия вперед» в рамках деятельности Рабочей группы Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека по вопросам образования.

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

В ходе проводимой работы по установлению и устранению фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми в отчетном периоде Уполномоченный взаимодействовал со следующими структурами:

1. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка, федеральный аппарат института

- личные встречи, состоявшиеся в Москве, Казани, Кирове, С.Петербурге, Хабаровске, Башкортостане;
- отработка жалоб и обращений, поступивших из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, направляемых на рассмотрение регионального Уполномоченного. Всего поступило 20 таких обращений;
- направление текущей и отчётной информации:

- ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного;

- анализ состояния охраны прав детей в Ульяновской области (Схема анализа состояния охраны прав детей региона);

- мониторинги;

- исполнении Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ;

- направление информации по запросам;

- встречи и работа с сотрудниками аппарата федерального Уполномоченного с целью обсуждения перспективных и пилотных проектов, реализуемых в Ульяновской области.

2. ***Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека***

- Участие в расширенных заседаниях;
- Участие в заседаниях Президиума;
- Участие в работе постоянных комиссий по развитию гражданского общества, социальным правам, личным правам;
- Проведение заседаний временной рабочей группы по образованию (председательствование);
- Организация и участие в тематических мероприятиях в течение года.

3. Координационный совет Уполномоченных в ПФО

Уполномоченный принимал активное участие в работе Координационных Советов Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе, которые состоялись в апреле, июле, сентябре и октябре 2023.

4. Губернатор Ульяновской области

В 2023 г. состоялось 2 личные встречи Губернатора Ульяновской области с Уполномоченным. Обсуждались проблемные вопросы в сфере детской политики, а также обеспечение реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми, а также совершенствования их правового положения. Также Губернатору

Ульяновской области на постоянной основе специальными докладами и докладными записками Уполномоченным вносятся предложения по повышению качества жизни несовершеннолетних и семей с детьми в регионе (направлено 12 документов).

5. Депутаты Государственной Думы и сенаторы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Уполномоченный ведет активное взаимодействие с депутатским корпусом. В частности, в 2023 году проводились встречи по вопросам охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях, совместного обучения детей с миграционной историей в школах и пр.

6. Федеральные институты исполнительной власти и институты развития

Уполномоченным в 2023 г. велось активное взаимодействие и сотрудничество по различным направлениям с Министерством просвещения РФ, ФАДН, АСИ, Российская академия образования, НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков ФГАУ НМИЦ Здоровья детей Минздрава России, Федеральный координационный ресурсный центр по психологической и социокультурной адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей», ФГБУ «Институт возрастной физиологии РАО», др.

7. Главный федеральный инспектор по Ульяновской области

Уполномоченным на регулярной основе предоставляется информация о ходе исполнения поручения Президента России о недопущении перебоев с предоставлением единого пособия на ребенка.

8. Федеральные органы на территории Ульяновской области

Уполномоченный в своей деятельности на постоянной основе взаимодействует в формате личных встреч с руководством, встреч с представителями центрального аппарата структур, совместных приемов граждан, совместных акциях, в том числе благотворительных по оказанию помощи детям и семьям с детьми на новых территориях, инициируемых и проводимых Уполномоченным, со следующими структурами:

- Прокуратура Ульяновской области (в 2023 г. 2 личные встречи Прокурором Ульяновской области, 3 встречи с представителями центрального аппарата, 4 совместных приема и пр.);
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области (2 совместных приема);
- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области (на оперативной связи);
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области (в 2023 г. подписано Соглашение о сотрудничестве, 3 совместных приема, встречи на рабочих группах и пр.);
- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области (1 личная встреча с руководителем, оперативная связь, совместное мероприятие по вопросам помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, участие в рабочих группах Уполномоченного);
- Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области (на оперативной связи);
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Ульяновской области (2

личные встречи с руководителем, совместный прием несовершеннолетних, содержащихся под стражей);

- Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ульяновской области (на оперативной связи, совместная пресс-конференция);
- Управление Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области (на оперативной связи);
- Отделение Социального фонда России по Ульяновской области (в 2023 г. подписано соглашение о сотрудничестве, совместная пресс - конференция)
- Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ульяновской области (на оперативной связи)
- Межрегиональное управление №172 ФМБА России г. Димитровград (личная встреча с руководителей, оперативная связь)

9. Депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области

Уполномоченный представил ежегодный доклад, а также вел активное взаимодействие с депутатским корпусом на предмет законодательных инициатив Уполномоченного, в частности, по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда и социальными выплатами лиц из числа детей – сирот, правовому положению Уполномоченного и пр., а также принимал участие в заседаниях комитетов и Собрания.

10. Региональные и муниципальные органы власти и институты развития

Уполномоченный в течение года осуществлял взаимодействие со следующими структурами:

- ЦУР
- Министерство здравоохранения Ульяновской области
- Министерство просвещения и воспитания в Ульяновской области
- Министерство социального развития Ульяновской области
- Министерство строительства Ульяновской области
- Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области
- Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области
- Министерство молодежного развития Ульяновской области
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области
- Агентство по развитию сельских территорий Ульяновской области
- Агентство по туризму Ульяновской области
- ОГКУ «Правительство для граждан»
- ОГКУ «Государственное юридическое бюро Ульяновской области имени И.И. Дмитриева»
- Агентство технологического развития Ульяновской области
- Администрации муниципальных образований Ульяновской области

С Администрацией г. Ульяновска Уполномоченным заключено соглашение о сотрудничестве в целях реализации в образовательных организациях Стандарта деятельности шкалы, содействующей укреплению здоровья.

Кроме того, Уполномоченный осуществляет постоянное взаимодействие с ОДКБ им.О.Горячева, ОДИБ, ДГКБ, главными внештатными специалистами Минздрава Ульяновской области, Центром информационной безопасности детей и др.

11. ВУЗы

В целях реализации проектов и инициатив Уполномоченного организовано сотрудничество с ВУЗами региона, а именно УлГУ, УлГТУ, а также УлГПУим.И.Н.Ульянова. регулярно проводятся встречи, консультации, разрабатываются совместные инициативы.

В частности, с УлГТУ в 2023 г. проработан вопрос о презентации опыта для школ региона экспресс обучения абитуриентов русскому языку как иностранному.

С УлГУ ведётся работа по проекту Индекс детского благополучия, ведется сотрудничество с ассоциацией молодых юристов.

С УлГПУ постоянно проводятся различные совместные мероприятия. В частности, традиционным стало сотрудничество по подготовке вожатых для работы в детских оздоровительных лагерях.

В 2023 году также было расширено сотрудничество с другими ведущими ВУЗами страны. В частности, с МПГУ, МГППУ, РГГУ, Российским государственным педагогическим университетом им.А.И.Герцена и другими.

12. Общественные организации и благотворительные фонды

В целях решения задач по своевременному выявлению ситуаций, требующих обеспечения защиты прав и законных интересов детей, семей с детьми, оказания благотворительной помощи подопечным, Уполномоченным выстроена широкая сеть взаимодействия и сотрудничества с общественными организациями, объединениями родителей детей различных категорий, а также правозащитными институтами, действующими как в регионе, так и за его пределами. Взаимодействие заключается в личных встречах, общих собраниях, реализации совместных проектов, в том числе, благотворительных по оказанию помощи детям и семьям с детьми, в т.ч. на новых территориях РФ, и постоянной оперативной связи.

В 2023 году Уполномоченный продолжил сотрудничество с **федеральными партнерами**, такими как, Благотворительный фонд Е.и Г. Тимченко Вера *(Соглашение с Губернатором Ульяновской области по инициативе Уполномоченного заключено в 2020 г.)*, Фондом поддержки детей в трудной жизненной ситуации, АНО «Благотворительная медицинская помощь», Российский детский фонд, ООГО «Фонд защиты детей», Международная ассоциация детских фондов, ООГО «Союз женщин России», Всероссийская организация родителей детей – инвалидов, Общественной палатой РФ, Комитет семей воинов Отечества, Национальная родительская ассоциация, проектный офис ОНФ «Регион заботы» и Фондом Вера *(Соглашение с Губернатором Ульяновской области по инициативе Уполномоченного заключено в 2020 г.),* Фонд «Круг добра» и др.

Партнерская сеть Уполномоченного в регионе:

- Адвокатская палата Ульяновской области
- Общественная палата Ульяновской области
- Детская общественная палата Ульяновской области
- Совет отцов при Губернаторе Ульяновской области
- Ульяновский областной совет ветеранов войны и труда
- Федерация профсоюзов Ульяновской области
- УРО ВПП «Единая Россия»
- ОНФ
- Ульяновская региональная организация Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»
- Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»
- Ульяновское региональное отделение общероссийской общественно-государственной организации «Союз Женщин России»
- Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»
- Ульяновское отделение Российского детского фонда

- Ульяновское отделение ООГО «Фонд защиты детей»
- Региональное отделение Ульяновской области общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (РО ВОРДИ Ульяновской области)
- Ульяновская областная общественная организация «Совет родителей и членов семей военнослужащих»
- Ульяновская региональная общественная организация помощи родителям и детям «Совет родителей»
- Ульяновская региональная Общественная организация по поддержке родительства и здоровья семьи "Клуб активных родителей"
- АНО Центр социально-правовой и психолого-педагогической поддержки семьи и детства «Родные люди»
- АНО по развитие добровольчества и благотворительности «Счастливый регион»
- АНО содействия многодетным семьям города Димитровграда «Все вместе»
- Ульяновская региональная детская общественная организация помощи детям, больным диабетом «ДИАСВЕТ»
- Автономная некоммерческая организация «Академия сирот»
- Ассоциация приёмных семей и опекунов Ульяновской области
- Благотворительный фонд «Дари добро»
- Благотворительный фонд социальной защиты и поддержки «Независимость»
- Благотворительный фонд «Надежное будущее»
- Ульяновский Отдел Союза Казаков Воинов России и Зарубежья
- Ульяновская областная общественная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ)
- Ульяновская региональная организация общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны»
- Ульяновское отделение Всероссийской Общественной организации Ветеранов «Боевое Братство» другие.

В 2023 году Уполномоченным расширено сотрудничество с негосударственными институтами гражданского общества путем соглашения с ульяновским отделением Фонда защитников Отечества, что помогло объединить усилия в активном содействии в обеспечении прав и законных интересов членам семей и непосредственно участникам СВО.

Кроме того, хотелось бы отметить, что благодаря сотрудничеству с УРО «Российский красный крест» в 2023 г. удалось организовать две большие гуманитарные миссии в ЛНР, Запорожскую и Херсонскую обрасти, а также регулярно оказывать помощь семьям с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, находящимися на сопровождении Уполномоченного.

Иные юридические и физические лица

С августа 2021 г. на основании соглашения осуществляется сотрудничество с Ижевской воспитательной колонией для несовершеннолетних, в которой по территориальности отбывают наказание несовершеннолетние из Ульяновской области.

Всего в целях объединения усилий в оказании помощи и защиты детства на территории региона Уполномоченным заключено 35 соглашений о сотрудничестве с различными институтами - партнерами.

Участие в работе органов, действующих при Правительстве и Губернаторе Ульяновской области

Уполномоченный на регулярной основе принимает участие в работе следующих органов:

1. Штаб по комплексному развитию региона с участием Губернатора Ульяновской области и глав администраций муниципальных образований Ульяновской области;
2. Совет Безопасности при Губернаторе Ульяновской области;
3. Рабочая группа при Главе региона по вопросам обеспечения жилыми помещения государственного специализированного жилищного фонда;
4. Заседания Правительства Ульяновской области;
5. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области;
6. Областная общественная комиссия по рассмотрению вопросов об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
7. Совет по реализации государственной семейной политики и региональных проектов в Ульяновской области;
8. Областная межведомственная комиссия по вопросам организации в Ульяновской области отдыха и оздоровления детей;
9. Рабочая группа по обеспечению лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальными выплатами на приобретение жилья;
10. Коллегии федеральных и региональных структур.

Рабочие органы при Уполномоченном

В целях эффективной реализации полномочий по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе, а также семей с детьми при Уполномоченном на постоянной основе функционирую следующие институты:

- Экспертный совет (заседания проводятся 1 раз в квартал);
- Институт общественных представителей Уполномоченного (40 человек в муниципальных образованиях Ульяновской области);
- Детский общественный совет;
- Родительская платформа, в том числе крыло членов семей участников СВО.

Кроме того, в целях решения отдельных тематических вопросов и реализации специальных проектов, направленных на повышение эффективности правового положения семей с детьми и детей в регионе, в течение года **при Уполномоченном действовали *постоянные и временные рабочие группы, включающие в себя представителей федеральных, региональных и муниципальных ведомств, а также общественных организаций и экспертов*** *по следующим направлениям:*

1. «Безопасность детства» - 2023;
2. Реализация в Ульяновской области программы Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Подростки России»;
3. Реализация в Ульяновской области программы Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» (пилотирование по направлению протокол бережного сообщения инвалидизирующего диагноза ребенка родителям, сопровождаемое проживание, центры дневного пребывания и пр.)
4. Реализация в Ульяновской области программы Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Дети в семье» (переформатирование деятельности Дома ребенка, работа по восстановлению кровных семей и пр.)
5. Совершенствование законодательства, регулирующего реализацию полномочий по обеспечению жилыми помещениями государственного жилищного фонда детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в Ульяновской области;
6. Совершенствование системы оказания помощи семьям с детьми, страдающими тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями (паллиативной помощи) в Ульяновской области;
7. Совершенствование законодательного регулирования вопросов профилактики аутоагрессивного поведения и суицидов;
8. Соблюдение прав детей с особыми пищевыми потребностями;
9. Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья на образование, разработка модели по созданию специальных условий для обучающихся («АнтиЭксклюзия»);
10. Совершенствование федерального и регионального законодательства, регулирующего вопросы охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях;
11. Разработка и реализация проекта по внедрению уникальной модели по охране здоровья обучающихся в образовательный процесс «ЗдраВо!Школа»;
12. Совершенствование федерального и регионального законодательства, предусматривающего государственные гарантии семьям с детьми;

13. Реализация проекта Благотворительного Фонда Е. и Г. Тимченко, АСИ, РАНХиГС «Индекс детского благополучия» на территории Ульяновской области;

14. Школьное образование в России;

15. Совершенствование системы социальной, культурной и языковой адаптации детей с миграционной историей и другие.

Взаимодействие со СМИ и информационное освещение деятельности Уполномоченного

В целях обеспечения информационной открытости и доступности Уполномоченного активно используются социальные сети ВКонтакте, Одноклассники.

Аудитория в ВК в течение 2023 г. составляет в настоящее время более 23 тысяч читателей.

На постоянной основе осуществляется сотрудничество со средствами массовой информации (ГТРК «Волга», ТРК «Репортер», «Дорожное радио», «Радио 2х2», Российская газета, интернет – издания Улправда, Ulpressa.ru, Ульяновск онлайн; ДимТВ), в том числе в следующих форматах:

- опубликование материалов, информирующих о деятельности института Уполномоченных;
- освещение общих и тематических вопросов в сфере защиты детства, в том числе через проведение пресс-конференций, брифингов, радио- и теле-эфиров по вопросам соблюдения прав и интересов детей;
- работа по обращениям журналистов и по информации о нарушениях прав детей, которая стала известна журналистам в результате их деятельности;
- предоставление комментариев и интервью по вопросам правозащитной тематики.

В 2023 Уполномоченным совместно с Отделением Социального Фонда России по Ульяновской области, Управлением ФССП России по Ульяновской области проведено 2 совместные пресс – конференции.

Уполномоченный также в 2023 году активно сотрудничал с федеральными СМИ. Интервью с Уполномоченным опубликованы в «Московском комсомольце», а также в эфирах радио «Комсомольская правда», «Россия» и других.

Принято участие в двух пресс – конференциях совместно с Советником Президента России – Председателем СПЧ В.А.Фадеевым на площадках РИА и Тасс.

Кроме того, в 2023 г. комментарии Уполномоченного активно публиковались в телеграмм – канале СПЧ – Совет при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека.

Открытость и доступность информации для людей позволяет формировать представление о деятельности Уполномоченного, своевременно информировать граждан о важных событиях и государственных решениях в сфере детства, быть на короткой связи с теми, кто нуждается в помощи, что значительно повышает доверие к государственному детскому правозащитному институту.

Право на жизнь и защиту от насилия

Конституция Российской Федерации провозглашает, что каждый имеет право на жизнь (ст. 20).

Декларация прав ребенка, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 году, гласит: «…ребёнок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения». Таким образом, «ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первым получает защиту и помощь».

Безопасность детей и защита их от насилия достигается проведением единой государственной политики в этой области, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Особое значение в Российской Федерации в целом и в Ульяновской области в частности уделяется обеспечению безопасности детей, правам ребёнка на жизнь и защиту от насилия.

Уполномоченным продолжен ежедневный мониторинг несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, произошедших с несовершеннолетними на территории Ульяновской области. Мониторинг ведётся на основании сведений, предоставляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (Главного управления МЧС России по Ульяновской области, Управления МВД России по Ульяновской области, Управления ГИБДД Управления МВД России по Ульяновской области, региональных министерств здравоохранения, семейной, демографической политики и социального благополучия, образования и науки, областным управлением ЗАГС).

По итогам 12 месяцев 2023 года на дорогах Ульяновской области зарегистрировано 152 дорожно – транспортных происшествия с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет (АППГ: 117, +29,9%), в которых 172 ребёнка получили ранения различной степени тяжести (АППГ: 135, +27,4%)пять детей погибли (АППГ: 9, -44,4%).

Из 152 ДТП с пострадавшими и погибшими несовершеннолетними, 67 ДТП произошло с участием детей – пассажиров, 60 ДТП с участием детей – пешеходов, 17 ДТП с участием детей – велосипедистов и 8 ДТП с участием водителя механических транспортных средств.

По возрастному показателю 34,3% (59) учащиеся среднего звена в возрасте 10 – 14 лет; 25,6% (44) учащиеся начальных классов возрасте 6 – 10 лет; 23,3% (40) - дети дошкольного возраста от года до 6 лет; 15,1% (26) от общего количества несовершеннолетних, пострадавших в ДТП составляют учащиеся образовательных организаций в возрасте 14 – 16 лет, 1,7% (3) – дети до 1 года.

В 2023 году на территории Ульяновской сократилось количество пожаров с участием несовершеннолетних

– 154 пожаров (2022 год – 170 пожаров), погибших несовершеннолетних не имеется.

По информации Главного Управления МЧС России по Ульяновской области число детей, пострадавших на водоемах, составило9 человек (2022 – 8), из них погибших на водоёмах 5 человек (2022 год – 3 случая).

Согласно информации представленной УМВД России по Ульяновской области по итогам 2023 года на территории региона зарегистрировано 33 (2022 г. – 28) подростковых суицида и их попыток, в том числе 5 (2022 г. – 3) случаев со смертельным исходом (Заволжский район г. Ульяновска – 2, Засвияжский район г. Ульяновска, г. Сенгилей, г. Барыш – по 1).

Способы совершения зарегистрированных попыток суицида различны:

21 – отравление лекарственными средствами, 4 – самоповешение,

6 – в результате падения с балкона и моста, 1 – самоповреждение острым предметом,

1 – травмирование поездом.

23 попытки суицида совершены лицами женского пола, 10 – мужского.

Возрастом, в котором дети пытаются свести счёты с жизнью, остаётся период, в котором молодое поколение особо остро испытывает эмоциональные «спады», что объясняется особенностями физического развития, характерными для периода взросления человека.

Несовершеннолетними до 14 лет совершено 4 попытки, с 14 до 16 лет – 11, с 16 до 17 лет – 18.

Большинство суицидальных проявлений в истекшем периоде произошли у детей, воспитывающихся в семьях, характеризующихся удовлетворительно (благополучные - 30, в трех семьях родители состоят на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних). 20 подростков воспитываются только матерями, два в опекунских семьях.

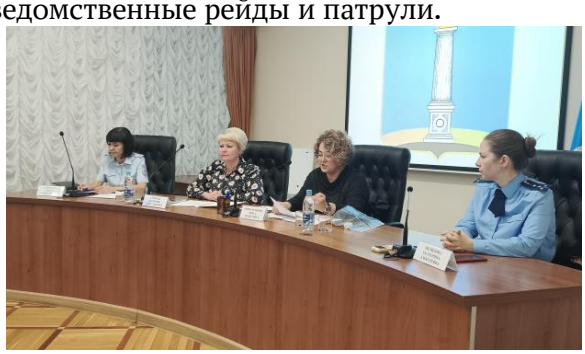
Количество преступлений, совершенных в отношении детей в 2023 году (777), сократилось на 10 % по сравнению с предыдущим годом (861). Общее количество несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, составляет 894 человека (943 в 2022 году), из которых 425 лица мужского пола, 469 – женского.

По данным УМДВ России по Ульяновской области в 2023 году сократилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления, с 1252 человек в 2022 году до 995 человек в 2023 году.

Уполномоченным продолжено участие во Всероссийской акции «Безопасность детства». В течение всего периода вела свою деятельность региональная рабочая группа, созданная при Уполномоченном по правам ребёнка в Ульяновской области, в состав которой вошли представители отраслевых исполнительных органов власти региона, федеральных ведомств и общественности по рассмотрению вопросов безопасности детей.

В целях профилактики чрезвычайных происшествий в отношении несовершеннолетних в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» в муниципальных образованиях региона была организована системная и плановая работа по обследованию «детских» объектов: детские и спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха и купания, места, запрещённые для купания, образовательные и прилегающие к ним территории,

недостроенные и заброшенные здания, чердачные, подвальные помещения. В течение всего периода проводились межведомственные рейды и патрули.



Всего на 31 августа 2023 на территории Ульяновской области проверено 8149 объект. По результатам проверок устанавливались знаки безопасности на воде и возле водоёмов, таблички, запрещающие купание в необорудованных для купания местах, ограничивался доступ к заброшенным зданиям и сооружениям, проводились профилактические беседы с несовершеннолетними, их родителями.

Кроме того, в рамках межведомственных рейдов посещались семьи, состоящие на учёте в органах системы профилактики, и семьи «группы риска», с которыми проводились беседы на темы безопасного отдыха, поведения на дороге, водоёмах, быту, обеспечения безопасного хранения бытовой химии и лекарственных препаратов, вручались памятки и буклеты на тему безопасность ребенка в доме, пожарной безопасности, правила поведения во время летних каникул, обеспечения безопасного летнего отдыха и др., номера экстренных служб.

В целях профилактики выпадения детей из окон в течение всего летнего периода реализовывалась кампания «Дети не летают».

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступило 40 обращения по вопросу защиты права на жизнь, защиту от насилия, что больше на 20 % чем в 2022 году (32).

В адрес Уполномоченного поступали обращения по фактам травли (буллинга) в отношении несовершеннолетних, проведен анализ обращений. Возраст участников (как буллеров, так и жертв) – от 10 до 14 лет.

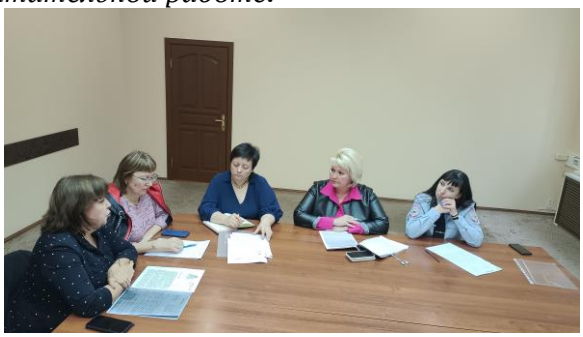
В нескольких ситуациях действия буллеров спровоцировали ответную агрессивную реакцию у жертв, в двух случаях – высказывания аутоагрессивной направленности. Практически во всех ситуациях заявители обращали внимание на игнорирование их жалоб со стороны администраций образовательных учреждений и органов системы профилактики. Только после вмешательства Уполномоченного была начата работа по рассмотрению и урегулированию случаев буллинга, а также по устранению причин, способствовавших возникновению конфликтов.

В 2023 году в адрес Уполномоченного обратился законный представитель (опекун) Н. несовершеннолетнего по вопросу соблюдения прав его ребёнка на жизнь и защиту от насилия. В частности, заявитель сообщил, что на протяжении всего времени обучения в школе его ребёнок являлся объектом нападок со стороны одноклассников. На него оказывалось психическое давление, применялось физическое насилие одноклассниками, а также оскорбляли нецензурной бранью при сверстниках и учителях. Однако, директор и заместитель директора по воспитательной работе никаких мер по выяснению и урегулированию ситуации не принимали. Неоднократные обращения заявителя к директору результата не принесли. Ребёнок был психически подавлен, что сказывалось на его успеваемости.

По указанным фактам Уполномоченным была инициирована проверка, в целях чего у администрации школы и администрации района были запрошены материалы, а также письменные пояснения по каждому факту, изложенному в обращении.

Также была запрошена информация у Управления МВД России по Ульяновской области.

Из полученных документов стало известно, что администрации школы о конфликте между одноклассниками стало известно в апреле 2023 года. До этого момента ни законными представителями, ни классными руководителями информация о конфликтной ситуации в классе с просьбой принять меры к устранению конфликта между одноклассниками не доводилась ни до директора, ни до заместителя директора по воспитательной работе.



По факту обращения было проведено внеочередное заседание Совета профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних (далее – Совет профилактики). На Совете профилактики было принято решение о постановке на внутришкольный учёт за совершенные деяния в отношении друг друга обучающихся. Также директором был издан приказ о расследовании конфликтов интересов и урегулировании споров в связи с возникшим конфликтом интересов между учащимися, классному руководителю приказано провести примирительные беседы с учащимися и родителями о недопущении продолжения конфликта.

С целью примирения сторон было организовано родительское собрание. На данном собрании присутствовала инспектор по делам несовершеннолетних, которая сообщила, что для более тщательной проверки ей необходимо опросить каждого ребёнка индивидуально, назначила время бесед с детьми, на которые они должны прийти вместе с родителями.

Также администрация школа сообщила о проводимой работе педагогом-психологом.

Кроме того, психологом была проведена индивидуальная беседа с ребёнком заявителя, который был настроен положительно и был готов сохранить с одноклассниками отношения, основанные на взаимном уважении прав и законных интересов.

Также в производстве Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области находилось обращение мамы, по вопросу защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего сына на защиту от насилия.

В частности, из обращения установлено, что несовершеннолетний, являясь учеником одной из школ города Ульяновска на протяжении длительного времени подвергался травле (буллингу) со стороны одноклассника. Буллинг выражался в проявлении агрессии, систематических издевательствах, словесной травле (оскорбления, насмешки). Также одноклассник сфотографировал сына заявителя в школьном туалете и демонстрировал эту фотографию в классе.

Также в ходе рассмотрения обращения было установлено, что оскорблениям, избиению и травле подвергались и другие дети в школе.

Неоднократные обращения заявителя в образовательную организацию (директор школы, классный руководитель) с просьбой прекратить травлю остались без должного рассмотрения.

С целью изучения обстоятельств произошедшего администрацией школы по инициативе Уполномоченного организовано административно-педагогическое расследование, в ходе которого проведена беседа с участниками инцидента,

проинформированы родители, фотографии удалены.

Также состоялся совет профилактики, на котором был рассмотрен вопрос о поведении о буллинге, в том числе в присутствии законных представителей буллера. По итогам принято решение о постановке хулигана на внутришкольный профилактический учёт. Законный представитель буллера привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В марте в рамках Единого дня безопасности несовершеннолетних организована встреча обучающихся класса со старшим инспектором ОМВД России по городу Ульяновску, который дал разъяснения детям об ответственности за совершение правонарушений, о недопустимости причинения вреда здоровья окружающим.

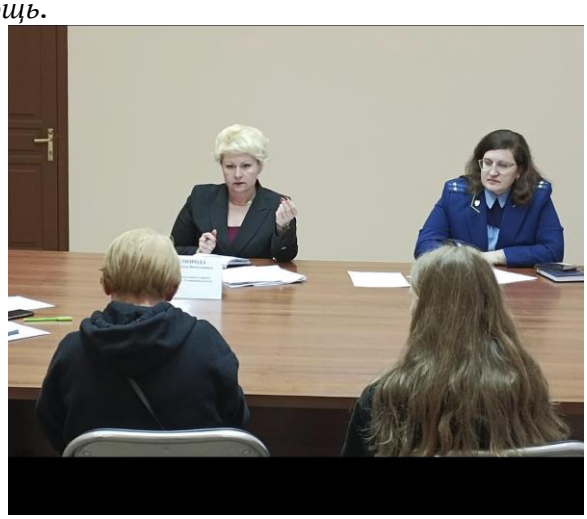
Администрацией школ класс был взят на персональный контроль по организации учебно-воспитательного процесса. Организовано посещение уроков с целью педагогического наблюдения за коллективом, усилен контроль за поведением детей на переменах, проведены внеплановые инструктажи с обучающимися по правилам поведения в образовательной организации.

Школьным педагогом-психологом обеспечено психолого-педагогическое сопровождение обучающихся класса, склонных к конфликтным взаимоотношениям.

Обращения к Уполномоченному поступали и по вопросам защиты половой неприкосновенностью несовершеннолетних.

В частности, в рамках личного приёма к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя А. с жалобой на действия классного руководителя, содержащие признаки притязаний сексуального характера (была представлена переписка с учителем из соцсетей) , а также недопустимом формате общения педагога с несовершеннолетними обучающимися, несоответствующем морально-этическим нормам.

С целью выяснения обстоятельств произошедшего Уполномоченным была инициирована комплексная проверка с привлечением Управления СУСК России по Ульяновской области, Прокуратуры Ульяновской области, Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области и управления образования администрации МО «город Ульяновск», по итогам которой ряд лиц был привлечён к административной ответственности и уволены с работы. Потерпевшей оказана психологическая помощь.



Также в работе Уполномоченного находился вопиющий случай похищения несовершеннолетнего. В рамках очередного личного приёма в адрес Уполномоченного обратилась мать несовершеннолетнего К., который был похищен неустановленным лицом, т.е. ребёнок был незаконного захвачен, перемещён в квартиру данного лица и удерживался там до момента его обнаружения. В период его нахождения в данной квартире к ребёнку была применена физическая сила. По данному факту заявитель обратилась в правоохранительные органы с просьбой возбудить уголовное дело, привлечь к уголовной ответственности виновных

лиц, однако уголовное дело возбуждено не было, следственные мероприятия не проводились. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в Прокуратуру Ульяновской области и УМВД России по Ульяновской области. После вмешательства Уполномоченного материалы были направлены в следственный отдел СУСК России по Ульяновской области, позднее дело было передано в суд, а также инициировано проведение служебной проверки ответственных лиц. По итогам разбирательств виновные лица понесли заслуженное наказание, в том числе личность, похитившая ребёнка, был привлечён к ответственности и депортирован за пределы РФ.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на жизнь, защиту от насилия

1. Продолжить проведение Всероссийской акции «Безопасность детства» на территории Ульяновской области, направленную на снижение детского травматизма, с широким вовлечением родительского актива и негосударственных организаций. Обеспечить деятельность межведомственной рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Ульяновской области с ежемесячной оценкой результатов, а также рабочих групп в муниципальных образованиях;

2. В рамках правового просвещения обучающихся в образовательных организациях, а также воспитанников социальных учреждений совместно с Управлением МВД России по Ульяновской области организовать специальный информационный курс по профилактике совершения противоправных деяний несовершеннолетними с разъяснением субъектам системы профилактики современных форм вовлечения подростков в их совершение (например, распространение наркотиков с использованием мессенджеров и социальных сетей), а также разъяснением ответственности;

3. В рамках Родительского всеобуча организовать специальный курс по безопасности детей, в рамках которого доводить до родителей информацию о профилактике преступлений сексуального характера, а также способах вовлечения детей в противоправную деятельность, угрозах в интернет - среде. Организовать работу в образовательных организациях;

4. Разработать региональную межведомственную программу защиты жертв насилия на территории Ульяновской области, предусматривающую юридическую, психологическую помощь, организацию социального сопровождения и оказания срочных социальных услуг - Министерству семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области;

5. Разработать единый план мероприятий по профилактике конфликтов, буллинга, девиантного поведения среди несовершеннолетних на региональном и муниципальном уровнях.

Право на имя, честь и достоинство

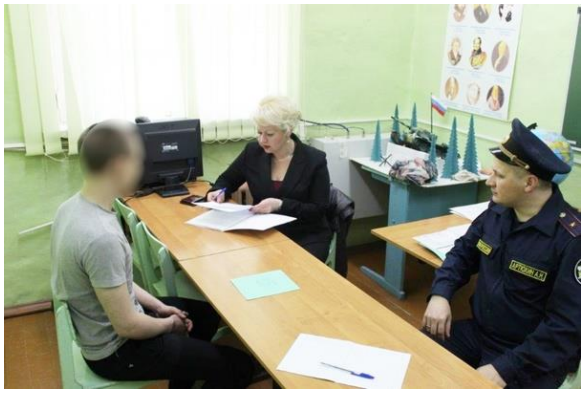
Согласно ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

В соответствии со ст. 23, 46 Конституции РФ каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени.

Статья 150 Гражданского кодекса Российской Федерации гласит, что жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища, личная и семейная тайна, свобода передвижения, свобода выбора места пребывания и жительства, имя гражданина, авторство, иные нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом.

Согласно ст. 152 Гражданского кодекса Российской Федерации каждый имеет право на судебную защиту чести, достоинства и деловой репутации от распространённых не соответствующих действительности порочащих сведений.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 10 обращения по вопросу защиты прав несовершеннолетних на имя, честь и достоинство.



В производстве Уполномоченного находилось обращение несовершеннолетнего, содержащегося в СИЗО на территории г. Ульяновска по вопросу соблюдения прав на имя, честь и достоинство. В частности, заявитель жаловался на неуважительное отношение сотрудников СИЗО. В целях объективного рассмотрения обращения было принято решение об организации выездной проверки. В апреле 2023 Уполномоченный в сопровождении помощника начальника УФСИН России по Ульяновской области по соблюдению прав человека в УИС, врио начальника учреждения посетила несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, осужденных, содержащихся в следственном изоляторе № 1 УФСИН России по Ульяновской области.

В ходе мероприятия Уполномоченный ознакомилась с условиями содержания несовершеннолетних, проконтролировала организацию и проведение обучения подростков по школьной программе, а также побеседовала с подростками.

По итогам проверки факт нарушения прав несовершеннолетнего не подтвердился. Кроме того, было установлено, что несовершеннолетний находится в СИЗО недавно и находится на стадии адаптации к правилам внутреннего распорядка и поведения.

По окончанию проверки сотрудники уголовно-исполнительной системы и Уполномоченный по правам ребёнка в Ульяновской области обсудили вопросы взаимодействия сторон по оказанию поддержки и развития воспитательных и реабилитационных мер в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления.

Также в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило обращение родителя (законного представителя), которая выразила возмущение организацией и проведением медицинских осмотров в общеобразовательных

организациях. В частности, заявительница жаловалась на несоблюдение сотрудниками медицинской организации этических и моральных норм при проведении профилактического медицинского осмотра.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены официальные письма в адрес Министерства здравоохранения Ульяновской области и Министерства просвещения Ульяновской области с разъяснениями, что все мероприятия по охране здоровья должны проводиться на основе признания, соблюдения и защиты прав граждан и в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Кроме того, государством гарантировано соблюдение этических и моральных норм, уважительное и гуманное отношение со стороны медицинских работников и иных работников медицинской организации при оказании медицинской помощи.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав несовершеннолетних на имя, честь и достоинство

В целях совершенствования механизмов в защите прав на имя, честь и достоинство считаем необходимым проводить профилактическую работу с обучающимися в образовательных организациях по защите чести и достоинства несовершеннолетних.

Право иметь гражданство и свободу перемещения

Согласно ст. 6 Конституции Российской Федерации гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Статьей 27 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

В 2023 году в аппарат поступило 8 обращений в сфере реализации права на гражданство и свободе перемещения:

-вопросы по переезду российских граждан, в том числе, несовершеннолетних из Луганской Народной Республике в Ульяновскую область.

-вопросы по возращению несовершеннолетних российских граждан с территории Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики;

-вопросы оформления паспортов Российской Федерации по достижению несовершеннолетними гражданами установленного законодательством возраста;

-вопросы приобретения гражданства Российской Федерации;

-вопросы отмены решения о нежелательности пребывания в Российской Федерации:

-вопросы отмены запрета на въезд в Российскую Федерацию.

В рамках реализации права иметь гражданство и свободу перемещения Уполномоченным оказывалась:

- консультативная помощь по действующему законодательству в сфере гражданства РФ; разъяснение гражданам норм действующего законодательства в сфере гражданства РФ;

- содействия в подготовке соответствующих заявлений и получении необходимых документов;

- направление ходатайств в Управление по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области по оказанию содействия в решении вопросов, находящихся в их компетенции.

В 2023 году в производстве Уполномоченного находилось обращение иностранного гражданина по вопросу приобретения несовершеннолетним сыном гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Управления по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области с целью разъяснить процедуру получения гражданства РФ. Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области заявителю даны разъяснения о приеме в гражданство РФ несовершеннолетнего сына.

Также в производстве Уполномоченного в 2023 году находилось обращение несовершеннолетней девочки по вопросу получения документа, удостоверяющего личность (паспорт), а также приобретения гражданства Российской Федерации.

В разговоре с Уполномоченным несовершеннолетняя сообщила, что она родилась на территории Ульяновской области, в тот период времени ее родители были иностранными гражданами. С момента рождения девочка проживает в регионе, обучается в российской в школе, за рубежом никогда не бывала, другого гражданства не имеет. Однако родители ребенка, получившие в дальнейшем поочередно гражданство РФ, халатно подошли к вопросу оформления документов ребенка, не поставили ее на миграционный учет, фактически ей был нарушен режим пребывания в России и по достижению совершеннолетия ей грозила депортация. Девочка просила оказать ей помощь в приобретении гражданства, так как она очень хотела остаться в РФ, окончить школу, поступить в вуз. Свою дальнейшую жизнь ребенок связывал только с Россией.

Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Управления по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области с целью разъяснить процедуру получения гражданства РФ. Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области заявителю даны разъяснения о приеме в гражданство РФ. В дальнейшем несовершеннолетняя смогла получить паспорт Российской Федерации, стать полноправной гражданкой России.

Вместе с тем можно отметить, что большинство обращений данной категории, поступающих в адрес Уполномоченного, не связаны напрямую с защитой прав несовершеннолетних, а непосредственно касаются интересов родителей (законных представителей) детей.

Уполномоченным продолжено участие в разрешении особых сложных, запутанных случаем в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

В 2023 году число несовершеннолетних, совершивших преступления, составило 169 человек, что на 56 меньше по сравнению с 2022 и 2021 годами.

Из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, повторно совершили преступления: в 2023 году – 56, в 2022 – 68, в 2021 – 47.

Из них, учащихся школ: в 2023 году – 71, в 2022 – 104, в 2021 – 100; учащихся образовательных учреждений СПО – 59 (в 2022 – 78, в 2021 – 89)

В 90 % случаев преступления совершаются несовершеннолетними мужского пола.

Число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, в 2023 году составило 888 (в 2022 – 446, в 2021 – 472).

Из числа несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, повторно совершили правонарушения в 2023 году – 6, что меньше, чем в 2022 году (32), и меньше, чем в 2021 году (43).

Численность детей, находившихся в течение года в ЦВСНП: в 2023 году – 16 человек, в 2022 году – 23, в 2021 году – 16.

Вопросы оказания детям и семьям с детьми бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области регулируются Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Ульяновской области от 3 октября 2012г. N 131-ЗО «О бесплатной юридической помощи на территории Ульяновской области».

Юридическая помощь оказывается сотрудниками Государственного юридического бюро совместно с Региональным отделением АЮР и Адвокатской палатой Ульяновской области.

№ п/п	***Оказание бесплатной юридической помощи несовершеннолетним и семьям, в которых воспитываются несовершеннолетние***	*Количество обратившихся*		
		2021 год	*2022 год*	*2023 год*
1	*Категории граждан, обратившихся за получением бесплатной юридической помощи, всего:* *Из них:*	***2131***	***2891***	**2364**
	дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, их законные представители и представители	*346*	*572*	435
	лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	*13*	*6*	34
	усыновители	*19*	*15*	11
	граждане, имевшие статус детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей,	*63*	*63*	83

	оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), по окончании пребывания в образовательных и иных организациях, в том числе в организациях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, после прекращения опеки (попечительства) в возрасте до тридцати лет			
	несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях профилактики и отбывающие наказание в местах лишения свободы	*5*	*0*	1
	беременные женщины и женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам	*273*	*434*	316
	члены многодетных семей, одинокие родители, воспитывающие ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет)	*1412*	*1801*	1484
2	*Участники, оказавшие бесплатную юридическую помощь, всего:* *Из них:*	***68***	***70***	**68**
	Госюрбюро	*46*	*46*	46
	Адвокаты	*22*	*24*	22
3	*Виды оказанной бесплатной юридической помощи, всего:* *Из них:*	***3000***	***3914***	**3160**
	Устные консультации	*2131*	*2927*	2364
	Письменные консультации	*244*	*179*	98
	Составление документов правового характера	*584*	*709*	642
	Представительство в судах	*41*	*99*	56
4	*Случаи, по которым оказывалась бесплатная юридическая помощь, всего:* *Из них:*	***2131***	***2901***	**2364**
	по вопросам социального обеспечения	*403*	*533*	463
	по вопросам семейного права	*341*	*291*	300
	по вопросам жилищного законодательства	*369*	*346*	322
	по вопросам наследования	*158*	*211*	201
	по вопросам трудового права	*27*	*30*	22
	по иным гражданско-правовым вопросам	*833*	*1490*	1056

В 2023 году органами опеки и попечительства с целью защиты личных или имущественных прав 1488 несовершеннолетних были направлены в судебные органы исковые заявления (заключения), в том числе:

- по вопросу лишения родительских прав – в отношении 330 (в 2022 г. – 458) несовершеннолетних;

- по вопросу определения места жительства детей – 233 (в 2022 г. – 193) несовершеннолетних;

- по вопросу участия в воспитании детей отдельно проживающих родителей – 405 (в 2022г. – 256) несовершеннолетних;

- по вопросу общения с детьми бабушек, дедушек и других

родственников – 68 (в 2022 г. – 59) несовершеннолетних;

- по вопросу защиты прав детей на жилое помещение – 68 (в 2022 г. – 77) несовершеннолетних;

- по вопросу ограничения в родительских правах – 138 (в 2022н. – 81) несовершеннолетних;

- о защите других личных и имущественных прав – 260 (в 2022г. – 307).

На территории Ульяновской области действует программа формирования правовой культуры и правосознания несовершеннолетних, утвержденная Указом Губернатора Ульяновской области от 16.12.2022 № 168 «Об утверждении Программы развития правовой грамотности и правосознания граждан в Ульяновской области» (далее-Программа); Межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ульяновской области (утверждён Председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области, заместителем Председателя Правительстве Ульяновской области от 06.12.2022); Распоряжение Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 24.01.2023 № 111-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Программы развития правовой грамотности и правосознания граждан в Ульяновской области».

Программа и мероприятия ориентированы главным образом на обучающихся образовательных организаций; воспитанников дошкольных образовательных организаций; детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году в Ульяновской области проведено более 3500 мероприятий, направленных на развитие правовой грамотности и правосознание граждан.

В 2021 году было проведено – 24225 мероприятий, направленных на развитие правовой грамотности и правосознание граждан, а в 2022 году - 32225.

Количество граждан, в отношении которых реализованы мероприятия Программы в 2023 году, составило более 1322085 тыс. человек.

В 2020 году - 480 тыс. человек, в 2021 году - 916 тыс. человек, в 2022 году 1112125 тыс. человек.

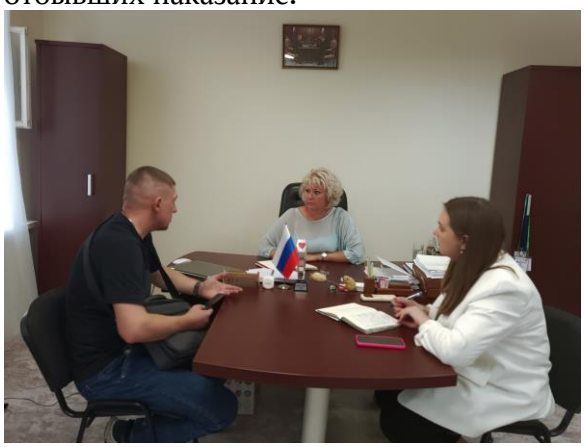
Между тем, все еще низкий уровень правовой грамотности, как взрослых, так и несовершеннолетних приводит к случаям злоупотребления правом, нарушения свобод и законных интересов. Лица, чьи права нарушаются, не знают инструментов защиты и восстановления своих нарушенных прав.

Проблемой продолжают оставаться случаи недобросовестного ведения деятельности по оказанию юридической помощи (в том числе, представлению интересов в государственных органах и судах) частными юридическими организациями. Взимая значительные суммы за юруслуги, сами эти услуги оказываются некачественно.

В этой связи государство должно обеспечить квалифицированную юридическую помощь не только для законных представителей детей, но и самих несовершеннолетних.

Еще одна проблема, которую можно отметить в период 2023 года, это рост числа административных правонарушений (в два раза), совершаемых несовершеннолетними. Такое положение вещей является следствием недостаточной организации работы с несовершеннолетними по правовому просвещению, недостаточного взаимодействия органов системы субъектов профилактической деятельности по вопросам предупреждения совершения правонарушений несовершеннолетними,

недостаточной работы с семьями детей, которые впервые попали в поле зрения органов системы профилактики, а также недостаточная работа по реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетних осуждённых, отбывших наказание.



Уполномоченным оказывалось содействие по защите и восстановлению прав и законных интересов семьям в судебном порядке, оказывалась юридическая помощь и правовое сопровождение в течение всего судебного процесса, включая стадию вступления судебного акта в законную силу и вплоть до реального исполнения акта. Также Уполномоченный привлекался к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Так, Уполномоченный в 2023 году привлекался к участию в 15 судебных процессах, связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора:

1. признание права на получение социальных выплат – 4 (по 2 делам решения приняты в пользу заявителей, 2 дела находятся на рассмотрении суда);
2. признание нуждающейся в улучшении жилищных условий – 1 (решение принято в пользу заявителя);

В адрес Уполномоченного обратилась заявительница с жалобой на местную администрацию в связи с отказом в постановке на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищный условий. Семья заявительницы проживает на съёмной квартире, в Ульяновской области проживает уже более 10 лет, не имея постоянной регистрации. Семья находится в трудной жизненной ситуации.

Из представленных в рамках проверки документов следовало, что причиной отказа явилось то, что предоставлены документы, которые не подтверждают право семьи состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, поскольку заявитель и члены её семьи (трое несовершеннолетних детей) не имеют места жительства в муниципальном образован6ии, а согласно статье 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Принимая во внимание фактические жизненные обстоятельства истицы (в частности, тот факт, что истица с 2014г. проживает на территории Ульяновской области), а также учитывая, что отсутствие постоянной регистрации не может являться основанием для отказа в предоставлении вышеуказанной муниципальной услуги Уполномоченный пришел к выводу, что отказ является неправомерным, нарушает права на жилище заявительницы и её несовершеннолетних детей.

Аппаратом Уполномоченного в рамках оказания бесплатной юридической помощи были подготовлены административное исковое заявление и доказательственная база.

Исковое заявление было удовлетворено.

3. о рассмотрении административных исков о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП – 11 (Уполномоченным готовились заключения о нецелесообразности помещения в ЦВСНП)

Следует отметить, что мнение Уполномоченного, выраженное в заключениях, было учтено судами и по всем судебным делам было отказано в помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

В ходе подготовки и участия в судебных заседаниях уполномоченным и его аппаратом проводилась работа по:

—направлению запросов в различные организации о предоставлении документов и сведений, подтверждающих позиции участников процессов;

—оказанию консультационной и юридической помощи в подготовке исковых заявлений, оформлении документов для суда;

—представлению в суд мотивированных заключений и отзывов в защиту прав и интересов ребёнка;

—проведению разъяснительной работы с участниками судебных процессов о возможности заключения мировых соглашений, медиативных возможностях урегулирования конфликтных ситуаций;

—подготовке и направлению в апелляционные инстанции мотивированных возражений и отзывов в защиту прав и интересов ребёнка;

—разъяснению законным представителям несовершеннолетних правил и порядка принудительного исполнения вынесенных судебных решений в случае отказа от их добровольного исполнения;

—содействию в получении бесплатной юридической помощи;

Кроме того, в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 45 обращений, связанных с реализацией права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

Заявителям давались подробные юридические консультации, разъяснения норм действующего законодательства, оказывалось правовое сопровождение в подготовке исковых заявлений, необходимых документов в обоснование своей позиции в различных сферах правоотношений.

Так,

- в сфере детско-родительских отношений – 17 обращений,
- в имущественной сфере – 12 обращений,
- в сфере образования – 4,
- в сфере социального обеспечения – 4,
- в сфере жилищного обеспечения – 3,
- прочее- 5

Законодательством об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации предусмотрено участие регионального уполномоченного в работе по профилактике преступности в пределах своих полномочий.

В связи с этим:

—в целях профилактики преступности в отношении несовершеннолетних велась работа по соглашениям с УМВД России по Ульяновской области, СУСК по Ульяновской области, Прокуратурой Ульяновской области, УФСИН по Ульяновской области;

— Уполномоченный принимал участие в профилактических мероприятиях, проводимых УМВД;

—Уполномоченный входит в состав комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ульяновской области.

— оказывается содействия в получении юридической, психологической и социальной помощи,

— осуществляется контроль за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в судебном процессе,

— осуществляется посещение заключенных несовершеннолетних, контроль за их содержанием.

Кроме того, велась постоянная работа по правовому просвещению несовершеннолетних.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

1. Вести постоянную работу в сфере правового просвещения детей и молодёжи с акцентом на блок об административной и уголовной ответственности несовершеннолетних за наиболее часто совершаемые правонарушения и преступления, привлечь к выработке соответствующих предложений Прокуратуру Ульяновской области, Управление Министерства внутренних дел РФ по Ульяновской области, Управление Министерства юстиции РФ по Ульяновской области, Управление Федеральной службы исполнения наказаний РФ по Ульяновской области, Комиссию при Правительстве Ульяновской области по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2. Провести мониторинг количества детей, содержащихся в центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, проанализировать порядок помещения в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (с целью определения целесообразности изоляции несовершеннолетнего от общества на основе тщательного изучения обстоятельств совершенного правонарушения, личности правонарушителя);

Право жить и воспитываться в семье

Государственная политика Российской Федерации определяет приоритетным направлением - семейное воспитание и сохранение ребёнку кровной семьи.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ст. 67.1 Конституция РФ).

К традиционным ценностям, т.е. нравственным ориентирам, формирующим мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России, в том числе, относится **крепкая семья** (Указ Президента РФ от 09.11.2022 г. N 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»).

На 31.12.2023 на профилактическом учете в ведомствах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (КДНиЗП) состоит 1161 семей, что меньшее на 8,3 % по сравнению с предыдущим годом (2022 – 1279 семьи), в которых 1682 родителей (2023 – 1846) воспитывают 2345 несовершеннолетних детей (2022 – 2503). За 12 месяцев 2023 года снято с профилактического учета, в связи с преодолением кризисной ситуации, 547 семьи, что больше по сравнению с предыдущим годом на 68,8 % (2022 – 324 семей).

На 31.12.2023 на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел состоит 1945 родителей, что на 8,5 % меньше по сравнению с предыдущим годом (2022 – 2126).

В Ульяновской области в 2023 проживает 10673 семьи признанных малоимущими.

На территории Ульяновской области создано 23 отдела, на которые возложены полномочия по опеке и попечительству над несовершеннолетними, в сфере охраны прав несовершеннолетних работает более 81 специалиста, из которых более половины специалистов работают в данной сфере более 5 лет.

Число исковых заявлений о лишении родительских правах в 2023 году выросло на 19 % и составило 281 заявлений (2022 – 236), из них удовлетворено в 2022 году - 180 заявлений, что составляет 64 % (2022 – 186, 78,8 %).Численность родителей, лишенных родительских прав, - 287 (2022 – 263) из них в связи с уклонением от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов – 267, с заболеванием хроническим алкоголизмом и наркоманией - 12, численность родителей, восстановленных в родительских правах – 17 (2022 – 13).

Число исковых заявлений об ограничении родительских прав в 2023

году выросло на 13,1 % и составило 69 заявлений (2022 – 61), из них удовлетворены в 2022 году – 52, что составляет 75,4% от общего числа (2022 – 52). Численность родителей, ограниченных в родительских правах, в 2023 году выросла на 43,7 % и составила – 102 (2022 – 71), из них вследствие их поведения – 89, психического расстройства или иного хронического заболевания – 13, численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав в 2022 составляет – 3 (2022 – 2).

На территории Ульяновской области за 2023 год было выявлено 412 несовершеннолетних, включенных в журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей (в 2022 году – 445 детей), произошло снижение на 7,4 %.

Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году составила 307 (2022 – 305).

Численность детей, оставшихся без попечения, находящихся воспитании в семьях, в 2023 году составила 3 122 детей (2022- 3 260).

В 2023 году численность детей, в защиту которых предъявлен иск или предоставлены заключения органами опеки и попечительства, составила 1 488, что на 3,9 % больше по сравнению с предыдущим годом (2022 – 1 432), в том числе о месте жительства детей – 233 (2022 – 193), об участи в воспитании детей отдельно проживающих родителей – 405 (2022 – 256), о лишении родительских прав – 330 (2021 – 458), о защите других личных и имущественных прав детей – 260 (2021 – 307).

Дети должны жить и воспитываться в семье. Согласно Семейному Кодексу РФ ребенок имеет права на воспитание своими родителями, образование, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства, на защиту своих прав и законных интересов, в том числе от злоупотреблений со стороны родителей, на получение содержания от своих родителей и др.

В соответствии с Семейным Кодексом РФ родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

Но случается так, что родители не всегда добросовестно исполняют свои права и обязанности по отношению к несовершеннолетним детям в силу сложившихся обстоятельств (безработица, утрата жилья, злоупотребление спиртными напитками, наркотическими веществами, заболевание родителей или детей, и др.).

Вопросы оказания помощи семьям с детьми, находящимся в кризисе, трудной жизненной ситуации являются неотъемлемой частью работы Уполномоченного.

Несмотря на то, что Ульяновская область не вошла в пилотный проект «Профилактика социального сиротства среди детей от 0 до 4-х лет» в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье» (далее – Проект), в 2023 году регионом, в том числе Уполномоченным, проводилась работа, направленная на профилактику социального сиротства.

Одно из направлений Проекта нацелено на содействие в перепрофилирование домов ребенка. Главная цель – перевести дома ребенка к семейно ориентированной концепции деятельности. Проект предусматривает смещение фокуса работы домов ребенка от содержания детей в стационаре к оказанию помощи семьям и детям вне стационарных условий.

В декабре 2023 года была завершена работа по передаче функций и

полномочий учредителя государственного казенного учреждения здравоохранения «Областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» (далее – ГКУЗ Специализированный дом ребенка) от Министерства здравоохранения Ульяновской области Министерству социального развития Ульяновской области.

Уполномоченным были направлены предложения в адрес Правительства Ульяновской области по перепрофилированию дома ребенка в Центр ранней помощи. Работа по перепрофилированию дома ребенка будет продолжена в 2024 году.

Также в целях профилактики семейного неблагополучия при участии Уполномоченного Министерством социального развития Ульяновской области разработан региональный проект «В СЕМЬЮ – И ТОЧКА». Приоритетное направление проекта – сохранение кровной семьи для ребенка посредством реализации комплекса профилактических и реабилитационных мероприятий межведомственного характера. Основная цель проекта – восстановление в родительских правах и возврат ребенка в семью. Данная цель конкретизируется в следующих задачах:

-выявление родителей, лишенных или ограниченных в правах, с потенциалом к восстановлению в правах;

-повышение родительской компетенции и ответственности у родителей в отношении детей;

-оказание родителям социально-психолого-педагогической, медико-социальной и правовой помощи в восстановлении в родительских правах, возврате ребенка в кровную семью.

Целевой группой данного проекта являются родители, лишенные родительских прав, ограниченные в родительских правах, родители, поместившие по уважительной причине детей в организацию для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей на определенный срок, дети в возрасте от 0 до 4 лет. Реализация проекта назначена на 2024 год.

В целях профилактики отказов родителей от детей, имеющих инвалидизирующие патологии или риски ее развития, в 2023 году при содействии Уполномоченного Ульяновская область включена в пилотный проект стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» по направлению «Внедрение протокола сообщения диагноза».

Основная цель проекта – снизить уровень тревоги и стресса, возникающих у родителей при выявлении у детей инвалидизирующей патологии или подозрения на нее, в том числе путем информирования семьи о поддержке в решении возникающих проблем.

Распоряжением Министерства здравоохранения Ульяновской области от 27.12.2023 № 2443-р «О некоторых мерах, связанных с информированием законных представителей о диагнозе при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития на территории Ульяновской области» утвержден протокол сообщения информации о подозрении или выявлении у ребенка/плода инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно).

Благодаря данному протоколу врачи получили инструмент, помогающий им решить проблему качественной коммуникации с родителями ребенка и соблюдения этических норм при сообщении диагноза. Персонал в родительских домах и детских поликлиниках был обучен его применению. В 2024 году родители смогут получить адекватное своевременное информирование и необходимую поддержку, что снизит риски отказа от детей и распаде семей.

Также в 2023 году регион вошел в пилотный проект стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» по направлению «Открытие центров дневного пребывания для детей с инвалидностью».

Участие в данном проекте позволит в 2024 году открыть центры дневного пребывания, предназначенные для детей и подростков, которые имеют множественные тяжелые заболевания, сопровождающиеся интеллектуальными и физическими нарушениями, нарушениями общения.

В целях сохранения кровной семьи для ребенка Уполномоченным, в том числе совместно с РБОО «Центр лечебной педагогики» дважды в 2023 году проведен мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), воспитывающихся в ОГКУ социального обслуживания «Детский дом – интернат для умственно-отсталых детей «Родник» в с. Максимовка» (далее – Детский дом-интернат «Родник»).

Благодаря проведенному мониторингу при временном помещении несовершеннолетних в Детский дом-интернат «Родник», имеющих законных представителей, в целях обеспечения пребывания ребенка в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка в договорах о предоставлении социальных услуг стали прописывать обязанности законных представителей ребенка в части его воспитания и развития, заботы о здоровье, количества и периодичности посещения ребенка, участия в обеспечении его содержания. С родителями, законными представителями детей, помещенных в детский дом на основании договора, заключили дополнительные соглашения.

А также целях обеспечение системного (комплексного), интегрированного подхода в разработке и (или) реализации индивидуальных программ в отношении несовершеннолетних, помещаемых, а также помещённых в областное государственное казённое учреждение социального обслуживания «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей "Родник" в с, Максимовка» был разработан Приказ Министерства социального развития Ульяновской области от 14 февраля 2023 г. N 5-п «Об утверждении Положения о социальном консилиуме».

В ноябре 2023 года Уполномоченный принял участие во Всероссийском форуме «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», организованным по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой.

На форуме были рассмотрены ключевые темы в сфере опеки и попечительства: ограничение и восстановление родительских прав, новые форматы в деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социализация выпускников детских домов и др.

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступило 125 обращений по вопросу соблюдения права ребёнка на жизнь и воспитание в семье (2022 – 161), несмотря на то, что число обращений сократилось на 22,3 % системные проблемы в области защиты прав детей на жизнь и воспитание в семье сохранились.

Обращения к Уполномоченному поступали по следующим вопросам.

1. Семейные конфликты, семьи, находящиеся в кризисных, трудных жизненных ситуациях:

определение порядка общения ребёнка с отдельно проживающим

законным представителем, иными родственниками;

определение места жительства ребёнка;

сокрытие ребёнка и (или) информации о нем одним из родителей, близкими родственниками;

уклонение одного из родителей от исполнения родительских обязанностей в отношении ребёнка;

ходатайства об участии Уполномоченного в судебных спорах, связанных с воспитанием детей, общением с законными представителями, родственниками по вопросам неисполнения сторонами судебных решений о месте проживания ребёнка, об определении порядка общения.

Обращения, связанные с разрешением семейных споров, занимают наибольшую долю в структуре данной категории обращений.

При непосредственной работе с обращениями заявителей можно сказать, что основные причины нарушения прав детей при раздельном проживании родителей это, как правило, и формальный подход к рассмотрению обращений родителей органами опеки и попечительства, иными уполномоченными органами на досудебном этапе урегулирования споров, и неприменение органами опеки и попечительства действенных способов воздействия на родителей для урегулирования семейных конфликтов.

В практике Уполномоченного часто встречаются обращения, в которых заявители сообщают, что в целях оказания помощи в разрешении семейного спора они обращаются в органы опеки и попечительства, но получают отказ. Свой отказ органы опеки и попечительства мотивируют тем, что они не уполномочены урегулировать споры о воспитании детей. Данный подход органов опеки и попечительства не соответствует нормам семейного законодательств, о чем Уполномоченный их информирует.

Большинство семейных споров о месте жительства ребенка, порядке общения с ребенком, его воспитании можно урегулировать в досудебном порядке органами опеки и попечительства.

В 2021 году Министерством просвещения Российской Федерации были разработаны Методические рекомендации для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребенка и порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя (близкого родственника). Указанные рекомендации содержат алгоритмы действий органов опеки и попечительства при рассмотрении споров о воспитании детей на досудебной стадии, в судебном процессе, в исполнительном производстве по исполнению судебных решений по спорам о воспитании детей, а также алгоритм взаимодействия сотрудников опеки и попечительства с органами, предоставляющими медиативные услуги в рамках работы с семьей.

Однако на практике мало кто из сотрудников органов опеки и попечительства пользуется данными рекомендациями, знает о них, а тем более владеет техниками и инструментами медиации.

В настоящее время считается, что реально работающим методом, способным помочь органам опеки и попечительства в разрешении семейных споров является медиация.

Согласно статистическим данным в 2023 году в службы медиации, подведомственные Министерству социального развития Ульяновской области, поступило 12 обращений по разрешению семейных споров, связанных с воспитанием детей, в том числе:

- на досудебной стадии – 10;
- судебной стадии – 1;
- на стадии исполнительного производства – 1.

Обращения поступили от кровных родителей (7), замещающих родителей (4), родственников (1).

В результате рассмотрения споров 8 семей пришли к положительному соглашению, в семьях улучшились для комфортного воспитания и проживания несовершеннолетних.

Анализ полученной информации говорит о том, для разрешения семейных споров родители редко прибегают к медиации. Среди причин, по которым родители не обращаются в медиативные службы, необходимо выделить и отсутствие информации о возможностях семейной медиации, и то, что органы опеки и попечительства не используют данный способ для оказания воздействия на родителей.

В адрес Уполномоченного еженедельно приходят обращения родителей, отдельно проживающих от детей, близких родственников с просьбой повлиять на бывших супругов, родителей в связи с тем, что они препятствуют их общению с детьми. В ходе рассмотрения обращений Уполномоченным информация о семейном споре направляется в органы опеки и попечительства с просьбой оказать содействие гражданам в мирном разрешении спора, также заявителям разъясняются нормы действующего семейного законодательства, в том числе, что они имеют право обращаться за оказанием консультативной и иной помощи в органы опеки и попечительства, а при невозможности урегулировать спор в суд. Также всегда заявителям рекомендуется с обеспечением приоритетной защиты прав и интересов ребенка в соответствии с нормами и требованиями семейного законодательства Российской Федерации урегулировать семейные отношения, обратиться в медиативные службы.

2. Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства:

выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей, родители которых своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию;

вопросы лишения (ограничения) родительских прав, восстановления в родительских правах;

жалобы на органы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

отсутствие работы с семьей, жалобы на «полицейские» методы работы социальных служб.

В 2023 году в адрес Уполномоченного обратился мобилизованный с просьбой оказать содействие в предоставлении отсрочки от отправки в зону проведения СВО в связи со сложившийся в его семье чрезвычайной ситуацией.

Из обращения установлено, что мама его несовершеннолетнего ребенка, была задержана правоохранительными органами по подозрению в совершении преступления, в отношении нее избиралась мера пресечения.

Отец ребенка (мобилизованный) на тот период времени находился в отпуске по ранению и фактически единственный заботился о ребенке ввиду того, что мама находилась под стражей. Других родственников, имеющих возможность осуществлять присмотр и уход за ребенком, воспитание, обучение, содержание, защиту и охрану прав несовершеннолетнего, не имелось.

В связи с тем, что была назначена отправка заявителя в зону проведения СВО, в отношении мамы ребенка избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, других родственников, имеющих возможность осуществлять присмотр и уход за ребенком не имелось, и несовершеннолетний оставался без фактического попечения родителей, что влекло за собой направление ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей заявитель обратился к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в предоставлении отсрочки от отправки.

В целях защиты прав несовершеннолетнего на жизнь и воспитание в семье Уполномоченным в адрес командира войсковой части было направлено ходатайство о предоставлении отсрочки, которое было рассмотрено положительно.

Выражаем благодарность командиру войсковой части за оперативное рассмотрение данного вопроса и предоставление военнослужащему отсрочки от отправки в зону проведения СВО.

3. Защита и охрана прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

просьбы об оказании содействия в усыновлении или установлении опеки;

жалобы родителей, ограниченных или лишенных в родительских правах, о несогласии с принятыми решениями, на опекунов, о процедурах в восстановления в родительских правах;

жалобы несовершеннолетних на родителей, законных представителей, в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей по воспитанию и содержанию;

жалобы о ненадлежащем исполнении опекунами обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних;

жалобы на органы опеки и попечительства, учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

незаинтересованность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в устройстве несовершеннолетних детей на воспитание в семью, формальный подход к данному вопросу;

ненадлежащее исполнение полномочий специалистами органами опеки и попечительства, предусмотренные действующим законодательством для использования в установлении надзора за деятельностью опекунов и попечителей, контроля за условиями содержания, воспитания, образования несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

непрофессиональные действия (нарушения в деятельности) организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приводящие к нарушению прав детей на жизнь и воспитание в семье и др.

к Уполномоченному в отчетном году обратилась бабушка несовершеннолетнего внука по вопросу оформления опеки.

Бабушка сообщила, что мама ребенка скоропостижно скончалась, других родственников, готовых принять в семью ребенка, кроме заявителя, не оказалось. В связи с этим бабушка просила оказать содействие в оформление опеки над внуком в кратчайшие сроки, так как опасалась помещения ребенка в социальное учреждение.

В целях защиты прав ребенка на жизнь и воспитание в семье Уполномоченный обратился в органы опеки и попечительства с просьбой оказать содействие заявителю в оформлении опеки. В настоящее время ребенок проживает в семье заявителя.

В 2023 году Уполномоченным также проводились проверки, в части работы органов опеки и попечительства. По итогам проверки можно в очередной раз обратить внимание на формализм органов опеки и попечительства при работе с замещающими семьями.

Согласно п. 5 Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденных Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и

попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (далее - Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан») при проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного.

При детальном изучении Уполномоченным актов проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекуном прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (далее – акт проверки условий жизни подопечного) были сделаны выводы о том, что, как правило, в большинстве случаев акты проверки условий подопечного заполнены по единому образцу, отсутствует индивидуальность, нарушены сроки проведения плановых проверок, плановые проверки проводятся в отсутствии несовершеннолетних подопечных или проверка вовсе проводится не по месту жительства подопечного.

В связи с чем, можно сделать вывод о том, что полномочия, предусмотренные действующим законодательством для использования органами опеки и попечительства в установлении надзора за деятельностью опекунов и попечителей, контроля за условиями содержания, воспитания, образования несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, специалистами отдела опеки и попечительства исполняются ненадлежащим образом, нарушают требования федерального и регионального законодательства.

Уполномоченным в целях реализации прав детей на жизнь и воспитание в семье также проводились профилактические беседы с законными представителями, родственниками с разъяснениями прав детей, родительских прав и обязанностей, норм семейного законодательства, проверки, в том числе выездные, мониторинги деятельности и решений субъектов системы профилактики (органы опеки и попечительства, органы социальной защиты, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждения и организации). По итогам проверок, рассмотрения обращений Уполномоченным направлялись рекомендации по устранению причин, способствующих нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, а также требований в адрес уполномоченных органов, в том числе органов местного самоуправления, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о восстановлении нарушенных прав.

Также, Уполномоченным оказывалась помощь родителям, желающим восстановится в родительских правах, посредством оказания консультативной помощи, направления требований в адрес уполномоченных органов о добросовестном исполнении полномочий, содействие в оказании адресной материальной помощи семьям, находящимся в трудных жизненных ситуациях, в кризисной ситуации.

В 2023 Уполномоченный принимал участие в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Предложения, по совершенствованию механизмов в защите права жить и воспитываться в семье

1. организовать обучающие семинары для органов опеки и попечительства региона о применении в деятельности методических рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации по сопровождению семейных споров о месте жительства ребенка и порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя (близкого родственника);

2. определить потребность в курсах повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства по семейной медиации, организовать повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства по семейной медиации;

3. развивать сеть служб семейной медиации, в том числе в муниципальных образованиях Ульяновской области;

4. разработать и утвердить региональным актом Распоряжение об усилении контроля за условиями проживания, содержания, воспитания, образования несовершеннолетних в замещающих семьях, Регламент о регулярном тестировании несовершеннолетних при проведении плановых, внеплановых проверок условий жизни подопечного, проводимых в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

5. разработать алгоритм по оказанию комплексной помощи родителям, страдающим алкогольной зависимостью в целях сохранения семьи, по оказанию комплексной помощи родителям, страдающим наркотической зависимостью в целях сохранения семьи;

6. проработать вопрос по открытию социально-реабилитационного центра для совместного пребывания родителей, страдающих химическими зависимостями, проходящими курс лечения и реабилитации от зависимостей, с детьми;

7. реализовать проект по реабилитации родителей, ограниченных и лишённых родительских прав «Стань лучшей мамой»;

8. активнее привлекать негосударственные организации для работы с семьями, желающими восстановиться в родительских правах, в целях восстановлениях кровных семей, а также для оказания помощи родителям, страдающим химическими зависимостями в целях сохранения семьи.

Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

В силу ст.211 Гражданского процессуального кодекса РФ требования исполнительных документов о взыскании алиментов подлежат немедленному исполнению и удовлетворяются в первую очередь. Если известно место работы должника, то можно предъявить исполнительный лист непосредственно по месту его работы.

Другой вариант для принудительного исполнения требований исполнительного документа - предъявление исполнительного листа в территориальное отделение Федеральной службы судебных приставов для возбуждения исполнительного производства.

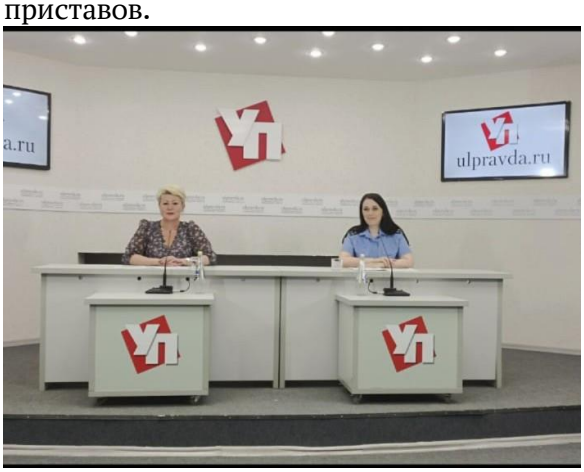
Согласно ч. 4 ст. 21 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон №229-ФЗ) исполнительные документы о взыскании периодических платежей могут быть предъявлены к исполнению в течение всего срока, на который присуждены платежи. В указанных случаях сроки предъявления таких документов к исполнению исчисляются для каждого платежа в отдельности.

В соответствии со ст. 7 Закона №229-ФЗ порядок взыскания алиментов и задолженности по алиментным обязательствам определяется Семейным кодексом РФ (далее – СК РФ). Согласно ст. 113 СК РФ взыскание алиментов за прошедший период на основании соглашения об уплате алиментов или на основании исполнительного листа производится в пределах трехлетнего срока, предшествовавшего предъявлению исполнительного листа или нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов к взысканию; размер задолженности определяется судебным исполнителем исходя из размера алиментов, определенного решением суда или соглашением об уплате алиментов.

Таким образом, исполнение решения о взыскании периодических платежей, к которым относятся и алименты, является правом заявителя, не ограниченным трехлетним сроком. Оно может быть реализовано в любой период времени, на который присуждены периодические платежи.

При взыскании алиментов на несовершеннолетних детей исполнительные документы могут быть предъявлены к исполнению до достижения ребенком 18-летнего возраста, а также в течение трех лет после этой даты в случае наличия задолженности (ч. 4 ст. 21 Закона N 229-ФЗ; ч. 2 ст. 120 СК).

Полномочия по осуществлению принудительного исполнения требований исполнительных документов по взысканию средств на содержание несовершеннолетних детей возложены на Федеральную службу судебных приставов.



По данным УФССП всего в 2023 году возбуждено исполнительных производств - 5926, что на 3366 меньше по сравнению с 2022 годом (в 2022 - 9286 исполнительных производств).

Всего окончено и прекращено 6847 исполнительных производств (в

2022 – 9408 исполнительных производств).

Было взыскано 594 млн рублей алиментных платежей. И это больше, чем в 2022 году, на 133 млн.

В рамках 440 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей судебными приставами-исполнителями должники объявлены в розыск в соответствии со ст. 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в 2022 – 287 должника).

За 2023 год 1094 должников привлечены к административной ответственности (в 2022 также 1094 должника).

В течение минувшего года было возбуждено 630 уголовных дел, отнесенных к подследственности службы судебных приставов, 90% из них — в отношении уклоняющихся от уплаты алиментов ульяновцев.

В рамках 564 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей должники привлечены к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ (аналогично 2022 году). Из них, по 390 исполнительным производствам вынесены обвинительные приговоры.

В 7-ми организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывается 355 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из них число детей, на воспитание которых взысканы алименты с родителей, не лишенных и не ограниченных в родительских правах – 10 (получают алименты – 6); число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов – 18 (получают алименты – 9).

Согласно Конституции Российской Федерации, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (часть 2 статьи 38).

В соответствии со статьей 27 Конвенции о правах ребенка государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Защита прав детей является приоритетным направлением государственной политики. Одним из механизмов, гарантирующих защиту имущественных прав ребенка, является институт алиментов в семейном праве.

СК РФ закрепляет важные положения, которые способствуют реализации права на получение алиментов несовершеннолетним ребенком. Однако правоприменительная практика показывает, что дисциплина добровольного исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних продолжает оставаться низкой, в связи с чем, не все несовершеннолетние дети, имеющие право на получение алиментов, могут на деле реализовать свое право.

Существует ряд проблем, препятствующих эффективности принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов.

Остается проблемным вопрос выплат на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, в том числе находящиеся в розыске, но не признанные безвестно отсутствующими.

К категории злостных неплательщиков относятся: физические лица, которые скрываются сами либо скрывают источники доходов; должники,

у которых отсутствует имущество и источники дохода; граждане, которые ведут асоциальный образ жизни.

К сожалению, неоднократное применение мер административного, уголовного воздействия, а также иных мер принудительного исполнения в отношении данных категорий граждан не способствует достижению результата.

Имеется также проблема установления имущественного положения должника.

Повышение эффективности взыскания алиментов не гарантирует и проведения целенаправленной работы по морально-этическому воздействию на граждан в целях создания нетерпимого отношения к действиям родителей, не уплачивающим алименты на содержание детей.

Необходимо совершенствовать механизм определения справедливого размера алиментов, исходя из соотношения доходов родителей, потребностей ребенка с учетом его возраста, конкретных обстоятельств его жизни; устанавливать критерии определения суммы алиментов в твердой денежной сумме. Четкость таких критериев, их обоснованность и прозрачность будут восприниматься как справедливые, ясные и определенные.

Продолжает оставаться вопрос трудоустройства должников в сельских поселениях, должников, отбывших наказания в местах лишения свободы, в случае сокращения рабочих мест, отсутствия или банкротства предприятий.

Немаловажной проблемой остаётся взыскание алиментов с лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Основными причинами сложившейся ситуации являются: дефицит рабочих мест у осуждённых, низкий уровень оплаты труда в местах лишения свободы, иные удержания из заработной платы осужденных, несвоевременное перечисление администрацией исправительных учреждений алиментов и пр.

К проблемам также можно отнести слабое межведомственное взаимодействие между службой судебных приставов и организациями, и учреждениями Министерства обороны РФ, а именно непредоставление документов финансового характера, при отсутствии которых зачастую невозможно рассчитать необходимую сумму алиментов.

В адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида, одиноко его воспитывающая. Заявитель пояснила, что при расчете задолженности по алиментам судебным-приставом исполнителем были учтены не все доходы, полученные должником (бывшим супругом), в частности, в период участия в специальной военной операции.

Уполномоченным в адрес службы судебных приставов направлено письмо с просьбой принять меры к надлежащему исполнению судебного акта, произвести расчет с учетом всех полученных должником доходов. Кроме того, Уполномоченный самостоятельно запросил у подведомственных Министерству обороны РФ учреждений информацию о периоде участия должника в специальной военной операции, а также сумме полученных доходов за данный период.

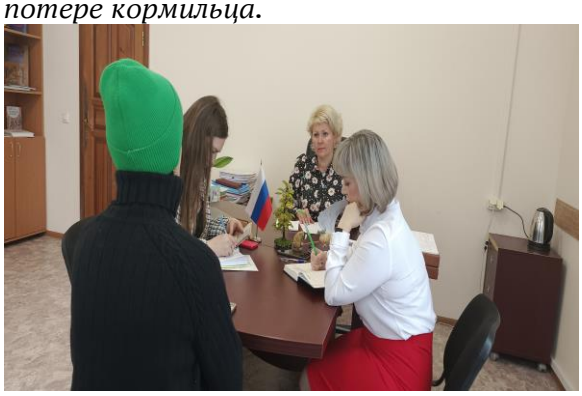
По сведениям судебных приставов-исполнителей их службой, направлены аналогичные запросы.

Однако, до настоящего времени сведения о доходах так и не предоставлены (представлены лишь выписки из приказов, в которых содержится информация о периоде участия в выполнении задач специальной военной операции), поэтому объективный расчет произвести невозможно.

Заявители продолжают отмечать также проблему сложности взаимодействия взыскателей (родителя/опекуна/попечителя) с судебными приставами – исполнителями, а именно неудобный график работы, недоступность телефонной связи с приставами, длительные сроки получения информации и др. Как следствие из этого, заявители обращаются к Уполномоченному с жалобами на бездействие судебных-приставов по взысканию алиментов.

К Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего ребенка, пояснив, что бывший супруг уже длительное время не выплачивает алименты, накопилась значительная сумма задолженности, судебные приставы бездействуют.

После вмешательства Уполномоченного служба судебных приставов начала процедуру розыска должника, что впоследствии даст ребенку право на получение пенсии по потере кормильца.



В 2023 году в адрес Уполномоченного обратились 16 граждан по вопросу невыплаты должниками алиментов и бездействия судебных приставов-исполнителей по их взысканию, что на 10 меньше по сравнению с 2022 годом (26 обращений).

Уполномоченным в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Ульяновской области (далее — УФССП) оказывалось содействие заявителям в целях выяснения законности и полноты действий, предпринимаемых судебными приставами-исполнителями.

В рамках проведённых проверок по фактам, изложенным в обращениях, было установлено, что в большинстве случаев причинами неисполнения решения суда о взыскании алиментов является отсутствие средств, имущества, на которые возможно обратить взыскание, отсутствие адреса местонахождения должника.

В целях содействия в восстановлении нарушенных прав ребёнка совместно с УФССП по алиментным обязательствам проводились совместные приёмы и совместные проверки по жалобам граждан. Результатом такого взаимодействия во всех случаях являлась проверка достаточности проведённых судебными приставами мер по исполнению исполнительных документов.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на алименты

Рекомендовать УФССП РФ по Ульяновской области:

проводить осуществление мониторинга исполнения алиментных обязательств в разрезе муниципальных образований ежемесячно; доводить указанную информацию до глав администраций муниципальных образований;

проработать вопрос об изменении графика работы, создать доступные современные каналы коммуникаций службы судебных приставов с гражданами - алиментополучателями в целях обеспечения доступности и оперативности взаимодействия;

Рекомендовать органам местного самоуправления:

организовать ежемесячное рассмотрение вопросов о неуплате должниками алиментов на комиссиях по делам несовершеннолетних;

организовать индивидуальную социальную работу с неплательщиками, в том числе с приглашением на заседание комиссий по делам несовершеннолетних;

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

В настоящее время в Ульяновской области проживает 147575 семей с детьми. В 2023 году в регионе родились 8927 детей. Из них 3289 малышей являются первым ребёнком в семье, 3116 – вторым, 1657 – третьим, 865 – четвёртым и последующим.

Наблюдается положительная тенденция увеличения многодетных семей. Их количество за прошлый год увеличилось на 3,7% и составляет 15599 семей, в которых воспитываются 52485 ребёнка. За последние 5 лет число многодетных семей в Ульяновске выросло на 2966 семей.

Регион действительно стремится к тому, чтобы создать у себя лучшую территорию для семей с детьми, самый лучший и доброжелательный регион в стране. Поэтому особое внимание уделяется именно поддержке семьи и детства.

«Детский бюджет», то есть расходы на образование, культуру, спорт, здравоохранение, социальные гарантии, составляет 25% от общего бюджета региона. Этот показатель постоянно растет. Все показатели, характеризующие детское благополучие, являются для каждого руководителя муниципального уровня важным направлением в работе.

В Ульяновской области установлены следующие размеры выплат и пособий:

200 рублей – базовый размер;

400 рублей - пособие одинокой матери;

300 рублей - на ребёнка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов, на ребёнка-инвалида, на ребёнка, отец которого является военнослужащим, проходящим военную службу по призыву;

единовременная денежная выплата семьям, в которых в результате многоплодных родов родились дети, в размере 10000 рублей;

ежемесячная денежная выплата на ребёнка от 1,5 до 3 лет,

не посещающего детский сад (семьям, в которых в результате многоплодных родов родились дети, одиноким матерям (отцам), студенческим семьям, многодетным семьям);

единовременная социальная выплата на приобретение жилого помещения многодетным семьям, в которых в результате многоплодных родов родилось трое и более детей (размер выплаты рассчитывается как произведение значения показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Ульяновской области, утвержденного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции

по выработке и (или) реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, на квартал, в котором родились указанные дети, и размера норматива общей площади приобретаемого жилого помещения, равного 18 квадратным метрам на каждого ребенка, в связи

с рождением которого возникло право на получение данной выплаты);

ежемесячная денежная выплата на каждого ребёнка до окончания одним из родителей (одинокой матерью либо одиноким отцом) обучения в очной форме по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования, реализуемым образовательными организациями в размере 1000 рублей;

единовременная денежная выплата многодетным семьям в случае рождения в них четвёртого ребёнка или последующих детей на оплату приобретаемого жилого помещения или погашение ипотечного кредита (займа) в размере не более 1 000 000 рублей;

ежемесячная денежная выплата беременным женщинам при сроке беременности не менее 12 недель и кормящим матерям в размере 870,26 рубля;

детская продуктовая карта:

на детей от 0 до 1 года – 2088,63 рубля ежемесячно;

на детей от 1 года до 3 лет – 870,26 рублей ежемесячно;

ежемесячная денежная выплата на ребёнка до достижения им возраста трёх лет семьям, нуждающимся в поддержке при рождении после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей в размере равном величине прожиточного минимума на детей, установленного в Ульяновской области (устанавливается ежегодно, в 2023 составляла 12915 рубля);

единовременная денежная выплата в связи с рождением первого ребёнка женщинам, родившим первого ребёнка в период с 01.07.2020 по 31.12.2023

в размере 100000 рублей;

ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в размерах:

50 % величины прожиточного минимума для детей (6457,5 рублей);

75% (9686,25 рублей) - в случае если размер среднедушевого дохода семьи, с учётом выплаты в размере 50% не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;

100% (12915 рублей) - в случае если размер среднедушевого дохода семьи, с учётом выплаты в размере 75% величины не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;

ежемесячная денежная компенсация расходов по внесению платы

за содержание и ремонт жилого помещения частного жилищного фонда родителям-инвалидам, имеющим на иждивении ребёнка (детей) в возрасте до 18 лет и (или) ребёнка (детей) старше этого возраста, обучающихся в очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением указанных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы) – до окончания им (ими) такого обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет, в семьях, где оба родителя или единственный родитель являются инвалидами в размере 50% платы за жилое помещение;

Государственный сертификат на именной капитал «Семья».

Право на сертификат имеют женщины, при рождении (усыновлении) второго ребёнка (мужчины, являющиеся единственным родителем (усыновителем) второго ребёнка) или последующих детей, являющиеся гражданами Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Ульяновской области не менее трёх лет непосредственно перед рождением (усыновлением) ребёнка.

Именной капитал «Семья» устанавливается в следующих размерах:

на второго ребёнка – 50000 рублей;

на третьего и последующих детей – 100000 рублей.

В Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» и постановлением Правительства Ульяновской области от 26.12.2020 № 796-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О некоторых мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» предоставляются следующие меры социальной поддержки многодетным семьям (по линии Министерства социального развития Ульяновской области):

1.Ежемесячная денежная выплата на каждого ребёнка в размере 160 руб.

2.Ежегодная денежная выплата на приобретение школьной формы и спортивной одежды в размере 2000 руб.

3.Ежемесячная денежная выплата на оплату питания ребёнка в течение учебного года в размере 150 руб.

4.Ежемесячная денежная выплата в размере стоимости социального проездного билета для проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси), на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в пригородном и междугородном сообщении в пределах территории Ульяновской области на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательном учреждении в размере 300 руб.

5.Единовременная денежная выплата при награждении родителей орденом «Родительская слава» в размере 15000 руб.

6.Ежегодная денежная компенсация фактически произведенных расходов на оплату платных медицинских услуг, связанных с лечением стоматологических заболеваний одному из родителей в размере 1200 руб.

7.Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату коммунальных услуг и выплата денежной компенсации расходов на оплату приобретаемого твердого топлива.

8.Денежная компенсация один раз в два года фактически произведенных расходов на оплату путевок в размере не более 5000 руб. на одного человека.

9.Ежемесячная денежная выплата в размере среднего размера родительской платы за содержание ребенка в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

10.Бесплатное предоставление в собственность автомобиля, оборудованного для перевозок не менее 12 человек, - семьям, воспитывающим десятерых и более детей.

11.Бесплатное обеспечение детей в возрасте до 18 лет один раз в год (весной или осенью) витаминами при наличии к тому медицинских показаний.

12.Право на внеочередной приём врачами, а также медицинскими работниками, осуществляющими медицинскую деятельность на должностях среднего медицинского персонала, медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу Ульяновской области, осуществляющему государственное управление в сфере охраны здоровья, при оказании первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара.

При этом, меры соцподдержки под номерами 1, 3, 4, 6, 7, 8 и 9 предоставляются при том условии, что величина среднедушевого дохода членов семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в Ульяновской области.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» и постановлением Правительства Ульяновской области от 25.03.2022 № 137-П «О реализации меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями, осуществляемой взамен предоставления отдельным категориям граждан земельного участка в собственность бесплатно, и об осуществлении компенсационной социальной выплаты отдельным категориям граждан, реализовавшим право на получение земельных участков в собственность бесплатно» многодетным семьям предоставляются: 1.социальная выплата семьям, имеющим право на получение земельного участка бесплатно в размере не более 250000 руб. и 2.компенсационная социальная выплата семьям, реализовавшим право на

получение земельного участка бесплатно и по истечении 3-х лет отказавшимся от права собственности на данный земельный участок в размере не более 250000 руб.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 25.09.2019 № 104-ЗО «О предоставлении в 2020-2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат» и постановлением Правительства Ульяновской области от 11.02.2020 № 50-П «Об утверждении Правил назначения и предоставления в 2020 – 2024 годах отдельным категориям граждан, получивших земельный участок в собственность бесплатно, единовременных социальных выплат» предоставляется единовременная социальная выплата: - в размере 25 % от суммы кредита (займа) в целях финансового обеспечения части затрат в связи с уплатой первоначального взноса по такому кредиту, в том числе и ипотечному, но не более 300000 руб.; - в размере 25 % кадастровой стоимости построенного жилого дома, в целях возмещения части затрат, связанных со строительством этого жилого дома, но не более 700000 руб.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 31 августа 2012 г. N 113-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка до достижения им возраста трех лет» ежемесячная денежная выплата на ребёнка до достижения им возраста трёх лет, осуществляется в связи с рождением после 31 декабря 2012 года, но не позднее 31 декабря 2022 года третьего ребёнка или последующих детей в семьях, нуждающихся в поддержке (для целей данного Закона семьями, нуждающимися в поддержке, признаются семьи, размер среднедушевого дохода членов которых не превышает двукратную величину прожиточного минимума, установленную в Ульяновской области для трудоспособного населения).

Указом Губернатора Ульяновской области от 10 апреля 2020 г. N 50 «Об областной книге «Жизнь замечательных семей» семьи Ульяновской области, внесшие значительный вклад в укрепление традиционных семейных ценностей, воспитание детей вносятся в ежегодное издание книги «Жизнь замечательных семей Ульяновской области».

По линии Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области:

В соответствии с Законом Ульяновской области от 29.12.2005 № 154-ЗО «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» и постановлением Правительства Ульяновской области от 26.12.2020 № 796-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Ульяновской области» гарантировано обеспечение детей, являющихся членами многодетных семей, бесплатными путевками в организации отдыха детей и их оздоровления обучающимся в общеобразовательных организациях либо получающим образование в форме семейного образования или в форме самообразования, являющимися членами многодетных семей

В соответствии с Законом Ульяновской области от 13.08.2013 № 134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области» и постановлением Правительства Ульяновской области от 16.06.2014 № 228-П «О некоторых вопросах обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области» гарантировано обеспечение полной оплаты питания для обучающихся, осваивающих в государственных общеобразовательных организациях Ульяновской области

основные общеобразовательные программы, за исключением обучающихся, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в государственных общеобразовательных организациях Ульяновской области со специальными наименованиями «кадетская школа», «кадетский (морской кадетский) корпус» и «казачий кадетский корпус», являющихся членами многодетных семей.

Законом Ульяновской области от 13.08.2013 № 134-ЗО «Об образовании в Ульяновской области» и постановлением Правительства Ульяновской области от 18.12.2013 № 609-П «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования» предоставляется материальная поддержка воспитания и обучения детей, посещающих находящиеся на территории Ульяновской области муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области в форме компенсации в размере 70% установленного Правительством Ульяновской области среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Ульяновской области, на третьего ребенка и последующих детей (посещающих частные образовательные организации - в размере 100%).

По линии Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области многодетным семьям предоставляется право на:

Бесплатное посещение музеев (без экскурсионного обслуживания), спектаклей и концертов (за исключением коммерческих и премьерных), киносеансов 1 раз в месяц, посещение платных занятий по хореографии 50 % от стоимости занятия ежемесячно (постановление Правительства Ульяновской области от 13.07.2009 №276-П «О предоставлении льгот при посещении областных государственных учреждений культуры», приказ Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области от 09.11.2023 №7 «О льготах по организации платных мероприятий, проводимых областными государственными учреждениями культуры Ульяновской области».

По линии Министерства физической культуры и спорта Ульяновской области детям из многодетных семей предоставляются услуги физкультурно-спортивных организаций на льготных условиях:

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона Ульяновской области от 05.11.2008 №177-ЗО «О физической культуре и спорте в Ульяновской области» и Постановлением Правительства Ульяновской области от 27 марта 2013 года №99-П «О некоторых мерах по реализации статьи 15 Закона Ульяновской области «О физической культуре и спорте в Ульяновской области» предоставляется право на получения 50%-ной скидки со стоимости одного посещения один раз в месяц одной из физкультурно-спортивных организаций для занятий физической культурой и спортом или участия в физкультурных мероприятиях либо в качестве зрителя проводимых там спортивных соревнований.

Постановление Правительства Ульяновской области от 10 февраля 2012

года № 55-П регламентирует порядок реализации права обучающихся находящихся на территории Ульяновской области общеобразовательных организаций, имеющих по итогам предыдущего учебного года оценки успеваемости «отлично» по всем осваиваемым учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) соответствующих образовательных программ, на бесплатное посещение в период каждых каникул текущего учебного года и следующих за ним летних каникул вместе с родителями (законными представителями) одного из объектов спорта, принадлежащих находящимся в ведении Ульяновской области физкультурно-спортивным организациям, для занятия физической культурой и спортом или участия в физкультурных мероприятиях либо в качестве зрителя проводимых там спортивных соревнований и одного мероприятия, проводимого находящимися в ведении Ульяновской области организациями культуры.

Кроме того, муниципальные образования самостоятельно за счет средств муниципальных бюджетов устанавливают дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

Такие как:

1.право первоочередного предоставления места в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования детям из многодетных семей (напр.,Барышский район, Николаевский район),

2.льготная плата за осуществление присмотра и ухода за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (напр.,Карсунский район, Мелекесский район),

3.обеспечение бесплатным питанием обучающихся, подходящих одновременно под категории детей из малообеспеченных семей, детей из семей, находящихся в социально-опасном положении (напр.,Кузоватовский район), либо при условии посещения общеобразовательной организации тремя и более детьми (напр.,Майнский район), либо без каких-либо дополнительных условий (Цильнинский район),

4.50%ная скидка каждому члену семьи на посещение районного физкультурно-оздоровительного центра либо бесплатное посещение этого центра при условии посещения его всеми членами семьи (для семей, имеющих 5 и более детей) (напр.,Николаевский район), бесплатное посещение игрового зала физкультурно-оздоровительного комплекса без дополнительных условий (напр.,Сенгилеевский район),

5.обеспечение автономными дымовыми пожарными извещателями места постоянного проживания (напр.,Николаевский район, Сенгилеевский район),

6.освобождение от земельного налога (напр.,Новомалыклинский район, Радищевский район), от налога на имущество (напр.,Новомалыклинский район),

7.скидка на посещение бассейна (напр.: 50%ная - Радищевский район, 30%ная – Ульяновский район),

8.льгота в размере 50% по оплате за дополнительные платные образовательные услуги в муниципальной детской школе искусств (напр.,Сенгилеевский район).

9.единовременная денежная выплата при рождении пятого и последующего ребенка (напр., в размере 5000 руб. -Ульяновский район).

Большой спектр мер соцподдержки предоставляется на региональном и муниципальных уровнях военнослужащим и членам из семей:

1.Обеспечение сохранности транспортных средств участников СВО на безвозмездной основе

2.Предоставление участникам СВО льгот по уплате транспортного налога на одно транспортное средство

3.Сохранение (возобновление) права граждан, имеющих троих и более детей, на бесплатное предоставление земельного участка в случае гибели одного или нескольких детей, участвовавших в СВО

4.Предоставление семьям участников СВО компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также компенсации части платы за капитальный ремонт

5.Включение участников СВО и членов их семей в число льготных категорий, имеющих право на субсидию на покупку газового оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков, в размере не менее 100 тысяч рублей на одно домовладение

6.Оказание организациями социального обслуживания бесплатных социальных услуг в форме социального обслуживания на дому в стационарной или полустационарной форме супругам и родителям участников СВО из числа инвалидов, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, независимо от состава семьи и без учета уровня доходов семьи (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

7.Оказание бесплатной психологической помощи членам семей участников СВО (супруги, дети, родители) (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

8.Предоставление льготного горячего питания детям участников СВО, обучающимся в 5-11 классах региональных и муниципальных образовательных организаций, а также являющимся студентами, обучающимися по очной форме по программам среднего профессионального образования в региональных образовательных организациях (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

9.Освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми участников СВО, обучающимися в региональных и муниципальных образовательных организациях по программам дошкольного образования (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

10.Обеспечение зачисления детей участников СВО в группы продленного дня и круглосуточного пребывания в региональных и муниципальных дошкольных образовательных организациях в первоочередном (преимущественном) порядке (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

11.Обеспечение семей участников СВО преимущественным правом на перевод детей участников СВО в другие наиболее приближенные к месту жительства семей региональные или муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

12.Освобождение от платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за осуществление присмотра и ухода за детьми участников СВО в группах продленного дня в региональных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

13.Обеспечение зачисления в первоочередном порядке в группы продленного дня детей участников СВО, обучающихся в 1-6 классах в региональных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего

образования (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

14.Обеспечение семей участников СВО преимущественным правом на перевод детей участников СВО в другие наиболее приближенные к месту жительства семей региональные или муниципальные образовательные организации, реализующие программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

15.Предоставление семьям участников СВО права бесплатного посещения детьми занятий по дополнительным общеобразовательным программам в региональных и муниципальных организациях (кружки, секции и иные подобные занятия) (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

16.Предоставление семьям участников СВО права зачисления в первоочередном порядке в спортивные группы (секции) детей участников СВО в региональных и муниципальных организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и выдача зачисленным детям спортивной экипировки, оборудования и инвентаря для занятий спортом на бесплатной основе (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

17.Предоставление детям участников СВО льготных путевок в региональные организации отдыха детей и их оздоровления, а также в санаторно-курортные организации (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

18.Предоставление участникам СВО и членам их семей (супруги, дети, родители) права льготного посещения региональных и муниципальных организаций в сфере культуры, а также развлекательных мероприятий, проводящихся на региональном и муниципальном уровнях (в том числе в случае гибели (смерти) участников СВО)

19.Оказание бесплатной юридической помощи

20.Предоставление единовременной денежной выплаты в размере 1 млн рублей в равных долях

21.Освобождение от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации

22.Предоставление ко Дню знаний (1 сентября) единовременной денежной выплаты в размере 10000 рублей

К Уполномоченному за содействием в реализации прав на социальное обеспечение в 2023 году поступило 84 обращения от семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, одиноких матерей с детьми, малоимущих граждан, родителей детей-инвалидов, что составляет 14 % от общего числа обращений.

В начале 2023 года фиксировалась недостаточная информационная работа по разъяснению членам семей мобилизованных участников СВО прав на положенные им меры соцподдержки.

В адрес Уполномоченного обратились супруги мобилизованных участников СВО с просьбой разъяснить им перечень и порядок предоставления мер социальной поддержки, положенных их супругам и им как членам семьи.

На площадке Дома прав человека был проведен тематический круглый стол, на котором с каждой участницей индивидуально побеседовала Уполномоченный.

Усматривается также необходимость информационной поддержки многодетных семей, одиноких родителей (особенно отцов), родителей, воспитывающих детей-инвалидов по

вопросам оказания социальной поддержки многодетных семей.

К Уполномоченному обратился отец, одиноко воспитывающий малолетнего ребенка. Он рассказал, что из мер социальной поддержки предоставляется только пенсия по потере кормильца. О других мерах социальной поддержки, положенных его семье, не знает.

В результате межведомственного взаимодействия с профильными органами Уполномоченным было выяснено какие меры социальной поддержки на данный момент уже оформлены и предоставляются семье заявителя; какие находятся в стадии оформления; в предоставлении каких мер социальной поддержки заявителю было отказано и на каком основании; на какие меры социальной поддержки семья заявителя имеет право, но документы заявителем не подавались.

После чего заявителю была предоставлена исчерпывающая информация.

Фиксируются случаи оформления «детских» пособий родителями, с которыми ребёнок фактически не проживает и которые, зачастую, вообще никакого участия в воспитании и содержании своего ребёнка не принимают.

Многодетная мама сообщила о том, что воспитывает троих несовершеннолетних детей, два из которых от предыдущего брака. Всё время, с момента развода, дети проживали и проживают в настоящий момент с заявителем.

В 2022 году заявитель обращалась в органы Пенсионного фонда с заявлением о предоставлении ежемесячного пособия на детей от 8 до 17 лет. Однако, ей было отказано в предоставлении указанной меры соцподдержки по неизвестной причине.

В 2023 году заявитель подала заявление на предоставление ежемесячных пособий на воспитание детей (в соответствии с Порядком №2330). Заявление было одобрено и даже выплачено. Однако, с марта месяца выплаты прекратились. Сотрудниками Социального фонда заявитель была проинформирована о том, что пособие на детей с ноября 2022 года уже оформил и получает её бывший супруг. О получении данных выплат бывший супруг ей не сообщил и денежные средства не отдал.

Добровольно бывший муж отказался возместить необоснованно им полученные суммы пособий.

По результатам межведомственного взаимодействия Уполномоченным было установлено, что в 2022 году бывший супруг обратился в отделение Пенсионного фонда с заявлением о назначении денежной выплаты на детей. Предоставление выплаты было одобрено и ему в период с ноября 2022 года по январь 2023 года была перечислена выплата в общей сумме более 70 тыс.рублей.

Уполномоченным был подготовлен проект иска о взыскании суммы неосновательного обогащения. После направления искового заявления бывшему супругу последний возместил всю сумму пособий.

Не удалось в полном объёме и в 2023 году решить проблему с обеспечением земельными участками многодетных семей несмотря на то, что была введена альтернативная мера – социальная выплата взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно. Заявители отмечают длительное неисполнение государством обязанности по предоставлению указанных мер соцподдержки.

Еще достаточно много обращений по вопросам отказа отделения Фонда пенсионного и социального страхования

РФ по Ульяновской области в назначении мер поддержки.

Многодетная мама обратилась с жалобой, пояснив, что органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ульяновской области неправомерно отказано её семье в предоставлении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Заявитель отметила, что не смогла представить сведения о доходах супруга за 12 месяцев (поскольку сейчас с ним в разводе), а представила только за 4 месяца. При этом, социальный фонд отказался самостоятельно запрашивать сведения о доходах супруга.

Уполномоченным был направлен запрос в Социальный фонд, после чего решение было пересмотрено, пособие назначено.

К Уполномоченному также обращались с жалобами на отказы в выплате ЕДВ на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, в предоставлении единовременной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка, в предоставлении единовременной выплаты при рождении первого ребёнка по закону области, в предоставлении единовременной выплаты на оплату жилья при рождении четвертого ребенка, в предоставлении сертификата на именной региональный капитал «Семья», в назначении пенсии по случаю потери кормильца; с просьбами оказать содействие в предоставлении адресной социальной помощи, в признании семьи малоимущей.

С целью системного решения выявленных проблем и содействия в реализации прав детей на социальное обеспечение Уполномоченным были реализованы следующие меры:

- проводилась проверка правомерности отказов в назначении социальных выплат семьям — получателям детских пособий, направлялись ходатайства и предложения по индивидуальным обращениям.

- оказывалась консультативная помощь по действующему законодательству в социальной сфере: разъяснения заявителям о положенных мерах социальной поддержки в конкретной жизненной ситуации; разъяснения порядка обжалования тех или иных решений;

- оказывалась помощь заявителям в подготовке исковых материалов, обжалования судебных актов, консультирование на протяжении всего времени рассмотрения судебного дела, порядка исполнения судебных актов;

Так, Уполномоченный в 2023 году участвовал в 4 судебных делах, связанных с вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в сфере социального обеспечения (по 2 делам решения приняты в пользу заявителей, 2 дела находятся на рассмотрении суда);

По всем делам Уполномоченный оказывал содействие в подготовке необходимых материалов, давал устные консультации, направлял письменные отзывы по делам.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области обратился многодетный отец, сообщивший о том, что является отцом четверых детей. Супруга умерла в декабре 2021 году после продолжительного заболевания.

Заявитель обращался в Министерство социального развития Ульяновской области с заявлением о выдаче свидетельства о предоставлении единовременной денежной выплаты на оплату приобретаемого жилого помещения или погашение ипотечного кредита (займа) при рождении четвёртого ребёнка или последующих детей, в выдаче которого ему было отказано в связи с тем, что на момент обращения заявитель не состоит с матерью детей в браке, заключенном в

органах записи актов гражданского состояния, является вдовцом.

Посчитав, что отказ уполномоченного органа не соответствует нормам действующего законодательства, нарушает права и законные интересы многодетной семьи, Уполномоченным было оказано содействие в подготовке искового заявления. В обоснование иска было указано, что в порядке, установленном статьей 31 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», брак заявителя с супругой не расторгался. Прекращение брака имело место по независящим от воли сторон обстоятельствам. На дату рождения четвертого ребенка, равно как и на момент смерти супруги, брак между ними расторгнут не был. Смерть жены повлекла прекращение брака, а не его расторжение, в том смысле, который предусмотрен Законом Ульяновской области от 2 ноября 2011 г. № 180-ЗО, определяющим меры социальной поддержки семьям с детьми, а потому не может лишить заявителя и его несовершеннолетних детей права на получение свидетельства о единовременной выплате.

- Участие в работе над проектами нормативных правовых актов в сфере социальной поддержки семей с детьми.

Проведена правовая экспертиза проектов на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних – рассмотрено 60 проектов.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на социальное обеспечение

1. Установить обязанности (путём внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. N 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка») уполномоченных органов выяснять вопрос фактического нахождения на иждивении лица, подающего заявление о предоставлении универсального пособия, ребёнка, в отношении которого подаётся заявление о назначении пособия;

2. Усилить информационно-разъяснительную работу с населением о действующих мерах социальной поддержки, условиях и порядке их предоставления.

3. Осуществлять мероприятия по своевременному предоставлению земельных участков многодетным семьям.

Право на жилище

Согласно ст. 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане по своему усмотрению и в своих интересах осуществляют принадлежащие им жилищные права, в том числе распоряжаются ими.

Право на жилище относится к одному из основных прав, оно неотчуждаемо и принадлежит каждому человеку от рождения. В связи с этим каждый ребенок обладает наравне со взрослыми гражданами правом на жилище, а, следовательно, подлежит защите, если его пытаются нарушить.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 59 обращений, по вопросу защиты прав несовершеннолетних на жилище (2022 – 60) К числу обратившихся граждан относятся неполные семьи, многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, семьи с детьми-инвалидами, семьи, находящиеся в социальном опасном положении, лица из числа детей-сирот, опекуны, а также родственники детей, воспитывающихся в приемных семьях, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др.

Родители (законные представители) обращались в адрес Уполномоченного по различным вопросам реализации права несовершеннолетних на жилище: выселение, угроза выселения из жилья с детьми в связи с неисполнением законными представителями условий договора ипотечного договора, как правило, с использованием средств материнского капитала, исключение из конкурсной массы жилых помещений, в которых зарегистрированы несовершеннолетние дети, в делах о банкротстве их родителей, постановка на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, обжалование отказов, предоставление жилого помещения, в том числе во внеочередном порядке по договору социального найма, предоставление жилых помещений из маневренного фонда, признание жилого помещения непригодным к проживанию, переселение из аварийного и ветхого жилья, включение несовершеннолетних в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, образование задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и др.

Анализ показывает, что существенное количество обращений, связанных с защитой жилищного права ребенка, обусловлено тем, что сложную жилищную ситуацию, в которую попадают семьи, создают сами обратившиеся граждане своими необдуманными действиями, имеющими

неблагоприятные юридические последствия, предотвратить которые в рамках внесудебного механизм не представляется возможным.

Наиболее остро продолжает оставаться вопрос обеспечения благоустроенным муниципальным жильем по договору социального найма, граждан, в том числе детей-инвалидов.

В регионе наблюдается дефицит жилых помещений маневренного фонда и их неудовлетворительное инженерно-техническое состояние, не отвечающее требованиям и нормам безопасности. Объёма площадей жилых помещений маневренного фонда недостаточно для обеспечения временным жильём граждан, стоящих на учете, находящихся в трудных жизненных условиях.

В рамках реализации права на жилище Уполномоченным оказывалась консультационная юридическая помощь, проводилась разъяснительная работа с гражданами по нормам действующего жилищного законодательства, проводились проверки, направлялась информация в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования, оказывалось содействие в подготовке исковых заявлений в суд, направлялись ходатайства об оказании адресной социальной помощи заявителям, в том числе для оплаты жилищно-коммунальных услуг, съема жилых помещений, проведения ремонтных работ, приобретения предметов мебели и др. Осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами, направлялась информация для проведения проверок.

Одним из примеров в практике Уполномоченного стало обращение одиноко воспитывающей многодетной матери по вопросу отказа в постановке на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Заявитель пояснила, что одна воспитывает троих малолетних детей, семья проживает на съёмной квартире, свою квартиру нет возможности приобрести (в том числе посредством ипотечного кредитования, т.к. в данный момент находится в декретном отпуске и никаких доходов, кроме социальных пособий, не имеет). В Ульяновской области проживает с 2014 года, не имея постоянной регистрации. Семья находится в трудной жизненной ситуации.

В целях улучшения жилищных условия многодетная мама обратилась в администрацию муниципального образования Ульяновской области с заявлением о признании семьи малоимущей в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Постановлением администрации семья была признана малоимущей в целях предоставления мне жилого помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

В связи, с чем далее заявитель обратился в администрацию с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Однако муниципалитетом заявителю было отказано в принятии семьи на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Причиной отказа явилось то, что предоставлены документы, которые не подтверждают право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В целях защиты прав своих детей на жилище заявитель обратился в адрес Уполномоченного.

В ответ на запрос Уполномоченного администрация муниципального образования сообщила о том, что поскольку заявитель и дети не имеют постоянной регистрации по месту жительства в населенном пункте, то семье отказано в принятии на учет в

качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма.

Принимая во внимание фактические жизненные обстоятельства истицы (в частности, тот факт, что истица с 2014г. проживает на территории Ульяновской области, что подтверждается справками из детского сада, из поликлиник, трудовой книжкой, справками о регистрации по месту пребывания, копией лицевого счета, справкой формы №3.), а также учитывая, что отсутствие постоянной регистрации не может являться основанием для отказа в предоставлении вышеуказанной муниципальной услуги Уполномоченный пришел к выводу, что отказ является неправомерным, нарушает права на жилище заявителя и её несовершеннолетних детей.

Аппаратом Уполномоченного в рамках оказания бесплатной юридической помощи были подготовлены административное исковое заявление и доказательственная база.

В ходе судебного разбирательства суд встал на сторону заявителя и обязал администрацию муниципального образования поставить на учет семью заявителя в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

В настоящее время заявитель поставлена на учет и ожидает получение жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма.

Наибольший блок проблем в сфере обеспечения прав граждан на жилище занимают проблемы реализации данного права детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителями.

Согласно статистическим данным на 31.12.2023 в Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Ульяновской области (далее – Список), числилось 2778 детей-сирот, лиц из числа детей-сирот (2022 – 2926).

В 2023 году количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – лица из числа детей-сирот), чье право на обеспечение жилым помещением реализовано, составило 318(2022 – 303), из них 212 лиц из числа детей-сирот получили жилые помещения по вынесенным судебным решениям, что составляет 66,6 % от общего числа.

Численность лиц из числа детей-сирот, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения по обеспечению жилыми помещениями в 2023 году сократилась на 59,8 % по сравнению с 2022 годом (2022 – 363, 2023 – 146).

В 2022 году в отношении 49 детей-сирот принято решение об отказе во включение в Список (2022 – 30). Вынесено 5 судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в Список (2022 – 13).

Численность детей-сирот, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения в 2023 году незначительно сократилась и составила 1518 (2021– 1 539).

Максимальная продолжительность ожидания указанной категории детей, состоящих в очереди на предоставление жилых помещений, составляет уже 10 лет.

Для решения сложившихся проблем в сфере реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Ульяновской области Уполномоченным в 2023 году продолжена работа в данной сфере.

Дети - сироты и лица из их числа - особая «государственная» категория

граждан. Они особо нуждаются во внимании и помощи, пока ожидают реализации установленных для них отдельных государственных гарантий – обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, когда выходят во взрослую жизнь после учреждений, воспитания в замещающих семьях и сталкиваются с суровой реальностью: нужно решать вопросы с трудоустройством, решать самостоятельно проблемы с собственным обеспечением, если не получается - воспользоваться государственными гарантиями по безработице, оформить меры государственной социальной поддержки и пр. Но, к сожалению, очень часто, мы видели в ежедневной работе, что оставшись без регистрации по месту жительства в силу разных обстоятельств, лица данной категории попадают в замкнутый круг проблем - невозможно устроиться на работу, рассчитывать на помощь государственных служб и пр., не подтвердив проживание на территории субъекта.

Для решения вопроса с регистрацией по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, имеющих право на предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, был принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а с 11 января 2023 года вступил в законную силу. Частью 10 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплена возможность регистрации по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте Российской Федерации, где они включены в список.

В целях реализации указанного положения закона на территории региона в январе 2023 года Уполномоченным было инициировано совещание с участием представителей УМВД России по Ульяновской области, Министерства социального развития Ульяновской области, Министерства ЖКХ и строительства Ульяновской области, глав администраций муниципальных образований по вопросу реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на регистрацию по месту жительства по адресу местной администрации на территории Ульяновской области. По итогам проведенного совещания рядом муниципальных образований были разработаны организационно-распорядительные документы, в которых отражены адреса регистрационного учёта по месту жительства лиц из числа детей-сирот издании муниципалитетами, а также каждым муниципалитетом определен адрес регистрации по месту жительства, перечень указанных адресов направлен в Управление по вопросам миграции УМВД России по Ульяновской области.

Стоит отметить, что в 2023 году в адрес Уполномоченного не поступило ни одного обращения по вопросу регистрации по месту жительства по адресу местной администрации на территории Ульяновской области. Из чего можно сделать вывод о том, что в области действует отлаженный механизм по реализации данного права.

С 01.01.2023 вступил в законную силу Закон Ульяновской области от 20.12.2022 г. № 142-ЗО «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, место жительства которых находится на территории Ульяновской области, благоустроенными жилыми помещениями» (далее – Закон), за исключением ч. 3 ст. 7, ст. 8 Закона, разработанный непосредственно Уполномоченным.

Законом на органы социальной защиты населения возложено новое полномочие по организации социального сопровождения лиц, включенных в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся, начиная с момента включения до момента обеспечения жилым помещением, и далее - до момента принятия решения о возможности передачи жилого помещения в социальный наем.

В соответствии с Законом при участии Уполномоченного было разработано и принято постановление Правительства Ульяновской области, устанавливающее порядок осуществления деятельности по социальному сопровождению лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (Постановление Правительства Ульяновской области от 27 октября 2023 г. N 555-П «Об утверждении Положения о порядке организации социального сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, место жительства которых находится на территории Ульяновской области»).

В процессе социального сопровождения осуществляется деятельность, направленная на выявление нуждаемости лиц из числа детей-сирот в получении социальных услуг, мер социальной помощи и поддержки, а также на преодоление трудной жизненной ситуации, в которой оказались лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в форме оказания им содействия в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической и иной необходимой помощи до устранения обстоятельств, негативно влияющих на их жизнедеятельность.

Более того, по инициативе Уполномоченного, поддержанной Губернатором Ульяновской области, на основании распоряжения ВДЛ с ноября 2022 по январь 2023 г. Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области была проведена работа с лицами, включенными в Список, на предмет выяснения обстоятельств, влияющих на их право на обеспечение жилыми помещениями. Ревизия показала, что более 10% лиц данное право утратили, в т.ч. по причине смерти, либо право их может быть реализовано позже в связи с отбытием срока исполнения наказания в местах лишения свободы и пр. Кроме того, в ходе данной работы выявлены граждане, которым требуется иная социальная помощь, оказание социальных услуг. Содействие оказано каждому в рамках социального сопровождения.

С 01.07.2023 вступили в законную силу положения ч. 3 ст. 7 и ст. 8 Закона, закрепляющие введение дополнительной гарантии прав лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями, в виде единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения, расположенного на территории Ульяновской области и благоустроенного применительно к

условиям соответствующего населенного пункта.

В целях реализации указанных положений Закона при участии Уполномоченного было разработано Постановление Правительства Ульяновской области от 28 августа 2023 г. № 444-П «Об утверждении Правил осуществления в пользу отдельных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения, расположенного на территории Ульяновской области и благоустроенного применительно к условиям соответствующего населённого пункта», регулирующее порядок осуществления в пользу детей-сирот, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда Ульяновской области, единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения, расположенного на территории Ульяновской области и благоустроенного применительно к условиям соответствующего населённого пункта

Сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие в работе Комиссии по вопросам выдачи гражданам сертификатов на осуществление единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения (далее – Комиссией).

Всего в 2023 году Комиссией рассмотрено 45 заявлений на получение социальной выплаты, из них по 28 заявлениям рекомендовано выдать гражданину сертификат, 17- рекомендовано не выдавать гражданину сертификат, так как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не соответствовали требованиям, установленным Законом. Также 3 из граждан смогли реализовать сертификат и приобрели в собственность жилое помещение.

Стоит отметить также, что 04.08.2023 был принят Федеральный закон. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий возможность сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения при совокупности определенных законом обстоятельств, а также закрепляющий право лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями, на однократное предоставление за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее также - выплата).

Также в целях реализации Закона при содействии Уполномоченного было разработано Постановление Правительства Ульяновской области от 3 июля 2023 г. № 329-П «Об утверждении Положения о порядке приобретения в государственную собственность Ульяновской области жилых помещений в целях их включения в специализированный государственный жилищный фонд Ульяновской области и последующего предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о порядке предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений указанного фонда по

договорам найма специализированных жилых помещений».

Во исполнение пункта 2 поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 30.03.2023 № ММ-П8-4467, в целях реализации мер, направленных на ликвидацию задолженности по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями 13.10.2023 Распоряжением Правительства Ульяновской области № 483-пр утверждена Программа ликвидации задолженности по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями на территории Ульяновской области, образовавшейся по состоянию на 1 января 2023 года, до 2030 года (далее – Программа).

При разработке Программы Уполномоченным были представлены предложения в части нефинансовых мероприятий по ее реализации. Уполномоченный обратил внимание разработчиков Программы, что мероприятия нефинансового характера играют важную роль в ликвидации задолженности по обеспечению детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями. Данные мероприятия, в первую очередь, должны быть направлены на профилактику социального сиротства, работу по принятию мер, направленных на минимизацию численности детей-сирот, имеющих жилищные проблемы, социальную адаптацию детей-сирот, а также на оказание содействия в решении жилищных проблем, оказание государственной социальной поддержки, своевременное выявление обстоятельств, влияющих на дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот. При формировании перечня мероприятий по реализации Программы большая часть предложений в части формирования Списка, контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением ненадлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими, сопровождении детей-сирот была учтена и включена.

Также Уполномоченный в своей работе столкнулся с проблемой необходимости повышения социальной защищенности отдельных представителей несовершеннолетних данной категории в связи с образующейся задолженностью по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЖКУ). При этом, задолженность, образовавшаяся при различных ситуациях – как до момента приобретения статуса, так и в период оказания содействия в реализации ими имущественных прав со стороны законных представителей (опекунов/попечителей, приемных родителей, организаций для детей-сирот и др.) после приобретения статуса, воспитываясь в замещающей семье либо в организации, в том числе на социальном обслуживании, а также в период обучения и при иных обстоятельствах, зачастую становится непосильным финансовым бременем для детей-сирот, а также для тех, кто решил принять на себя вопросы воспитания и заботы о приемных «государственных» детях.

К моменту окончания пребывания детей-сирот в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот), или на семейной форме устройства, имеются случаи возникновения задолженности по оплате за жилые помещениями и коммунальные услуги, указанной категории граждан,

что крайне негативно сказывается на их социальной адаптации.

Подобную проблему поднимает и Председатель Ассоциации приемных семей и опекунов Ульяновской области М.И. Писарева.

До настоящего времени остается не урегулированным вопрос об источниках внесения платы за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, и коммунальные услуги. На практике это приводит к многочисленным случаям возникновения задолженности по оплате за жилые помещения и коммунальные услуги, указанной категории граждан.

По итогам проведенного Уполномоченным мониторинга можно сказать, что правоприменительная практика относительно вопроса оплаты за жилые помещения детей-сирот и коммунальные услуги в регионах складывается по-разному. Так, например, согласно ст. 19 Социального кодекса Калининградской области обязанность по оплате за жилые помещения детей-сирот и коммунальные услуги возложена на законных представителей опекаемых детей, так как на содержание ребенка, указанной категории, выплачивается ежемесячная выплата, в том числе на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. Прокуратура Смоленской области считает, что обязанность по оплате за жилые помещения детей-сирот и коммунальные услуги должна быть возложена на родителей, ограниченных или лишенных родительских прав.

Согласно информации, представленной Министерством социального развития в Ульяновской области, в регионе на 01.11.2023 проживает 1537 детей-сирот, имеющих 1269 жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, из них жилые помещения на праве собственности имеют 1200 человек, по договорам социального найма – 337 человек. Из них 1486 детей-сирот имеют 1235 сохраненных жилых помещения на территории Ульяновской области.

Из 1235 жилых помещений в 234-х жилых помещениях имеется задолженность по оплате коммунальных услуг на общую сумму 23 622 561 рубль (от 27 000 рублей до 2 000 000 рублей).

Основной причиной образовавшейся задолженности являются долги, накопленные родителями, лишенными и ограниченными в родительских правах, зарегистрированными в этих жилых помещениях.

Также стоит отметить, что имеются случаи, когда родители, накопившие долги по коммунальным услугам умирают, и дети получают наследство уже с имеющейся задолженностью.

Кроме того, большая часть задолженности формируется в период, когда дети-сироты фактически не осуществляют пользование жилым помещением (находятся под опекой (попечительством), в приемных семьях, организациях для детей-сирот).

К имеющимся проблемам стоит также отнести и недобросовестное исполнение своих обязанностей опекунами (попечителями) по причине незнания, в основном законодательства.

В Ульяновской области вопрос содержания детей в замещающих семьях регулируется Законом Ульяновской области от 29 декабря 2005 г. № 152-ЗО «О ежемесячной выплате на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье в Ульяновской области». Стоит отметить, что законом не предусмотрен перечень расходов, на которые можно использовать ежемесячное пособие.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 30.11.2020 № 695-П «Об утверждении

Положения о порядке осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими» (далее – Положение) органы опеки и попечительства осуществляют контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, в которых сохранено право пользования либо право собственности за детьми-сиротами.

В соответствии с п. 3 Положения контроль за использованиеми сохранностью жилых помещений осуществляется в том числе, в целях оказания законным представителям детей-сирот содействия в осуществлении перерасчёта размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги за период временного отсутствия детей-сирот в жилом помещении.

В целях предотвращения формирования задолженности по оплате за жилые помещения детей-сирот и коммунальные услуги органы опеки и попечительства региона направляют письма в управляющие организации о взыскании задолженности за жилое помещение и коммунальные услуги с лиц, фактически проживающих в жилых помещениях, о временном отсутствии детей-сирот в жилых помещениях для перерасчета образовавшейся задолженности, о перерасчете задолженности, взаимодействуют с законными представителям, проводят разъяснительные мероприятия о защите жилищных прав подопечных. Также при проведении обследования жилых помещениях специалисты органов опеки и попечительства информируют законных представителей о необходимости погашения имеющейся задолженности за коммунальные услуги, в случае проживания детей в этих жилых помещениях. Кроме того проводятся беседы с лицами, проживающими в жилых помещениях, закрепленных за детьми сиротами, о необходимости соблюдениях санитарных норм и недопущения образования задолженности за жилищно-коммунальные услуги.

Специалистами органов опеки и попечительства проводятся собрания законных представителей, в ходе которых разъясняются их права и обязанности, в том числе по вопросу защиты жилищных прав детей-сирот. Замещающим родителям разъясняется возможность в судебном порядке разделить лицевые счета при начислении платы на коммунальные услуги.

Таким образом, законные представителя опекаемых должны исполнять обязанности по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного, в том числе производить оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги за счет средств детей-сирот, предпринимать меры по предотвращению формирования задолженности, взаимодействовать с органами опеки и попечительства, управляющими компаниями и др.

По данному вопросу Уполномоченным проведено совещание с участием Председателя Ассоциации приемных семей и опекунов Ульяновской области, Министерства социального развития Ульяновской области, с Министерством достигнута договоренность о том, что в ситуации, когда родители лишены родительских прав, в случае недостижения соглашения с родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав, о порядке оплаты жилищно-коммунальных услуг органы опеки и попечительства будут обращаться в суд с заявлением об определении порядка оплаты указанных услуг соразмерно доле ребенка с одновременным обязыванием

ресурсоснабжающей организации предъявлять требования об оплате не к опекунам, а к родителям. В настоящее время в регионе подобная работа органами опеки и попечительства уже ведется.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на жилище

1. В целях снижения напряженности в вопросе улучшения жилищных условий малоимущих граждан, а также семей с детьми-инвалидами необходимо на 2024-2026 гг. включить в жилищные государственные программы Ульяновской области раздел по созданию в муниципальных образованиях маневренного жилищного фонда.

2. Уведомлять Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области, органы социальной защиты населения о семьях с детьми, в отношении которых предприняты исполнительные действия по принудительному выселению.

3. Урегулировать вопрос об источниках внесения платы за жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, и коммунальные услуги.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Конституцией Российской Федерации предусмотрено, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закрепляет приоритет охраны здоровья детей как один из основных принципов охраны здоровья (статья 4). Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи (статья 7).

Согласно ст. 10 Федерального закона от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

Одной из основных задач государства, как отмечено в Концепции демографической политики России на период до 2025 года, утв. Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. N 1351, является сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни.

Количество родившихся в 2023 году составляет 8 982 ребёнка, что на 1.6 %меньше по сравнению с предыдущим годом (2022 – 9 124 ребёнка). Индекс рождаемости на 1 000 чел составил 7,6 (7,7 в 2022 году).

Выросла смертность несовершеннолетних по сравнению с 2022 (94) годом на 15 % и составила 109 детей.

По данным Министерства здравоохранения Ульяновской области наблюдается снижение численности несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания, (209) на 2% по сравнению с 2022 годом (214). Численность умерших детей от онкологических заболеваний в 2023 году составила - 4 (2022 – 12 детей).

Количество несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез осталось на уровне 2022 года (6 чел.).

Наблюдается небольшое сокращение количества несовершеннолетних с диагнозом СПИД – 9 человек (2022 – 10 чел.).

Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет 1 типа, в 2023 году выросла по сравнению с 2022 (515) годом на 9,3 % и составила 563 человека.

Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи в 2023 году составило 770, что на 18,8 % больше по сравнению с предыдущим годом (2022 – 648). Количество выделенных квот по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи в 2023 году составило 750, что на 34,8% больше чем в 2022 году (556).

Стоит отметить, что в 2023 году все новорожденные недоношенные дети с тяжелым заболеванием сетчатки

ретинопатией недоношенного получили необходимое хирургическое лечение - лазеркоагуляцию сетчатки, не выезжая в другие регионы и федеральные центры. Таким образом, 10 новорожденных недоношенных детей Ульяновской области прооперированы на базе ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева». Это позволило предотвратить отслойку сетчатки и сохранить зрение малышей, снизив, тем самым, показатели инвалидности по зрению.

В 2023 году численность детей-инвалидов составила 5676 (2022 – 5628), численность детей, которым впервые установлена инвалидность составила выросла на 14% и составила 949 человек (2022 – 828).

Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, в 2023 году (689) снизилась на 4 человека по сравнению с предыдущим годом (2022 - 693 ребенка).

На территории Ульяновской области ГУЗ ДГКБ обеспечивают деятельность паллиативной службы, всего в 2023 году выделено 10 коек для оказания паллиативной медицинской помощи детям.

Также необходимо отметить, что в отчетном периоде выросло числе детей, нуждающихся в психологической помощи, на 3,7 % по сравнению с 2022 годом и составило 1784 (2022 – 1721).

Защита прав несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию является одними из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 56 обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних, что меньше на 7 % по сравнению с 2022 годом (2022 – 60 обращений).

Несмотря на то, что общее число обращения сократилось, вопросы, с которыми обращались заявители, остались прежними.

В адрес Уполномоченного продолжили поступать обращения по вопросам лекарственного обеспечения, в том числе по обеспечению льготными лекарственными препаратами детей-инвалидов.

Так, например, на контроле Уполномоченного до настоящего момента находится обращение заявителя по вопросу длительного необеспечения лекарственными средствами её ребёнка, являющегося инвалидом.

Заявитель обращалась с просьбой об обеспечении её ребенка (ребенок-инвалид в связи с заболеванием сахарным диабетом I типа инсулинозависимый), который прикреплен к детской поликлинике г. Ульяновска, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и расходными материалами к помпе, согласно назначения врача-эндокринолога, без процедуры перевода пенсионного дела из другого города (место постоянной прописки) в г. Ульяновск.

Данное заявление было направлено в Министерство здравоохранения Ульяновской области (далее – Министерство) для рассмотрения в максимально короткие сроки в соответствии с компетенцией с просьбой проинформировать Уполномоченного о результатах решения проблемы заявителя.

В ответе на повторный запрос Уполномоченного Министерство сообщило, что выписка льготных рецептов через региональную медицинскую информационную систему Ульяновской области на текущий момент не представляется возможным по причине отсутствия данного пациента в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи (далее – Федеральный регистр), сведения о гражданах которого подлежат включению в региональный сегмент

Федерального регистра по месту его пребывания.

С целью прохождения процедуры идентификации в Федеральном регистре и получения льготных лекарственных препаратов и медицинских изделий по месту жительства (временной регистрации), родительнице указано на необходимость перевода пенсионного дела в Ульяновскую область.

Проанализировав нормы действующего законодательства, Уполномоченный не усмотрел обязанность заявителя самостоятельно проходить процедуру в Федеральном регистре и переводу пенсионного дела. Наоборот, следует, что помимо документов, указанных в пункте 13 Порядка предоставления набора социальных услуг, никаких других документов заявитель представлять была не обязана. Передача информации о ребёнке должна производиться по системе межведомственного взаимодействия.

В любом случае, обеспечение ребенка необходимой ему по жизненным показаниям помощью не может ставится в зависимость от наличия или отсутствия пенсионного дела в Ульяновской области, от включения или не включения ребенка-инвалида в региональный сегмент Федерального регистра (учитывая, что ребенок является льготником федерального уровня), поскольку может привести к нарушению гарантированного Конституцией Российской Федерации права ребенка-инвалида на охрану его здоровья.

В данном случае Уполномоченным выявил признаки нарушения права ребёнка-инвалида на охрану здоровья.

Требование Уполномоченного о прекращении нарушения прав несовершеннолетнего было оставлено без внимания, в связи с чем все материалы по обращению были направлены в Прокуратуру Ульяновской области.

Прокуратура согласилась с доводами Уполномоченного, были приняты меры прокурорского реагирования.

Также в адрес Уполномоченного поступали обращения с жалобами на действия сотрудников бюро медико-социальной экспертизы в связи с отказом в признании несовершеннолетнего ребенком-инвалидом, а также по вопросам по прохождению медико-социальной экспертизы.

В связи с тем, что Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2022 № 588 «О признании лица инвалидом» предусмотрен порядок обжалования решений бюро, то Уполномоченным в данных случаях разъяснялся порядок их обжалования.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило обращение заявителя, в котором он сообщал о несогласии с экспертным решением бюро МСЭ, а именно отказом в признании ребенка инвалидом. В целях разрешения данной ситуации заявителю был разъяснён порядок обжалования данного решения. В дальнейшем заявителем направлено заявление о несогласии с решением бюро. Несовершеннолетний ребенок был освидетельствован повторно, по результатам проведенной медико-социальной экспертизы установлена категория «ребенок-инвалид» до достижения 18-летнего возраста.

В ходе рассмотрения обращений заявители также отмечают, что сотрудники МСЭ не разъясняют родителям результаты медико-социальной экспертизы, оценку степени выраженности стойких нарушений функций организма у детей.

В адрес Уполномоченного поступали обращения родителей (законных представителей), воспитывающих детей-инвалидов, по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что по выбору инвалида технические средства реабилитации и (или) услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, могут быть приобретены и (или) оплачены инвалидами с использованием электронного сертификата.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31 января 2011 г. № 57н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации» (утратил силу от 27.10.2023) предусмотрено, что компенсация выплачивается в размере стоимости приобретенного технического средства реабилитации и (или) оказанной услуги, но не более размера стоимости однородного технического средства реабилитации и (или) однородной услуги, предоставляемых уполномоченными органами в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида. Размер компенсации определяется уполномоченным органом по результатам последней по времени осуществления закупки однородного технического средства реабилитации и (или) оказания однородной услуги, информация о которой размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Родители обращали внимание, что электронный сертификат не может покрыть всю стоимость ТСР, приобретаемого для ребенка. Цена технического средства реабилитации, подходящего по всем параметрам для ребенка, в разы выше, чем номинал сертификата.

Стоит отметить, что Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 июля 2023 г. № 603н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации» установлен новый порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техсредство реабилитации или оказанную услугу. Размер компенсации определяется уполномоченным органом ежегодно в срок до 1 марта текущего года на основании средневзвешенной цены однородного технического средства реабилитации (изделия) и (или) оказания однородной услуги, расчет которой осуществляется исходя из суммы всех государственных контрактов на закупку однородного технического средства реабилитации (изделия) и (или) оказания однородной услуги, заключенных уполномоченными органами, расположенными на территории одного и того же федерального округа, исполненных в году, предшествующем текущему, деленной на количество закупленных по указанным государственным контрактам технических средств реабилитации (изделий) и (или) оказанных услуг. Эффективность данного порядка можно будет оценить только в 2024 году.

В производстве Уполномоченного находились обращения и по вопросу оказания медицинской помощи, в том числе качество оказание первичной медико-санитарной помощи, жалобы на медицинский персонал, качество оказания медицинской помощи, отказ от вакцинации и др.

В текущем году в адрес Уполномоченного поступило обращение многодетной матери, воспитывающей ребёнка-инвалида по вопросу нарушения его права на жизнь и охрану здоровья.

Из обращения установлено, что ребёнок перенёс кохлеарную имплантацию, но учреждение здравоохранения отказывало в предоставлении несовершеннолетней бесплатной вакцины против менингококковой инфекции. Также несовершеннолетней показано лечебное питание. По вопросу обеспечения ребёнка лечебным питанием заявитель обратилась к педиатру, однако специалистом было отказано в формировании заявки на закупку данного питания.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный пришёл к выводу, что отказы являются неправомерными, нарушают право ребёнка на охрану здоровья.

В связи с этим в адрес Министерства здравоохранения Ульяновской области направлено письмо с требованием принять незамедлительные меры по защите прав несовершеннолетнего ребенка на жизнь и охрану здоровья, а именно провести вакцинацию, а также обеспечить лечебным питанием.

После вмешательства Уполномоченного состоялся телефонный разговор представителя администрации учреждения здравоохранения с заявителем, согласована дата вакцинации, а также ребенок включен в федеральную заявку на смесь и будет обеспечиваться питанием по льготным рецептам в 2024 году.

Также в 2023 году было рассмотрено обращение опекуна по вопросу нарушения прав его подопечного на охрану здоровья.

Заявитель сообщил, что *на протяжении двух лет ребенок страдает заболеванием (скорее всего аллергического характера). Опекун неоднократно обращался в различные медицинские учреждения, Министерство здравоохранения Ульяновской области. У несовершеннолетнего брали анализы, но лечение никакое не проводили, состояние ребенка ухудшалось.*

В целях защиты прав несовершеннолетнего на охрану здоровья Уполномоченным в адрес Министерства здравоохранения Ульяновской области было направлено письмо с требованием незамедлительно организовать всесторонне комплексное обследование состояние здоровья ребенка и провести адекватное лечение.

После вмешательства Уполномоченного ребенок был осмотрен узкими специалистами, выставлен диагноз, назначено лечение. В дальнейшем на фоне принимаемого лечения состояние ребенка улучшилось.

В 2023 году в производстве Уполномоченного находились обращения родителей по вопросу проведения проверки на предмет соблюдения учреждением здравоохранения порядка оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи несовершеннолетнему, который вследствие ненадлежащего оказания медицинских услуг скончался.

В связи со смертью ребенка Уполномоченным был направлен запрос в Следственное Управление Следственного комитета Российской Федерации по Ульяновской области для проведения проверки и принятия мер в рамках их полномочий.

После обращения Уполномоченного по факту смерти несовершеннолетнего возбужденного уголовное дело. Назначена комиссионная

медицинская судебная экспертиза по уголовному делу. Данное обращение продолжает оставаться на контроле и в 2024 году, сотрудниками аппарата Уполномоченного заявителю продолжает оказываться помощь.

На рассмотрении Уполномоченного также было коллективное обращение жителей села Барановка Николаевского района Ульяновской области по вопросу работы Барановской участковой больницы.

Из обращения было установлено, что в больнице отсутствовали медицинские работники (врачи), в связи с этим жители и их дети не имели возможности пройти лабораторные диагностические исследования (анализы).

Данная ситуация непосредственно затрагивала права на охрану здоровья и медицинскую помощь многодетных семей. В целях разрешения проблемы, связанной с кадровым дефицитом в Больнице, Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Ульяновской области с просьбой разрешить сложившуюся ситуацию.

После вмешательства Уполномоченного в больнице ежедневно начал работать кабинет для забора анализов, организован выезд врача общей практики (семейного врача). Также Руководителю ГУЗ «Николаевская районная больница» указано на необходимость обеспечения доступности оказания медицинской помощи прикрепленному населению.

При отработке обращений о нарушении прав несовершеннолетних, имеющих особенности здоровья, на образование, когда заболевание и необходимость совершать медицинские и иные манипуляции для поддержания здоровья (инъекции, катетеризация и пр.) становятся причиной «предложения» перейти с очной формы обучения в школе на домашнее обучение.

Уполномоченным разработан методический портфель по созданию специальных условий для таких детей в образовательных организациях, документационное обеспечение, направленное на совершенствование взаимодействия образовательных и медицинских организаций и пр. Пилотирование осуществлено в одном из муниципалитетов региона. Следующим шагом станет тиражирование практики в 2024 г.

В адрес Уполномоченного в отчетном периоде поступали обращения от Министерства здравоохранения Ульяновской области в защиту прав несовершеннолетних на охрану здоровья.

Так, например, от Министерства поступила информация о том, что в муниципальном образовании Ульяновской области проживал несовершеннолетний, который страдает наследственным генетическим заболеванием. Ребенок нуждается в постоянном приеме специализированного питания. Мама с ребенком покинула муниципальное образование, новый адрес никому не сообщает, на телефонные звонки не отвечает. Чем дольше ребенок не получает специфического лечения, тем быстрее развивается умственная отсталость и необратимые нарушения развития.

В целях защиты прав ребенка на жизнь, охрану здоровья, оказание медицинской помощи Уполномоченным направлен запрос в УМВД России по Ульяновской области с просьбой установить фактическое местонахождение ребенка.

В кратчайшие сроки место жительство семьи с ребенком было установлено, жизни и здоровью ребенка ничего не угрожало, лечение было продолжено.

В регионе продолжает оставаться проблема с узкими специалистами. Родители не могут записать детей к специалистам в связи с отсутствием талонов, а также специалистов в медицинских учреждениях (неукомплектованность). В области

ощущается нехватка таких специалистов как, стоматологи, неврологи, офтальмологи, кардиологи, ортопедии, эндокринологи, детские хирурги и пр., приходиться ждать приема по несколько месяцев. У кого в запасе нет столько времени ждать, проходят обследования у специалистов платно.

Возникают проблемы с назначением диагностических исследований (лабораторные исследования, ЭКГ, УЗИ, рентген, МРТ и др.). К проблемам также можно отнести и отсутствие специалистов в учреждениях, устаревшее оборудование для проведения исследований, отсутствие реагентов, недоступность получения медицинской помощи в сельской местности региона.

В целях профилактики отказов родителей от детей, имеющих инвалидизирующие патологии или риски ее развития, в 2023 году при содействии Уполномоченного Ульяновская область включена в пилотный проект стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» по направлению «Внедрение протокола сообщения диагноза».

Основная цель проекта – снизить уровень тревоги и стресса, возникающих у родителей при выявлении у детей инвалидизирующей патологии или подозрения на нее, в том числе путем информирования семьи о поддержке в решении возникающих проблем.

В ноябре 2023 года прошли обучение по программе рабочей группы «Протокол сообщения диагноза» Координационного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка врач неонатолог и клинический психолог ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева». Также до конца отчетного периода прошли обучение 75 специалистов медицинских организаций Ульяновской области по вопросам сообщения диагноза.

Распоряжением Министерства здравоохранения Ульяновской области от 27.12.2023 № 2443-р «О некоторых мерах, связанных с информированием законных представителей о диагнозе при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития на территории Ульяновской области» утвержден протокол сообщения информации о подозрении или выявлении у ребенка/плода инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно).

Благодаря данному протоколу врачи получили инструмент, помогающий им решить проблему качественной коммуникации с родителями ребенка и соблюдения этических норм при сообщении диагноза. Персонал в родительских домах и детских поликлиниках был обучен его применению. В 2024 году родители смогут получить адекватное своевременное информирование и необходимую поддержку.

В рамках реализации «Карта действий Уполномоченных в субъектах РФ на 2023-2024», утвержденная Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченным начата работа по направлению «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи».

В отчетном году Уполномоченным продолжена работа по сохранению и укреплению здоровья обучающихся в образовательных организациях. 23 ноября 2023 г. Уполномоченным предложена реализация регионального проекта «Здоровая школа-здоровый регион-здоровая нация», проект был поддержан Губернатором Ульяновской области А.Ю. Русских.

Анализ ситуации в сфере охраны здоровья обучающихся в условиях образовательного процесса,

проведенный рабочей группой при Уполномоченном по правам ребенка в Ульяновской области в 2021 – 2023 гг., показал целый ряд проблем, связанный как непосредственно со здоровьем детского населения в Ульяновской области, так и обуславливающими данные негативные тенденции объективными факторами, находящимися в сферах управления различных ведомств.

Согласно исследованию Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) только 12% детей в Российской Федерации являются здоровыми. Больше половины школьников младших классов и 60% старшеклассников имеют хронические заболевания. Особое беспокойство вызывает статистика по инвалидизации несовершеннолетних, в том числе обусловленная ростом школьнообусловленных заболеваний. Детализация ситуации с детским здоровьем в Ульяновской области прилагается.

Среди основных причин и условий, негативно влияющих на динамику состояния здоровья обучающихся в условиях образовательного процесса, следует выделить следующие.

1. «Детское здоровье» не входит в орбиту интересов и деятельности руководства образовательных организаций, а также органов управления образованием в муниципалитетах и регионе. Руководителями школ не проводится работа, связанная с анализом результатов ежегодных профилактических осмотров, не отслеживается тенденция с миграцией по группам здоровья. Показатели состояния здоровья не относятся к ключевым показателям эффективности деятельности образовательных организаций.

2. Несмотря на то, что ст.41 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья является зоной ответственности руководителя образовательной организации, фактически работа по формированию здоровьесберегающей и укрепляющей политики и деятельности школы не вменена в должностные обязанности ни одного сотрудника образовательной организации.

3. Система мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья обучающихся в условиях образовательного процесса в школах, не вырабатывается.

4. Школьные медицинские кабинеты оборудованы не во всех образовательных организациях, в том числе в связи с нормативной обеспеченностью служб школьной медицины (1 медицинская сестра на коллектив от 100 до 500 человек). В связи с этим в образовательных организациях небольшой комплектности, в том числе, где обучаются дети с особенностями здоровья, не имеют закрепленных медработников и оборудованных медкабинетов.

5. Школьные медкабинеты, равно, как и школьные медработники находятся вне ведения руководства образовательных организаций (кабинеты переданы в безвозмездное пользование медицинских учреждений, медперсонал находится в штате медучреждений). Руководители образовательных организаций не имеют возможности влиять на ситуацию.

6. В связи с дефицитом кадров школьных медработников (закреплены главврачами за несколькими образовательными организациями и работают по графику), несовершенством профстандартов и по иным причинам школьные медкабинеты преимущественно не доступны для детей в течение всего учебного дня, в том числе для проведения необходимых

манипуляций, связанных с проблемами здоровья. Также детям не может быть оказана необходимая доврачебная помощь.

7. Стоматологические кабинеты, частично оборудованные и оснащенные, в том числе в новых образовательных организациях не работают в связи с отсутствием заинтересованности областной стоматологической службы.

8. Эффективность ежегодных профилактических осмотров крайне низка вследствие формальности их организации и проведения. Результаты (заключения) не доводятся до родителей и не доступны для сотрудников образовательных организаций. Соответственно вторичная диспансеризация в большинстве случаев не происходит.

9. Процесс организации и проведения ежегодных профилактических осмотров обучающихся, что приводит к усугублению патологий, неподконтролен руководителям образовательных организаций, график составляется и утверждается на уровне руководства партнерского медицинского учреждения. Проводится в большинстве случаев формально с большими неудобствами для детей и нарушая образовательный процесс.

10. Процесс организации питания с учетом индивидуальных особенностей здоровья каждого конкретного ребенка (по медицинским показаниям) в школах не урегулирован и не обеспечивается. Медработник привлечен исключительно к работе брокеражной комиссии. Данное обстоятельство приводит также к нарушению права несовершеннолетнего на охрану здоровья в условиях образовательного процесса.

11. Многие дети не питаются в школе в связи с тем, что не приобщены к культуре общественного питания. При этом места для самостоятельного приема пищи в школах не предусмотрены, оборудование и оснащение не производится.

12. Педагогические работники не обладают знаниями по оказанию первой помощи, а также не обладают знаниями о детском здоровье, детских заболеваниях (особенно общесоматических), что зачастую приводит к дискриминации и навязывании решения родителям об изменении формы обучения с очной на обучение на дому.

13. В школах отсутствуют помещения для оказания первой доврачебной помощи (до ожидания прибытия медработников), проведения отдельных манипуляций, необходимых для медицинской реабилитации по показаниям.

14. Отсутствует методическая база по созданию специальных условий для несовершеннолетних обучающихся в условиях образовательного процесса в образовательных организациях в связи с особенностями их здоровья.

15. Отсутствует взаимодействие между образовательными организациями, в частности психологическими службами и службой психиатрической помощи несовершеннолетним, что крайне необходимо для своевременного оказания помощи для профилактики суицидов, иных девиаций и других неблагоприятных явлений.

Приоритетный проект Ульяновской области «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация» (далее - Проект) является портфелем, состоит из семи проектов – стратегических направлений:

1. создание в общеобразовательных организациях специальных условий для детей и подростков с особенностями здоровья для возможности их обучения в очной форме и недопущения дискриминации по признаку здоровья *«АнтиЭксклюзия»;*

2. созданию условий для самостоятельного приема пищи школьниками за счет оборудования специальных мест в образовательных организациях *«Едим в школе как дома!»;*

3. формирование культуры здорового образа жизни школьников и укреплению здоровья обучающихся в условиях образовательного процесса за счет внедрения Стандарта образовательной организации, способствующей укреплению здоровья *«ЗраВо!Школа»;*

4. обеспечение доступности получения своевременной медицинской и иной помощи в решении проблем со здоровьем обучающихся в условиях образовательного процесса *«Школьная медицина детям»;*

5. повышение эффективности мероприятий по профилактике стоматологических и иных заболеваний среди обучающихся несовершеннолетних и обеспечению доступности стоматологической помощи школьникам *«Здоровье начинается с улыбки»;*

6. повышение эффективности проведения ежегодных профилактических медицинских осмотров обучающихся *«Качественная диспансеризация»;*

7. популяризация и повышению доступности и своевременности получения квалифицированной психиатрической помощи несовершеннолетним обучающимся *«Уравновешенные люди»*.

Проект нацелен на улучшение качества здоровья несовершеннолетних в условиях образовательного процесса на этапе 2024 – 2027 гг. в учреждениях общего начального, общего и среднего образования. Реализация приоритетного проекта назначена на 2024 год.

Предложения, по совершенствованию механизмов в защите прав на охрану здоровья

1. Реализовать приоритетный проект Ульяновской области «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация».

2. В целях совершенствования системы оказания в регионе медицинской помощи несовершеннолетним, решения проблемы с нехваткой специалистов, особенно в сельской местности - увеличить целевую подготовку специалистов для отрасли, проводить раннюю профориентационную работу среди обучающихся в образовательных организациях и набор учеников в химико – биологические классы.

Право на доступ к занятиям спортом и культурным ценностям

Статистические данные в сфере спорта:

По итогам 2023 года численность детей, занимающихся спортом, составила 181 051 человек (в АППГ 165 840 человек, +9%), что составляет 80% от общего количества несовершеннолетних, проживающих в регионе (221 431 человек).

В Ульяновской области действуют 4 образовательные организации среднего и высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку по направлению «физическая культура», в том числе «адаптивная физическая культура»; 35 организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва, с общим числом занимающихся 14743 человек и 713 организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, в которых занимаются 34016 несовершеннолетних.

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта на территории Ульяновской области осуществляется в соответствии с законом Ульяновской области №177-ЗО от 05.11.2008 «О физической культуре и спорте в Ульяновской области». Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» с целью профилактики безнадзорности и правонарушений учреждениями физкультурно-спортивной направленности проводится работа по пропаганде здорового образа жизни, организации досуга и занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учёта.

Министерством спорта Ульяновской области разработана и внедрена широкая сеть массовых физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, физического и патриотического воспитания, популяризацию физической культуры и спорта.

На конец отчетного период в регионе работает 26 тренеров, имеющих специализацию в области адаптивной физкультуре и спорту, что недостаточно для организации системной работы по вовлечению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в занятия физической культурой и спортом.

Проблемы, выявленные в ходе реализации прав несовершеннолетних на доступ к занятиям спорта и культурным ценностям.

По результатам анализа текущей ситуации и вопросов, поставленных гражданами в обращениях, следует констатировать ряд проблем, ограничивающих возможность реализации прав несовершеннолетних:

- незначительный охват и вовлечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в занятия адаптивными видами спорта;
- проблема кадрового обеспечения специалистами - тренерами по адаптивным видам физической культуры и спорта;
- отсутствие фонда помощи детям из малообеспеченных семей, занимающихся различными видами спорта, в том числе адаптивными видами по приобретению спортивной формы и инвентаря;
- недоступность занятиями физической культурой и спортом для лиц с расстройством аутистического спектра в организациях физической культуры (занятия индивидуальные с тренером проводятся на платной основе - аренда дорожки в бассейне и оплата услуг тренера, например);

- отсутствие работы по развитию детского массового спорта и дворового спорта;

Содействие в реализации прав детей на доступ к занятиям спортом и культурным ценностям

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области в целях защиты прав несовершеннолетних на доступ к занятиям спортом поступило 6 обращений по итогам 2023 года.

Уполномоченным рассматривались жалобы на непедагогические действия и злоупотребления со стороны тренерского состава, на несоблюдение санитарно-гигиенических требований и пр.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение родителей несовершеннолетних, посещающих одно из спортивных учреждений г. Ульяновска, по соблюдению прав детей на занятия физической культурой и спортом. В частности, родители жаловались на перенос тренировок с вечернего на утреннее или обеденное время, что вело к невозможности посещению занятий несовершеннолетними. Родители пытались самостоятельно решить этот вопрос с администрацией учреждения, обращались в различные инстанции, однако результатов это не принесло.

Уполномоченным было направлено ходатайство в Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области с просьбой вернуть тренировки детей на вечернее время. Ходатайство было удовлетворено, тренировки были перенесены на вечернее время, удобное для родителей и несовершеннолетних.

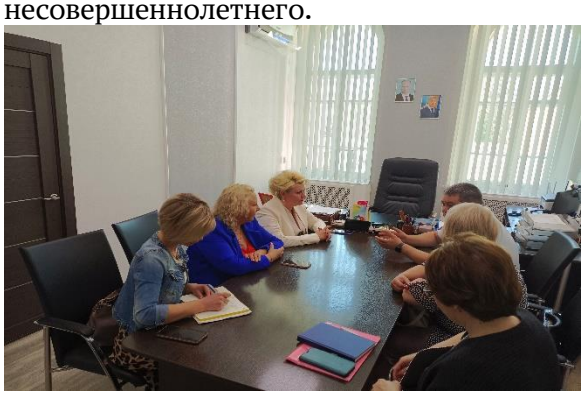
Предложения по совершенствованию механизма защиты прав на доступ к занятиям спортом

1. Ввести меры стимулирующего характера в целях решения кадровых проблем в системе адаптивного спорта;
2. В целях укрепления детского здоровья, приобщения их к здоровому образу жизни активизировать популяризацию массового спорта и физической культуры; обеспечить проведение мероприятий в образовательных организациях с участием знаменитых спортсменов, талантливых людей в формате «Формула успеха».

Право на благоприятную окружающую среду

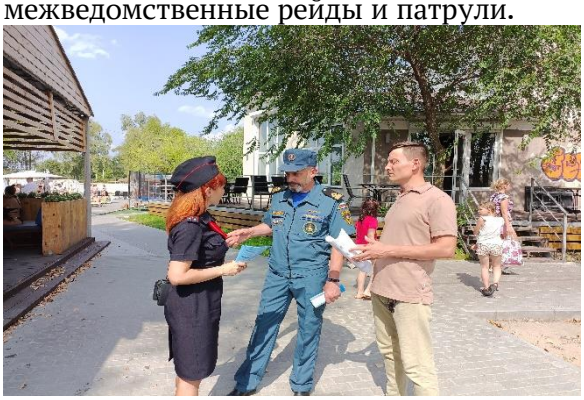
Статистические данные

Благоприятная окружающая среда является одним из основных условий, которое не только обеспечивает детское благополучие и безопасность, но также содействует гармоничному и всестороннему развитию несовершеннолетнего.



Уполномоченным уделяется отдельное внимание вопросам, касающимся создания благоприятной окружающей среды для несовершеннолетних. В рамках выездной инспекционной деятельности в муниципальные образования Ульяновской области проводятся комплексные проверки детских учреждений, включая игровые площадки, парки, скверы, объектов детской инфраструктуры и иных мест пребывания несовершеннолетних.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» в муниципальных образованиях региона организована системная и плановая работа по обследованию «детских» объектов: детские и спортивные площадки, парки, скверы, места для отдыха и купания, места, запрещенные для купания, образовательные и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания, чердачные, подвальные помещения. В течение 2023 года проводились межведомственные рейды и патрули.



Всего на территории Ульяновской области по итогам летнего и зимнего этапа Акции проверено 17 356 объектов.

Содействие в реализации прав детей на благоприятную окружающую среду

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних на благоприятную окружающую среду.

В работе Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области находилось жалоба на неудовлетворительное состояние дороги возле одной из школ г.Ульяновска. Со слов заявителя местные жители несколько лет обращались в различные инстанции с просьбой сделать отсыпку дороги, чтобы дети могли спокойно ходить в школу, однако никаких действий со стороны профильных органов принято не было.

Информация о сложившейся ситуации была доведена до главы города Ульяновска. Администрацией МО «город Ульяновск» запланирован ремонт указанной дороги в 2024 году. Ситуация остаётся на контроле у Уполномоченного.

Право на отдых. Право на труд.

Статистические данные

В летний период 2023 года на территории региона обеспечена деятельность 548 организаций отдыха детей и их оздоровления (*в 2022 году – 532*),

в том числе 27 загородных оздоровительных лагерей (*в 2022 году – 26*), 383 школьных лагерей с дневным пребыванием, 132 лагеря труда и отдыха (*в 2022 году – 119*), 2 профильных (специализированных) лагеря, 4 детских лагерей палаточного типа.

После капитального ремонта был открыт областной спортивный лагерь «Сокол» проектной мощностью 150 мест (учредитель - Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области).

Общая проектная мощность загородных лагерей Ульяновской области в одну смену – 4998 мест, данный показатель занимает шестое место в Приволжском федеральном округе.

Организована деятельность 4-х палаточных лагерей: два из них как лагеря-спутники на базе загородных лагерей «Огонек» и «Орленок», 1 муниципальный палаточный лагерь в с. Акшуат Барышского района и палаточный лагерь частной Международной общеобразовательной организации «Источник».

В период летней оздоровительной кампании организованы отдых и оздоровление 54011 детей, что несколько больше, чем в прошлом году. Охват оздоровлением во всех типах детских лагерей составил *42,4%* от общей численности детей школьного возраста и это самый высокий показатель в Приволжском федеральном округе (*в 2022 году – 49998 детей* и соответственно *39,6%*), в том числе:

18 653 детей - в стационарных загородных оздоровительных лагерях *(в 2022 году -16 890);*

32 202 детей - в школьных лагерях с дневным пребыванием (*в 2022 году – 30152 детей);*

3 006 детей и подростков - в детских лагерях труда и отдыха (*в 2022 году – 2574 детей*);

125 детей – в палаточных лагерях;

25 детей - в профильных лагерях с дневным пребыванием (*в 2022 году – 25*).

В летний период в загородных оздоровительных лагерях отдохнули 18 653 ребенка, это больше, чем в прошлом году почти на 1763 ребенка. Увеличение численности отдохнувших детей в загородных лагерях произошло благодаря высокой заполняемости этих лагерей. Средняя загрузка загородных лагерей в текущем году составила 90% (*в 2022 году – 80%).*

Всем детям, отдохнувшим в детских лагерях и проживающим на территории Ульяновской области, обеспечено право на приобретение путевки за частичную стоимость. Общая сумма возмещения из областного бюджета составила 295 744,0 тыс. рублей

Увеличено количество льготных категорий для организации отдыха по бесплатным путевкам. Указом Губернатора Ульяновской области от 22 февраля 2023 года дети из семей участников СВО имеют право на приобретение бесплатной путевки.

Всего по бесплатным путевкам обеспечены отдых и оздоровление 15197 детей, из них 4640 детей были направлены в загородные оздоровительные лагеря за счёт средств областного бюджета.

1232 ребенка из семей участников СВО (*73% от общей численности детей данной категории школьного возраста*) на заявительной основе были обеспечены бесплатными путевками в первоочередном порядке, из них 609 – в загородные оздоровительные лагеря.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации особое внимание было уделено организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Проведено 10 профильных (специализированных) смен для таких детей в школьных лагерях с дневным пребыванием и в лагерях, организованных на базе школ-интернатов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в которых приняли участие более 300 детей указанной категории. В 6 загородных оздоровительных лагерях проведены 17 инклюзивных смен, в которых отдохнули 460 детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья и 998 нормотипичных детей.

В полном объёме обеспечены бесплатными путёвками в загородные лагеря дети, воспитывающиеся в детских домах и интернатах (172 ребенка).

В детских лагерях с дневным пребыванием и загородных лагерях отдохнули 1192 детей из числа детей, состоящих на различных видах профилактического учета, в том числе 296 детей в загородных лагерях.

Также был организован отдых 750 детей, прибывших с подшефной территории Луганской Народной Республики, в детском лагере Ростовской области на Азовском море «Азовское взморье», а также в 5-ти загородных лагерях Ульяновской области: Юнармеец», «Юность», «Радон», «Волжанка» и «Смарт».

Для детей льготных категорий была обеспечена организованная бесплатная доставка до мест отдыха и обратно непосредственно из муниципалитета, в котором проживает ребенок.

В детских оздоровительных лагерях была обеспечена комплексная безопасность пребывания в них детей. Чрезвычайных происшествий на территории детских лагерей не зарегистрировано, массовых инфекционных заболеваний в детских лагерях не установлено.

В начале каждой смены совместно с сотрудниками территориальных отделений МЧС России по Ульяновской области проводились учебно-тренировочные мероприятия по пожарной безопасности, необходимые инструктажи.

В целях обеспечения общественного порядка ежедневные рейды в загородные лагеря совершали сотрудники территориальных отделений УВД России по Ульяновской области.

На особом контроле находились мероприятия по санитарной безопасности отдыхающих в лагерях детей. В целях предотвращения вспышек инфекционных заболеваний все поступающие на смену сотрудники пищеблоков обследованы на острые кишечные инфекции; все сотрудники загородных лагерей обследованы на COVID-19.

В детских оздоровительных лагерях Ульяновской области был организован воспитательный процесс в соответствии с рекомендациями Минпросвещения России.

В каждом детском лагере разработана и утверждена Программа воспитания, которая размещена на сайте каждой организации. На основе программ воспитания в детских лагерях реализованы тематические/профильные программы смен.

Особенностью летней оздоровительной кампании 2023 года стало участие в летних сменах нового Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи **«Движение Первых».** В Детском оздоровительно-образовательном центре «Светлячок» проведена региональная летняя профильная смена «Время первых», во всех загородных и школьных лагерях были организованы тематические дни «Дни первых», а в загородном лагере им.Деева был создан отряд РДДМ.

В течение летней кампании во всех детских лагерях, как и во всех лагерях России, были проведены **10 Дней единых действий**, посвященных знаменательным и памятным датам, с торжественными линейками с церемониями поднятия государственного флага РФ и исполнения гимна страны.

В целях реализации дополнительного образования в загородных лагерях, имеющих лицензию на образовательную деятельность, продолжена реализация проекта «Умные каникулы». В течение летней оздоровительной кампании в загородных лагерях реализована 128 дополнительная общеразвивающая программа. Общая численность детей в загородных лагерях, охваченных дополнительным образованием, составила 10638 человек.

На территории региона был продолжен межведомственный проект «Лето во дворе» - организация досуга и занятости детей на дворовых территориях в муниципальных образованиях. С 1 июня по 26 августа на территории региона действовали 167 дворовых лагерей и 509 дворовых площадок, участниками проекта стали 35610 детей.

Ниже в таблице представлена информация о занятости несовершеннолетних в трудовых отрядах.

Табл.

Сведения о трудовых отрядах

№ п/п	Наименование		2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество трудовых отрядов для несовершеннолетних		258	308	323
2.	Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 лет, включённых в трудовую деятельность		4811	5665	5775
3.	В т.ч.	лиц женского пола	2431	2904	2876
4.		лиц мужского пола	2380	2761	2899
5.		в возрасте 14 лет	1406	2109	2119
6.		в возрасте 15 лет	1551	1844	2029
7.		в возрасте 16 лет	1142	1103	1101
8.		в возрасте 17 лет	712	609	526
9.		детей-сирот	34	152	149
10.		детей с ОВЗ	0	0	0
11.		детей-инвалидов	0	0	0
12.	Дети, находящиеся на различных видах учета		33	15	19
13.	Из них	направлены в трудовой отряд по постановлению КДНиЗП			
14.		состоят на учете в ПДН органов внутренних дел	23	2	11
15.		состоят на учете в органах опеки и попечительства	10	13	8
16.	Число детей, досрочно прекративших свою трудовую деятельность		0	0	0

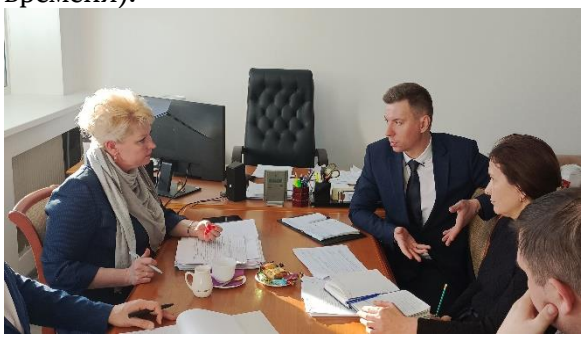
В основном, несовершеннолетние выполняют работу, не требующую квалификацию, а именно работают на сельскохозяйственных работах, занимаются сортировкой готовой продукции, благоустройством населённых пунктов, ремонтом школ,

благоустройством территорий предприятий и организаций, курьерской работой, рекламными агентами, помощниками воспитателя, швеи. Работают в среднем 3 часа в день на протяжении 2 недель.

Фонд оплаты труда подростка, участвующего во временном трудоустройстве, складывается из:

- материальной поддержки со стороны службы занятости, которая выплачивается за счёт средств областного бюджета Ульяновской области в размере 2250 рублей за полный отработанный месяц (пропорционально отработанному времени);

- заработной платы, которая выплачивается за счёт собственных средств работодателя (в случае если работодатель является бюджетной организацией, выплата заработной платы осуществляется за счет средств местного бюджета), размер заработной платы не должен быть менее установленного МРОТ (пропорционально отработанному времени).



Содействие в реализации прав детей на отдых и занятость

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступило 3 обращения по вопросам отдыха и занятости несовершеннолетних (2022-10). Основные вопросы, с которыми обращались заявители, связаны с получением льготных путевок в организации отдыха и оздоровления.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама несовершеннолетней девочки с жалобой на нарушение прав на отдых её ребёнка. Заявитель пояснила, что пыталась через систему АИС «Артек» подать заявку на смену в ФГБОУ «МДЦ «Артек», однако возникли технические неполадки, не загружался аттестат о среднем общем образовании. В этой связи заявитель обратилась ответственному специалисту, который сообщил, что прием заявок на смену в ФГБОУ «МДЦ «Артек» закрыт.

Заявительница посчитала, что действия сотрудника по досрочному прекращению приёма заявок неправомерны, в его действиях усматривается коррупционная составляющая, в связи с чем просит оказать содействие в разрешении сложившейся ситуации, предоставить возможность подать заявку на смену в ФГБОУ «МДЦ «Артек».

Уполномоченным была проведена проверка фактов, указанных в обращении, по итогам которой было установлено, что сроки приёма заявок были изменены на законных основаниях в связи со сложной транспортной логистикой доставки детей в Республику Крым и высоким спросом в летний период на билеты на железнодорожный транспорт.

Однако учитывая выдающиеся успехи девочки в учебе Уполномоченным совместно с Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области было подготовлено в МДЦ «Артек» о выделении дополнительной квоты, которое было удовлетворено.

По итогам рассмотрения обращения несовершеннолетний получил путёвку в МДЦ «Артек».

Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на отдых и занятость

1. Обеспечить в 2024 году 100 % отдых и оздоровление детей, состоящих на различных видах учёта.
2. Не допускать сокращения финансирования программ, связанных с организацией и обеспечением оздоровления детей и обеспечением отдыха детей в общеобразовательных организациях, детских лагерях труда и отдыха, организациях отдыха детей и их оздоровления на 2024 год.
3. Разработать программу и провести обучение вожатых оздоровительных лагерей правилам оказания первой помощи.
4. Разработать и внедрить стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних на территории Ульяновской области.
5. Разработать дорожную карту по развитию сопровождаемого трудоустройства подростков в регионе.

Право на образование

В 2023-2024 учебном году в общеобразовательных организациях Ульяновской области обучается 130965 человек, что больше на 2100 чел. по сравнению с предыдущим учебным годом (в 2022-2023 учебном году обучалось 128865 человека, а в 2021-2022 учебном году – 126089 человек), в том числе:

3630 – детей инвалидов, 7234 – детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) (2022-2023гг – 2100/8737, 2021-2022гг.-2045/4432);

1204- дети с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) (2022 – 723, 2021 – 1276).

На территории Ульяновской области в 2023 году насчитывается 385 общеобразовательных организаций, в 2022 – 393, в 2021 – 412, дошкольных организаций – 248 (2022 - 254, 2021 – 268); 11 общеобразовательных школ-интернатов; количество школ, реализующих инклюзивное образование: в 2023г. – 336, в 2022г. – 377, в 2021г. - 401.

Меры безопасности, принимаемые образовательными организациями:

Все общеобразовательные и дошкольные организации, школы-интернаты оборудованы системой видеонаблюдения, тревожной кнопкой, пожарной сигнализацией и охраной.

Повысилось качество образования, что подтверждается увеличением количества медалистов, доли отличников, а также уменьшением количества школ с низкими образовательными результатами (2023 год -40 школ, 2024 год -30 школ).

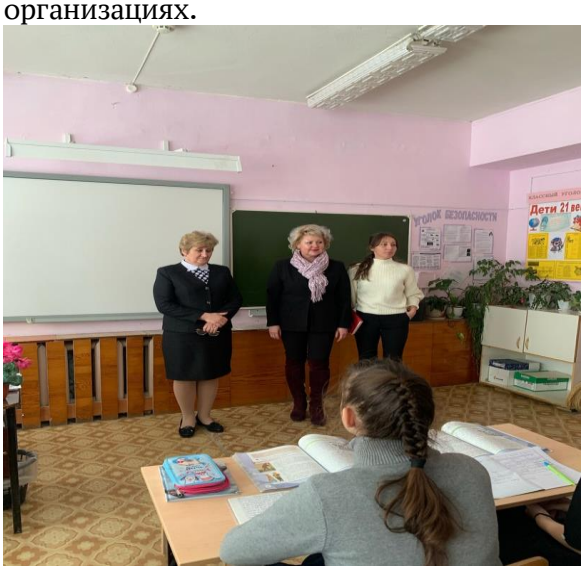
Анализируя общее количество участников школьного этапа всероссийской олимпиады школьников 5-11 классов можно отметить следующее - общее количество участников в 2023/2024 года по отношению к 2022/2023 учебному году увеличилось на 63 %.

Среди основных проблем при реализации права на образование в 2023 году необходимо выделить следующее.

Недостаточно развитая социальная инфраструктура в новых микрорайонах и в центре города Ульяновска ставит проблему с зачислением детей в первые классы.

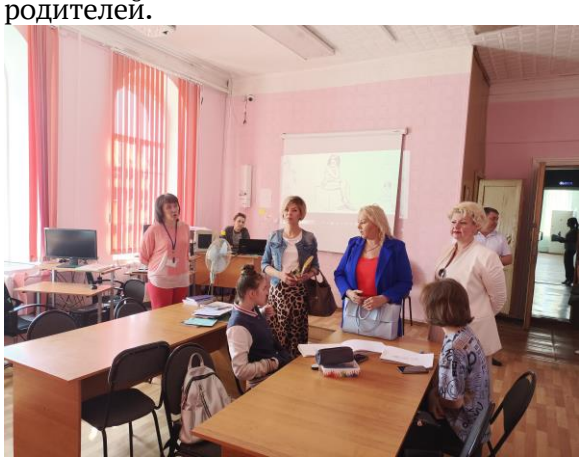
В 2023 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения законных представителей детей с особенностями здоровья. Родители ссылались на попытки администраций образовательных организаций убедить сменить форму обучения на семейную в связи с наличием того или иного заболевания у ребёнка.

Значительное число обращений касается невозможности (или неспособности образовательных организаций) регулировать и управлять конфликтами в образовательных организациях.



Образовательные организации не применяют (либо применяют в

исключительных случаях, когда конфликт уже достаточно сложно урегулировать) инструменты воздействия на недобросовестных учеников и их родителей.



Вопросы качества питания в общеобразовательных организациях и в учреждениях СПО также имеют место быть.

В 2023 году количество обращений, поступивших на имя Уполномоченного в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на образование, составило 69, (в 2022 году - 87 обращение).

Среди основных вопросов, связанных с реализацией права детей на образование, содержащихся в обращениях в адрес Уполномоченного, можно выделить следующие:

- конфликты в образовательных учреждениях (в том числе, жалобы на применение непедагогических методов воспитания, нахождение несовершеннолетнего в травмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью; жалобы на бездействие администрации по разрешению спорных ситуаций между воспитанниками, между законными представителями и педагогами).

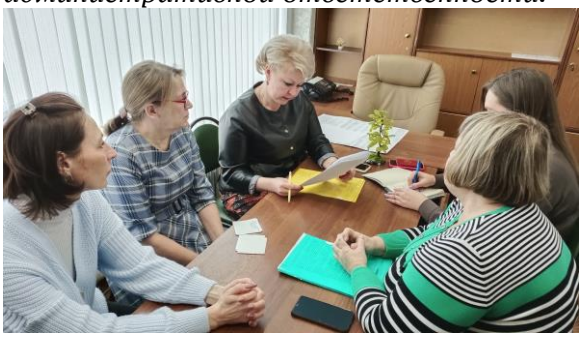
В защиту прав и законных интересов своего несовершеннолетнего сына обратилась мама, которая сообщила, что директор школы, в которой обучается ее ребенок директор провела беседу с ним в грубой и агрессивной форме с использованием нецензурных выражений.

По обстоятельствам, изложенным в обращении, Уполномоченным совместно с Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области была проведена проверка, состоялись выезды в указанную образовательную организацию, в рамках которых проведены встречи с администрацией, педагогами и заявителем.

Все изложенные обстоятельства нашли своё подтверждение.

По итогам проверки на директора наложено дисциплинарное взыскание.

Кроме того, по заявлению мамы директор привлечена к административной ответственности.



Также в качестве примера можно указать следующий.

В адрес Уполномоченного обратилась мама ученика одного из лицеев с жалобой на нарушения в образовательном учреждении. Речь в письме шла о нарушении педагогической этики со стороны преподавателя начальных классов, его предвзятого отношения к ребенку. В результате чего причинён вред психическому здоровью её сына, который находится в стрессовом состоянии, не хочет идти в школу, плачет.

По словам заявительницы, ребенок стал плохо учиться, ему не дают высказать свое мнение, на одном из уроков, учитель, при всем классе вырвала листок из тетради и порвала на мелкие кусочки. Самостоятельно решить конфликт маме не удалось.

По указанным фактам Уполномоченным была инициирована проверка.

В результате проверки информация частично подтвердилась. В отношении учителя были приняты меры дисциплинарного воздействия. Также руководителю школы рекомендовано на педагогическом совещании рассмотреть вопрос о выполнении Кодекса педагогической этики.

-из них есть обращения, касающиеся перевода из одной образовательной организации в другую ввиду не разрешившегося конфликта между администрацией образовательной организации и родителями обучающегося.

- нежелание, как следствие, необеспеченность возможности обучения в школах детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;

Заявитель обратилась в адрес Уполномоченного с жалобой на то, что администрация школы «выдавливает» её ребёнка, страдающего сахарным диабетом, из очного образовательного процесса.

Уполномоченным был осуществлен выезд в семью и школу, в которой обучается ребенок заявителя,

Заявителю рекомендовано подать в образовательную организацию заявление о создании специальных условий, в котором отразить просьбу о предоставлении отдельного помещения в целях измерения уровня сахара в крови и введения инсулина,

Администрации школы направлено требование принять исчерпывающие меры организационно-правового характера, обеспечивающие решение вопросов организации предоставления образования детям с особенностями здоровья.

Образовательному учреждению - оборудовать (в т.ч. обеспечить лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения) и предоставлять обучающемуся отдельное помещение в целях измерения уровня сахара в крови и введения инсулина; до момента фактического предоставления помещения организовать сопровождение ребенка в ФАП в необходимое время; доработать договор об образовании между школой и родителями установив для образовательной организации обязанность создать специальные условия обучения несовершеннолетнего.

Учреждению здравоохранения и образовательной организации - доработать договор о совместной деятельности с учётом необходимости проведения мероприятий по охране здоровья и своевременного оказания медицинской помощи обучающимся, издать приказ о закреплении конкретных медицинских работников за школой; обеспечить присутствие медицинского работника при проведении ребенком манипуляций по измерению уровня сахара в крови и введению инсулина.

Школе - организовать проведение курса, а учреждению здравоохранения провести курс лекций школы диабета.

- вопросы устройства детей в детский сад, в том числе в связи с трудной жизненной ситуацией в семье;

- зачисление детей в 1 класс (в том числе, преимущественный прием на обучение);

- организация питания обучающихся (в том числе детей с пищевыми особенностями);

К Уполномоченному со своей проблемой обратилась мама несовершеннолетнего обучающегося в общеобразовательной организации, страдающего фенилкетонурией. Заявитель сообщила, что ей не удается урегулировать с администрацией школы вопрос организации питания для своего ребенка.

После вмешательства в ситуацию Уполномоченного вопрос организации питания ребенка, страдающего редким заболеванием, был разрешен.

- вопросы материально-технического обеспечения образовательных учреждений (реорганизация образовательных организаций, проведение ремонта) – 3 обращения;

В адрес Уполномоченного обратились родители обучающихся в дошкольном образовательном учреждении, которые заявили о нарушении прав детей на образование, сообщив о том, что на протяжении длительного времени не закончен ремонт образовательного учреждения, в связи с чем дети не могут обучаться в здании детского сада.

Уполномоченным была запрошена вся информация у органа управления образованием по срокам окончания ремонтных работ. До момента окончания ремонта вопрос находился на контроле Уполномоченного.

В целях содействия в реализации прав детей на образование Уполномоченным проводилась следующая работа:

- выездные проверки по информации, изложенной в обращениях по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства образовательных организаций в отношении детей;

- выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль за их реализацией;

- проводилась разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем в ходе личных приёмов граждан, встреч с родительскими группами, а также в письменной форме;

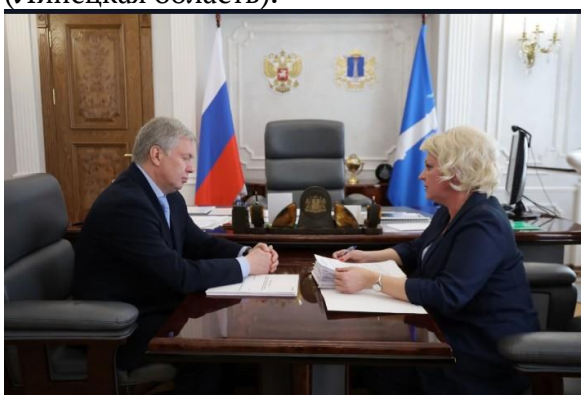
- обеспечено проведение консультирования заявителей по вопросам разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникших в конкретных образовательных учреждениях;

- оказывалось содействие в организации питания школьников: проведение мониторинга организации питания в детских садах и школах Ульяновской области; участие в разработке мер по организации питания школьников, имеющих пищевые особенности;

- участие, представление предложений по совершенствованию системы работы и нормативного регулирования Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области на XIX съезде Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации по теме «Медицинское обеспечение несовершеннолетних в образовательных организациях». Уполномоченный выступил с докладом «АнтиЭксклюзия» мастер-кейс по обеспечению права детей с особенностями здоровья на обучение в очном формате». Цель проекта «АнтиЭксклюзия» - не допустить роста числа детей с особенностями здоровья, обучающихся на дому; снизить количество обучающихся с особенностями здоровья на дому, успешно отработан на образовательных организациях Старомайнского района Ульяновской области.

В рамках работы над проектом изучались региональные практики: опыт Республики Башкортостан оказания стоматологической медицинской помощи в образовательных организациях;

вопросы оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях Вологодской, Томской областей, Татарстане; вопросы кадрового обеспечения детского здравоохранения (Липецкая область).



В ноябре 2023 года проект «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация» обсуждался на штабе по комплексному развитию региона с участием Губернатора Ульяновской области А.Ю.Русских и был им поддержан. На штабе Губернатором области принято решение о создании рабочей группы по реализации проекта под руководством Председателя Правительства Ульяновской области Разумкова В.Н.

В 2024 году работа продолжена, разработан проект «дорожной карты» по реализации проекта «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация», который находится в стадии обсуждений.

- контроль за обеспечением учащихся питанием (в том числе предоставление питания с учётом индивидуальных пищевых особенностей).

При Уполномоченном осуществляет деятельность рабочая группа по вопросам реализации прав детей на обеспечение питанием (в том числе с учётом индивидуальных особенностей детей) непосредственно во время образовательного процесса, в состав которой входят представители Министерства просвещения и науки Ульяновской области, Министерства здравоохранения Ульяновской области, управления образования администрации г.Ульяновска, АНО «Агентство здорового и социального питания», ОГКУ «Агентство социального питания», Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области, образовательных организаций, учреждений здравоохранения, представителей родительского сообщества

В Ульяновской области применяется стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Ульяновской области, который в настоящее время проходит доработку.

Уполномоченным разработаны опросники для родителей и для обучающихся в общеобразовательных организациях по организации питания, по которым ежегодно мониторится ситуация.

В 2024 году работа будет продолжена. Уполномоченным прорабатывается законодательная инициатива о внесении изменений в Закон области «Об образовании в Ульяновской области» о необходимости при организации питания в образовательных организациях учета индивидуальных пищевых особенностей обучающихся.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите прав на образование:

1. В целях своевременного принятия мер по строительству образовательных организаций в новых микрорайонах города Ульяновска в рамках действующих программ и Национальных проектов обеспечить участие Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области в территориальном планировании развития муниципального образования «город Ульяновск»;

2. В целях недопущения нарушения прав детей с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья в сфере образования путем понуждения родителей к выбору формы получения образования вне образовательной организации (индивидуальное или семейное обучение) при выявлении случаев применять меры дисциплинарного воздействия к руководителям организаций с занесением в личное дело, предупредить о персональной ответственности руководителей, а также рассмотреть данный вопрос с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ульяновской области на областном педагогическом совете, а также в целях обеспечения возможности сохранить очную форму обучения для несовершеннолетних, страдающих заболеваниями, сопровождающимися периодическими обострениями разработать порядок организации специальных условий обучения;

3. Руководителям образовательных организаций взять на личный контроль вопрос организации питания детей с пищевыми особенностями; обеспечить надлежащую организацию такого питания;

4. В целях качественного исполнения норм ст.41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ закрепить за ответственным должностным лицом Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области обязанности по методическому сопровождению деятельности образовательных организаций по организации охраны здоровья обучающихся. Организовать проведение ежегодного анализа динамики здоровья обучающихся в образовательных организациях региона с последующей выработкой рекомендаций по организации деятельности. Проработать вопрос о включении показателей динамики здоровья обучающихся в качестве ключевого для руководителей образовательных организаций;

5. Провести мониторинг по вопросу необходимости обучения действующего преподавательского состава медиативным технологиям, технологиям по предупреждению и разрешению разногласий и конфликтов между участниками образовательного процесса; разработать графики повышения квалификации по указанному вопросу;

6. Убрать критерий «количество поставленных на внутришкольный учет» из критериев оценки (рейтингования) общеобразовательных организаций.

Право на доступ к информации и информационную безопасность

Статистические данные

Функции по организации и осуществлению мониторинга сети «Интернет» в целях выявления запрещённой информации возложены на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. В Ульяновской области государственный контроль и надзор, в том числе, в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания, радиовещания, связи, персональных данных осуществляет Управление Роскомнадзора по Ульяновской области.

Государственный надзор за соблюдением Федерального закона от 26.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» осуществлялся в ходе планового/внепланового систематического наблюдения в отношении вещателей.

Кроме того, с сентября 2020 года на территории Ульяновской области действует созданный по инициативе и при непосредственном участии Уполномоченного Центр информационной безопасности детей (далее -центр), основной целью которого является снижение негативного влияния сети «Интернет» на здоровье, развитие и безопасность детей.

Основными задачами работы центра являются:

а) повышение квалификации педагогов в сфере профилактики и раннего выявления вовлечения учащихся в противоправную и деструктивную деятельность в сети «Интернет»;

б) обучение родителей и детей безопасному использованию сети «Интернет»;

в) участие в разработке положительного и выявление противоправного контента сети «Интернет» и информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;

г) консультативная и социальная помощь детям и подросткам, их родителям (законным представителям) направленная на снижение влияния сети «Интернет» на их здоровье, развитие и безопасность;

д) взаимодействие и обмен информацией с правоохранительными органами о случаях выявления вовлечения детей и подростков в противоправную и деструктивную деятельность в сети Интернет.

Кадровый состав центра составляет 7 человек – это руководитель центра, психолог, а также методисты.

За 2023 год было проведено 6 онлайн-семинаров, с общим охватом участников порядка 400 человек. Здесь можно отметить рост числа участников данных семинаров, по сравнению с 2022 годом.

По приглашению руководителей образовательных организаций региона (ОО, СПО), а также организаций дополнительного и спортивного образования детей, комиссии по делам несовершеннолетних специалисты ЦИБД проводили семинары по теме «Деструктивное влияние социальных сетей на молодежь и несовершеннолетних: основные направления, последние тенденции, профилактика», для педагогов, в том числе с выездом в муниципальные образования региона, принимали участие в педагогических советах образовательных организаций, методических объединениях в количестве 23 мероприятий и общим охватом участников 680 человек.

По итогам работы в 2023 году можно отметить возросшее число мероприятий, проводимое сотрудниками Центра в учреждениях СПО. Анализ проводимых мероприятий, участие в мастер-классах позволяет выявлять наиболее успешные и корректировать имеющиеся разработки различных профилактических мероприятий.

Продолжается работа со специалистами органов управления образования, руководителями ОО региона (директора школ, СПО, заместители директора и заместители деканов по воспитательной работе) в ходе заседаний, встреч, семинаров, на которых рассматривались возможности взаимодействия с ЦИБД, обсуждались актуальные вопросы информационной безопасности учащихся.

Увеличилось число мероприятий, в которых принимали участие специалисты Центра в качестве спикеров для узких категорий участников: педагоги-психологи, советники директоров по воспитанию, специалисты управлений образования, молодежной политики и тд.

Однако в целом за 2023 год отмечается снижение количества мероприятий для педагогических работников, в которых принимали участие специалисты центра, что может быть объяснено рядом факторов:

- широкий охват образовательных организаций просветительскими мероприятиями в прошлых годах;
- расширение охвата участников лектория «Школа информационной безопасности»;
- работа с конкретными категориями педагогов (советники, психологи и тд).

В течение года сотрудники ЦИБД приняли участие с выступлениями в 12 конференциях и семинарах международного, всероссийского, межрегионального, регионального уровня. Представители Центра принимали участие с докладами в заседаниях антитеррористической комиссии в Ульяновской области, комиссии Общественной палаты Ульяновской области по развитию информационного общества, СМИ и цифровой трансформации.

По приглашениям от классных руководителей и заместителей директоров образовательных организаций сотрудники Центра выходили в образовательные организации для проведения кибер-квизов, классных часов, уроков-бесед с учащимися по темам «Безопасный Интернет», «Опасности в сети», «Сетевая гигиена» и др. Также, для студентов старших курсов СПО и ВУЗов проводились мероприятия по профилактике идеологии экстремизма и терроризма «Вполне СНОсный квиз». Общее количество учащихся средних, средних специальных образовательных организаций, ВУЗов – около 5000 человек на 70 мероприятии. Можно отметить, что количество мероприятий и охват за прошедший год немного уменьшилось. Это может быть связано с тем, что организации чаще в прошедшем году приглашали специалистов центра для проведения мероприятий так называемой «вторичной» профилактики с группой риска, «первичная» профилактика (мероприятия широкого охвата) чаще проводятся силами педагогических коллективов, в некоторых случаях с обращением за консультативной помощью к специалистам Центра.

В ноябре-декабре был проведен региональный конкурс по решению кейсов «Безопасность в сети Интернет» среди команд учащихся образовательных организаций региона. В конкурсе приняли участие 35 команд школ и СПО из 6 муниципальных образований региона.

В течение года шла активная работа с родительской общественностью в разных форматах: родительские собрания, семинары. За год специалисты

Центра приняли участие в 29 таких мероприятиях (областное, городское, школьное родительское собрание) с охватом примерно в 1900 человек.

За прошедший год специалистами центра были разработаны, апробированы и введены в практику новые форматы мероприятий: квест для учащихся начальной школы «Цифровые джунгли», кинолекторий для родительской общественности, онлайн-версия кибер-квиза, о которых были получены положительные отзывы от педагогов.

Также было обновлено содержание используемых в профилактической работе с обучающимися мероприятий, замена ряда вопросов «СНОсного квиза» позволила использовать его для обучающихся 10-11 класса.

В рамках организационно-методической деятельности были подготовлены и распространены по школам региона методические материалы по основам информационной безопасности для обучающихся ОО, включающие в себя краткую информацию об основных социально-негативных течениях в сети Интернет, способам противодействия, методические разработки для работы с обучающимися по профилактике вовлечения в деструктивные сообщества сети Интернет «Деструктивные тенденции в виртуальной среде», «Маркеры определения профилей «группы риска». В социальной сети ВКонтакте, а также в чатах в мессенджерах были размещены наборы карточек «Осторожно, вербовка!», «Что настроить в смартфоне ребенка?», «Как защитить свои персональные данные», «Возрастная классификация контента в России», «Правила этикета в Сети: родительские чаты», а также плакаты «Цифровой след», «Опасные публикации в социальных сетях. Куда обратиться?».

За консультациями в Центр информационной безопасности детей были обращения как педагогов, так и детей, и их родителей. За год было проведено 73 консультации по различным темам: противодействие вовлечению детей в деятельность деструктивных, социально-негативных, запрещенных организаций, вопросы противодействия кибербуллингу и др. По обращениям педагогов, родителей, Управления образования, министерства просвещения и воспитания, КПДН и ЗП, проводился анализ страниц учащихся в социальных сетях на предмет их вовлечения в деструктивные сообщества (118 обращений). Количество консультаций и запросов на мониторинг страниц по сравнению с предыдущим годом осталось примерно на одном уровне. Однако, среднее количество цифровых профилей обучающихся для анализа, присылаемых в одном запросе от образовательной организации, увеличилось.

В ходе анализа по данным обращениям были выявлены профили учащихся по направлениям: аутоагресивное поведение, вовлечение в околокриминальные субкультуры, проявляющие признаки экстремистской идеологии, вовлеченные в кибербуллинг. Специалистами центра составлялись рекомендации для образовательных организаций по профилактической работе с выявленными подростками, проводились консультации как с педагогами, так и с обучающимися. В 5 случаях информация передавалась для дополнительной проверки правоохранителям (УМВД, УФСБ).

Содействие в реализации прав детей на доступ к информации и информационную безопасность

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступил ряд обращений по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних на доступ к информации и информационную безопасность.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение, в котором заявитель жаловался на администрацию

учреждения дополнительного образования детей, которая вынуждала её дать согласие на обработку персональных данных ребёнка. Стоит отметить, что в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 №273 ФЗ «Об образовании» при приёме в образовательную организацию не требуется обязательное согласие на обработку персональных данных.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области, Прокуратуру региона и в само образовательное учреждение. По итогам разбирательств Прокуратурой г.Ульяновска было вынесено представление в адрес образовательного учреждения, а в отношении руководителя возбуждено дело об административном правонарушении.

Право несовершеннолетнего было восстановлено.

Предложения по совершенствованию механизмов в защите права на доступ к информации и на информационную безопасность

1. Продолжить на регулярной основе проводить анализ актуальных «угроз» для детей, разрабатывать памятки с разъяснениями и рекомендациями по поведению в сети «Интернет»;
2. Организовать «уроки цифровой грамотности» как для несовершеннолетних (в т.ч. в рамках внеурочной деятельности), так и для их родителей (в рамках областных родительских собраний);
3. Создать центр генерации молодежного интернет - контента на базе учреждений патриотического воспитания детей и молодёжи.

Заключение

2023 год для института уполномоченных по правам ребенка, также как и для всех государственных и муниципальных структур, а также в целом жителей нашей страныбыл особенным. Мы продолжили большую работу по оказанию помощи и заботе о членах семей Защитников Отечества, помощи семьям с детьми и детям, проживающим на новых территориях России. Также вели большую работу по стратегическим программам Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, поддержанные Главой нашего государства.

Уполномоченным проведена работа по активизации деятельности ведомств по программе «Дети в семье», а именно, инициировано переформатирование деятельности Дома ребенка, инициирована разработка проекта по восстановлению кровных семей «В семью и точка» и пр.; скоординировано пилотное участие Ульяновской области в программе «Сопровождение через всю жизнь» по таким направлениям, как бережное сообщение (протокол) об инвалидизирующем диагнозе у ребенка, открытие центров дневного пребывания для детей с инвалидностью; инициировано переформатирование деятельности Детского дома – интерната для умственно отсталых детей в целях максимальной защиты права несовершеннолетних жить и воспитываться в семье; открыто еще одно пространство для подростков в г.Димитровграде по программе «Подростки России», подготовлено к открытию третье в г.Ульяновске. Также на основе анализа ситуации по нескольким острым проблемам, требующим межведомственной стыковки, были разработаны новые проекты Уполномоченного. В частности, проект по созданию условий для несовершеннолетних с особенностями здоровья, обучающихся в образовательных организациях, в целях недопущения их дискриминации по признаку здоровья «Антиэксклюзия». Также проведена работа к подготовке реализации проекта, направленного на повышение эффективности проведения ежегодных профилактических осмотров среди обучающихся в общеобразовательных организациях «Эффективная диспансеризация». Разработана концепция реализации приоритетного регионального проекта, направленного на сбережение и укрепление здоровья детей школьного возраста «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация», поддержанного к реализации Губернатором Ульяновской области А.Ю.Русских.

Также в 2023 году для улучшения качества детства, благополучия семей с детьми и граждан социально уязвимых категорий в Ульяновской области Уполномоченным проделана следующая работа:

- ✓ По инициативе и непосредственной нормотворческой деятельности Уполномоченного на законодательном уровне изменена система работы с детьми – сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа, ожидающими обеспечения жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда; с 2023 года, лицам, имеющим право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда осуществляется предоставление социальной выплаты, организовано социальное сопровождение лиц, ожидающих обеспечение, стоящих в очереди;
- ✓ Меняется ситуация с подготовкой к взрослой жизни детей, оставшихся без попечения родителей,

воспитывающихся в детских учреждениях, расширяется проект по организации сопровождаемого проживания;

- ✓ Меняются подходы к помещению детей – сирот и оставшихся без попечения родителей в детские дома с приоритетным обеспечением права на сохранение семьи;
- ✓ Прекращена практика необоснованной госпитализации детей, оказавшихся в ситуации безнадзорности;
- ✓ При непосредственном участии Уполномоченного решены проблемы с обеспечением системами непрерывного мониторинга уровня сахара в крови дети, страдающие диабетом первого типа;
- ✓ Наведен порядок с организацией питания обучающихся в учреждении СПО в г.Димитровграде;
- ✓ Устранена дискриминация среди членов семей участников СВО при оказании им социальной поддержки государства, сами меры поддержки существенно расширены и осуществляются бесперебойно;
- ✓ Не допущено ограничение свободы несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом;
- ✓ Продолжена работа по измерению «Индекса детского благополучия» в регионе и каждом муниципалитете;
- ✓ Консолидировано вокруг проблематики необходимости помощи детям независимо от их территории рождения и проживания более десятка партнеров – «помогающих» организаций, множество благотворителей и спонсоров, собрано и передано тем, кто нуждается, несколько тонн гуманитарной поддержки.

Также особым фокусом заботы стали семьи участников СВО. Приняты меры по оказанию помощи всем обратившимся. Расширено взаимодействие с Фондом «Защитники Отечества», осуществляется взаимодействие в интересах семей с детьми.

Также продолжена работа по оказанию помощи семьям с детьми и детям, а также социальным учреждениям на территории новых субъектов России.

Кроме того, разработан целый ряд инициатив по внесению изменений в федеральное и региональное законодательство, направленных на улучшение качества жизни детей.

Однако стоит отметить, что не все проблемы удалось решить. Работа с ними перейдет на 2024 год.

Анализ проблем детства в Ульяновской области, многие из которых являются системными в масштабах всей Российской Федерации, выявленных в ходе работы с обращениями в адрес Уполномоченного граждан, а также в результате проведенных мониторингов и инспекционной деятельности, системы активных коммуникаций с федеральными, региональными и муниципальными органами и организациями, родительскими сообществами, дает возможность сделать вывод о состоянии дел в сфере детства, а также определить дальнейшие задачи и направления для совершенствования, корректировки детской и семейной политики.

Основными направлениями в деятельности Уполномоченного совместно с Правительством Ульяновской области, органами исполнительной власти, органами представительной власти в регионе, органами местного самоуправления, гражданским активом в 2024 году станут реализация на территории региона стратегических программ Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Подростки России», «Страна для детей»; реализация Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в 2024 году, утвержденной Уполномоченным при Президенте

России по правам ребенка; а также реализация проектов Уполномоченного, главным из которых станет приоритетный региональный проект, поддержанный Губернатором Ульяновской области, «Здоровая школа - здоровый регион – здоровая нация». Кроме того, Уполномоченный планирует продолжить работу по оказанию помощи семьям с детьми и детям, проживающих на новых территориях РФ.

Организация работы планируется по следующим приоритетным направлениям:

- ***Социальная поддержка – помочь каждому***

1. Планируется проработка инициативы федерального уровня об устранении противоречия в законодательстве и внесении изменений в часть 5 статьи 17, пункт 4 части 1 статьи 18, пункт 4.1 части 1 статьи 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» №31-ФЗ от 26.02.1997г., в части возраста детей, до наступления которого граждане имеют право на отсрочку от военной службы либо увольнение с военной службы (военнослужащие женского пола), установив его до 18 лет;

2. Мониторинг приведения в соответствие с Указом Президента России от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» региональной нормативно – правовой базы и системы мер;

3. Инициирование изменения порядка оказания некоторых видов социальной поддержки многодетных семей, в частности обеспечения витаминами при наличии медицинских показаний;

4. В целях повышения социальной защищенности, оказания помощи в обеспечении возможности самостоятельного проживания, обретения в будущем экономической независимости детям, молодым людям с инвалидностью, а также оказания помощи семьям, воспитывающим таких детей (в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ «Сопровождение через всю жизнь»):

4.1. Участие в формализации и расширении программы «Сопровождаемое проживание» для детей с особенностями ментального развития;

4.2. Запуск проекта по созданиюцентров дневного пребывания для детей и подростков с тяжелыми множественными и ментальными нарушениями в муниципальных образованиях региона;

4.3. Разработка и реализация модели бесшовного сопровождения и реабилитационной помощи детям с врожденными аномалиями, инвалидизирующими диагнозами (в том числе, принимающими участие в проекте «бережное сообщение диагноза»);

4.4. Инициирование присоединения к проекту «бережное сообщение диагноза» и бесшовного сопровождения семей с детьми с особенностями здоровьяг.Димитовграда и Мелекесского района, обслуживаемых ФНКЦМРиО ФМБА России;

4.5. Продолжить работу по социальной, культурной адаптации детей, вернувшихся из зоны боевых действий САР.

- ***снижение уровня социального сиротства, семейного неблагополучия и правонарушений несовершеннолетних,повышение эффективности работы системы защиты прав «государственных детей». Профилактика и неравнодушие – залог успеха***

1. Участие в реализации проекта по восстановлению кровных семей «В семью и точка»;

2. Участие в реализации проекта по переформатированию Дома ребенка в «Центр ранней помощи – Дом ребенка» с 01.07.2024 г. с созданием службы семейного сопровождения и помощи «Дети в семье», в том числе

приоритетно обеспечивая право на жизнь и воспитание в семье детей от 0 до 4 лет, организовывая работу по социальному сопровождению семей с несовершеннолетними, принимающими решение о временном помещении детей вучреждения для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3. Участие в реализации проекта по переформатированию социально – реабилитационных центров и приютов для несовершеннолетних в центры семейного устройства, в том числе приоритетно обеспечивая право на жизнь и воспитание в семье детей от 0 до 4 лет, организовывая работу по социальному сопровождению семей с несовершеннолетними, принимающими решение о временном помещении детей в учреждения для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4. Проработка вопроса создания областной службы психологической помощи семьям с детьми, в фокусе деятельности которой станут замещающие семьи, воспитывающие детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семьи в конфликте, в том числе с установленным порядком общения детей и пр.;

5. Реализация проекта «Ступеньки», направленного на полноценную подготовку к взрослой самостоятельной жизни детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в обучающихся в учреждениях СПО, в том числе с привлечением ресурсов социальных наставников;проект направлен на освоение навыков, позволяющих быть самостоятельным в быту, в решении современных житейских проблем, в том числе за счет знакомства с деятельностью социальных учреждений и организаций, освоением современных полезных в социальной жизнедеятельности сервисов, включая электронные, возможности приобретения важных для жизнедеятельности услуг и пр.;

6. Поддержка проекта по подготовке Семейных наставников;

7. Разработка и реализация проекта, направленного на восстановление неблагополучных семей, по оказанию помощи семьям с детьми, родители в которых страдают алкогольной и иными формами зависимости, с принятием соответствующего нормативного – правового акта;

8. Реализация проекта в муниципальных образованиях по реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью, «Стань лучшей мамой»;

9. Продолжение открытия подростковых пространств с низкопороговой доступностью (нового типа) на территории муниципалитетов;

10. Инициирование и участие в реализации проекта по созданию уличных служб по работе с подростками в целях организации профилактической социальной работы;

11. Инициирование и участие в разработке Стандарта трудоустройства несовершеннолетних, а также проработка вопроса о снижении барьеров при трудоустройстве несовершеннолетних;

- ***Образование – в интересах детей***

1. Реализация проекта, направленного на недопущение перевода детей на домашнюю форму обучения и их дискриминацию по признаку здоровья «АнтиЭксклюзия», в том числе, за счет совершенствования взаимодействия образовательных и медицинских учреждений (внедрение методического портфеля, разработанного Уполномоченным), создания специальных условиях для охраны здоровья в образовательных организациях, повышения компетенций педагогов на предмет оказания первой

помощи и ознакомления с особенностями детского здоровья и пр.;

2. Реализация проекта «Бережливая школа»;

3. Внедрение «Кодекса доброжелательности школы»;

4. Реализация проекта по социальной и культурной, в том числе языковой адаптации детей с миграционной историей;

5. Создание условий для самостоятельного приема пищи в образовательных организациях (пилотирование проекта «Едим как дома»);

- ***Охрана здоровья. Профилактика лучше лечения***

1. Продолжение реализации проекта «ЗдраВоШкола» в пилотных образовательных организациях (внедрение Стандарта школы, содействующей укреплению здоровья), направленного на укрепление здоровья детского населения в школьном периоде;

2. Реализация проекта по повышению эффективности ежегодных профилактических осмотров обучающихся в образовательных организациях (проект «Эффективная диспансеризация»), в том числе за счет разработки совместных нормативных документов о порядке организации их проведения;

3. Реализация проекта по созданию бесшовной системы взаимодействия школьных психологических служб и служб оказания психиатрической помощи, а также повышению доступности последней для детей (проект «Уравновешенные люди»);

4. Реализация проекта по повышению эффективности работы школьных медицинских кабинетов и оказанию стоматологической помощи в рамках приоритетного регионального проекта «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация»;

- ***Безопасность – главный приоритет взрослых***

1. Продолжение реализации акции «Безопасность детства»;

2. Продолжение акции «Дети не летают!»;

3. Участие в разработке плана мероприятий по реализации Концепции безопасности детей в Ульяновской области на 2024 – 2030 гг.;

4. Продолжение реализации проекта по обучению оказанию первой помощи вожатыми в детских оздоровительных лагерях;

5. Инициирование изменений в региональное законодательство в целях установления запрета на продажу слабоалкогольной продукции в «детские дни», установления новых правил расчета удаленности точек продажи табачных изделий и алкогольной продукции от «детских» объектов, а также запрета продажи «энегретиков» детям до 18 лет.

Вместе с этимбудет продолжена работа по реализации проекта «Индекс детского благополучия».

Также в целях недопущения снижения социальной защищенности несовершеннолетних на особом контроле исполнительной, представительной власти и общества будет оставаться вопрос «детского бюджета».

Кроме того, будет продолжена работа по вопросам образования, в том числе социальной, культурной и языковой адаптации несовершеннолетних с миграционной историей, реализующих свое право на образование в России.

Реализация проектов и инициатив Уполномоченного по совершенствованию правового положения детей в Ульяновской области, отраженных в настоящем докладе, совместно с исполнительными органами власти существенно повлияет на качество их жизни, благополучие и будет способствовать:

восстановлению неблагополучных семей, сохранению кровных семей и детей в них;

снижению семейного неблагополучия;

сокращению социального сиротства среди несовершеннолетних;

созданию условий для сохранения детей с тяжелыми заболеваниями в семьях;

своевременному оказанию необходимой медицинской и социальной помощи детьми и родителями;

недопущению дискриминации детей с особенностями здоровья в образовательных организациях;

укреплению здоровья детского населения;

повышению занятости и снижение административных барьеров при трудоустройстве несовершеннолетних;

повышению социальной защищенности детей, имеющих проблемы со здоровьем;

За каждой цифрой и буквой, обозначенной в настоящем Докладе, стоит конкретный ребенок, коллектив либо категория детей, семей с детьми, а также их благополучие.

От инвестиций в наше будущее, деятельности по обеспечению качества детства, а также объединения усилий всех зависит будущее и благополучие нашего региона и нашей страны.

В наступившем 2024 году мы уже столкнулись с новыми вызовами, но если мы будем неравнодушными и любящими детей, людей, семью, Родину – все получится.

Дети — это завтрашние судьи наши, это критики наших воззрений, деяний, это люди, которые идут в мир на великую работу строительства новых форм жизни.

Максим Горький

Выражаю искренние слова благодарности всем оказавшим содействие в реализации, защите и восстановлении нарушенных прав и охраняемых государством законных интересов несовершеннолетних Ульяновской области.

**Надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество
во благо детей Ульяновской области в реализации рекомендаций,
изложенных в докладе!**

**Уполномоченный по правам ребёнка
в Ульяновской области, Член Совета при Президенте России
по развитию гражданского общества
и правам человека**

Е.В. Сморода